

中國縣(市)改革縱橫

江西卷

人民出版社

中國縣(市)改革縱橫

江 西 卷

人 民 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

中国县(市)改革纵横·江西卷/舒圣佑主编

-北京:人民出版社,1994.12

ISBN 7-01-002076-0

I. 中...

II. 舒...

III. 经济体制改革-成就-中国-江西

IV. F127.56

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 04023 号

中国县(市)改革纵横

ZHONGGUO XIAN (SHI) GAIGE ZONGHENG

江 西 卷

JIANGXI JUAN

主编 舒圣佑

人民出版社出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京云浩印制厂印刷 新华书店经销

1994 年 12 月第 1 版 1994 年 12 月北京第 1 次印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:22.75

字数:544 千字 印数:1-2,500 册

ISBN 7-01-002112-0/F·471 定价:26.70 元

转变职能
强化服务

李鹏

一九九三年六月

国家经济体制改革委员会
中国行政管理学会
中共中央政策研究室
国务院研究室
国务院发展研究中心
联合编著

《中国县（市）改革纵横》编委会

总主编：张文寿 贺光辉 滕文生 王辉昭
杨雍哲

副总主编：李修义 丁基龙 肖万钧 郭丙于
黄青禾 陈锡文 刘伟 贾凌民

常务副总主编：贾凌民 刘伟

编委：（按姓氏笔划为序）

丁基龙	马力	王郁昭	冯并
艾立民	史和平	刘伟	刘延沛
闫卡林	李科	李修义	李晋生
肖万钧	张国林	张文寿	张京德
张跃铭	陈国林	陈锡文	周伟民
锡雍哲	贺光辉	赵龙跃	赵阳
赵树凯	贾凌民	曹国俊	郭丙于
黄晓	黄凤仙	黄青禾	梁振明
程凤琴	崔传义	滕文生	潘盛州

《中国县(市)改革纵横·江西卷》编委会

主 编：舒圣佑
常务副主编：朱英培 王 飏
副 主 编：熊承忠 吴明辉 洪礼和 赖泽源
编 委：(以姓氏笔划为序)

万南生 王日长 王建成 卢赞枏
刘少泉 朱红伟 陈长庚 肖四如
张启挽 邱峰林 周崎文 徐 毅
曹水泉 程爱平 雷武江 熊平安
编辑部组：王建成 王 飏 刘生康 肖四如
陈向明

撰 稿 人：(以姓氏笔划为序)

丁科云 万里扬 万自强 于祐生
王 飞 王业兴 王志坚 王学柳
王忠宪 王树芄 王荣春 王荷花
王能芳 王朝生 邓扬辉 毛野德
毛惠忠 田克仁 石仲英 甘盛增
卢维英 孙志豪 孙树泉 孙 谦
李小南 李万新 李再春 李花子
李贤毅 李金楼 李秋生 李树华
李 峰 李继明 李德雄 刘小平
刘卫华 刘仁祺 刘兴隆 刘志雄

刘尧铤	刘明成	刘承满	刘显必
刘积福	刘学兵	江英豪	江厚全
江高梦	许爱民	江明秋	吕辉章
朱广仁	吴林吉	吴高明	吴培华
吴晓斌	吴祥才	陈九如	陈小青
陈小林	陈志成	陈向明	陈和平
陈江林	陈志海	陈甫华	陈和枫
陈绍荣	陈泽理	陈贤	陈卫民
陈洪源	陈晖	陈新	沈庭荣
沈卫明	汪汉庆	汪泉火	汪欣森
杜志刚	邹国和	邱石章	邱建国
邱清潘	张生	张海泉	张铭初
张菊宝	张晨曦	张鸿星	张德全
周加璋	周华保	周青生	周金堂
周忠华	周锡义	周勤生	郑元盛
郑良健	郑兴贵	范礼昌	杨正宗
杨晓宁	易登明	罗萍新	郭长行
郭克斌	胡发群	胡慧寿	赵令煌
赵恩洪	柯建中	贺子茂	钟虹光
钟梦奇	徐福华	徐洪柏	徐建国
徐美龙	倪忠民	夏火生	夏坤福
夏梁祥	黄红兵	黄能兴	涂德宪
黄百文	黄华南	曹国华	黄宝泉
唐香珊			

勤平全梅文峰伟龙合
章梅程曾熊棲黎顏戴

彩峰藻高奎椿林海安
章崔謝溫童雷譚潘魏

根金安巧文乐传和
章游謝程彭賴譚潘魏

根连平龙固金明輝生
曹炳運小長永義晚金改
魏謝程彭賴蔡蔡魏

《中国县(市)改革纵横》总序

国务委员兼国务院秘书长 罗 干

在我们伟大祖国辽阔的土地上,目前分布着 1800 多个县和近 300 个县级市。县市在社会主义现代化建设中具有重要的地位,是城市和乡村、工业和农业的结合部,是我们国家管理层次中直接面对广大农村、功能比较完备的一级政权组织。我国 11 亿人口,80%在农村,能不能建设好县市,是关系到我们社会主义现代化建设和社会稳定的大问题。

