

TANSUO YU CHUANGXIN

2006Nian AnHuiSheng CaiZheng KeYan KeTi BaoGao

探索与创新

2006年安徽省财政科研课题报告

安徽省财政厅财政科学研究所 编



经济科学出版社
Economic Science Press

探索与创新

——2006 年安徽省财政科研课题报告

安徽省财政厅财政科学研究所 编

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

探索与创新: 2006 年安徽省财政科研课题报告 / 安徽省财政厅财政科学研究所编. —北京: 经济科学出版社, 2007. 10

ISBN 978 - 7 - 5058 - 6626 - 3

I. 探… II. 安… III. 地方财政—研究报告—安徽省—2006 IV. F812.754

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 149008 号

经济科学出版社

责任编辑：高进水 于庆昭

责任校对：曹 力

版式设计：代小卫

技术编辑：潘泽新

探索与创新

——2006 年安徽省财政科研课题报告

安徽省财政厅财政科学研究所 编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100036

总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：www.esp.com.cn

电子邮件：esp@esp.com.cn

汉德鼎印刷厂印刷

永胜装订厂装订

787 × 1092 16 开 12.5 印张 260000 字

2007 年 10 月第一版 2007 年 10 月第一次印刷

ISBN 978 - 7 - 5058 - 6626 - 3/F · 5887 定价：29.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

目 录

安徽省财政收入持续稳定增长预测分析	(1)
行政单位国有资产管理问题研究	(17)
加快安徽省经济强县发展的相关政策研究	(30)
安徽省科技投入及管理模式研究	(42)
安徽省财政发展状况比较分析	(55)
我国中部六省财政经济发展比较分析	(73)
关于郎溪、广德、颍上、界首、枞阳五县(市)财政经济发展 情况的调研报告	(87)
关于铜陵市财政经济发展情况的调研报告	(99)
芜湖市工业园区的现状与政策建议	(110)
乡镇财政职能转变与定位问题研究	(118)
加快乡村道路建设的问题研究	(128)
推进社会主义新农村建设研究	(136)
加快县域经济发展与振兴县乡财政的调研报告	(148)
行政单位国有资产管理状况及政策建议	(157)
财政支持旅游业发展的现状与政策建议	(163)
村庄规划与建设问题研究	(169)
切实强化财政保障能力 全面推进县乡经济的发展 ——关于县乡财政保障及发展政策思考	(180)
县乡债务现状、成因及化解对策	(190)

安徽省财政收入持续稳定 增长预测分析

财政收入是政府进行宏观调控的基础。随着社会主义市场经济体制的建立与完善, 财政工作面临着重大的机遇与挑战: 一方面财政职能得到显著增强, 已经成为宏观经济调控的重要手段之一; 另一方面财政工作难以适应经济发展的需要, 迫切需要增强预见性。在新形势下, 财政收入预测问题越来越被各级领导所重视, 已成为经济领域的一个迫切需要研究的重大课题。

一、“十一五”时期经济增长预测

(一) 各市经济增长预测

从“十一五”规划汇总情况分析, “十一五”时期, 安徽省增长最快的市有合肥市、马鞍山市、铜陵市、淮南市和淮北市, 年均增长分别达到 15.5%、13.5%、16%、15% 和 16%。各市经济平均增长速度在 12% 以上, 保持较快的经济发展速度 (见表 1)。

表 1 安徽省 17 个管辖市“十一五”时期经济增长预测 亿元

地 区	2005 年生产总值	“十五”时期年均 增长率 (%)	“十一五”时期年均 增长率 (%)	2010 年生产总值
全 省	5 375.8	10.0	10.0	10 000
合 肥 市	853.6	16.5	15.5	1 800
马鞍山市	371.4	14.8	13.5	700
芜湖市	400.0	12.5	12.0	1 000
铜 陵 市	182.0	15.7	16.0	366
安 庆 市	430.0	9.0	12.0	1 000
巢 湖 市	301.9	9.7	12.0	532

