



新编基层工会干部业务能力提升通用教材

XINBIAN JICENG GONGHUI GANBU YEWU NENGLI TISHENG TONGYONG JIAOCAI

主编 许晓军



新编基层工会主席 实务培训教程

——戴文宪 编著——

◇ 权威讲解

业务指导 ◇

◇ 能力提升

实操性强 ◇

人民日报出版社



新编基层工会干部业务能力提升通用教材

XINBIAN JICENG GONGHUI GANBU YEWU NENGLI TISHENG TONGYONG JIAOCAI

主编 许晓军



新编基层工会主席

实务培训教程

主 编 许晓军

参 考 戴文宪

编 著 戴文宪

业 务 指 导 许晓军

——戴文宪 编著——

◇ 权威讲解 ◇ 业务指导 ◇
◇ 能力提升 ◇ 实操性强 ◇

人民日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新编基层工会主席实务培训教程 / 许晓军主编, —北京:

人民日报出版社, 2008.4

新编基层工会干部业务能力提升通用教材

ISBN 978-7-80208-644-9

I. 新… II. 许… III. 工会工作 - 中国 - 干部教育 - 教材
IV. D412.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 031552 号

·新编基层工会干部业务能力提升通用教材·

书 名: 新编基层工会主席实务培训教程

主 编: 许晓军

作 者: 戴文宪

责任编辑: 欣 慧

封面设计: 博宏彩业

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路 2 号

邮政编码: 100733

发行热线: (010) 65369527 65369529

编辑热线: (010) 65369525

经 销: 新华书店

印 刷: 三河市燕郊汇源印刷有限公司

开 本: 850 毫米×1168 毫米 1/32

总 字 数: 800 千字

总 印 张: 48.75

印 数: 1500 套

印 次: 2008 年 4 月第 1 版 2008 年 4 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-80208-644-9

定 价: 110.00 元 (全五册)

版权所有 翻印必究

新编基层工会干部业务能力提升通用教材

编委会

主 编

许晓军 中国劳动关系学院工会学系教授。曾参与主持国家社会科学基金项目“工人阶级内部结构和相互关系研究”；主持完成了“中国工会的社会责任研究”、“工会在我国社会结构转型中的定位研究”、“工会在劳动合同法中的权利和作用研究”。目前正主持国家社会科学基金项目“构建社会主义和谐劳动关系研究——工会博弈行为与和谐劳动关系的建构”的研究工作。

撰写和主编的学术专著有：《工会起源研究》、《工会社会活动研究》、《中国职工状况——内部结构及相互关系》、《中国工会的社会责任》。在《中国社会科学》、《社会学研究》、《中国社会科学文摘》上刊登过若干篇学术论文；在其他核心学术期刊和一般期刊及《工人日报》等报刊上发表学术论文和调查报告七十余篇。

编委会成员(按姓氏笔画排列)

- 万群定 中国工会学研究会副会长,四川省总工会干部学校
校长、高级讲师
- 么书心 北京市总工会法律部
- 王淑芬 中国劳动关系学院教务处副处长、教授
- 韦西林 吉林省长春市总工会干部学校副教授
- 关彬枫 全国总工会法律部法规一处处长、中国劳动学会常
务理事、中国劳动法学研究会理事、全国工会学研究
会理事
- 刘元文 中国劳动关系学院工会学系副主任、教授
- 刘丽红 中国劳动关系学院党委常委、党政办公室主任、讲师
- 张宝刚 北京市总工会干部管理学院教授
- 李淑玲 中国劳动关系学院经济管理系副教授
- 朱超 江苏省总工会干部学校副校长、研究员
- 李珂 中国劳动关系学院工会学系讲师、博士
- 林燕玲 中国劳动关系学院劳动关系系教研室主任、教授、北
京市劳动保障学会理事
- 姜风雷 北京市总工会干部学院工会研究所助理研究员
- 郭宇强 中国劳动关系学院劳动关系系讲师、博士
- 高琦华 浙江省总工会干部学校副教授
- 康健洲 中国职工教育学会班组长专业委员会秘书长
- 董连松 上海市总工会干部管理学院原经济管理系主任、教授
- 鞠要志 中国国际建设有限公司主任工程师、中国建筑股份
有限公司央视新台址项目动力经理、高级工程师
- 戴文宪 铁道部党校工运研究所副所长、教授

