



国家公务员录用考试预测试卷

新坐标系列

2008版

新大纲

申论 预测试卷及解析

主编：伍景玉/公务员考试研究专家
审定：华图公务员考试研究中心

试题来源

试题均选自公务员考试全国通用题库，确保权威、实用，
命中率高，代表性强

“隐性”设计

试卷根据新大纲要求分为“热点精选”、“宏观政策”
“专项治理”、“民生焦点”，方便考生系统练习

赠“体验卡”

免费、无限制、享受华图名师辅导课程

630.3-44
W940/4

京华出版社

严格依据2008年中央国家机关公务员考录公共科目考试大纲编写



国家公务员录用考试预测试卷

新坐标系列

2008版

申论 预测试卷及解析

主 编

伍 景 玉

编委会成员

主 任 易定宏博士 华图公务员考试研究中心主任

编 委 (按姓氏拼音排列)

冯 程	刘莹莹	殷洪菊	胡颖	李英卓
廖峰	张应华	魏振兴	马伟	周忠建

京 华 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

申论预测试卷及解析/伍景玉主编. —北京:京华出版社,2005
(国家公务员录用考试预测试卷)

ISBN 978-7-80724-138-6

I. 申... II. 伍... III. ①公务员—招聘—考试—中国—解题 IV. D630.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 108528 号

申论预测试卷及解析

著 者:伍景玉

出版发行:京华出版社

(北京市朝阳区安华西里一区 13 楼 2 层 100011)

(010)64243832 84241642 (发行部)

(010)64258473(传真)

(010)64255036(邮购、零售)

(010)64251790 64258472 64255606 (编辑部)

E-mail:jinghuafaxing@sina.com

印 制:长鸣印刷厂

开 本:787mm×1092mm 1/16

字 数:767.5 千字

印 张 数:30.75 印张

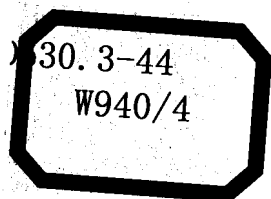
版 次:2007 年 11 月第 4 版

印 次:2007 年 11 月第 9 次印刷

书 号:ISBN 978-7-80724-138-6

定 价:48.00 元

京华版图书,若有质量问题,请与本社联系



再版前言

2008年中央、国家公务员考试公告及大纲于2007年10月20日正式公布。新大纲与以前相比,最显著的变化是在类比推理中增加了一种新的形式。此外,对于其他题型的说明方面也有了一些细节上的变化,但大体来说与去年的差别不大。然而,旧瓶子可以装新酒,虽然题型方面大体一致,但根据近两年的公考命题趋势分析,试题的难度增大是必然的。

为了紧随公考形势的变动,体现与时俱进的创新精神,华图公务员考试研究中心特别组织专门人员对新坐标系列图书根据新大纲要求做出了全面修订。

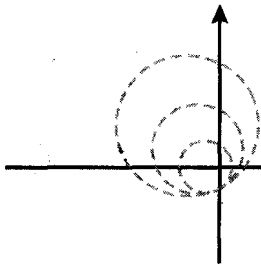
本次修订特别注重跟新大纲的紧密结合。行政职业能力测验教材一方面增加了固有题型的难度,另一方面对类比推理新形式进行了详细的理论分析和技巧说明,并编制了相当数量的练习题供备考者练习之用,以使读者能够在最短时间内迅速掌握新题型的解题思路。申论则除了在理论方面有所深化以外,还根据刚刚闭幕的十七大会议的最新精神,结合国内社会情况的最新发展动态拟制了十多套与申论考试热点密切相关的模拟题、预测题,可以有效满足应试者的需求。预测试卷和题库精选方面则根据大纲需求对试卷结构做出了新的调整,同时删除了一些不合时宜的试题,并加入很多新的题目,此外为了能使考生有良好的应试心理准备,还特别对某些试卷的难度加以提升,以通过练习提高备考人员的知识水平、解题水平。

本次修订凝结了华图公务员考试研究中心诸位专家的很多心血,同时得到了华图培训学校诸位名师的热切帮助,在此一并表示诚挚感谢。

由于时间有限,虽尽力为之,书中仍有可能存在有待商榷之处,希望读者及同行不吝赐教。

答疑网站: www.htexam.com
E-mail: htexam2003@163.com
电 话: 010-82621299

编 者
2007年11月



目 录

热点精选篇

申论预测试卷一	牛市背后的危机(股市)	(共 8 页)
申论预测试卷二	人民城市人民建(公共设施)	(共 8 页)
申论预测试卷三	环境污染防治浅析(环境保护)	(共 8 页)
申论预测试卷四	建立健全社会保障制度(社会保障)	(共 8 页)

民生焦点篇

申论预测试卷五	打造完善的就业长效机制(高校就业)	(共 8 页)
申论预测试卷六	流动人口子女教育问题事关大局(流动人口子女教育)	(共 8 页)
申论预测试卷七	医疗改革应坚持政府主导(医疗改革)	(共 8 页)
申论预测试卷八	服务人民,创建便捷安全的交通(交通问题)	(共 8 页)

专项治理篇

申论预测试卷九	构建网络和谐从点滴做起(网络文化建设)	(共 8 页)
申论预测试卷十	治理违规广告,净化信息空间(治理违法违规广告)	(共 8 页)
申论预测试卷十一	打击盗版,促进文化发展(反盗版行动)	(共 8 页)
申论预测试卷十二	浅谈公务接待管理(公务接待)	(共 8 页)

