



金袋鼠 丛书·政策问答系列

劳动保障行政复议 政策问答

■ 高永贤 编

金袋鼠丛书·政策问答系列

劳动保障行政 复议政策问答

高永贤 编

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

劳动保障行政复议政策问答/高永贤编著. —北京: 中国劳动社会保障出版社, 2004

金袋鼠丛书·政策问答系列

ISBN 7-5045-3224-X

I. 劳… II. 高… III. 劳动法-行政复议-中国-问答 IV. D922.505

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 009401 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出版人: 张梦欣

*

北京隆昌伟业印刷有限公司印刷装订 新华书店经销

787 毫米×960 毫米 32 开本 5.125 印张 97 千字

2004 年 2 月第 1 版 2004 年 3 月第 1 次印刷

印数: 5000 册

定价: 10.00 元

读者服务部电话: 010-64929211

发行部电话: 010-64911190

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010-64911344

编委会

主 编 闫宝卿

编 委 王 霞 王振麒

吕玉林 孙丽萍

杜 刚 应三玉

沈水生 李征宇

李春光 林淑莉

杨毅新 欧阳琼

赵 越 郑玄波

高永贤 涂惟奋

郭晓宪 董英申

策 划 海星创意

出版说明

2000年中国劳动社会保障出版社出版了一套“维护劳动者权益金袋鼠丛书”，全套书共9种，它以实际生活中大量发生或可能遇到的劳动纠纷案例为主线，配以权威专家评析和相应法律法规作参考，深入浅出、简明扼要地介绍了劳动者维护自身权益所必须了解的现行劳动社会保障法律法规。该丛书一经面市，即受到广大读者的好评。精心的设计与制作，通俗易懂的语言及贴近读者的话题，使该丛书获得社会的广泛认同，并于2002年获得第十三届中国图书奖。

围绕着维权的话题，我们又出版了一系列相关图书。但劳动社会保障问题政策性极强，新政策不断出台，而这些政策都与广大劳动者的切身利益息息相关。如何能及时地将国家的最新政策以通俗易懂的语言传递给广大劳动者是我们追求的目标。为此，我们组织编写了“金袋鼠丛书·政策问答系列”，目的是进一步满足广大读者对劳动保障政策法律知识的需求，让老百姓了解政策，能够自觉地维护自身的合法权益。

该丛书由国家劳动保障部政策法规司司长闫宝卿同志主编，撰稿人均来自劳动保障部门政策制定机构和研究机构。权威实用、通俗易懂是本丛书的最大特点。希望本丛书能够满足您的需要。本丛书既适合普通劳动者阅读，也适合企业劳动工资（人力资源）管理人员、劳动保障法律政策咨询人员查询使用。

前 言

劳动和社会保障法律体系是中国特色社会主义法律体系的重要组成部分。根据建立社会主义市场经济体制和建设社会主义法治国家的要求，我国初步形成了以《中华人民共和国劳动法》为核心的劳动保障法律体系框架。劳动保障法律体系框架的建立，对于劳动关系和谐稳定，维护广大劳动者和用人单位的合法权益，促进社会主义现代化建设发挥了重要作用。

但是，我们应当看到，一些用人单位和劳动者有法不知、有法不依的现象仍然存在。如何让劳动和社会保障法律政策知识为广大劳动者和用人单位管理人员所知晓、熟悉并掌握，进而指导自己的工作，维护自己的合法权益，是社会普遍关注的热点、难点、焦点问题。

中国劳动社会保障出版社组织编写的这套政策问答丛书，站在为广大劳动者服务的角度，从劳动者维护自身权益的要求出发，用浅显易懂的语言对劳动和社会保障法律政策进行了条文缕析，将法律

知识通俗化、体系化，为广大劳动者提供了维权手册。本丛书紧紧围绕劳动者就业、收入分配、社会保障等各项权益问题进行了详尽阐述，告诉您劳动和社会保障法律政策的基本知识，您有哪些劳动保障权益，权益受侵害了怎么办。本丛书是一套内容全面，回答准确，方便实用，操作可行的普及读物。我们相信，该丛书的出版对广大劳动者和用人单位正确理解和应用劳动和社会保障法律，维护自身的合法权益会起到很大的帮助作用。