前 言

怎样当好基层工会主席，这是每位基层工会主席都需要认真思考的问题，当好合格乃至优秀的基层工会主席是每位基层工会主席都需要努力为之奋斗的目标。尤其是在我国改革发展进入关键时期，工会工作在面临着一系列新机遇、新挑战的新形势下，基层工会主席更应勤于学习，努力实践，勇于开拓，通过不断提高自身的素质和能力来出色地担负起基层工会主席应当担负起的职责。

基层工会工作是整个工会工作的基础，基层活则全局活，而基层活的关键又在于基层工会主席的出色工作。为了配合“十一五”期间培训基层工会主席的需要，同时也是为了帮助和方便基层工会主席自学和提高，故编写了这本基层工会主席培训和学习实用教材。

本书的特点是，它既吸收了近年来工会理论创新的重大成果，又吸收了近年来工会实践创新的新经验，对基层工会主席所需理论和实践知识，以及一些操作方法，分八章做了系统阐述。全书篇幅合理，安排得当，内容简明，方便实用，适合基层工会主席培训和参考之用。

本书在编写过程中，曾参考了有关文献资料，对其编著者，在此表示衷心感谢，同时也对为本书出版作出辛勤努力的出版社编辑同志以及北京中知图文化发展中心的王昌峰同志一并表示衷心感谢。

工会理论创新是不断前进、工会实践创新是不断发展的，由于个人水平所限，本书难免存在不足之处，因而敬请广大基层工会主席和读者批评指正，以便作进一步的修改、提高。

作者

2008年2月

目 录

第一章 加强基层工会组织建设	(1)
第一节 中国工会的组织体制	(1)
一、工会的组织原则	(1)
二、工会的组织体系	(5)
三、工会的组织保障	(10)
第二节 基层工会组织的设置与组建	(11)
一、基层工会组织的设置	(11)
二、基层工会组织的组建	(15)
第三节 基层工会组织的地位和作用	(20)
一、基层工会组织的地位	(20)
二、基层工会组织的作用	(23)
第四节 加强基层工会建设, 增强基层工会活力	(26)
一、加强基层工会建设, 增强基层工会活力的重要性	(27)
二、加强基层工会建设, 增强基层工会活力的途径	(29)
第二章 基层工会主席的产生程序、条件、 职责及其社会角色	(33)
第一节 基层工会主席的产生	(33)
一、民主选举基层工会主席的程序	(33)
二、公开竞选基层工会主席的程序	(37)

三、公开招聘基层工会主席的程序	(41)
第二节 基层工会主席应具备的条件	(42)
一、确定基层工会主席应具备条件的依据	(42)
二、基层工会主席应具备的条件	(44)
第三节 基层工会主席的职权和岗位责任	(45)
一、确定基层工会主席职权和岗位责任 的法律依据	(45)
二、基层工会主席的职权	(47)
三、基层工会主席的岗位责任	(50)
四、基层工会主席行使职权和履行岗位责任 的基本要求	(53)
第四节 基层工会主席的社会角色	(56)
一、基层工会主席社会角色的含义	(56)
二、基层工会主席社会角色的内容	(56)
三、基层工会主席社会角色差距的原因和对策	(59)
第三章 基层工会主席领导方法必备	(62)
第一节 基层工会主席掌握领导方法的重要性	(62)
一、基层工会主席领导方法的概念	(62)
二、基层工会主席领导方法的主要特征	(63)
三、基层工会主席掌握领导方法的重要性	(65)
第二节 基层工会主席的领导方法	(66)
一、群众路线的领导方法	(67)
二、发扬民主的领导方法	(69)
三、依法办事的领导方法	(71)
四、说服教育的领导方法	(73)

第四章 基层工会主席领导艺术必会 (78)

第一节 基层工会主席掌握领导艺术的重要性 (78)

一、基层工会主席领导艺术的概念 (79)