我国的经济体制改革从农村开始,以家庭联产承包为主的责任制,和乡镇企业的异军突起,是一个大的体制和机制转变,不仅促进了农村经济的恢复和发展,而且促进了整个国民经济的发展和经济体制的改革,为建设有中国特色的社会主义,开辟了一条为世人瞩目的新路。农村进一步深化改革,就是党的十三届八中全会规定的四项任务:继续稳定以家庭联产承包为主的责任制,不断完善统分结合的双层经营体制,积极发展社会化服务体系,逐步壮大集体经济实力。党的十四大又着重指出,农业是国民经济的基础,必须坚持把加强农业放在首位,全面振兴农村经济,并强调要把“抓紧进行农产品价格和农村流

通体制的改革,继续强化市场在农村经济中的调节作用”作为一项重要任务。随着生产力的发展,就要相应地改革生产关系和上层建筑。全国农村经济经过十多年来的改革和发展,都程度不同地转向发展社会主义商品经济的轨道,扩大了市场调节的比重,农村经济的发展取得了历史性的进步。但是,县(市)级政府,在农村出现多种经营主体独立从事商品经济活动的新形势下,如何改革职能部门单一功能和组织结构,为产生多种需求的经营主体在产、供、销方面提供信息、资金、技术、组织等综合服务;如何加强各个方面的行政管理;如何运用指导性计划、财政等间接手段推动本地经济发展,等等,仍然有不少方面不能适应经济改革的进展和发展市场经济的需要,因此,加快县级综合改革势在必行。

县级综合改革是1983年底提出的,它的任务是“使县级有一定的自主权”,“提高县总揽经济全局的能力”,“独立解决城乡商品经济发展中的一些问题”。要实现这三项任务,其重点是对县级行政管理体制进行改革。县级行政管理体制的改革不同于财政、金融、商业等单项的改革,以及企业改革,其改革的目标是,促进县域经济全面协调发展、实现城乡一体化和建立适应农业发展需要的市场经济运行机制。

当然,对县市而言,要建立适应社会主义市场经济发展的行政管理新体制,不是一朝一夕就能完成的,这需要我们广大县市的干部群众做出艰苦的努力,同时,有赖于许多单项改革及综合改革配套发展。当前乃至今后一个

时期，县级政府要围绕转变政府职能这个中心环节，用三年时间基本完成机构改革的任务。第八届全国人民代表大会第一次会议，已经审议通过了关于国务院机构改革的决定，对于县级政府的机构改革无疑具有重要指导意义。

县级机构改革将会对我们经济体制改革与政治体制改革起到积极的推动作用。据有关方面统计，1992年，全国财政赤字县1000多个，当年净赤字几十个亿。造成赤字最突出的原因是吃财政饭的人太多——这种支出在县级财政支出中约占80%，要减少和消灭赤字，必须依靠改革。县级机构改革更为重要的原因是要转变政府职能，以适应社会主义市场经济发展的需要。从1989年到现在，全国有350多个县进行了县级机构改革试点。经过几年来的试点，县级机构改革已摸索出一套比较适合的经验，既包括比较发达地区的经验，也包括一般发展水平地区的经验和不发达地区的经验。事实证明，试点县的机构改革是生产力发展的需要，也促进了生产力的发展，并为全面铺开我国的县级机构改革奠定了良好的基础。

改革所取得的巨大成就充分说明，我国农村改革是成功的，党的农村政策是完全正确的。为了进一步贯彻党的基本路线，搞好农村改革，使我国农村经济沿着党的十四大指引的方向持续稳定的迅速发展，认真总结亿万农民群众极其丰富的实践经验是十分必要的。14年来，我国农村经济发展有一个突出的特点：农业和工业、农村和城市是相互影响，相互促进，稳定协调地迅速发展，县市的

发展在整个国民经济的发展中日益显示出它的重要地位和作用。我国各县市的改革情况不完全一样，各有特点，但综合起来，就是我国社会经济发展，以及改革历程的一个缩影。对其进行认真的总结研究，有利于我们在今后的改革中发扬成绩，吸取教训，克服缺点，不断前进。国家经济体制改革委员会、中国行政管理学会等五家单位联合主编的《中国县（市）改革纵横》大型丛书，是一件很有意义的事情，是重视和加强县市改革研究的一项基础性和探索性的工作。

改革与发展是我们国家的主旋律。改革要求各县市都应本着实事求是的原则，切实做到知己知彼。“知己”是了解自己。我们的国家很大，各地情况千差万别，经济、文化、社会发展不平衡，各县市的自然条件、技术经济条件、人口、地域面积也不一样。你这个县的改革取得了哪些成功的经验？还存在着哪些不足和缺点？今后应该采取什么样的改革战略？这是需要弄清楚的。同时又要“知彼”，了解其他县市的改革情况和全国的情况。这样做，才能摆正本县市今后改革的位置，各自都做到取己之长，补己之短，促进各县市深化改革，持续发展。从这一角度看，这套丛书是很有实用价值的。