续表

地 区	2005 年生产总值	“十五”时期年均 增长率 (%)	“十一五”时期年均 增长率 (%)	2010 年生产总值
黄山市	160.0	10.4	14	300
滁州市	328.1	6.6	12	580
亳州市	265.0	8.3	12	500
宿州市	313.0	8.6	11	600
六安市	312.8	9.0	12	625
池州市	110.2		12	220
宣城市	252.5	8.9	12	445
阜阳市	324.6		12	650
淮南市	261.0	11.7	15	525
蚌埠市	295.6	10.2	11	512
淮北市	200.0	10.5	16	450
合 计	5 361.7		13	10 805

(二) 主要区域经济增长预测

通过预测分析,在重点地区中,增长最快的是沿江城市群,年均增长达16.75%,其次是两淮一蚌和合肥城市群(包括巢湖和滁州),年均增长分别达到15%和14.4%(见表2)。

表 2 主要区域生产总值增长预测

主要城市 指标	合肥城市群	沿江城市群	两淮一蚌	皖南经济区	大别山区
“十一五”时期 GDP 增速 (%)	14.4	16.75	15	14	12
2010 年 GDP 总量 (亿元)	2 912	3 240	3 210	400	1 300

(三) 县域经济增长预测

根据三个板块的分析,“十一五”时期安徽省县域经济将出现快速发展势头。

发展较快的县(市)板块年均增长速度将达到 19.78%，一般水平的县(市)板块年均增长速度将达 17.14%，发展较慢的县(市)板块年均增长速度也能达到 14.9%。按照比重权数分析，“十一五”时期县域经济增长的速度在 16% 左右。

(四) 东部地区生产总值增长预测

通过预测分析，东部地区的省辖市板块(包括滁州市、芜湖市、马鞍山市、宣城市、黄山市)，“十一五”时期经济增长将达到 13.01%，东部县(市)板块经济增长较快，将达到年均增长 16.75% 的速度。

(五) 安徽省经济增长预测

“十五”期间，全省国内生产总值年均增长速度达到 10% 以上，2005 年总量达到 5 375.8 亿元。未来五年，是安徽加快发展的难得机遇期。发展的有利因素较多。

1. 安徽承东启西的地理区位，随着现代交通体系的快速发展，安徽将成为长三角地区辐射整个大西北的门户，为安徽加快发展创造了十分有利条件。同时，随着各项基础设施建设与长三角地区的相互融通，以及安徽具有的丰富自然资源和劳动力资源优势，许多城市确立了工业兴市的发展战略，因此，安徽将成为我国东部地区经济向西部地区转移的首选地区。

2. 经过多年的建设和经济结构调整，尤其是多年持续的固定资产投资的较快增长，为安徽经济发展奠定了良好基础。近年来，安徽经济已步入了快速发展的轨道，2004 年、2005 年安徽 GDP 的增长分别达到 13.3% 和 11.8%，比全国平均速度高出 3.2 个和 1.9 个百分点。尤其是工业经济快速发展，“十五”时期工业增加值年均增长 32% 以上(见表 3)。

表 3 “十五”时期安徽工业增加值增长情况

%

年份	2001	2002	2003	2004	2005
工业增加值	31.6	32.5	33.8	32.5	32.5

同时，安徽旅游资源丰富，经济结构比较合理，不仅具有丰富的资源开发性产业，而且工业门类比较齐全，新型工业和高新技术产业快速发展。另外，各地竞相要求加快发展的愿望迫切，安徽经济快速发展的内在动力比较强劲。

3. 周边地区快速发展的态势，促进安徽经济将加快发展。我国中部六省近两年经济发展较快，年均增长速度在 12% 左右(见表 4)，但中部六省国内生产总值占全国的比重却呈下降的趋势，2004 年占全国的 23.5%，到 2005 年仅占全国的 20.3%，可见我国东部地区经济发展更快。安徽处在东中部地区的中间地带，也将促使安徽经济加快发展。