宏观政策篇

申论预测试卷十三	“五个依靠”加快建设节约型社会(建立节约型社会)	(共 8 页)
申论预测试卷十四	实现创新,贵在人才(建设创新型国家)	(共 8 页)
申论预测试卷十五	转变增长方式,发展健康经济(转变经济增长方式)	(共 8 页)
申论预测试卷十六	加快电子政务建设(电子政务)	(共 8 页)

参考答案	(共 24 页)
------	----------

热点精选篇

以下四套试卷涉及的都是今年最热门的论题,也是考试最容易出题的论题,包括:股市问题、公共设施问题、环保问题、社会保障问题四个方面。这四个方面都是与普通民众生活密切相关且与国家经济发展、社会稳定有一定联系,解决相关问题的难度也比较高,能够较为真实的反映考生的申论水平。

申论预测试卷一(牛市背后的危机)

满分 100 分

时限 150 分钟

题号	1	2	3	总分	核分人
得分					

一、注意事项

1. 申论考试,是对分析驾驭材料能力、解决问题能力、言语表达能力的测试。
2. 作答参考时限:阅读资料 40 分钟,作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定的材料,然后按申论要求依次作答,答案书写在指定的位置。

二、资料

1. 股市究竟狂热到什么程度? 2007 年某日上午 10 时左右,记者来到一家证券公司的营业大厅,一进大厅就被眼前的景象惊呆了,营业厅里两边宽大的电子显示屏前都站满了瞪大眼睛全神贯注关注个股数据的股民们。此时,办理开户的柜台更是被围得水泄不通,记者挤过人群才从工作人员手中领到了一套开户用的相关表格。花费了十多分钟,认认真真地填完了所有的表格,递上填写完毕的表格给工作人员时,柜台里个个忙得焦头烂额的工作人员匆匆地告知“下午再来吧,你前面还排着二十多人没有办理呢。”

在银行里等着办理业务的人更多,一打听才知道绝大部分都是预备做股民才来办理储蓄开户手续的。记者抽取了号,上面显示“您前面还有 65 人,请耐心等待”。一直到 13 时 30 分左右才办理完银行的储蓄开户业务,拿着办好的存折和办理证券开户的手续赶到证券营业厅,此时的营业厅里早已站满了人,还有一些股民边吃着盒饭边看显示屏,这类股民算得上股票的“超级粉丝”。排了很长时间的队,腿也站酸了,等了一个下午还是没有轮上号,忍耐已经达到极限,明日再来吧!

第二天一大早,记者拿着填好的表格,来到证券大厅。本来 9 点 30 分才正式开户,但上午 8 时许,股票大厅就已经排起了队。唉,又来晚了! 又排了 3 个多小时,上午 11 时许,记者终于办完了所有手续——可以炒股了。

2. 现在,股市的“赚钱效应”在办公室愈刮愈烈,一些上班族甚至从早上到下午都盯着股市。有的员工甚至辞职专门炒股。

30多岁的王先生在某商场任经理,去年底股市的赚钱诱惑加上在证券营业部工作的同学的劝说,他开了户。“我投了20万元,到现在就赚了50万元,相当于四五年的工资呢。”尝到甜头的王先生一不做二不休,写了辞呈去当专业股民。“现在的商业竞争太激烈了,每天都要加班加到深夜,工资也不加,房子车子买不起,不如乘着牛市的东风到股海里搏一搏。”王先生这样对记者说。

3. 进入2007年5月,长沙的天气越来越热,而市民们对股市的热情似乎也随天气“水涨船高”,出现了“全民皆股”的现象。然而,记者却在采访中发现,这一热潮已经影响到了在校就读的大学生,逃课、借钱炒股的不在少数。

25日下午,记者来到劳动西路某证券交易所,只见证交所内人山人海,其中一名背着书包的女生正目不转睛地盯着屏幕,在以中老年人为主的股民中颇为显眼。随后她告诉记者,自己姓江,是某学院大三学生。

当记者问她是否有过逃课炒股的经历时,她有点满不在乎:“现在有几个大学生没逃过课?我逃课还可以赚到钱呢。家长和学校都不知道我在炒股,这是我自己的事情,我觉得这对自己是一种锻炼。”接着她又补充了一句:“现在不能老向家里要钱,不是有句话说要实现‘经济独立’吗?”

据了解,目前长沙高校中,已有一定比例的大学生参与炒股。记者在采访中了解到,在某证券交易大厅开办的股票知识讲座上,有段时间大学生来听课的占了20%还要多;有的高校金融专业的学生几乎都参与了炒股;还有的大四学生现在已将全部心思用于炒股,表示不想找工作了。

4. 对于现在股市上新开户众多的现象,某高级心理咨询师认为,这主要由人的猎奇心理造成,人们都会对新事物充满希望,但却没有对新事物进行详细的了解与调查。一些准备开户的市民由于没有亲身经历过老股民被“套牢”的痛苦,所以胆子较大,加之现在股市状况良好,就更刺激了他们投身股市的心理。钱老师说,对于那些准备或已经投身股市的学生们,在不影响学业的情况下,学习如何理财也是一种好的现象,但也不能过分渲染。炒股一定要有一个良好的心态,因为情绪决定决策。

