



# 治安管理处罚 法律法规汇编

公安部法制局 编

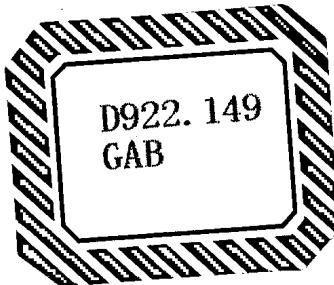
ZHIAN GUANLI CHUFA



中国长安出版社

# 治安管理处罚法律法规汇编

公安部法制局 编



中国长安出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

治安管理处罚法律法规汇编 / 公安部法制局编  
北京 : 中国  
长安出版社, 2005. 8

ISBN 7 - 80175 - 346 - 1

I . 治 ... II . 公 ... III . 治安管理处罚法 - 汇编 - 中国  
IV . D922. 149

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 104150 号

## 治安管理处罚法律法规汇编

公安部法制局 编

---

出版：中国长安出版社

社址：北京市东城区北池子大街 14 号 (100006)

网址：<http://www.ccpress.com>

邮箱：[ccpress@yahoo.com.cn](mailto:ccpress@yahoo.com.cn)

发行：中国长安出版社 全国新华书店

电话：(010) 65271800 (编辑部) 65270593 65270433 (发行部)

印刷：河北省保定印刷厂

开本：850mm × 1168mm 32 开

印张：15.25

字数：396 千字

版本：2005 年 9 月第 1 版 2005 年 9 月第 1 次印刷

印数：1 - 10000 册

---

书号：ISBN 7 - 80175 - 346 - 1/D · 148

定价：25.00 元

(如有印装错误 本社负责调换)

## 编写说明

《中华人民共和国治安管理处罚法》已经全国人大常委会审议通过，将于2006年3月1日起施行。它是公安机关实施治安管理处罚的基本法律。为了配合该法的学习宣传和贯彻实施，帮助各级公安机关领导和广大公安民警正确理解、熟练掌握该法，更好地维护社会治安秩序，保护公民的合法权益，我们将现行有效的与治安管理处罚有关的法律、行政法规、司法解释、部门规章和其他规范性文件汇编成册，作为公安部组织编写的《治安管理处罚法释义与实务指南》的配套用书。同时，考虑到《中华人民共和国治安管理处罚法》自2006年3月1日起施行，本书将《中华人民共和国治安管理处罚条例》及与其有关的规范性文件一并收录，以方便读者查考、使用。

编 者  
2005年8月31日

# 目 录

## 一、基本法律

- |                   |        |
|-------------------|--------|
| 1. 中华人民共和国治安管理处罚法 | ( 1 )  |
| 2. 中华人民共和国行政处罚法   | ( 25 ) |
| 3. 中华人民共和国行政许可法   | ( 37 ) |
| 4. 中华人民共和国行政复议法   | ( 55 ) |
| 5. 中华人民共和国行政诉讼法   | ( 65 ) |
| 6. 中华人民共和国国家赔偿法   | ( 78 ) |
| 7. 中华人民共和国人民警察法   | ( 87 ) |

## 二、有关法律

- |   |         |
|---|---------|
| 1. 全国人民代表大会常务委员会关于禁毒的决定                         | ( 97 )  |
| 2. 全国人民代表大会常务委员会关于惩治走私、制作、<br>贩卖、传播淫秽物品的犯罪分子的决定 | ( 101 ) |
| 3. 全国人民代表大会常务委员会关于严禁卖淫嫖娼的<br>决定                 | ( 104 ) |
| 4. 全国人民代表大会常务委员会关于严惩拐卖、绑架<br>妇女、儿童的犯罪分子的决定      | ( 106 ) |
| 5. 全国人民代表大会常务委员会关于严惩组织、运送<br>他人偷越国（边）境犯罪的补充规定   | ( 109 ) |
| 6. 全国人民代表大会常务委员会关于惩治破坏金融秩<br>序犯罪的决定             | ( 111 ) |
| 7. 全国人民代表大会常务委员会关于惩治虚开、伪造                       |         |