表4 我国中部地区生产总值增长情况 亿元

地区	2004年		2005年	
	国内生产总值	比上年增长(%)	国内生产总值	比上年增长(%)
全国	136 515	9.5	182 321	9.9
山西	3 042	14.1	4 121	12.5
河南	8 815	13.7	10 535	14.3
安徽	4 812	12.5	5 375	11.8
江西	3 496	13.2	4 056	12.8
湖北	6 320	11.5	6 484	11.4
湖南	5 612	12.0	6 474	11.6
六省合计	32 099		37 046	12.5

4. 国家促进中部地区崛起政策的陆续出台,尤其是加快能源原材料基地建设和现代交通体系建设,使安徽经济发展的内在动力和外在推力相结合,形成推进安徽经济发展的合力。

当然,目前安徽经济发展中还存在一些不利因素,主要有:(1)安徽中小企业和民营经济发展不够,高新技术产业总量偏小,行业依赖性过强,目前能源、原材料供求趋于基本平衡,能源、原材料等重点行业的发展将受到制约。(2)受国际油价波动影响,汽车行业的发展前景难以预测。(3)经济发展不平衡,部分市和县缺乏明显的经济增长点。(4)县级工业园区发展受到土地、资金、规划等制约,农业产业化发展缺少有规模的龙头企业,县域经济发展存在许多不确定因素。(5)政府债务负担过重,金融改革不到位,中小企业和农村地区融资困难。

因此,“十一五”时期是安徽奋力崛起的重要机遇期,但也存在一些不容忽视的困难和问题,预计今后五年安徽经济的发展将保持或略快于“十五”时期发展速度,以不变价格计算,安徽经济年均增长在10%~12%左右,到2010年国内生产总值有望超过10 000亿元。

二、“十一五”时期财政收入总量增长预测

(一)“十一五”时期财政收入总量预测

1. 按近年来财政收入增长趋势预测。自1994年实施分税制财政体制以来,安徽财政收入保持了良好的增长势头。财政总收入从1994年的109亿元迅速增长到2005年的656亿元,年平均增长14.1%;地方财政一般预算收入从1994年的55

亿元,增长到2005年的334亿元,年平均增长11.9%。

安徽财政总收入虽然始终保持增长的势头,但分阶段看,“八五”后期增长较快,收入增幅最高的年份为48.6%;“九五”时期增幅回落,年平均增幅由“八五”后期的34.7%降至10.4%,收入增幅最低的年份仅为2.7%;“十五”时期增幅开始回升,平均增幅为10.8%;区间收入增长幅度出现较大的波动(见图1)。

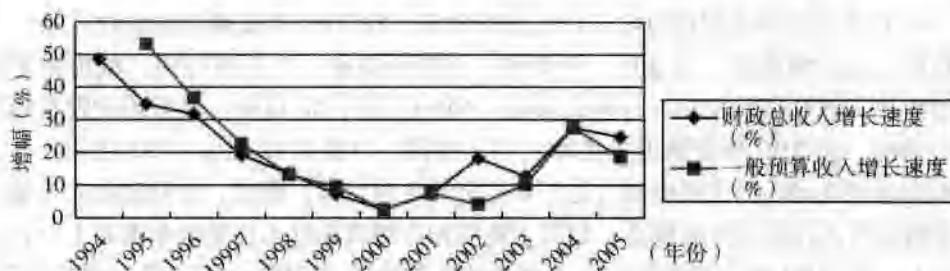


图1 1994~2005年安徽省财政收入增幅

资料来源:财政部预算司《地方财政分析资料》。

经过十多年的改革、发展和结构调整,安徽经济建设已进入稳定的发展时期,财政总收入增幅同样也渡过了大起大落的发展阶段。预计“十一五”期间财政总收入增长的势头不会低于“十五”期间的增长水平,其平均增幅将保持在15%左右,到2010年底,安徽财政总收入预计达到1300亿元。

