

新人口礼赞

——人口和计划生育工作回顾与展望



深圳卷·主编 陈图深

新人口礼赞

——人口和计划生育工作回顾与展望

深圳卷·主编 陈图深

中国人口出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新人口礼赞: 人口和计划生育工作回顾与展望·深圳卷/陈图深主编. —北京: 中国人口出版社, 2007. 8

ISBN 978 - 7 - 80202 - 508 - 0

I. 新… II. 陈… III. ①人口—工作—概况—深圳市 ②计划生育—工作—概况—深圳市 IV. C924. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 129895 号

新 人 口 礼 赞

——人口和计划生育工作回顾与展望 (深圳卷)

主编 陈图深

出版发行	中国人口出版社
印 刷	北京普瑞德印刷厂
开 本	880 × 1230 1/32
印 张	7.5 插页 10
字 数	200 千字
版 次	2007 年 8 月第 1 版
印 次	2007 年 8 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 80202 - 508 - 0/D · 183
定 价	28.00 元

社 长	陶庆军
电子信箱	chinaphouse@163.net
电 话	(010) 83519390
传 真	(010) 83519401
地 址	北京市宣武区广安门南街 80 号中加大厦
邮 编	100054

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换

丛书指导委员会和指导 委员会办公室

指导委员会

主 任：张维庆

副主任：潘贵玉 王国强 赵白鸽 江 帆
勾清明

成 员：邓行舟 田 玲 赵 新 安焕晓
王苏布道 李秀君 史宝琴 郑德清
谢玲丽 张肖敏 章文彪 金启建
雍秀英 文红莲 班开庆 孟宪臣
杨有旺 李万郴 张 枫 伍先华
周宝成 温永高 王在银 王培安
张玉明 普布卓玛 冯月菊 刘维忠
苏 宁 马秀芬 艾山·阿尤甫
于 滋 李淑华 张爱琴 陈建帮
陈图深 刘戈玉 王大龙 丁建华
金小桃 陶庆军 杨文庄

指导委员会办公室

主 任：金小桃

副主任：陶庆军 杨文庄

成 员：	胥德琪	刘秀臣	尹爱东	王天定
	丁振东	张 强	史学敏	丛松滨
	朱是忠	徐高仁	潘祖光	李 明
	黄建平	尹玉光	张树勋	张学旺
	肖自学	杨广林	江效东	邹才伶
	唐荣生	王永生	冉茂琴	杨 慧
	石丽康	加永群措	陈 昭	景耀奇
	李家成	李经邦	杨 君	吴凌翊
	王国安	蒋俊杰	王雪玲	忽新泰
	高新民	王海涛	孟凡荣	姚宏文
	朱尧耿			

分卷编委会

主 编：陈图深

副主编：陈永松 刘 萍 王小俊 孙美华

洪旺全 张江生

编 委：忽新泰 李红联 张文峰 郑志强

蔡转穹 张孟兰 曾晓莲 黄宏信

刘红瑛 何才军 陶 林 曾序春

黄颖峰

总 序

张维庆

人口问题始终是制约我国全面协调可持续发展的重大问题，是影响经济社会发展的关键因素。我国在社会生产力尚不发达的情况下，通过实行改革开放和计划生育，有力促进了我国由贫困到温饱再到总体小康的飞跃，用不到 30 年的时间，使总和生育率降至更替水平以下，实现了人口再生产类型的历史性转变，创造了社会抚养比较低、劳动力资源充裕、财富积累水平较高的有利时期，从根本上改变了中国人口发展轨迹，取得了举世瞩目的伟大成就。特别是进入 21 世纪以来，在党中央、国务院的正确领导下，人口计生部门坚持以人为本，锐意进取，改革创新，使我国的人口和计划生育工作思路和方法发生了重大变化。人口和计划生育工作取得了显著成绩，有力促进了经济社会的发展，有效缓解了资源环境的压力，人民生活水平显著改善，综合国力明显增强。

第一，党中央、国务院先后发布《关于加强人口与计划生育工作稳定低生育水平的决定》和《关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定》，为推动新时期人口和计划生育工作持续稳定健康发展提供了强大动力。