劳动和社会保障法律体系还处于完善阶段，新规定、新制度会不断出台，该丛书将根据新法律的颁布而随时进行修订，以满足广大读者的需要。

编 者

2003年11月

目 录

劳动保障行政复议概述	(1)
1. 什么是劳动保障行政复议?	(1)
2. 劳动保障行政复议具有什么特征?	(2)
3. 劳动保障行政争议与劳动争议是一回事吗?	(4)
4. 劳动保障行政复议对哪些事项和内容进行审查?	(5)
5. 劳动保障行政复议机关主要审查有争议的具体劳动保障行政行为的哪些内容?	(6)
6. 劳动保障行政复议遵循的基本原则是什么?	(8)
7. 劳动保障行政复议与行政诉讼有什么区别与联系?	(10)
8. 劳动保障行政复议与行政申诉有什么区别?	(13)
9. 劳动保障行政复议的一般程序是怎样的?	(14)
10. 可以越级申请劳动保障行政复议吗?	(17)
11. 劳动保障行政复议实行几级复议	

制？	(17)
劳动保障行政复议的受案范围	(18)
12. 对哪些劳动保障行政处罚案件可以 申请行政复议？	(18)
13. 能否就不予办理许可证、资格证 等行政许可手续申请行政复议？	(21)
14. 对变更、中止、取消许可证、资 格证等证书的决定不服可否申请 行政复议？	(22)
15. 对侵犯合法的用人自主权、工资 分配权的行为可否申请行政复议？	(24)
16. 对未依法履行保护劳动者获取劳 动报酬权、休息休假权、社会保 险权等法定职责的行为可以申请 行政复议吗？	(26)
17. 对违法收费或者违法要求履行义 务的行为可否申请行政复议？ ...	(29)
18. 对劳动保障行政机关认定工伤的 具体行政行为不服，可以申请行 政复议吗？	(31)
19. 对社会保险经办机构办理社会保 险登记的具体行政行为不服，可 以申请行政复议吗？	(33)
20. 对社会保险经办机构办理审核申 报的具体行政行为不服，可以申	

- (42) 请行政复议吗? (35)
21. 对社会保险经办机构有关记录社会保险费缴纳情况或者提供缴费记录查询的行为不服, 可以申请行政复议吗? (38)
22. 对社会保险经办机构调整社会保险待遇的具体行政行为不服, 可以申请行政复议吗? (40)
- (08) 23. 除前述情形外, 还可以对哪些具体劳动保障行政行为申请行政复议? (41)
- (16) 24. 申请人对规范性文件能提出审查申请吗? (42)
- (80) 25. 对规范性文件不服, 应当在何时提出审查申请? (45)
26. 对行政处分或者其他人事处理决定不服, 可以申请行政复议吗?
..... (46)
- (50) 27. 劳动者与用人单位发生劳动争议可以申请行政复议吗? (49)
- (05) 28. 对劳动鉴定委员会作出的伤残等级鉴定可以申请行政复议吗? ... (50)
- (15) 29. 对劳动仲裁委员会作出的仲裁决定或者裁决不服, 可以申请行政复议吗? (51)
- (83) 劳动保障行政复议程序 (54)
- (25) 30. 什么是劳动保障行政复议申请?

(28)		(54)
31.	申请劳动保障行政复议,应当具备哪些条件?	(54)
32.	什么是劳动保障行政复议参加人?	(57)
33.	什么是劳动保障行政复议申请人?	(58)
34.	劳动保障行政复议申请人有什么权利和义务?	(60)
35.	什么是劳动保障行政复议被申请人?	(61)
36.	劳动保障行政复议被申请人有什么权利和义务?	(64)
37.	什么是劳动保障行政复议第三人?	(65)
38.	劳动保障行政复议第三人有什么权利和义务?	(67)
39.	什么是劳动保障行政复议代理人?	(67)
40.	什么是劳动保障行政复议机关?	(70)
41.	什么是劳动保障行政复议机构?	(71)
42.	劳动保障行政复议机构的具体职责是什么?	(73)
43.	什么是劳动保障行政复议的一般申请期限?	(75)

44. 关于劳动保障行政复议申请期限有什么例外规定? (77)
45. 申请人可以什么方式申请劳动保障行政复议? (79)
46. 申请人申请劳动保障行政复议时应当说明哪些事项? (80)
47. 什么是劳动保障行政复议管辖? (82)
48. 不服县级以上劳动保障行政机关作出的具体行政行为应向哪里申请复议? (82)
49. 对社会保险经办机构的具体行政行为不服该向哪里申请复议? ... (83)
50. 对社会保险经办机构的具体行政行为可以申请复查吗? 复查后还可以申请行政复议吗? (85)
51. 不服县级以上地方各级人民政府的具体行政行为该向哪里申请复议? (87)
52. 不服劳动和社会保障部以及省、自治区、直辖市人民政府的具体行政行为应向哪里申请复议? ... (88)
53. 不服劳动保障行政机关与政府其他部门共同作出的具体行政行为应向哪里申请复议? (89)
54. 对依法受委托的属于事业组织的就业服务管理机构、职业技能鉴

