



社会保险实用系列丛书

失业保险

与再就业

社会保险实用系列丛书编写组 编



61



社会保险实用系列丛书

失业保险与再就业

社会保险实用系列丛书编写组 编



机械工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

失业保险与再就业/社会保险实用系列丛书编写组
编. —北京: 机械工业出版社, 2003. 10
(社会保险实用系列丛书)
ISBN 7-111-00103-6

I. 失... II. 社... III. ①失业保险 - 基本知识 - 中国
②劳动就业 - 就业政策 - 基本知识 - 中国
IV. ①F842.61②F249.20

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 095210 号

机械工业出版社(北京市百万庄大街 22 号 邮政编码 100037)

责任编辑: 王 艳 徐 井 版式设计: 霍永明

责任校对: 申春香 封面设计: 饶 薇

责任印制: 路 琳

成都新华印刷厂印刷·新华书店北京发行所发行

2004 年 1 月第 1 版第 1 次印刷

1000mm × 1400mm B6 · 1.1875 印张 · 33 千字

00 001—12 000 册

定价: 6.00 元

凡购本书, 如有缺页、倒页、脱页, 由本社发行部调换

本社购书热线电话(010)68993821、88379646

封面无防伪标均为盗版

社会保险实用系列丛书编写组

主 编：周元洪

副主编：钱 浩 陈 东

成 员：贾先蓉 唐 韬

编写组成员简介

周元洪：中国社会保险学会常务理事、中国社会保险学会医疗保险分会理事、中国保险学会年金工作委员会委员、四川省劳动学会常务理事、成都市劳动学会副会长、成都市劳动和社会保障局党组成员、成都市社会保险事业管理局局长

钱 浩：高级经济师、成都市社会保险事业管理局副局长、成都市劳动学会会员

陈 东：高级讲师、中华全国律师协会会员、成都市劳动学会会员、成都市社会保险事业管理局综合处处长

贾先蓉：经济师、成都市社会保险事业管理局养老保险处副处长

唐 韬：统计师、成都市社会保险事业管理局医疗保险处副处长

序

社会保险制度建立一百多年来，从未像今天这样受到举世关注。无论是工业国家、经济转轨国家，还是众多的发展中国家，社会保险改革的热浪一再升温。而伴随人口老龄化和经济全球化趋势的加速发展，社会保险问题更是成为各国政要在勾画未来经济社会协调发展蓝图中的重要组成部分。2001年国际劳工大会突出强调，各国应当把社会保险和社会保障计划纳入发展的中心议题，置于更为优先发展的战略地位。

肇始于20世纪80年代中期的我国社会保险改革，经过20年的风风雨雨，已初步建立起包括养老、医疗、失业和工伤保险的社会保险的基本制度。尤其是近年来，我国实施确保国有企业下岗职工基本生活，确保企业离退休人员养老金按时足额发放的政策，完善基本养老保险和失业保险制度，建立城镇职工的基本医疗保险和城市居民最低生活



失业保险与再就业

保障制度，扩大社会保险覆盖面，多渠道筹集社会保险基金等。社会保险体系的完善，对推动我国的市场化改革进程，实现经济社会的协调发展，维护社会稳定，发挥了极为重要的作用。社会保险一再成为各级政府和社会公众密切关心的热点问题。

世界各国社会保险改革发展的经验表明，社会保险制度是一个极为庞杂的社会系统，与广大劳动者的现实和长远切身利益密切相关。从社会保险模式选择和制度设计，到社会保险资金筹集、待遇水平的确定与发放，实施有效的管理和社会化服务体系等，既需要借鉴国际经验，立足本国国情，遵循自身的运行规律，方可能实现社会保险制度的长期稳定和可持续发展。另一方面，社会保险健康发展，又需要社会公众的信任、理解和支持。显而易见，社会保险制度及其相关政策和操作规则，如果没有广大劳动者的理解和支持，不但社会保险制度难以达到预期目的，而且将对制度的长期稳定带来十分不利的影响。因而，社会保险理论和政策研究、社会保险知识的普及、社会保险法规及具体政策的宣传，就构成社会保险体系构建和稳健运行的重要组成部分。



适应我国社会保险改革发展客观形势的需要，成都市社会保险事业管理局在社会保险改革实践中，不断创新，业绩斐然。并且，长期以来一直重视社会保险理论及政策研究，重视社会保险的宣传和人才培养。最近，成都市社会保险事业管理局几位长期从事社保实际工作的专家编写了《社会保险实用系列丛书》。该丛书立足于我国社会保险改革发展的实际，从理论和实际相结合的层面，深入浅出地对我国近年来在社会保险制度建设，以及养老保险、医疗保险、失业保险和再就业、工伤保险、生育保险、非城镇户籍人员综合社会保险等具体项目进行了全面系统的介绍和经验总结，对社会保险现行政策法规的具体内容、实施要点、政策界限和社会公众关心的热点和难点问题，以问答形式给予解释或解答。这是一件很有意义的工作。该丛书的最大特点就是它的实用性，不同于业已出版的众多社会保险的专著、译著和教材，本系列丛书主要立足我国近年社会保险改革的政策法规的新变化和新调整，并在长期社会保险业务管理经验积累的基础上，梳理出社会公众迫切关心的众多问题，予以准确解释。对于广大劳动群众全面了解我国社会保