第二,《中华人民共和国人口与计划生育法》及配套法规规章的颁布,地方条例的修订完善,使人口和计划生育工作进入了依法管理、优质服务的发展阶段。

第三,人口和计划生育综合改革深入开展,推动建立适应社会主义市场经济体制要求的“依法管理、村(居)民自治、优质服务、政策推动、综合治理”长效工作机制。

第四,实现了全系统的机构更名,职能得到拓展,编制、经费有所增加,促进了人口问题的综合治理。

第五,国家人口发展战略研究取得阶段性重要成果,把握人口发展态势以及人口与经济、社会、资源、环境的关系,深化了对科学发展观的认识,顺利完成《人口发展“十一五”和2020年规划》和事业发展规划编制工作。

第六,组织实施农村计划生育家庭奖励扶助制度和“少生快富”工程,推进利益导向政策体系的建立和逐步完善,初步实现了计划生育工作由“惩罚多生”为主向依法管理、“奖励少生”为主的转变。

第七,深入开展“婚育新风进万家”活动和“关爱女孩行动”,采取多种措施综合治理出生人口性别比偏高问题,群众的生育观念和生育行为正在发生明显变化。

第八,全面加强行政部门、服务机构、自治组织、群众团体相结合的人口和计划生育管理服务体系,积极探索人口计生网络与新农村建设的有机结合,在稳定低生育水平和2003年遏制“非典”疫情向农村扩散的斗争中发挥了重要作用。

第九,积极推动科技创新,实施以避孕节育优质服务、出生缺陷干预、生殖道感染干预为主要内容的计划生育生殖健康

促进计划，参与预防艾滋病工作，提高了群众生殖健康水平。

第十，探索建立以流入地为主、流出地与流入地协调配合的流动人口计划生育管理服务机制，推广“属地化管理、市民化服务”的工作模式，切实维护流动人口计划生育生殖健康合法权益。

第十一，深化计划生育药具工作改革，成功举办了三届计划生育生殖健康新技术新产品博览会，促进了生殖健康产业发展。

第十二，推动国际人发大会《行动纲领》和“千年发展目标”的贯彻落实，成功举办了国际人口与发展论坛、世界家庭峰会和人口与发展国际援助研讨会，发表人口与发展白皮书，树立了我国负责任人口大国的良好形象。

第十三，深入开展保持共产党员先进性教育活动、民主评议行风活动和“争做新时期最可爱的人”活动，进一步加强党风廉政建设，深化干部人事制度改革，队伍职业化建设取得突破性进展，干部队伍整体素质和工作能力明显提高。

第十四，坚持不断学习新知识，研究新情况，参与新实践，创造新方法，各地建设学习型、服务型的和谐机关取得明显成效。

为再现“十五”时期人口和计划生育事业波澜壮阔的情景，系统总结新世纪以来全国人口和计划生育工作的基本经验，展望“十一五”时期人口和计划生育事业的美好蓝图，弘扬人口计生系统的优良传统，凝聚广大人口和计划生育工作者的力量，2006年3月，国家人口计生委党组决定，编辑和出版《新人口礼赞——人口和计划生育工作回顾与展望》丛书。举全系

统之力，编辑出版此类丛书，在人口和计划生育工作史上还是首次。一年来，在各地各单位有关领导的高度重视下，经过各地人口计生部门、有关专家学者的共同努力，丛书的编撰工作取得了积极进展。这套丛书突出了专业性、权威性、实用性的特点，是人口计生部门宣传出版方面一个新的探索。

我国有优良的修史传统。上下五千年，煌煌中国史，是中华民族文化的重要载体。编写历史，有两大目的，一是记录史实，总结过去；二是以史为鉴，资政育人。历史是既往的人类生活，人民渴望了解历史，了解本国、本民族的过去，最终是为了“明得失，知兴替”。具体到人口和计划生育事业，回顾和记述这段历史，既可以了解前人的开创性工作，不忘他们的历史功绩，也可以总结经验教训，从前人那里汲取智慧，获得力量。

本套丛书的编辑出版是落实科学发展观的重要举措。这套丛书很好地总结了新时期以来各地在稳定低生育水平、提高人口素质、改善人口结构、引导人口合理分布、开发人力资源等方面的成功经验，系统分析在促进人口与经济、社会、资源、环境协调发展和可持续发展等方面存在的矛盾与问题。通过这套丛书，感悟历史，总结经验，我们在今后的工作中，将更加自觉地落实科学发展观，把人口计生工作纳入经济社会发展全局，不断开创人口和计划生育事业新局面。