二、基层工会主席掌握领导艺术的重要性 (80)

第二节 基层工会主席的领导艺术 (83)

一、影响艺术 (83)

二、协调艺术 (92)

三、提高领导效率艺术 (98)

四、动员组织职工群众艺术 (104)

第五章 基层工会主席的重点工作 (109)

第一节 维护职工合法权益, 构建和谐劳动关系 (109)

一、牢固树立中国特色社会主义工会维权观 (110)

二、掌握统筹兼顾、突出重点的维权方法 (112)

三、着力构建和谐稳定的劳动关系 (114)

四、注重切实多为职工办实事 (116)

第二节 动员组织职工广泛开展经济技术创新 (119)

一、动员组织职工广泛开展经济技术创新 的内容和重点 (119)

二、动员组织职工广泛开展经济技术创新的方法 (122)

第三节 代表和组织职工进行民主管理、民主参与 和民主监督 (129)

一、组织职工开好职工代表大会 (130)

二、坚持搞好厂务公开 (134)

三、认真实行对企业领导干部的民主评议 (136)

第四节 开展职工思想教育和文化体育活动 (140)

一、开展职工思想教育	(141)
二、搞好职工文化体育活动	(147)
第五节 加强基层工会组织的自身建设与改革	(149)
一、做好会员的组织发展和教育管理工作	(151)
二、建立健全和完善基层工会组织的各项民主制度 ...	(152)
三、加强基层工会干部建设和积极分子队伍建设 ...	(153)
四、开展好建设“职工之家”活动	(156)
第六节 针对重点难点着力进行工作创新	(159)
一、基层工会工作创新的关键是要推进和实现基层 工会工作方式方法的科学化	(159)
二、基层工会工作创新的重点是要充分尊重基层 职工群众的首创精神	(160)
第六章 基层工会主席自身素质的培养与提高	(162)
第一节 基层工会主席培养提高自身素质的必要性 和重要性	(162)
一、基层工会主席自身素质的内涵和特征	(162)
二、基层工会主席培养和提高自身素质的意义	(164)
第二节 基层工会主席培养提高自身素质的内容	(166)
一、培养提高思想道德素质	(166)
二、培养提高知识素质	(167)
三、培养提高能力素质	(168)
四、培养提高身心体力素质	(172)
第三节 基层工会主席培养提高自身素质的方法途径 ...	(173)
一、基层工会主席需要努力学习	(173)
二、基层工会主席需要勤于实践	(175)
三、基层工会主席要善于不断总结实践经验	(176)

四、基层工会主席要自觉接受监督	(179)
五、基层工会主席要不断改造世界观	(181)
第七章 基层工会主席应具备的基本知识	(182)
第一节 基层工会主席应具备中国特色社会主义	
理论知识	(182)
一、邓小平基本理论	(183)
二、“三个代表”重要思想	(185)
三、科学发展观	(187)
四、构建社会主义和谐社会	(190)
五、社会主义市场经济理论	(192)
第二节 基层工会主席应具备相关的法律知识	(194)
一、工会法律知识	(194)
二、劳动法律知识	(198)
第三节 基层工会主席应具备工会理论和工会业务知识 ..	(202)
一、基层工会主席应具备的工会理论知识	(203)
二、基层工会主席应具备的工会业务知识	(211)
第八章 基层工会主席自身合法权益的维护	(213)
第一节 基层工会主席自身合法权益的内容	(213)
一、基层工会主席作为企业和企业化管理的事业	
单位的劳动者,依照《劳动法》的有关规定	
依法享有的各项权利	(214)
二、基层工会主席作为工会会员,依照《工会法》	
和《中国工会章程》的有关规定,依法享有的	
各项会员权利	(215)
三、基层工会主席作为基层工会干部,依照	