2. 按相关因素回归分析预测。我们选择了与财政总收入密切相关的GDP、固定资产投资、社会消费品零售总额、居民消费价格指数、财政支出等五个方面,应用从1991~2004年数据,进行了线性回归分析,预测结果是“十一五”时期全省总收入年均增长25.98%,到2010年全省财政收入将达到2082亿元。由于近几年安徽固定资产投资快速增长,2003年、2004年和2005年安徽固定资产投资分别增长30.4%、29.5%和31.7%,以及居民消费价格指数较高,使预测模型放大了财政收入增长幅度,在实际参考中应剔除固定资产过快增长和居民消费价格指数较高等对财政收入增长的影响。

3. 按财政总收入占GDP比例分析预测。近年来,随着我国经济的快速发展,经济运行质量的提高,理财环境和能力的提升,我国财政收入不仅快速增长,而且财政收入占GDP的比例逐年提高,已从2001年的14.9%提高到2005年的17.3%。安徽财政收入占GDP比例也在逐步提高,从2001年的9.5%提高到2005年的12.2%(见表5),每年提高了0.68个百分点,但与全国的平均水平仍存在一定的差距。“十一五”时期,随着工业化和城镇化的推进,经济结构的调整,安徽经济运行质量会有所提高,财政收入占GDP的比例仍会逐年提升。如果“十一五”期间每年提高0.5个百分点,2010年安徽财政收入占GDP比例达到14.7%;按2010年GDP达到10000亿元计算,安徽财政收入将达到1470亿元,年均增长幅度在17%左右。

表 5 “十五”时期财政收入占 GDP 比例 %

年份	2001	2002	2003	2004	2005
全国	14.9	15.7	16.0	16.5	17.3
安徽	9.5	9.9	10.5	10.9	12.2

4. 按主要税种占财政总收入比重分析预测。在 2005 年安徽财政总收入中, 主要税种 (包括增值税、营业税、消费税、企业所得税、个人所得税、城市维护建设税) 收入 460 亿元左右, 占财政总收入 656 亿元的 70.12%。根据相关因素线性回归分析, 到 2010 年安徽主要税种 (与上面同一口径) 收入达 1 295 亿元。今后五年安徽经济增长的主要推动力是工业经济的快速发展, 因此, 在财政收入总量中主要税种所占比重会不断提高, 如果主要税种占财政总收入比重每年提高 1 个百分点左右, 到 2010 年主要税种收入占财政收入的比重在 75% 左右, 通过倒推计算, 2010 年全省财政收入将达到 1 680 亿元, 年均增长在 19% 左右。

5. 从个案调研分析。课题研究中, 课题组调研了几个经济发展较快的市和县。铜陵市根据目前工业项目建设发展的预期分析, 由于铜、电子、电力、建材等行业的快速发展, 财政收入将出现快速增长, 到 2010 年财政收入有可能达到 60 亿元, 年均增长在 20% 左右。芜湖市由于新建工业项目不明朗, 烟草体制的影响较大, 预测财政收入会保持 15% 左右的增长。如果汽车生产能力到 2010 年能达到年产 50 万辆左右, 将带动芜湖市整体经济的快速发展, 财政收入也将出现快速增长的势头。芜湖县目前工业园区发展较快, 入园企业较多, 并出现企业等待工业园区建设的局面。2005 年财政收入增长了 43.9%, 达到 3.2 亿元, 预计“十一五”时期财政收入会快速增长, 到 2010 年财政收入可能突破 10 亿元, 年均增长 35% 左右。当涂县工业经济快速发展, 发展潜力较大, 2005 年财政收入增长了 44.7%, 达到 3.8 亿元, 预计“十一五”时期财政收入会快速增长, 到 2010 年财政收入将达到 11 亿元, 年均增长超过 35%。因此, 从个案调研分析, 今后五年安徽财政收入会出现持续较快地增长。