本套丛书可以为领导决策提供背景资料和依据。丛书全面描述人口计生工作的发展历程，记载人口发展各方面的信息与资料，为各级领导全面了解情况、准确把握各地人口发展规律和经济社会发展规律、做出正确决策提供了可靠的依据。通过

全面回顾过去几年的工作，我们更加清晰地认识到，当前人口和计划生育工作思路正在由单纯控制数量为主向在稳定低生育水平的基础上统筹解决人口问题转变，工作方法正在由行政制约为主向依法管理、优质服务和综合施治转变。人口和计划生育事业进入新的发展阶段。统一新阶段的认识，我们才能站在新的历史起点，作出正确决策，促进工作发展。

本套丛书可以用作各级各类人口和计划生育培训的参考书和教材。丛书记载了“十五”时期广大人口和计划生育工作者艰苦奋斗、开拓创新的历史，对弘扬人口和计划生育系统特别能战斗、特别能吃苦、特别讲奉献、善于做群众工作的优良传统，激发广大干部热爱人口计生事业、在新的长征中继续谱写无愧人生的壮丽诗篇。

本套丛书也是人口和计划生育领域对外交流的桥梁与媒介。丛书展示了我们在落实国际人发大会精神、促进工作思路和工作方法“两个转变”方面所取得的成就，有利于进一步加强和改进对外宣传工作，引导舆论，把握主动，营造有利于我国人口计生事业发展的国际环境，让世界更多地理解和支持中国的人口计生事业。

2006年12月17日，党中央、国务院作出了《关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定》，明确提出了新阶段我国人口和计划生育工作的总体思路：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，优先投资于人的全面发展，稳定低生育水平，提高人口素质，改善人口结构，引导人口合理分布，保障人口安全，促进人口大国向人力资本强国转变，促进人口与经济、社会、资源、

环境协调和可持续发展。这为新时期人口和计划生育工作指明了方向，赋予了我们探索中国特色统筹解决人口问题道路的伟大使命。

人口和计划生育事业美好的蓝图已经绘就，新的征程已经起航！让我们紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，以科学发展观统领人口和计划生育工作全局，振奋精神、迎难而上、开拓进取、真抓实干，为社会主义和谐社会建设、为民族的伟大复兴、为构建持久和平、共同繁荣的和谐世界做出应有的贡献。

序 言

深圳是一座经济高速增长、社会事业繁荣发展的现代化城市，我国实行改革开放以来，深圳作为一座迅速崛起的移民城市，人口和计划生育事业的发展，为控制人口数量、提高人口素质、保障育龄群众生殖健康、促进经济增长和社会的进步做出了重要贡献。

“十五”期间，深圳市人口和计划生育工作坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，以稳定低生育水平为工作重点，结合深圳的人口特点，坚持依法行政，优质服务，广泛宣传教育活动，总体上保持了人口和计划生育事业的健康发展。

“十五”期间，深圳市户籍人口低生育水平保持稳定，总和生育率稳定在更替水平以下，全市户籍人口年均出生率13.5‰，年均自然增长率12‰，计划生育率保持在98%以上，全市人口和计划生育工作连续五年受到广东省政府的通报表彰。

“十五”期间取得的这些成绩，离不开国家、广东省人口计生委的关心和指导，离不开深圳市委、市政府的正确领导，同时也离不开人口计生系统默默奉献、不怕吃苦、密切联系群众的一支特别能战斗的队伍。“十五”期间各项工作为未来一个时期人口和计划生育事业的发展奠定了良好的基础。

成绩造就历史，进取成就未来。

“十一五”时期，深圳市正在按照构建和谐深圳、效益深圳和建设国际化城市的要求，用科学发展观统领人口计生工作，

以改革创新为动力，全面实施人口和计划生育事业“十一五”发展的宏伟蓝图。从对深圳市未来发展负责的高度，坚持统筹解决人口问题，实现两个转变：工作上由单纯控制人口数量为主，向在稳定低生育水平的基础上，统筹解决人口问题转变；工作方法上由行政制约为主，向依法管理、优质服务和综合管理转变，努力提高人民群众的满意度。

以争当“排头兵”的精神，加快建立“依法管理、居民自治、优质服务、政策推动、综合治理”的人口计生工作新机制，开创工作新局面，争取比国家和省的要求提前一年，即在2009年，建立起有深圳特色的人口计生工作新机制，促进人口大市向人力资本强市转变。