《工会法》的有关规定享受的待遇	(217)
四、基层工会主席作为基层工会主要领导者，按政策 规定应享受的待遇	(218)
第二节 基层工会主席自身合法权益的保护机制	(219)
一、建立和完善保障基层工会主席合法权益 保护机制的必要性	(219)
二、基层工会主席合法权益保护机制的内容	(220)
第三节 基层工会主席要提高自我维护能力	(225)
一、打铁必须自身硬	(226)
二、基层工会主席自我维护能力培养的方法	(228)
三、基层工会主席提高自我维护能力的途径	(229)
附录：相关法律、文件	(232)
中华人民共和国工会法	(232)
中华人民共和国劳动法	(242)
中华人民共和国劳动合同法	(257)
中华人民共和国劳动争议调解仲裁法	(277)
企业工会工作条例	(287)
中华全国总工会关于进一步加强基层工会工作的决定	(300)
企业工会主席合法权益保护暂行办法	(313)
参考书目	(316)

第一章 加强基层工会组织建设

基层工会组织是中国工会的组织基础，是整个工会组织体系中最活跃的部分，作为基层工会组织的主要负责人、领导者——基层工会主席，要做好基层工会领导工作和开展好基层工会的各项工作，首先就要对其自身生活工作在其中的基层工作环境有充分深刻的熟悉和了解，只有这样才能做到从实际出发，根据基层工会组织的特点作出决策，开展好工作。

第一节 中国工会的组织体制

中国工会是职工自愿结合的工人阶级群众组织，有着严格的组织原则、组织制度和严密的组织体系。作为基层工会主席，只有对中国工会的组织体制具有充分的了解，才能从更宏观、更深刻的层面上认清基层工会组织的性质、地位和作用，明确自身所应肩负的责任，更好地开展基层工会工作。

一、工会的组织原则

1. 我国工会民主集中制组织原则的含义

(1) 我国《工会法》和《中国工会章程》都明确规定，工会的组织原则是民主集中制。民主集中制是党和国家的根本组织原则，也是工会组织和工会生活的基本准则。所谓民主集中制原则，即是指民主基础上的集中和集中指导下的民主的结合与高度统一。民主集中制的民主，就是广大会员和工会组织意愿、主张的充分表达和积极性、创造性的充分发挥；民主集中制的集中，就是全会意志、智慧的凝聚和组织、行动的高度一致。

(2) 民主和集中是相辅相成、内在统一的。一方面，工会的民主集中制具有更为广泛的民主性。在工会组织中，每个会员都是平等的，都有权利提出自己的意见和建议，工会组织的内部生活应该是充分民主的；另一方面，工会的民主集中制又强调必要的集中，因为发扬民主不是各执己见，各行其是，只有将每个人的意见集中起来，按照少数服从多数、个人服从组织的原则，才能形成统一的意志和统一的行动，同时组织也才能保障个人的正当民主权利，个人也才能更好地履行对组织应尽的义务。民主和集中是辩证的统一，民主集中制原则体现了中国工会作为工人阶级群众组织的性质，体现了中国工会的根本特征，从制度上保障了工会组织的团结统一和不断发展壮大。

(3) 中国工会是按照民主集中制原则建立起来的有机整体，具有强大的组织优势。坚持实行民主集中制的原则，就要从组织上切实保障会员的民主权利，拓宽工会的民主渠道，加强会员的民主参与，倾听会员意见、呼声，维护会员合法权益，使工会真正成为贴近会员群众、受到会员群众信赖的组织。同时，工会还必须实行集中统一领导，建立严密的组织体系，执行严格的组织纪律，增强凝聚力和吸引力，把广大会员群众紧紧团结在一起，

确保党和国家方针政策的贯彻落实，切实承担起历史赋予的使命。

2. 工会实行民主集中制的主要内容

(1) 个人服从组织，少数服从多数，下级组织服从上级组织。工会的各级组织都是由会员或由他们选出的代表民主选举产生的；工会各级领导机关所进行的重大活动是由会员或他们选出的代表民主讨论，在集中多数人意见的基础上决定的，工会各级领导的权力是会员大会授予的。因此，会员个人要服从多数的意见，要服从他所选出的各级组织，下级工会组织要服从上级工会组织的领导。在民主讨论中，会员个人有不同看法可以保留自己的意见，但要服从大多数的决定；下级组织对上级组织的决定有不同意见时，可以提出，但在上级组织没有改变之前，仍要贯彻执行。