减收因素分析。考虑“十一五”期间的增值税转型、个人所得税起征点提高、合并内外资企业所得税、行政审批项目减少和收费标准降低、免除农业税等减收因素, 预计 2010 年财政收入将因此减少 150 亿元左右。

综合以上分析, 随着安徽经济的持续发展, 尤其是工业经济的快速成长, “十一五”时期安徽财政收入将保持持续稳定快速地增长。预计, 2010 年安徽财政总收入有望达到 1 500 亿元, 年均增长在 18% 左右。

(二) 地方一般预算收入增长预测

1. 按近年来地方一般预算收入增长趋势预测。自分税制财政体制实施以来, 安徽省地方一般预算收入由 1994 年的 55 亿元, 增长到 2005 年的 334 亿元, 年平

均增长 11.9%。与财政总收入增幅基本一致,地方一般预算收入同样渡过了大起大落的发展阶段,由“九五”时期的不断下滑,进入到“十五”时期的恢复性增长。分阶段看,“八五”后期增长较快,1995 年地方一般预算收入增幅达 53.3%,为增幅最高的年份;“九五”时期收入增幅逐步回落,到 2000 年,收入增幅降至 2.5%,为收入增幅最低的年份;“十五”时期地方一般预算收入增幅开始回升,年平均增幅为 10.3%。

虽然在大起大落之后回升的速度还不够平稳,加之农业税取消对地方财政收入会有较大影响。但是,随着全省经济建设步伐的加快和产业结构的改善,第二、第三产业将会有较大的发展空间。因此,安徽地方一般预算收入增幅将趋于快速稳定增长。“十一五”期间地方一般预算收入平均增幅将保持在 11% 左右,到 2010 年底,安徽地方一般预算收入预计达到 600 亿元。

2. 按地方财政收入占财政总收入比重预测。从全国趋势看,1996 年以来,中央财政收入占全部财政收入的比重是逐年提高的,已从 1996 年的 49.4% 提高到 2004 年 54.9%。“十一五”时期安徽经济发展的主要推动力是工业化和城镇化,在现行财政体制下,安徽地方一般预算收入的增长会慢于财政总收入的增长,地方一般预算收入占财政总收入的比重呈下降的趋势。2005 年,安徽地方一般预算收入占财政总收入的 50.76%。如果 2010 年安徽地方一般预算收入占财政总收入的比重保持在 48% 左右,财政总收入按 1 500 亿元计算,2010 年安徽地方一般预算收入将达到 720 亿元,剔除价格上涨因素,年均增长在 17% 左右。

3. 按相关因素线性回归分析预测。根据相关因素的线性回归分析,“十一五”时期,省级地方财政收入年均增长 16.16%,市级地方财政收入年均增长 14.61%,县级地方财政收入年均增长 11.20%,到 2010 年全省地方财政收入将达到 614 亿元。由于区划调整和统计数据口径的变化,市、县两级的许多数据是经过调整的,以及没有考虑最近两年市、县工业快速发展的特殊增长因素,因此,线性回归分析结果稍微偏低。

4. 与周边地区比较分析预测。近年来,我国中部六省地方财政收入快速增长,2004 年、2005 年两年,中部地区六省地方财政收入平均增长速度分别达到 23.74% 和 26.7%,除湖北省 2004 年地方财政收入增长速度低于 20% 增长速度外,其余各省近两年地方财政收入增长速度均超过了 20% 的速度,最高的山西省达到了近 40% 的增长速度(见表 6)。

从长三角地区的十六个城市 2005 年地方财政收入增长情况看,除台州市地方财政收入增速只有 15.5% 外,其他所有城市地方财政收入的增速均超过了 20%,超过 23% 增长速度的市达到了一半以上,高的市如泰州市增长速度达到了 34.3% (见表 7)。