钱老师给各位股民的建议:(1)应当将资金科学合理分配,可把多余的闲钱拿出作为炒股资金,但一定要为自己留条后路;(2)股市有风险,切记不要被眼前的景象所迷惑而抵押贷款或借钱炒股;(3)不能替别人炒股;(4)在中国的国情下,不可孤注一掷,不可贪大;(5)要具有一颗清醒的辩证的头脑。

5. 地价房价越来越高,楼市股市泡沫越来越大,金融风险越来越高;土地越来越集中到少数几个开发商手中,土地垄断情况越来越严重,地产市场的话语权、定价权掌控在大型开发商手中;开发商暴利越来越大,百姓越来越买不起房。

综观各个国家特别是发达国家,每一次金融风险、经济危机的爆发,楼市、股市往往都是重要角色和导火索。远的我们暂且不说,就拿近期美国发生的次级抵押贷款债券危机来说,就是因为楼市发生风险,导致楼市金融衍生品——抵押贷款债券价格大幅下跌发生风险,最后导致美国、欧洲以及东京等股市大幅下滑,甚至有人认为美国经济开始进入衰退期。这个轨迹是:楼市风险—债市风险—股市风险—经济开始衰退。这是一个风险联动和传递的可怕过程。

房价上涨—地产股升值—巨额融资圈地—土地储备充足抬高股价、高地价拉高房价,导致这个恶性循环怪圈的首要因素是房价上涨、房价过高。如果没有房价过高和对房价长久上涨的心理预期,开发商绝不会圈地,绝不会捂盘不卖。因此,从金融安全 and 经济健康平稳发展的

角度来说,对过高房价不能坐视不管。

6. 商务部公布的国庆期间食用农产品市场价格数据显示,全国生猪及猪肉价格有所回落,但市场对CPI的高增长预期并没有改变,在2007年8月CPI涨幅创下11年新高后,业内纷纷预测,9月CPI仍将达到6%以上,通货膨胀预期仍在,年内有可能大幅加息。

业内认为,CPI的高增长预期,使得央行通过加息等手段进行调控的可能性仍然存在,而且调控力度有可能更大。李大霄分析,长时间处于“负利率”的境况,对国家经济运行、维护储户利益以及抑制资产价格都将不利,此前小幅度加息对市场调控作用不明显,央行有可能采取更有利措施,如更大幅度加息或更频繁调控,争取使利率为正。

李大霄认为,央行如果采取大幅加息的手段,其力度相当于在较低利率情况下加息,对目前股市房市的资产价格将产生较大影响。一旦大幅加息,5年期贷款基准利率将达到或超过8%的高位,房贷成本的提高,将影响购房者的购买热情,股市房市的平衡拐点或将出现。

联合证券上述分析师则称,加息前由于利空消息的影响,股市可能会震荡,其中对房地产板块会形成最大利空,房产股反弹过后有可能要回落,不过一旦利空出尽,股市还会高走。他进一步指出,10月市场传出美联储第二次降息的预期,受美国、香港股市上涨的影响,月底A股市场还有上涨潜力。另外,股指期货有可能在11~12月之间推出,推出前1个星期左右,股指或将下挫500~1000点。

7. “回顾今年的前三次加息,均在双休日公布,2007年3月19日、5月21日、7月23日均是如此。而第四次加息却选择在周二晚上,有些出人意料。而前三次年内升息的间隔都在两个月左右,第四次的间隔仅为一个月。但每次加息都有个‘息后大涨’定律,所以在这次加息预期明显时,还是没有抛出自己的股票”。股民王先生兴奋地告诉记者。记者在海通、银河、中投等多家证券公司采访时看到,操盘的新老股民都是群情激奋。就连在上周体会到牛市中大幅震荡的新股民也充满了无限希望。在银河证券紧盯着大盘的刘女士记者,自己是个新股民,5000点高位时进入股市,近期国家每出台一项新政都让她提心吊胆。特别是这次加息,总是担心“息后大涨”会有什么意外,刚开盘就让她很是郁闷,没想到后来居然变得信心倍增。

银河证券扬州营业部吴卫东分析,近期数据显示,加息不仅促成大盘出现持续性升势,而且均能向上突破关键性整数关口,此后也是连续攻城略地,进一步扩大战果。如3月19日的加息效应促成上证综合指数向上突破3000点,其后直至4000点。5月21日的加息效应则推动股指越过4000点,其后上至4300点。7月23日的加息效应促成股指再创历史新高,成功收至4800点整数关口之上。8月23日在加息消息公布后,推动股指越过5000点整数关口,攻克5300点,本次加息,更是创收了5421点的新高,由此分析,加息真的成了注入股市的“兴奋剂”。

8. 问题是,股市上涨的势头,能持续到什么时候?年前就有专家说,国内股市过热,叫股民当心风险。可年后股市一路上攻,专家大跌眼镜。5月央行调高存款准备金,又有学者预测,这回股市必掉头,可“五一”节后,大盘却高开高走,不见下挫的迹象。是专家学者危言耸听吗?不见得。那么我们的股市到底发生了什么事?

可以肯定,现在的股市有泡沫。不用复杂推理,判断不会错。股价由每股红利与银行利率决定。股价水平,与上市公司业绩成正比,与银行利率成反比。假定利率不变,股价上扬,得有公司业绩支撑。否则,那一定是无源之水,泡沫无疑矣。有数据说,去年A股企业平均盈利增长42.27%,而同期股指却翻了两倍多,请问,脱离业绩虚涨,不是泡沫是什么?