失业保险与再就业

险改革发展的各个方面，尤其是针对不同社会保险险种实施过程中的疑难问题，提供了清晰、准确的政策咨询和服务指南。可以说本系列丛书是各级政府部门、社会保险管理部门、企业人力资源管理部门尤其是关注我国社会保险事业的广大社会公众，系统认识和了解我国社会保险各项目实施的 policy 规定，并为其排忧解难的良师益友。系列丛书的出版，对社会保险知识的普及和推广，增进社会各方面对社会保险的信任、理解和支持，均会发挥积极的作用。社会保险理论工作者，实际工作者和不同阶层的广大劳动者，都可以从中获得裨益。

西南财经大学社会保障研究所

林 义 教授 博士生导师

二〇〇三年九月十五日

目 录

序

失业与失业人员	1
失业率	1
我国失业率与国际通用失业率的差异	1
失业的种类	2
什么是摩擦性失业	2
什么是结构性失业	3
什么是技术性失业	3
什么是季节性失业	3
什么是周期性失业	4
怎样认识我国失业现象的原因	4
失业保险制度	5
失业保险制度的起源	6
失业保险制度的类型	6
失业保险制度的基本特征	7
建立失业保险制度的目的	8
失业保险制度遵循的基本原则	8



失业保险与再就业

我国失业保险制度的法律依据是什么	9
我国的失业保险制度的沿革	10
《失业保险条例》的颁布实施是失业保险制度改革的 重大举措	11
《失业保险条例》颁布实施的重要意义	12
我国现行失业保险的统筹层次是如何规定的	13
失业保险的覆盖范围和对象是什么	14
由省级人民政府决定的覆盖范围是什么	14
事业单位为什么要参加失业保险	14
如何办理社会保险登记证	15
失业保险基金的构成	15
失业保险基金的特点	15
失业保险基金的管理	16
失业保险调剂金的建立和作用	16
单位缴纳失业保险费的标准是怎样规定的	17
职工缴纳失业保险费的标准是怎样规定的	17
单位招用的农民合同制工人是否缴纳失业保险费	17
失业保险费可否减免	18
缴纳失业保险费如何列支	18
缴费基数	18
失业保险的缴费基数是怎样规定的	19
单位工资总额是怎么规定的	19
缴费工资的申报	19



工资总额发生变化时应该如何申报	20
新参加工作的职工缴费工资如何申报	20
重新工作的职工缴费工资如何申报	20
单位如何进行缴费申报	20
单位如何缴纳失业保险费	21
个人如何缴纳失业保险费	21
失业保险的缴费年限怎样确定	21
具备哪些条件的失业人员可以享受失业保险待遇	22
“非本人愿意中断就业的”是怎样规定的	22
单位和职工欠缴失业保险费的能否享受失业保险 待遇	23
失业保险基金的支出项目包括哪些	23
社会保险经办机构的经费如何解决	24
失业保险金标准是如何确定的	24
失业保险待遇包括哪些内容	24
失业人员领取失业保险金的期限是如何确定的	25
失业保险金的申领	26
失业人员如何办理失业保险金领取手续	26
失业保险金是如何发放的	27
失业人员领取的失业保险金是否计税	27
失业人员重新就业后其缴费时间的计算	27
失业人员重新就业后又再次失业的，失业保险金领取 期限有何规定	27



失业保险与再就业

因本人意愿中断就业的，能否领取失业保险金	28
不按规定办理失业登记的失业人员不能享受失业保险待遇	28
失业人员在什么情形下停止享受失业保险待遇	28
失业人员在领取失业保险金期间患病就医的有何待遇	29
失业人员在领取失业保险金期间死亡的，其家属有何待遇	30
单位成建制跨统筹地区转移的，失业保险关系如何转移	31
失业人员跨地区流动的，失业保险关系如何转移	31
农民合同制工人的失业保险待遇	31
破产企业分流安置的职工是否享受失业保险待遇	32
国有企业“下岗出中心”的职工能否享受失业保险待遇	32
失业保险金能否一次性支付给失业人员	32
失业人员在领取失业保险金期间和期满后能否享受城镇居民最低生活保障	33
对骗取失业保险待遇的行为如何处罚	33
国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险并轨	33
什么是下岗职工基本生活保障	34
下岗职工基本生活保障的资金来源	35
下岗职工基本生活保障的对象是什么	35