因此,从周边地区的财政收入增长趋势看,“十一五”时期很可能继续出现财政收入快速增长的良好态势。安徽处在中间地带,安徽地方财政收入的增长将保持我国中部地区的平均增长水平。

表 6 我国中部地区地方财政收入增长情况 亿元

	2004 年		2005 年	
	地方财政收入	比上年增长 (%)	地方财政收入	比上年增长 (%)
全国	11 274	14.5	15 106	34.0
山西	255.3	37.7	368.2	40.8
安徽	274.4	24.3	333.8	21.7
江西	205.0	22.0	252.9	22.9
河南	428.6	26.9	537.5	30.9
湖北	303.7	17.0	374.2	20.6
湖南	316.5	26.4	386.5	22.1
六省合计	1 783.5	23.74	2 253.1	26.7

表 7 2005 年长三角十六个城市的地方财政收入情况 亿元

城市	地方财政收入	比上年增长 (%)	城市	地方财政收入	比上年增长 (%)
上海市	1 433.9	20.7	泰州市	46.9	34.3
南京市	211.1	20.4	杭州市	250.5	19.7
无锡市	181.7	24.2	宁波市	212.4	18.0
常州市	95.0	27.4	嘉兴市	66.8	21.7
苏州市	316.8	26.4	湖州市	39.7	23.3
南通市	72.0	26.7	绍兴市	76.1	19.8
扬州市	49.6	26.2	舟山市	18.2	25.7
镇江市	47.1	26.4	台州市	72.3	15.5

近三年来,安徽地方一般预算收入已经步入了增长的快车道,2003年、2004年和2005年分别增长10.3%、24.4%和21.7%。因此,综合以上分析,预计“十一五”时期安徽地方一般预算收入,会出现持续快速增长局面,年均增长16%,2010年一般预算收入将达到700亿元左右。

(三) 非税收入增长及比重变化预测

从收入增长趋势看,非税收入增长快于税收收入增长速度,尤其是近两年来非税收入增长的势头较为强劲。

政府非税收入和税收收入的增长变化关系存在以下特点:(1)政府非税收入增速较快,年平均增幅高于税收增幅1.9个百分点。(2)政府非税收入占税收收入的比重逐步提高,由1995年的15%提高到2004年的34%。(3)政府非税收入增长波幅较大,稳定性较差。从政府非税收入和税收收入的变化关系中可以看出,税收收入与经济增长的关联度比较密切,税收收入的增长相对于非税收入来说比较平稳;但政府非税收入的增长变化幅度较大,而且与经济增长的关联度较低,不存在直接的对应关系。(4)政府非税收入与税收收入存在一定的替代关系,其增长幅度与税收增长呈反向变动。从政府非税收入和税收收入的变化关系中可以看出(见表8),凡是税收收入增幅较高的年份,政府非税收入的增幅相应降低;反之,税收收入增幅较低的年份,政府非税收入的增幅则相应提升(见图2)。

表8 安徽省税收收入与政府非税收入分析表 亿元

项目 年份	税收收入	收入增幅(%)	非税收入	收入增幅(%)	税收与非税 收入之比
1995	72.9		10.9		85:15
1996	99.2	36.1	15.4	41.3	84:16
1997	120.8	27.8	19.7	27.9	84:16
1998	129.6	7.3	29.6	50.3	77:23
1999	136.6	5.4	37.7	27.4	72:28
2000	144.6	5.9	34.1	-9.6	76:24
2001	164.2	13.6	28.0	-17.9	83:17
2002	162.0	-1.3	38.2	36.4	76:24
2003	176.8	9.1	44.0	15.2	75:25
2004	204.8	15.8	69.8	58.6	66:34

资料来源:《安徽统计年鉴(2005年)》。

随着安徽省经济改革的逐步深化和工业化、城镇化步伐的加速推进,政府的资源性收入即非税收入将进入阶段性快速增长时期。但是,随着税收体制和政府收入体制的规范和完善,尤其是政府审批项目的大幅减少和收费标准的降低,政府非税收入的增长幅度将趋于平稳。预计“十一五”期间非税收入增幅在12%左右,到2010年非税收入将达到120亿元。非税收入占地方财政收入的比重逐步降低,这一比重将从2005年的20.95%下降到2010年的17.14%。