- 定指导机构、乡镇劳动工作机构等作出的具体行政行为不服，应向哪里申请行政复议？ (90)
55. 对被撤销机关作出的具体劳动保障行政行为不服，应向哪里申请行政复议？ (92)
56. 什么是劳动保障行政复议的受理？ (93)
57. 劳动保障行政复议受理审查期限为多长？ (93)
58. 劳动保障行政复议机关主要从哪些方面对复议申请进行审查？ ... (94)
59. 劳动保障行政复议机关受理申请后，申请人能否再提起诉讼？ ... (96)
60. 劳动保障行政复议机关决定不予受理申请人的复议申请，怎么办？ (97)
61. 对劳动保障行政复议机关无正当理由不予受理的应如何处理？ (98)
62. 劳动保障行政复议机关受理复议申请后，将进行哪些工作？ (100)
63. 复议期间，具体劳动保障行政行为停止执行吗？ (101)
64. 在复议期间出现哪些情况，劳动保障行政行为可以停止执行？ (102)

65. 什么是劳动保障行政复议审查？
..... (104)
66. 劳动保障行政复议机关原则上采取什么方式进行审查？ (104)
67. 劳动保障行政复议审查过程是怎样的？ (104)
68. 劳动保障行政复议在什么情况下采取直接审理的方式？ (106)
69. 劳动保障行政复议机关审查复议案件以什么为依据？ (107)
70. 被申请人的答辩期限为多长？
..... (109)
71. 怎样书写劳动保障行政复议答辩书？ (111)
72. 在劳动保障行政复议活动中，举证责任由谁承担？ (112)
73. 申请人、第三人在劳动保障行政复议过程中有查阅权吗？ (114)
74. 在劳动保障行政复议过程中，被申请人可以自行收集证据吗？ ... (116)
75. 申请人可以撤回劳动保障行政复议申请吗？ (117)
76. 撤回劳动保障行政复议申请将导致什么法律后果？ (119)
77. 对申请人一并提出的审查有关规定的请求应如何处理？ (120)
78. 什么是劳动保障行政赔偿？ (122)

79. 申请人在申请复议时可一并提出行政赔偿请求吗? (124)
80. 什么情况下, 复议机关应责令被申请人依法给予赔偿? (126)
81. 什么是劳动保障行政复议决定? (127)
82. 劳动保障行政复议决定有哪些种类? 应载明哪些事项? (129)
83. 被申请人能以同样的事实和理由作出与原具体劳动保障行政行为相同或基本相同的具体劳动保障行政行为吗? (131)
84. 劳动保障行政复议决定应在什么期限内作出? (133)
85. 劳动保障行政复议决定何时开始生效? (133)
86. 什么是劳动保障行政复议执行? (134)
87. 被申请人拒不履行或者无正当理由拖延不履行劳动保障行政复议决定的应如何处理? (135)
88. 什么情况下, 由原劳动保障行政机关或社会保险经办机构申请人民法院对不履行复议决定的申请人强制执行? (136)
89. 什么情况下, 由劳动保障行政复议机关申请人民法院对不履行复

- 议决定的申请人强制执行? (138)
90. 作为复议被申请人的劳动保障行政机关在行政复议过程中违反规定应承担什么法律责任? (140)
91. 劳动保障行政复议机关在行政复议过程中违反规定应承担什么法律责任? (141)
92. 复议申请人或者第三人在劳动保障行政复议过程中违反规定的应当承担什么法律责任? (142)
93. 劳动保障行政复议过程中能向申请人收取费用吗? (142)
94. 什么是劳动保障行政复议期间? (143)
95. 什么是劳动保障行政复议中的送达? (145)
96. 劳动保障行政复议文书的送达有几种方式? (146)

劳动保障行政复议概述

1. 什么是劳动保障行政复议?

劳动保障行政复议是我国行政复议制度中的一个重要组成部分。所谓劳动保障行政复议（全称为劳动和社会保障行政复议），是指劳动者和用人单位及其他当事人认为劳动和社会保障行政机关（以下简称劳动保障行政机关）及其所属的社会保险经办机构的具体行政行为侵犯其合法权益，依法向有关劳动保障行政复议机关提出劳动保障行政复议申请，由受理劳动保障行政复议申请的劳动保障行政复议机关对原具体行政行为依法进行审查并作出行政复议决定的法律制度。该项制度的目的是为了预防和纠正违法的或不当的劳动保障具体行政行为，保护劳动者和用人单位及其他当事人的合法权益，保障和监督劳动保障行政机关依法行使职权。