“十一五”时期，深圳市将进一步强化人口和计划生育管理服务体系，坚持职业化发展方向，努力建设一支高素质的人口计生队伍，倡导无私奉献、弘扬敬业爱岗精神，实现好、维护好和发展好人民群众的根本利益，做“新时期最可爱的人”，为构建社会主义和谐社会做出积极贡献。

2006年12月17日，中共中央、国务院颁布了《关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定》（以下简称《决定》）。当前，深圳市正在深入学习、全面贯彻落实中央《决定》，要求广大人口计生干部牢固树立和贯彻落实科学发展观，坚持计划生育国策不动摇，以人的全面发展统筹解决人口问题，变人口压力为人力资源优势，为经济社会发展提供持久动力，努力为构建社会主义和谐社会做出新贡献。

深圳市人口计生局主任 陈国深

2007年3月

目 录

第一章 蓬勃发展中的经济特区	(1)
第一节 风景秀丽的海滨城市	(1)
第二节 迅猛发展的南滨明珠	(2)
第三节 行政区域各具特色	(3)
第四节 “十五”期间经济社会发展概况	(4)
第二章 复杂的人口形势和面临的挑战	(9)
第一节 人口激增给经济社会的发展带来巨大的压力	(9)
第二节 人口和计划生育工作面临严峻挑战	(23)
第三章 抓住“更名”契机 开展人口发展战略研究	(31)
第一节 “更名”赋予新使命	(31)
第二节 整合力量 稳步推进人口发展战略研究	(33)
第三节 人口发展战略研究取得初步成果	(35)
第四章 坚持改革 完善人口政策	(56)
第一节 领导调研 政策指导	(56)
第二节 探索改革 稳妥推进	(58)
第三节 制定规章 推动人口管理	(64)
第五章 规范依法行政 维护群众权益	(67)
第一节 创建良好依法行政的法制环境	(68)
第二节 健全多渠道、多层次执法监督制度	(71)
第三节 加大普法工作力度 强化执法队伍法律意识	(73)
第四节 积极推进政务公开 加大管理机制建设	(76)

第六章 大力倡导社会主义婚育新风尚	(79)
第一节 建立大联合工作机制 形成全方位宣传格局	(79)
第二节 转变群众婚育观念 创造优良人口环境	(81)
第三节 开展“关爱女孩行动” 倡导男女平等 社会氛围	(87)
第四节 群众踊跃参与 教育模式丰富多彩	(89)
第五节 打造宣传教育精品 建设新型人口文化	(90)
第七章 依靠科技进步 促进“三大工程”优质服务	(96)
第一节 计划生育技术服务基础建设	(96)
第二节 创建计划生育优质服务先进区	(99)
第三节 全面实施计划生育“三大工程”	(100)
第四节 全面提高技术服务管理水平和服务质量	(111)
第五节 科研工作结硕果	(114)
第六节 规范避孕药具管理	(119)
第八章 依法行政 综合治理	(123)
第一节 依法行政 促进社会和谐	(123)
第二节 各部门齐抓综合治理	(125)
第三节 坚持利益导向 惠及计划生育家庭	(132)
第九章 更新观念 创新管理模式	(135)
第一节 把握流动人口形势 明确工作目标思路	(135)
第二节 加强基层基础建设 提升管理服务水平	(138)
第三节 转变管理服务观念 体现平等公平原则	(139)
第四节 创新管理体制 推进综合改革	(140)
第五节 建立长效工作机制 提升管理服务水平	(145)
第六节 整合公共资源 开展优质服务	(148)
第十章 依托政府平台 推动信息化建设	(153)
第一节 “三网并行”的人口计生电子政务	(153)
第二节 信息化建设推动人口计生工作发展	(155)

第十一章 人事制度改革造就过硬的队伍	(164)
第一节 人口计生队伍的发展	(164)
第二节 队伍建设注重优化结构、落实待遇	(168)
第三节 加强教育培训 实施人才强市战略	(170)
第十二章 计生协发挥桥梁作用 实现群众自我管理	(174)
第一节 提高整体素质 塑造良好形象	(174)
第二节 独具特色的青春健康项目	(180)
第三节 居民自治 加强民主建设	(187)
第四节 稳步发展的人口基金会	(194)
第十三章 展望未来 任重道远	(197)
附录一 大事记	(203)
后 记	(225)