(2) 工会的各级领导机关，除它们派出的代表机关外，都由民主选举产生。这体现了会员是工会的主人，体现了会员的民主权利。各级工会都要按工会章程的规定，召开会员代表大会或会员大会，充分发扬民主，选出大家满意的人员组成领导机关。各级领导机关的候选人，要经过领导与群众相结合的充分协商确定。

(3) 工会的最高领导机关，是工会的全国代表大会和它所产生的中华全国总工会执行委员会。工会的地方各级领导机关，是工会的地方各级代表大会和它所产生的总工会委员会。工会的全国代表大会享有工会的最高决策权、选举权和监督权，工会的各级地方组织和各产业工会组织的代表大会在各自所代表的工会组织范围内，享有相应的决策权、选举权、监督权，都具有相应的在民主基础上的权威性。

(4) 工会各级委员会，向同级会员大会或会员代表大会负责并报告工作，接受会员监督。会员大会或会员代表大会有权撤换或者罢免其所选举的代表和工会委员会组成人员。工会会员大会或会员代表大会具有决定工会重大问题的权威性，工会的各级委员会必须向会员大会或会员代表大会负责，接受会员的监督。

(5) 工会各级委员会，实行集体领导和分工负责相结合的制度，凡属重大问题由委员会民主讨论，作出决定，委员会成员根据集体的决定和分工，履行自己的职责。工会的各级委员会是一个集体领导的组织，要发挥它集体领导的作用。集体领导就是要发扬民主，集中集体的智慧，实行比较全面、正确的领导，避免个人或少数人说了算；个人分工负责，就是要调动每个领导成员的积极性、主动性，在集体领导中负责做好分工的工作。既有集体领导，又有分工负责，就可以形成一个高效率的领导集体。

(6) 工会各级领导机关，经常向下级组织通报情况，听取下级组织和会员的意见，研究和解决他们提出的问题。下级组织向上级组织请示报告工作。保持上下级工会组织间信息交流渠道的畅通，形成上下级工会组织之间的互动，这既是工会内部实行民主的体现，也是保障工会组织和工会工作顺畅运行所必不可少的。下情上达，可使上级组织了解下级组织和会员群众的愿望与要求，从实际出发作出正确决策，同时下级组织也可以及时得到上级组织的帮助指导，避免或减少失误。凡属应由上级组织决定的问题，必须向上级报告请示，不能自作主张，擅自处理；凡属应由下级组织处理的问题，上级也不应过多干预，充分发挥下级组织的主动性和创造性，从实际出发，因地制宜地处理问题。

二、工会的组织体系

中国工会是按照民主集中制和产业与地方相结合的原则组织起来的，实行产业工会与地方工会双重领导的组织领导制度。

所谓产业与地方相结合，即是指同一企业、事业、机关单位的会员，组织在一个工会基层组织中；同一行业或性质相近的几个行业，根据需要建立全国的或地方的产业工会组织。

所谓产业工会与地方工会双重领导，即是指除少数行政管理体制实行垂直管理的产业，其产业工会实行产业工会和地方工会双重领导，以产业工会领导为主外，其他产业工会均实行以地方工会领导为主，同时接受上级产业工会领导的体制。

中国工会在组织上是统一的有机整体，它是由全国总工会、全国产业工会，地方总工会、地方产业工会，以及工会基层组织组成的完整的工会组织体系。

1. 中华全国总工会

中华全国总工会是中国工会的最高领导机关，它和它所属的各级工会领导机关（除派出机构）都由民主选举产生。中华全国总工会负责指导各地方总工会和各全国产业工会开展工作，代表中国工会参加国际工会活动。根据《中国工会章程》的规定，工会的全国代表大会和它所产生的中华全国总工会执行委员会，是工会的最高领导机关。中国工会全国代表大会每五年举行一次，由中华全国总工会执行委员会召集。特殊情况下，由中华全国总工会执行委员会主席团提议，经执行委员会全体会议通过，可以提前或延期举行。

中国工会全国代表大会的职权是：审议和批准中华全国总工会执行委员会的工作报告；审议和批准中华全国总工会执行委员