专家分析没有错。奇怪的是,明知股市有泡沫,可广大股民为何还义无反顾?难道不怕赔

钱不成？绝对不是。我的看法，是股民关注的重点不同于专家。专家看重公司业绩，而股民做短线，低买高卖，只要明天可能涨，今天就不会罢手。何况有人估计，上证指数能破 5000 点。要是大家都这么看，没人退场，股市当然要涨。

由此看，股市的走向，关键在股民对未来的预期。企业业绩会影响预期，但重要的还是政策面。最近有经济学家撰文，建议政府大幅提高利率，打压股市。我也希望股民多些冷静，但不赞成政府出重手。事实上，央行已多次加息，近来，存款准备金就连调两次，即便再提利率，散户未必会理睬，而利率大幅提高后，资金成本陡升，工商企业吃不消，会影响对外竞争力。

更大的麻烦，是货币政策有滞后性。经验说，政策变动到产生效果，大约要滞后一年到一年半，因此，政府为调控股市，很容易矫枉过正，要是处置过当，药猛伤身，导致经济萧条，后果就更不好收拾。不是没有教训，以往经济大起大落，货币政策频繁变化怕是难辞其咎。

消除股市泡沫，我的观点，政府不必直接打压，所要做的，是严格市场监管，彻查违规入市的资金；同时，利用官方媒体和各种途径，普及风险教育，引导股民预期。只要预期理性些，股市自不会发神经。其实，天下没人愿赔钱，要真是看到了风险，股民怎会恋战而不见好就收？

9. 央行反洗钱监测分析中心总分析师柴青山日前在央行主管的《金融时报》上表示，非法和违规资金已经大规模流入股市。

央行反洗钱监测分析中心是为履行组织协调国家反洗钱工作职责而设立的收集、分析、监测和提供反洗钱情报的专门机构。

在谈到亚洲金融危机时，柴青山表示，中国股市呈现出来的诸多不健康因素非常值得关注：

一是在流动性过多、升值预期强烈、宏观经济偏热以及投资溢价也列入当期利润的情况下，股价和指数升幅过猛，市盈率早已严重偏离正常水平。

二是非法和违规资金大规模流入股市，在致使某些股票的价格出现飙升的同时，还衍生了许许多多腐败的行为。比如北方某两家国有上市公司的两名高管，投入股市的资金规模就分别超过 5500 万元和 1.2 亿元，与其公职人员的身份严重不相符；某股份制银行某城区支行的部分职工通过本行授信投入股市的累计金额就多达上亿元。如此性质的资金入市，一旦股市在泡沫破灭后出现逆转，极易引起群体性事件或引发系统性金融风险。

三是资本市场中不健康的因素明显增加。一方面是类似于杭萧钢构及垃圾股狂涨的造市和内幕交易活动更趋活跃；另一方面是市场中出现了新型的违法违纪活动，包括私募基金管理人员从中渔利，私募与公募基金相互勾结，等等。

四是市场心态越来越不健康，有的投资者把股市当做赢钱的机器。

“我国确实应当认真吸取日本、泰国的经验教训，时刻留意今后是否会出现泡沫化倾向。对股市我们的确不应打压，对广大小股东更应该积极保护，但对违法违规行为则必须坚决打击，并积极调节股市的供求关系，尽快改变利率过低、流动性过多的不利局面。”柴青山称。

此外，柴青山不无担忧地指出，挥之不去的人民币升值预期，以及与此相关的境外资金的持续大量流入和短期外债比重的快速上升问题必须高度关注。在亚洲金融危机期间，受打击最重的几个国家短期外债比重都相当高；其中，韩国高达 67%，印尼高达 62%，泰国六家最大商业银行的短债比重更超过了 77%。依照前车之鉴，我国对短债比重的持续、快速上升，确实应当予以高度重视。柴青山说，经济持续偏热，导致国内出现明显的资产泡沫，股市飙升，房地产价格迅速上涨，沿海一些发达地区甚至出现劳动力价格上涨和劳工短缺的情况也不容忽视。

10. 中国股市的风险更多地来自于理念的变化，而且这些观念正在改变着中国的股市文

化,改变着中国股市赖以发展的基础。

当股市的指数上涨得投资者胆战心跳时,仍有管理层在说国内股市有发展空间;当早些时候市场十分担心国有股会涌向市场时,而如今许多上市公司并不愿意把手上的股票卖出;当上市公司的持有股越多,其业绩就越好时,已经变化的股市,风险又在何处?

首先,中国股市泡沫的问题已没有讨论必要了。因为,从市盈率结构上看,以 2006 年度每股收益为基数,市盈率超过 1000 倍的接近 49 只,其中渝开发达到 7382 倍,位居榜首。500~1000 倍的将近 63 只,100~500 倍的大约 479 只,58~100 倍的接近 350 只。

市盈率(市盈率是股票的投资收益率)在百倍以上的股票超过三成。如果市盈率为 100 倍,那么投资收益率为 1%,是一年期存款利率的四分之一。因此,这样一个投资收益率水平,除非获得股票的交易收益,否则是没有投资者愿意进入这样的市场的。