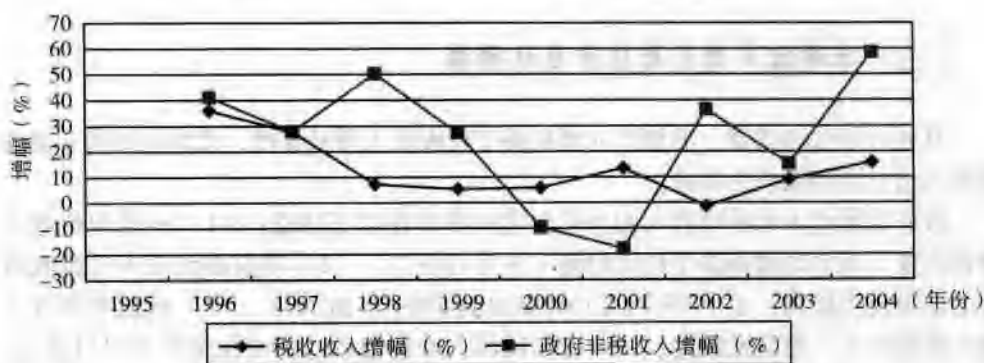


图2 安徽省税收收入与政府非税收入增幅分析图

资料来源:《安徽统计年鉴(2005年)》。

三、“十一五”时期主要税种增收预测

1. 运用线性回归方法分析预测主要税种的增长。运用回归分析和定性分析的方法,对2006~2010年间主要税种增值税、消费税、营业税、企业所得税、个人所得税、城市建设维护税、资源税和房产税等8个税种的税收收入与增长情况进行预测研究。根据我们的初步研究,在未来五年间,这8个税种的收入总和将分别达到592.35亿元、708.02亿元、864.03亿元、1062.52亿元和1318.28亿元(见表9)。

表9 2006~2010年8个税种的收入 and 增长情况

亿元

年份 税种	2006	2007	2008	2009	2010	累计	与“十五” 时期对比 (倍数)	年均增长 (%)
增值税	269.83	334.24	421.03	539.35	702.60	2267.05	1.79	22.78
消费税	69.53	80.82	93.81	108.74	125.92	478.82	1.38	18.97
营业税	85.72	101.34	119.30	139.96	163.72	610.03	1.13	16.29
企业所得税	93.40	114.52	139.39	168.36	201.75	717.43	1.73	22.25
个人所得税	37.62	44.97	53.42	63.15	74.33	273.48	1.41	19.22
城市建设 维护税	22.48	26.22	30.52	35.47	41.16	155.85	1.18	16.87
资源税	5.35	5.91	6.55	7.50	8.81	34.12	1.31	18.25
房产税	8.42	9.61	11.01	12.63	14.50	56.17	0.88	13.51
年度累计	592.35	708.02	864.03	1062.52	1318.28			

从分析结果看,增值税、企业所得税增长最快,年均增长分别达到 22.78% 和 22.25%。到 2010 年,增值税和企业所得税将分别会达到 701.6 亿元和 717.43 亿元,占财政收入的比重也会快速提高。增值税占财政收入比重从 2005 年的 29.55% 提高到 46.84%,提高了 17 个百分点。营业税和企业所得税占财政收入比重分别提高 2 个百分点,其他税种收入占财政收入比重略有下降和基本持平(见表 10)。增值税快速增长,与近几年工业增加值快速增长密切相关。增值税和企业所得税将保持快速增长,这和近年来安徽工业经济的快速发展势头是基本吻合的。反之,要实现“十一五”时期财政收入的持续稳定增长,必须确保工业经济的持续快速增长,从而推动全省经济的持续快速发展。