下岗职工基本生活保障待遇有哪些	35
什么是“三条社会保障线”	35
享受再就业扶持政策的具体对象	36
哪些人员不能享受再就业扶持政策	37
《再就业优惠证》	37
申领《再就业优惠证》的范围	38
《再就业优惠证》的申领程序	38
政府有关部门对从事个体经营的下岗失业人员在经营 场地上有什么优惠扶持	39
政府有关部门对从事个体经营的下岗失业人员在服务 程序上要提供哪些方便	39
“再就业资金”的用途	40
小额担保贷款	40
对下岗失业人员从事个体经营的小额担保贷款的扶持 政策	41
“微利项目” 小额贷款贴息的优惠政策	41
小额担保贷款的对象和条件	42
小额贷款的程序和用途	42
小额贷款的额度和期限	43
小额贷款的利息和贴息	43
小额贷款的担保基金	44
小额贷款的担保机构	44
小额贷款的贷款服务	45



失业保险与再就业

社会保险补贴是怎样规定的	45
社会保险补贴如何申请	46
“岗位补贴”是怎样规定的	47
“就业服务补贴”是怎样规定的	47
新办的服务型企业的税收优惠政策	48
新办服务企业如何申请税收减免	49
新办的商贸企业的税收优惠政策	49
新办商贸企业如何申请税收减免	50
现有的服务型和商贸企业的税收优惠	51
现有服务企业如何申请税收减免	51
现有商贸企业如何申请税收减免	52
下岗失业人员从事个体经营的税收优惠	53
下岗失业人员从事个体经营的税收优惠如何办理	53
从事个体经营的下岗失业人员如何申请减免税	54
提高增值税和营业税的起征点是怎样规定的	54
税收优惠政策的时限	55
下岗失业人员从事个体经营在有关收费方面的优惠 政策	55
在哪些行业从事个体经营不能享受收费方面的优惠 政策	57
下岗失业人员怎样取得收费方面的优惠政策	57
收费方面优惠政策的时效	58
后记	59



● 失业与失业人员

失业，是指在劳动年龄内的劳动者处于正在寻找工作岗位而暂无劳动收入的状态。失业包括全部失业和部分失业、短期失业和长期失业等形态。

处于失业状态的人员，被称为失业人员。失业人员既包括就业转失业的人员，又包括新生劳动力中尚未实现就业的人员。

● 失业率

失业率是评价一个国家或者地区失业状态的主要指标。国际通用的失业率是指失业人员占全部劳动人口的比重。

西方工业化国家将失业率、经济增长率、通货膨胀率和国际收支平衡作为监控宏观经济运行的四个主要指标。

● 我国失业率与国际通用失业率的差异

目前我国没有使用国际通用的失业率概念和计算方法，而是根据我国农业人口众多尤其是农业劳动力所占比重极大的实际，为准确反映我国城镇劳动力的就业与失业状态，使用了“城镇登记失业



失业保险与再就业

率”的概念。我国的“城镇登记失业率”，是指城镇登记的失业人员占全部城镇劳动力的比例。具体计算办法是：“城镇登记的失业人员”除以“城镇从业人员与城镇登记失业人员之和”。

我国使用的城镇登记失业率概念与国际通用的失业率概念的区别，至少有两个：其一，城镇登记失业率排除了非城镇户籍的劳动力即农业人口中的劳动力；其二，城镇登记失业率不包括处于失业状态但无就业要求且没有进行失业登记的劳动力。

我国从1996年开始将“城镇登记失业率”作为国民经济和社会发展规划的主要宏观调控指标之一。

● 失业的种类

失业是世界各国普遍存在的社会经济现象，形成失业的原因也是多方面的。国际上一般按其形成的主导因素的不同，将失业分为摩擦性失业、结构性失业、技术性失业、季节性失业、周期性失业等种类。

● 什么是摩擦性失业

摩擦性失业，是指由于求职的劳动者与需要提



供的岗位之间存在着时间上的差异而导致的失业。比如新生劳动力暂时找不到工作；劳动者在转换工作岗位时出现的工作中断等情形。

● 什么是结构性失业

结构性失业，是指由于经济结构、产业结构的变化以及生产规模、生产方式的变化，促使劳动力结构进行相应调整而导致的失业。比如我国国有资本及国有企业从竞争性行业有序退出时而造成的失业等情形。

● 什么是技术性失业

技术性失业，是指由于使用新机器设备和材料，采用新的生产工艺和新的生产管理方式，出现社会局部劳动力过剩而导致的失业。比如老企业进行大规模技术改造和技术更新时而造成的劳动力过剩等情形。

● 什么是季节性失业

季节性失业，是指由于某些行业生产条件或产品受气候条件、社会风俗或购买习惯的影响，使生