其次,当前股市正在改变整个社会的财富观念。在我们以往接受的教育中,财富的获得与增长无不是个人通过努力劳动积累的结果。但是,当前股市告诉国人的是,只要进入股市就能够一夜暴富。当垃圾股炒上了天,当证券公司、基金公司、上市公司获得天上掉下馅饼时,当股市中所有的人都赚得钵满盆满时,整个股市所有人的财富观都改变了。在股市赚钱是这样容易,这样便利,谁还需要去劳动呢?谁还需要去创造财富呢?这种财富观的形成,其对己、对社会、对市场都积累了巨大的潜在风险。一旦这种财富观成了社会的主导价值,它不仅会摧毁持有这些观念个人之财富,也会摧毁整个社会靠个人努力创造财富的价值观念,摧毁整个社会的核心价值。

再次,当前股市正在改变中国企业的经营理念与赢利模式。据中信证券的不完全统计,当前持股市值在 1 亿元以上的上市公司达到 179 家,5 亿元以上的达 76 家,10 亿元以上的达 37 家。按照广义的参股概念,目前上市公司交叉持股的比例甚至可以达到 60%~75%,这意味着中国股市进入了一个股权结构复杂微妙的阶段。从多个证券商的研究报告看,市场对交叉持股不仅相当宽容,而且看成是一个价值重估的掘金机会。虽然 2007 年上半年,国内上市公司的半年报捷报频传,但很大部分都是股市价格上涨的结果。试想,当上市公司不是去努力生产好的产品,不是去认真地开辟市场创造财富,而是挖空心思如何进行所谓的资本运作炒作股市时,那么整个上市公司的观念都完全变化了。长此以往,市场的潜在风险就会逐渐地增大与积累。一旦市场的泡沫破灭,上市公司的所有问题都会暴露出来。

最后,尽管近两年来中国股市得到全面的发展,但并非走出“政策市”窠臼。如,政府对上市公司、上市规模、公司上市节奏的控制;市场一直在把“十七大”作为股市调整节点等。哪一方面都表明,市场以政府政策作为股市发展的隐性担保。既然国内股市是政策市,那么市场出现了异常,出现泡沫自然是通过好的政策来调整。但是,就目前情况来看,任何一个政府职能部门都不愿意承担股市调整的责任。如发行 15500 亿特别国债,目的是收缩流动性,但就有人出来解释,说这种政策不是针对股市的。正因为不少政府职能部门不愿意对其出台的政策承担责任,也必然使国内股市这个“政策市”疯狂发展,其潜在风险也就越来越大。

11. 亚行在其发布的《2007 亚洲发展展望更新》报告中指出,中国 2007 年上半年火爆的股票市场和房地产市场推高了股价和房价,给中国政府的宏观调控带来了挑战。

伴随市场长期关注的国有非流通股减持问题的解决,经历了数年熊市的股票价格自 2006 年起开始大幅上涨。中国金融体系流动性过剩和吸引力相对较低的银行存款利率成为牛市的关键原因。

中国上证 A 股(仅对国内投资者开放)综合指数继 2006 年上涨 130%之后,在 2007 年前

8 个月内几乎翻了一番。

为了防止市场过度投机,2007 年 5 月份中国政府提高了股票交易的印花税率,并采取种种手段制止把银行贷款用于股票投机。

然而,这些控制措施的收效并不明显。在经历了调控初期的短暂下跌后,A 股市场强烈反弹,并屡创新高。而且尽管 8 月份全球信贷和股票市场出现大幅波动,但中国国内股票价格仍一路上扬。

亚行驻中国代表处高级经济学家庄健表示,中国股市短期上涨过快积累了很多风险。尽管 A 股市场目前资金充分、企业发展较快,但是从成熟股市的经验来看,短期内上涨过快的市场肯定会积聚泡沫。

庄健表示,他很难对中国股市泡沫何时破裂做出预测。他说,目前还很难清晰地看到中国股市的峰值,但从美日等国的经验看来,股市在短期内大幅上涨,是会在适当的时候做出调整的。

在《亚洲发展展望更新》报告中还指出,股票价格大跌或许会影响银行的资产负债平衡状况,因为贷款者可能在股票市场上蒙受重大损失而无力偿还向银行的借款。

虽然没有官方数据,但银行向居民和企业发放的贷款中的一部分很有可能用于股票市场投机。银行如果发现贷款可能无法收回,就会紧缩银根,从而对经济产生更大影响。

由于近年来股民人数迅速增加(在 2007 年上半年就新增了 3000 万个人股票交易账户),股票价格下跌会导致家庭财富减少,从而减少居民消费,特别是城镇居民消费。

庄健称,他同样难以对中国股市做出预警。他说,如果是一个充分市场化的股市,研究机构可以通过各种指标对股市做出预测和判断。

12.“中国股市打造的一个个暴富神话和民间出现的群体性亢奋已经引起了国外一些金融界人士的警觉。美国耶鲁大学管理学院金融经济学的经济学家们普遍认为,股权分置改革的成功、上市公司透明度的提高以及 2007 年中国宏观经济的良好预期都增加了中国投资者的信心。但是,和上个世纪 90 年代末中国出现的炒股风潮相比,中国股市投资文化在过去的几年里却没有发生本质变化,大多数业余股民仍未具备足够的风险意识。新进入股市的上百万股民大多数是新手,很多人入市是受到一夜暴富心理的驱动,这种群体性疯狂必定会给股市的运行埋下隐患。”这都是美国佬的经验之谈,还是值得我们股民掂量捉摸的。