这套丛书也是让人们了解我国县市对外开放基本状况的窗口之一。对外开放是我们的基本国策。搞好对外开放首先要宣传好自己，使外国朋友、海外侨胞和港澳台同胞了解我们的改革情况和开放的进程，寻求对外贸易、经济和科技合作的机会，为进一步扩大县市经济的对外开

放打下一个良好的基础。现在,我们应该看到,随着对外开放的深入发展和县市经济的日益崛起,努力扩大县市经济的对外开放更显得迫切重要。因此,编辑出版这套丛书是非常有意义的。

序 言

吴 官 正

在各有关方面和有关同志的共同努力下,《中国县(市)改革纵横·江西卷》和大家见面了。这些文章都是江西省各县(市、区)和部分企业的领导同志根据各自的体会而精心撰写的。由于侧重点不一样,其内容几乎涉及到经济领域的各个主要方面,具体、生动、丰富多彩,不仅有关于江西县(市)改革过程的回顾、成绩的概括、经验的总结,也有对所面临的前景、问题以及发展战略的思考。所以,它向广大读者提供了一个窗口,以了解和观察江西的县(市)改革和经济发展。

江西位于长江中游的南岸,毗邻东南沿海。这里山川秀丽,气候温和,物产丰饶,民风纯朴。自隋唐以来,直至清末民初,江西和整个长江中下游一起,成为我国经济最发达的地区,且历千余年而不衰。所以,江西的许多县都历史悠久,盛名于世。近代伊始,江西发展的开篇也是不错的。它拥有长江最早的通商口岸之一九江,有我国建筑较早的南浔铁路、汉冶萍铁路、浙赣铁路,有我国最早成立的公司之一汉冶萍公司,等等。然而,到了本世纪20年代这种发展势头未能持续下去而趋于衰落。究其原因,除受到现代工业文明的影响不如沿海以外,还有两个极其重要的因素:其一,20年代后期,江西成了我国的革命摇篮,蒋介石政权对此进行了长时间的围剿,战乱中断了江西近代经济发展的势头。其二,上海开埠和京广线的建设,使江西丧失了我国南北交通要冲的区位优势。新中国建

立后,50年代国家的经济建设重点在东北,六七十年代在内地(京广线以西),80年代实行沿海开放战略,江西一直未能纳入国家经济建设的重点。自1953年至今,近40年累计的人均投资额,江西只及全国的48%。所以,江西经济(特别是工业)的家底,甚为薄弱。

江西经济的快速发展,是在1979年改革开放之后。从1979年至十四届三中全会,江西的县(市)改革,大体上经历了两个大的阶段:第一阶段,从1979年到1984年,改革的重点在农村。其间,1979年到1982年冬,广泛地进行了农村经济体制的改革,以家庭联产承包为主要形式的生产责任制,取代了“三级所有,队为基础”的人民公社制度。1983年至1984年,则主要是农业生产责任制向林牧副渔业扩展和延伸。第二阶段,从1984年至党的十四届三中全会以前,县(市)改革是从两个不同的方面展开的。其一,以扩大县(市)政府总揽经济全局的能力为核心内容,决定对崇义、永丰、都昌、铅山、南昌、丰城、资溪七个县进行农村综合改革试点。其二,中共中央十二届三中全会发布了《关于经济体制改革的决定》,正式开始了我国以城市为重点的经济体制改革。因而,县(市)改革也转到了以企业改革为中心的新阶段,并且随着国家对改革开放的各项部署逐步深入。这期间,为同粤闽等沿海接轨、以放对放、以活对活,于1987年12月开辟了赣南改革开放试验区,1988年6月进行了黎川、南丰等18个县的扩权改革试点。1991年,还部署了樟树市综合改革试点,改革开放极大地解放和发展了生产力。1993年与1978年比,江西的国民生产总值增长了3.07倍,工农业总产值增长了4.4倍,出口贸易增长12倍。江西经济已进入全国高速增长的行列,正展示出蓬勃发展的势头。特别是以浦东为龙头的长江开放开发战略的实施,纵贯江西南北的京九铁路和横穿江西的浙赣复线的建设,使江西经济发展的客观环境将发生一次质的飞

跃。江西将在一定程度上重新获得我国南北交通要道的地位。南下、东进、北上,全方位开放并进入改革开放前沿地带的条件,正在趋于成熟。目前,江西人民正在以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论为指导,在以江泽民同志为核心的党中央领导下,努力贯彻党的十四大和十四届三中全会精神,以建设社会主义经济体制为目标,加快改革开放步伐,全力加快交通、能源、通讯等基础设施和基础工业的建设,优化市场经济的发展环境。我们相信,有着灿烂历史和昔日辉煌的江西,一定会迎来更加光明的前景。