和非法出售增值税专用发票犯罪的决定	(118)
8. 中华人民共和国婚姻法(节录)	(121)
9. 中华人民共和国森林法(节录)	(121)
10. 中华人民共和国外国人入境出境管理法(节录)	(122)
11. 中华人民共和国公民出境入境管理法(节录)	(123)
12. 中华人民共和国矿产资源法(节录)	(123)
13. 中华人民共和国全民所有制工业企业法(节录)	(124)
14. 中华人民共和国野生动物保护法(节录)	(125)
15. 中华人民共和国集会游行示威法(节录)	(125)
16. 中华人民共和国军事设施保护法(节录)	(126)
17. 中华人民共和国国旗法(节录)	(127)
18. 中华人民共和国铁路法(节录)	(127)
19. 中华人民共和国国徽法(节录)	(128)
20. 中华人民共和国烟草专卖法(节录)	(128)
21. 中华人民共和国水土保持法(节录)	(129)
22. 中华人民共和国工会法(节录)	(129)
23. 中华人民共和国妇女权益保障法(节录)	(130)
24. 中华人民共和国产品质量法(节录)	(130)
25. 中华人民共和国消费者权益保护法(节录)	(131)
26. 中华人民共和国劳动法(节录)	(131)
27. 中华人民共和国中国人民银行法(节录)	(132)
28. 中华人民共和国体育法(节录)	(132)
29. 中华人民共和国食品卫生法(节录)	(133)
30. 中华人民共和国电力法(节录)	(134)
31. 中华人民共和国律师法(节录)	(135)
32. 中华人民共和国枪支管理法(节录)	(135)
33. 中华人民共和国环境噪声污染防治法(节录)	(137)
34. 中华人民共和国公路法(节录)	(138)
35. 中华人民共和国消防法(节录)	(139)

---

36. 中华人民共和国证券法 (节录) .....	(139)
37. 中华人民共和国预防未成年人犯罪法 (节录) .....	(140)
38. 中华人民共和国国防教育法 (节录) .....	(140)
39. 中华人民共和国安全生产法 (节录) .....	(141)
40. 中华人民共和国科学技术普及法 (节录) .....	(142)
41. 中华人民共和国水法 (节录) .....	(142)
42. 中华人民共和国文物保护法 (节录) .....	(143)
43. 中华人民共和国居民身份证法 (节录) .....	(144)
44. 中华人民共和国公证法 (节录) .....	(145)

### 三、行政法规

1. 无照经营查处取缔办法 .....	(146)
2. 国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定 (节录) .....	(151)
3. 企事业单位内部治安保卫条例 .....	(153)
4. 中华人民共和国民用爆炸物品管理条例 (节录) .....	(158)
5. 风景名胜区管理暂行条例 (节录) .....	(159)
6. 中华人民共和国公民出境入境管理法实施细则 (节录) .....	(160)
7. 中华人民共和国外国人出境入境管理法实施细则 (节录) .....	(161)
8. 城乡个体工商户管理暂行条例 (节录) .....	(162)
9. 中华人民共和国价格管理条例 (节录) .....	(163)
10. 中华人民共和国渔业法实施细则 (节录) .....	(164)
11. 旅馆业治安管理办法 (节录) .....	(164)
12. 麻醉药品管理办法 (节录) .....	(165)
13. 森林防火条例 (节录) .....	(165)
14. 土地复垦规定 (节录) .....	(166)

15. 中华人民共和国渔港水域交通安全安全管理条例(节录)	(166)
16. 放射性同位素与射线装置放射防护条例(节录) ···	(167)
17. 中华人民共和国邮政法实施细则(节录) ······	(167)
18. 水库大坝安全管理条例(节录) ······	(169)
19. 中华人民共和国城镇集体所有制企业条例(节录)	(170)
20. 农民承担费用和劳务管理条例(节录) ······	(170)
21. 中华人民共和国陆生野生动物保护实施条例 (节录) ······	(171)
22. 中华人民共和国义务教育法实施细则(节录) ······	(171)
23. 中华人民共和国集会游行示威法实施条例(节录)	(172)
24. 全民所有制工业企业转换经营机制条例(节录) ···	(173)
25. 中华人民共和国水土保持法实施条例(节录) ······	(173)
26. 中华人民共和国水生野生动物保护实施条例 (节录) ······	(174)
27. 废旧金属收购业治安管理办法(节录) ······	(174)
28. 中华人民共和国境内外外国人宗教活动管理规定 (节录) ······	(175)
29. 残疾人教育条例(节录) ······	(176)
30. 中华人民共和国自然保护区条例(节录) ······	(177)
31. 国防交通条例(节录) ······	(177)
32. 中华人民共和国航标条例(节录) ······	(178)
33. 中华人民共和国监控化学品管理条例(节录) ······	(179)
34. 中华人民共和国民用航空安全保卫条例(节录) ···	(179)
35. 殡葬管理条例(节录) ······	(181)
36. 票据管理实施办法(节录) ······	(182)