还是拿数字来说明问题的严重性为准。据统计数字显示,2007 年第一季度中国境内新开户股民高达 500 多万户,超过去年一年的开户总量。而从 3 月以来,个人投资者积极入市,散户正在成为中国股市走高的主要推动力,这在一定程度上也是资本市场从投资向投机转变的征兆。而西方国家在历史上已经有多少次经验证明,当市场出现群体性亢奋的时候往往表明股价已经处于危险的边缘。

例如日本股市在上世纪 80 年代末暴跌前的疯狂情景如今正在中国大陆重现,一旦泡沫破裂(而破裂是必然的),那么它对社会稳定的影响可能超过中国股市 16 年历史上的任何一次下跌。

13.10 月 11 日中国证监会主席尚福林说,稳步推进对外开放,始终是中国资本市场整体发展战略的重要组成部分。未来,证监会将继续按照积极稳妥、循序渐进、公平竞争、互利共赢的原则,不断推进中国资本市场的对外开放。

尚福林是在中国证监会和法国金融市场监管委员会举办的“中法基金业发展与监管高层论坛”上做出上述表示的。

申论预测试卷二(人民城市人民建)

满分 100 分

时限 150 分钟

题号	1	2	3	4	总分	核分人
得分						

一、注意事项

1. 本试卷由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。其中,阅读给定资料参考时限为 40 分钟,作答参考时限为 110 分钟。满分 100 分。
2. 请在答题卡上指定的位置填写自己的姓名、报考部门、填涂准考证号。
3. 监考人员宣布考试结束时,考生应该立即停止作答,将试卷、答题卡和草稿纸都留在桌上,待监考人员允许离开后,方可离开。严禁折叠答题卡。

二、材料

1. 在召开的陕西省十届人大四次会议上,陕西省省长陈德铭说,2007 年陕西将在新增财力中安排 6.3 亿元,同时从政府性基金预算中调剂资金,重点加强农村水利、道路、通信、教育、医疗、文化建设、环境卫生等公共设施建设,切实改善农业农村基础条件。

陕西将调整国民收入分配格局,按照存量适度调整、增量重点倾斜的原则,加大对农业和农村的投入。启动 3 个国家级、15 个省级基本农田示范区和 30 个国家级农业标准化示范区建设。抓好中低产田改造和农田水利配套设施建设,新修基本农田 70 万亩,新增小水利工程库容 3000 万立方米,发展节水灌溉 100 万亩。解决 100 个乡镇政府所在地和 200 个村集中供水以及 80 万人饮水安全问题。新建户用沼气池 8 万口。投资 40 亿元,补助建设乡村公路 1 万公里。加快实施广播电视“村村通”工程。

2. 近段时间,天津市几个楼盘相继交工,而一些新房验收烦恼也随之而来,比如电梯、消防等公共设施出现的不到位、不安全等问题,已经成为近来入住业主投诉的焦点。

高层电梯问题增多

位于南开区的某楼盘 2007 年 8 月底正式交工,其中一栋楼中的两部电梯只有一部能够运行,其他几栋楼的电梯自交工当天起便接连出现下滑现象,给一些急于装修的业主带来了不便。面对业主们的质问,该社区物业工作人员称,由于楼盘刚刚交工,电梯尚处于试运行阶段,过一段时间便会恢复正常。

但是,业主对这种说法感到很疑惑,记者为此采访了本市多位验房师。据他们介绍:“公共设施是房屋舒适居住、价值增长不可或缺的要素,其内容和标准以规划图、销售广告和售楼书为准。开发商拒绝交付或迟延交付时,应当继续履行责任、采取补救措施或者赔偿损失等。现在高层住宅越来越多,高层电梯相应成为公共设施不可或缺的重要组成部分。然而,高层电梯频频出现下滑、坏损、居民被困梯中等问题确实影响了居住便利性与舒适性。”

消防设施未完全到位

除了电梯问题以外,消防等设施问题也频频出现。如今年 8 月底正式交工的市东都某楼

盘的消防设施尚未配置齐全,只是预留了安装消防设施的位置。一位刚刚办完入住手续的业主表示:“我所住楼层的消防栓仍然裸露在外,报警设施也尚未安装。我真担心自己和家人今后的安全!”

住宅楼的消防设施是否过硬,直接关系到广大业主的生命安全。验房师为此提醒广大业主,在验收公共设施时务必仔细检查楼内消防设施是否齐全,各项配置是否符合合同规定。如发现问题要及时与物业公司联系,及时消除安全隐患。

社区水景尚存隐患

近年来,风格各异的社区水景频频出现在新建楼盘的规划图中,并逐渐成为社区内一道不可或缺的风景线。记者发现这些社区水景均无任何防护设施。在某新近交工的社区,一位带着孩子的业主表示:“社区水景旁没有任何防护设施,入住后我尽量不让孩子靠近水景,以免发生危险。”据某开发公司工作人员介绍,在社区内设置水景就是为业主们提供一个亲水平台,按照国家规定,社区水景的深度不能超过60厘米,所以,社区水景一般不安装防护栏。对于社区水景的安全问题,业内人士表示,为了保证社区景观效果,开发商一般不会在水景旁安装防护栏。虽然售房合同中不会对社区水景的防护栏作出规定,仍然建议开发商在喷泉或有用电设施的水景旁安装一定高度的防护栏,以保证业主安全。其实,开发商可以在防护栏的设计方面下功夫,达到既安全又美观的效果。