表 10 主要税种占财政收入比重变化情况 %

年份 税种	2005	2010	年份 税种	2005	2010
增值税	29.55	46.84	企业所得税	11.49	13.45
消费税	9.32	8.39	城建维护税	3.12	2.74
营业税	11.91	13.45	个人所得税	4.76	4.96

2. 从近几年增长趋势分析今后主要税种增长情况。从过去几年主要税种增收情况看,增长最快的是契税和耕地占用税两个小税种,年均增长分别达到 62.25% 和 47.54%,主要是近几年土地开发和房地产发展过快的结果(见表 11)。

表 11 近几年主要税种增长及比重变化情况 %

	2001 年 (亿元)	2005 年 (亿元)	年均增长	2001 年占地方 财政收入比重	2005 年占地方 财政收入比重	比重变化 情况
地方财政收入	192.18	333.85	14.8			
增值税	28.28	57.72	19.53	14.72	17.29	2.57
营业税	32.65	78.10	24.36	16.99	23.39	6.4
企业所得税	38.25	75.36	18.47	19.90	22.57	2.67
个人所得税	11.31	31.23	28.91	5.89	9.35	3.46
城市维建税	9.80	20.49	20.25	5.10	6.14	1.04
耕地占用税	0.88	4.17	47.54	0.46	1.25	0.79
契税	2.57	17.81	62.25	1.34	5.33	3.99

这属于特殊增长情况,由于两税收入规模不大,占地方财政收入的比重较小,因此,增长幅度的波动,对今后财政收入增长没有太大的影响。主要税种增值税,

营业税、企业所得税和个人所得税均出现了持续快速增长的局面,年均增长分别达到19.53%、24.36%、18.47%和28.91%,占地方财政收入的比重普遍有所提高。主体税种保持了持续稳定的快速增长,显示了全省经济的稳定发展和财政收入步入了快速稳定的增长阶段。

因此,预计“十一五”时期主要税种收入将保持20%左右的速度增长,其中增值税、营业税、企业所得税将以22%左右的速度增长,税收收入占财政收入的比重逐步提高。

四、“十一五”时期安徽省、市、县财政收入增长预测

1. 线性回归分析各级地方财政收入增长。运用回归分析的方法,选取国民生产总值、基础建设投资、社会消费品零售总额、居民消费价格指数、财政支出等相关变量,运用自1990~2004年的统计数据,进行了线性回归分析。从分析结果看,省级地方财政收入增长较快,年均增长达到16.16%,市、县两级地方财政收入增长均未达到16%的水平,这一结果可能与未来的发展存在一定的差距,主要原因是区划调整和统计口径的调整影响了统计数据的准确性,同时,由于过去市、县工业经济发展相对滞后,影响了未来财政收入的快速增长预测(见表12)。

表12 “十一五”期间安徽省各级地方财政收入增长预测结果 亿元

	省级	市级	县级	省总量
增长率(%)	16.16	14.61	11.20	25.98
年份				
2006	74.1737	139.7050	140.1002	826.9075
2007	86.1602	160.1159	155.7914	1 041.7381
2008	100.0837	183.5088	173.2400	1 312.3817
2009	116.2572	210.3194	192.6429	1 653.3385
2010	135.0444	240.10471	241.2189	2 082.8758

2. 近几年增长趋势预测各级财政收入增长及所占比重变化情况。从2002年以来,市级财政总收入增长最快,年均增长25%左右,占全省财政收入比重提高了6.88个百分点。省级财政收入年均增长15%左右,占全省财政收入比重下降了2.01个百分点。县级财政收入年均增长17%左右,占全省财政收入下降了4.83个百分点。从发展趋势看,市级财政收入将是全省财政收入增长的主要力量,因此,要实现“十一五”期间财政收入的持续增长,必须进一步加快重点城市的发展步伐,促进市级财政收入更快增长。过去几年,县级财政收入虽然受农业税减免的影