---

37. 计算机信息网络国际联网安全保护管理办法 (节录) .....	(183)
38. 非法金融机构和非法金融业务活动取缔办法 (节录) .....	(184)
39. 娱乐场所管理条例 (节录) .....	(185)
40. 互联网信息服务管理办法 (节录) .....	(186)
41. 广播电视设施保护条例 (节录) .....	(187)
42. 国务院关于禁止在市场经济活动中实行地区封锁的 规定 (节录) .....	(188)
43. 报废汽车回收管理办法 (节录) .....	(188)
44. 石油天然气管道保护条例 (节录) .....	(190)
45. 印刷业管理条例 (节录) .....	(191)
46. 长江河道采砂管理条例 (节录) .....	(192)
47. 音像制品管理条例 (节录) .....	(193)
48. 互联网上网服务营业场所管理条例 (节录) .....	(194)
49. 突发公共卫生事件应急条例 (节录) .....	(195)
50. 收费公路管理条例 (节录) .....	(195)
51. 中华人民共和国海关行政处罚实施条例 (节录) .....	(196)
52. 宗教事务条例 (节录) .....	(196)
53. 铁路运输安全保护条例 (节录) .....	(197)
54. 信访条例 (节录) .....	(200)
55. 营业性演出管理条例 (节录) .....	(201)

#### 四、部门规章

1. 公安机关办理行政案件程序规定 .....	(203)
2. 公安机关适用继续盘问规定 .....	(236)
3. 公安机关办理未成年人违法犯罪案件的规定 .....	(247)
4. 公安机关办理行政复议案件程序规定 .....	(252)
5. 治安拘留所管理办法 (试行) .....	(270)

6. 公安部剧毒化学品购买和公路运输许可证件管理办法	(274)
7. 港口治安管理规定(节录)	(284)
8. 客船治安管理规定(节录)	(285)
9. 制止牟取暴利的暂行规定(节录)	(286)
10. 公安机关对被管制、剥夺政治权利、缓刑、假释、保外就医罪犯的监督管理规定(节录)	(286)
11. 租赁房屋治安管理规定(节录)	(288)
12. 警车管理规定(节录)	(289)
13. 公安机关警戒带使用管理办法(节录)	(290)
14. 机动车修理业、报废机动车回收业治安管理办法 (节录)	(290)
15. 中华人民共和国边境管理区通行证管理办法(节录)	(291)
16. 群众性文化体育活动治安管理办法(节录)	(291)
17. 沿海船舶边防治安管理规定(节录)	(294)
18. 计算机病毒防治管理办法(节录)	(295)
19. 人民警察制式服装及其标志管理规定(节录)	(296)
20. 典当管理办法(节录)	(297)

## 五、其    他

1. 中华人民共和国治安管理处罚条例	(298)
2. 公安部关于铁道、交通、民航、林业公安机关执行《治安管理处罚条例》几个问题的通知	(310)
3. 公安部关于执行《治安管理处罚条例》若干问题的解释	(312)
4. 公安部关于执行《治安管理处罚条例》当场处罚的有关问题的通知	(318)
5. 公安部关于执行《治安管理处罚条例》当场处罚有	

关问题的补充通知 .....	(320)
6. 公安部关于携带、藏匿淫秽 VCD 是否属于传播淫秽物品问题的批复 .....	(321)
7. 公安部 劳动和社会保障部 卫生部 国家工商行政管理局关于清理整顿按摩服务场所严厉打击非法经营活动的通知(节录) .....	(322)
8. 公安部关于妥善处理村民委员会选举中发生的治安问题的通知 .....	(323)
9. 公安部关于破坏村民委员会选举如何处理有关问题的批复 .....	(325)
10. 公安部关于治安拘留时间如何计算问题的批复 .....	(326)
11. 公安部关于刑事拘留时间可否折抵行政拘留时间问题的批复 .....	(327)
12. 公安部关于对同性之间以钱财为媒介的性行为定性处理问题的批复 .....	(328)
13. 公安部关于以钱财为媒介尚未发生性行为或发生性行为尚未给付钱财如何定性问题的批复 .....	(328)
14. 公安部关于对少数民族人员佩带刀具乘坐火车如何处理问题的批复 .....	(329)
15. 公安部 监察部 国家工商行政管理总局 国家体育总局国家旅游局关于严厉查处博彩性赛马活动的通知 .....	(330)
16. 海关总署、公安部关于依法惩治阻碍和抗拒海关缉私的违法犯罪行为的通知 .....	(331)
17. 公安部关于海警执法有关问题的通知 .....	(335)
18. 公安部关于发现受理和查处治安案件统计指标如何理解的批复 .....	(339)
19. 公安部关于贯彻实施《公安机关适用继续盘问规定》的通知 .....	(340)