3. 近日,记者对桂林市区内两江四湖的几个开放式景区公共设施的损坏情况进行了调查,结果发现,这些被损坏的公共设施除了少部分属自然损坏之外,绝大部分是由于人为因素造成的。这种现象的一再发生,损坏了文明城市的形象,也给市民的生活带来了诸多不便和安全隐患。

景区设施“伤痕累累”

记者首先环绕秀峰区内的桂湖景区走了一圈,经粗略统计,桂湖周围的各种公共设施被破坏的就有10处之多。景区里有数张石凳被毁坏,有的靠背被人偷走,有的断成两截,堆在地上。在该景区韩国园内一座凉亭的顶梁柱上、台阶护栏上,随处可见人们用涂改液涂写的文字和用锐器刻划的痕迹,有一处护栏已被人推倒。在宝贤桥下的桥洞内,墙壁上被人用喷漆随意涂鸦,旁边一尊由汉白玉雕刻的石人像,左眼被戳了个洞。

在杉湖景区,记者注意到一座石桥护栏上用来作装饰的小宝塔都成了“秃头”。在湖边滨江路人行道上,有6只供游人休息的石天鹅成了“断嘴”天鹅。

在南门桥下的桃花江边,记者看见这里的一条石鱼也变成了“断尾”鱼,旁边一座三米高的观景台护栏只剩下了三个石桩,铁链已不见了踪影,根本起不到保护作用。在南门桥边的小游园里有几只装饰球;这些装饰球上的塑料盖子都被破坏,装饰球里塞满了垃圾,成了“垃圾球”。

在榕湖景区,九曲桥上的护栏和唐景崧五美堂故居遗址都遭到了不同程度的破坏。

市民、游客呼吁:爱护公物 人人有责

两位从北京来桂林旅游的游客告诉记者,他们来到桂林后,感觉桂林的山水风景确实名不虚传,惟一令人感到遗憾的就是一些景区里的公共设施,比如石凳、护栏、雕像被人破坏了,影响了景点的美观。

一位经常在榕湖边散步的老人对记者说,经常看见一些人不讲究公德,任意摇晃、踩踏湖边的石椅石凳,拿起湖边的公共设施任意敲打,甚至有些人趁别人不注意还将灯具、铜像偷走。一位李先生说,有些人不是有意的破坏公物,只是游玩的时候喜欢这里打打、那里敲敲,一些情侣吵架之后就拿着这些无辜的公共设施来出气。

桂湖景区附近的居民钟先生说,从景区公共设施被破坏的现象中可以折射出破坏者们的素质低下,品质卑劣。这种偷盗和破坏公共设施的行为严重损害了我们城市的形象。

管理部门加强管理

据了解,两江四湖管理部门每年都要花费大量的财力和人力对景区周围的公共设施进行维护和修理,但是公共设施的损坏大大超过了预估,已经成为他们最为头痛的问题。目前,管理部门已经加大了对两江四湖景区公共设施的管理力度,加派管理员巡逻,景区公共设施被盗、被破坏现象有所减少。

负责“两江四湖”公共设施保护和管理的桃花江物业管理公司蓝经理向记者介绍,除了公用设施被破坏的情况比较严重之外,景区的灯具、电线被盗现象也非常严重。他们曾抓到许多盗窃景区设施的人并予以罚款,但由于大多数都是未成年人,最后只能进行教育。蓝经理分析了景区公共设施屡遭破坏的原因,破坏景区公共设施的人以年轻情侣、醉汉和外来务工人员为多,且大部分是未成年人,这些人之所以破坏公共设施完全是由于无知或者是将公共设施当成了发泄、报复的对象,这些人缺乏应有的社会责任感,没有爱护公物的意识。

两江四湖景区周围的公共设施为游玩的市民和游客提供了方便和舒适。市民们应该增强自己的公德意识和社会责任心,自觉爱护这些公共设施。对破坏分子的卑劣行为,应当积极进行举报。只有大家都来关心和爱护城市的公共设施,才能使我们的城市更美丽、更文明。

4. 2003年12月31日,西安火树银花不夜天,大雁塔下人如潮。晚上,亚洲最大的唐文化广场——西安大雁塔北广场落成并免费对外开放,数十万西安市民扶老携幼兴致勃勃地前往游览观赏,九级叠水的彩色音乐喷泉伴随着欢声笑语此起彼伏,富有唐代浓郁文化风格的广场流光溢彩,传统文化与现代科技融成古城西安这一瑰丽的风景线。

西安大雁塔北广场位于举世文明的佛教圣地大雁塔脚下,广场周边改造工程占地近1000亩,主要包括北广场、南广场、雁塔东苑、雁塔西苑、雁塔南苑、慈恩寺、步行街和商贸区组成,是我国目前最大、品位最高的唐文化休闲广场。

人们来到大雁塔北广场入口处,只见两个高9米的万佛灯塔与大雁塔遥相呼应,两侧4个6米高的大唐文化列柱,塔间是长5米,宽4.3米的铸铜书,介绍了大唐的盛世景象,中央为主景水道,8个大型的喷水池呈阶梯式上升,每个水池可按各自的音乐喷水,又可组成巨大的叠水景观和矩阵喷泉,主水道两侧是对称的绿化造景设计,广场南端的景区由“水景落瀑”、“主题水景”、“观景平台”构成,大雁塔北山墙是“大唐盛世”巨型浮雕,墙下的跑泉、水泉等水景,由观景平台与110米长的音乐喷泉瀑布墙相连,墙上绘有“丝绸之路”浮雕。

据悉,北广场目前是亚洲最大的喷泉和最大的水景广场,巨大的矩阵喷泉由1700多个泵组成,每个喷头都可以自由控制,组合出各种图案和字体,同时也是亚洲雕塑规模最大的广场,由两个百米群雕、八组大型人物群雕和40块地景浮雕组成,反映了大唐盛世的辉煌,广场设有绿化休息小岛,整个广场可供3000人就座休息娱乐。

5. 某市区开放式的公园长廊、亭台成了盲流的栖身之所!由于座椅少,市民常常坐到景观石上,或在绿地内打球、玩耍,园内的绿地已遭到不同程度的破坏!