- 
20. 公安部关于缉私警察如何使用继续盘问有关问题的批复 ..... (343)
21. 公安部 中央社会治安综合治理委员会办公室 民政部、建设部 国家税务总局 国家工商行政管理总局关于进一步加强和改进出租房屋管理工作有关问题的通知（节录） ..... (344)
22. 公安部关于办理赌博违法案件适用法律若干问题的通知 ..... (346)
23. 公安部关于海关缉私部门决定治安拘留的违法行为人交由公安机关治安拘留所执行问题的批复 ..... (349)
24. 最高人民法院关于审理人身损害赔偿案件适用法律若干问题的解释 ..... (350)
25. 关于精神疾病司法鉴定暂行规定 ..... (359)

**附：有关劳动教养、收容教养、收容教育、强制戒毒、工读教育、执法监督的法律、行政法规、部门规章和其他规范性文件**

- (一) 劳动教养 ..... (365)
- 国务院关于劳动教养问题的决定 ..... (365)
  - 国务院关于劳动教养的补充规定 ..... (367)
  - 国务院关于转发公安部《劳动教养试行办法》的通知 ..... (368)
4. 公安部关于修改《劳动教养试行办法》第十九条的通知 ..... (381)
5. 公安部关于印发《公安机关办理劳动教养案件规定》的通知 ..... (382)
6. 公安部关于如何理解《公安机关办理劳动教养案件规定》第九条第二款的批复 ..... (405)
7. 最高人民法院关于劳动教养日期可否折抵刑期问题

---

的批复	(406)
8. 公安部关于审批劳动教养案件有关程序问题的批复	(407)
9. 公安部关于未经公安机关决定强制戒毒的人员刑满 释放后又有吸毒行为可否实行劳动教养问题的批复	(408)
10. 公安部关于重听和低视力残疾人能否适用劳动教养 问题的批复	(408)
11. 公安部关于被限期戒毒后又吸毒的人员可否劳动教 养的批复	(409)
12. 公安部关于对取得外国永久居留权的中国公民能否 劳动教养问题的批复	(410)
13. 公安部关于被劳动教养人员在逃跑期间违反犯罪如 何处理问题的批复	(410)
14. 公安部关于作出劳动教养决定时是否可以没收违法 所得和非法财物问题的批复	(411)
(二) 收容教育	(412)
1. 卖淫嫖娼人员收容教育办法	(412)
2. 关于对刑事拘留、治安拘留期限是否折抵收容教育 期限问题的批复	(415)
3. 收容教育所管理办法	(416)
(三) 强制戒毒	(426)
1. 强制戒毒办法	(426)
2. 公安部对《关于铁路公安机关办理强制戒毒工作有 关问题的请示》的批复	(429)
3. 公安部关于贯彻执行《强制戒毒办法》有关问题的 通知	(430)
4. 强制戒毒所管理办法	(434)
5. 公安部关于对被治安拘留的吸毒人员如何执行的 批复	(443)

(四) 工读教育 .....	(444)
1. 中华人民共和国未成年人保护法（节录） .....	(444)
2. 中华人民共和国预防未成年人犯罪法（节录） .....	(444)
(五) 执法监督 .....	(446)
1. 公安机关内部执法监督工作规定 .....	(446)
2. 公安机关人民警察执法过错责任追究规定 .....	(451)
3. 公安机关执法质量考核评议规定 .....	(456)
4. 公安机关督察条例 .....	(462)
5. 公安机关督察条例实施办法 .....	(465)