公园免费向市民开放之后,市民有了更多休闲活动的空间,游人数量猛增,这对公园管理提出了新的要求。如何管理也随之成为难题——市园林管理部门的负责人告诉记者,开放式公园内络绎不绝的游人,时常给公园设施和新植草木带来破坏,园内建设与破坏几乎成正比。

对公园的管理问题,园林管理部门显得有些力不从心,也曾想了不少法子,但收效甚微。譬如盲流或者一些身份不明的人在公园休闲凳、长廊椅上过夜问题,单靠园林部门肯定管不

了。那么,公园管理在这方面要不要公安、城管等执法部门的参与呢?没有专职管理队伍的地方,类似问题也时有发生。

面对免费公园存在的这些问题,有哪些更好的解决办法?有人建议公园取消目前的免费制度,恢复售票,以维护公园的良好环境。那么,广大市民和读者对此有何看法?有何管理点子?同时,市有关部门也将举办“市民为环保和园林建设‘金点子’征集活动”,请市民就如何管理公园拿主意。

6. 2006年宜昌市有一个惠及全体市民的好消息:市政府常务会议通过了《宜昌市城区市容和环境卫生管理实施细则》,其中第四十六条规定“车站、码头、公园、广场等公共场所以及由市容环境卫生主管部门负责管理的公共厕所逐步实行免费开放。在缺乏公共厕所的区域,机关、团体、企事业单位内使用的公共厕所应当按照市市容环境卫生主管部门的要求对社会免费开放”。因此自2006年5月1日起,宜昌市民上厕所将更加方便了。

这一规定的出现,很重要的一点,是因为全市公厕数量偏少。据介绍,目前公厕建设存在“三难”:一是“选点难”,城区土地金贵,不好选点;二是“建设难”,市民都希望上厕所近些,但谁都不愿意厕所建在自家隔壁;三是“管理难”,目前的厕所建设档次都比较高,但市民素质跟不上,比如厕所设施经常性地遭到破坏。鉴于此,城区公厕的布置和建设力度一直较为缓慢,随地便溺的现象未被彻底禁绝,反倒是屡屡击中市政公共设施的“软肋”。为此,相关部门也采取了不少办法,如一台高科技自控投币移动厕所,就在上月由市环卫处引进,正式登陆宜昌,但这样一台移动厕所显然无法彻底改变市民如厕难的现实困境。

而如果公共场所能逐步实行免费开放,以及某些区域内机关、团体、企事业单位使用的公共厕所能对社会免费开放,则对改善市民如厕难的效果就相当明显了。首先,公厕的数量将会大幅提升,分布也将更为均匀。如果实施得力,的哥、普通市民以及来宜昌的游客等,往后就不会再为找不到厕所而犯难;其次,市民如厕的费用障碍将被彻底破解。也许在很多人看来,去一趟公共厕所花不了多少钱。但对那些住在没有独立厕所的老房子居民而言,公厕实际上已成了他们日常生活中必不可少的一部分。而公厕的收费制,无形中增加着他们的生活成本。

吃、喝、拉、撒、睡是每个人最基本的需求。如果一个城市的居民,时常为找不到地方如厕而头疼,为公厕不尽如人意的环境而发愁,那么他难免会因这样的状况而降低自身的幸福感。政府部门应当重视起市民的幸福感和为其广泛实现创造条件。对关心这项举措的市民来说,这项“免费公厕”措施最终能否得力实施,即全体公共场所的厕所能否真正实现免费开放,缺乏公共厕所的区域内,机关、团体、企事业单位使用的公共厕所能否真正对社会敞开大门,也许最令市民们担心。毕竟免费开放后的公共厕所由谁来管理,卫生状况有没有保证,缺乏公厕的区域如何界定,一些机关、单位会不会以各种理由拒绝执行,都是问题。

7. 浙江省域面积不大,交通发达,尤其是公路网络。道路防护林建设主要包括互通立交区内绿化、中央隔离带绿化、边坡绿化及其他区域绿化。道路防护林建设既要发挥道路防护的作用,又要把它作为一项改善生态环境、投资环境,树立形象的工程来建设。要改变传统的观念,以园林绿化的理念来营造防护林,使之成为绿树成荫、鸟语花香、造景各异的绿色长廊。

浙江水域众多,水系发达,而且许多江、河、湖区域通常是旅游风景区,因此,现阶段及今后江河湖防护林不仅要发挥防止水土流失、保护河湖堤岸等功能,同时要与风景区建设相配套,发挥其旅游、休闲、观光功能,有些还要与沿岸、沿湖的文化背景有机结合。如已经开始的京杭大运河防护林建设,杭州至苏州段航道的沿岸防护林建设,都呈园林化模式,为两岸增添了无