# 一、基本法律

## 中华人民共和国治安管理处罚法

(2005年8月28日第十届全国人民代表大会常务委员会第十七次会议通过 2005年8月28日中华人民共和国主席令第三十八号公布 自2006年3月1日起施行)

### 第一章 总 则

**第一条** 为维护社会治安秩序，保障公共安全，保护公民、法人和其他组织的合法权益，规范和保障公安机关及其人民警察依法履行治安管理职责，制定本法。

**第二条** 扰乱公共秩序，妨害公共安全，侵犯人身权利、财产权利，妨害社会管理，具有社会危害性，依照《中华人民共和国刑法》的规定构成犯罪的，依法追究刑事责任；尚不够刑事处罚的，由公安机关依照本法给予治安管理处罚。

**第三条** 治安管理处罚的程序，适用本法的规定；本法没有规定的，适用《中华人民共和国行政处罚法》的有关规定。

**第四条** 在中华人民共和国领域内发生的违反治安管理行为，除法律有特别规定的外，适用本法。

在中华人民共和国船舶和航空器内发生的违反治安管理行为，除法律有特别规定的外，适用本法。

**第五条** 治安管理处罚必须以事实为依据，与违反治安管理行为的性质、情节以及社会危害程度相当。

实施治安管理处罚，应当公开、公正，尊重和保障人权，保护公民的人格尊严。

办理治安案件应当坚持教育与处罚相结合的原则。

**第六条** 各级人民政府应当加强社会治安综合治理，采取有效措施，化解社会矛盾，增进社会和谐，维护社会稳定。

**第七条** 国务院公安部门负责全国的治安管理工作。县级以上地方各级人民政府公安机关负责本行政区域内的治安管理工作。

治安案件的管辖由国务院公安部门规定。

**第八条** 违反治安管理的行为对他人造成损害的，行为人或者其监护人应当依法承担民事责任。

**第九条** 对于因民间纠纷引起的打架斗殴或者损毁他人财物等违反治安管理行为，情节较轻的，公安机关可以调解处理。经公安机关调解，当事人达成协议的，不予处罚。经调解未达成协议或者达成协议后不履行的，公安机关应当依照本法的规定对违反治安管理行为人给予处罚，并告知当事人可以就民事争议依法向人民法院提起民事诉讼。

## 第二章 处罚的种类和适用

**第十条** 治安管理处罚的种类分为：

- (一) 警告；
- (二) 罚款；
- (三) 行政拘留；
- (四) 吊销公安机关发放的许可证。

对违反治安管理的外国人，可以附加适用限期出境或者驱逐出境。

**第十一条** 办理治安案件所查获的毒品、淫秽物品等违禁品，赌具、赌资，吸食、注射毒品的用具以及直接用于实施违反

治安管理行为的本人所有的工具，应当收缴，按照规定处理。

违反治安管理所得的财物，追缴退还被侵害人；没有被侵害人的，登记造册，公开拍卖或者按照国家有关规定处理，所得款项上缴国库。

**第十二条** 已满十四周岁不满十八周岁的人违反治安管理的，从轻或者减轻处罚；不满十四周岁的人违反治安管理的，不予处罚，但是应当责令其监护人严加管教。

**第十三条** 精神病人在不能辨认或者不能控制自己行为的时候违反治安管理的，不予处罚，但是应当责令其监护人严加看管和治疗。间歇性的精神病人在精神正常的时候违反治安管理的，应当给予处罚。

**第十四条** 盲人或者又聋又哑的人违反治安管理的，可以从轻、减轻或者不予处罚。

**第十五条** 醉酒的人违反治安管理的，应当给予处罚。

醉酒的人在醉酒状态中，对本人有危险或者对他人的人身、财产或者公共安全有威胁的，应当对其采取保护性措施约束至酒醒。

**第十六条** 有两种以上违反治安管理行为的，分别决定，合并执行。行政拘留处罚合并执行的，最长不超过二十日。

**第十七条** 共同违反治安管理的，根据违反治安管理行为人在违反治安管理行为中所起的作用，分别处罚。

教唆、胁迫、诱骗他人违反治安管理的，按照其教唆、胁迫、诱骗的行为处罚。

**第十八条** 单位违反治安管理的，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员依照本法的规定处罚。其他法律、行政法规对同一行为规定给予单位处罚的，依照其规定处罚。

**第十九条** 违反治安管理有下列情形之一的，减轻处罚或者不予处罚：

(一) 情节特别轻微的；