

顾问 何福林 陶德雄 黎灼仁

财政志编纂论

崔起良 赵武松 魏汉斌 傅光明 编著

湖北长江出版集团
湖北人民出版社

献给财政志编纂工作者

顾问 何福林 陶德雄 黎灼仁

财政志编纂论

崔起良 赵武松 魏汉斌 傅光明 编著

湖北人民出版社

鄂新登字 01 号

图书在版编目(CIP)数据

财政志编纂论/崔起良等编著.

武汉:湖北人民出版社,2008.3

ISBN 7 - 216 - 04827 - X

I. 财…

II. 崔…

III. 地方财政—经济史—编辑工作—湖北省—文集

IV. F812.763 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 114600 号

财政志编纂论

崔起良 赵武松 编著
魏汉斌 傅光明

出版发行: 湖北长江出版集团
湖北人民出版社

地址:武汉市雄楚大街 268 号
邮编:430070

印刷:武汉科利德印务有限公司

经销:湖北省新华书店

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32

印张:8

字数:205 千字

插页:3

版次:2008 年 3 月第 1 版

印次:2008 年 3 月第 1 次印刷

印数:1 - 1 500

定价:28.00 元

书号:ISBN 7 - 216 - 04827 - X

本社网址:<http://www.hbpp.com.cn>

卷首语

修志重新起步之初,我们学习湖南的经验,在后来的实际工作中慢慢摸索,究竟应该怎样把财政志写好?因为修志需要理论作指导,而理论只能从实践中产生。在毛泽东思想的指导下,经过几年的探索、总结、研究、思考、琢磨,积累了论文20余篇,我们用这些论文中的观点反过来指导编写的实践。实践的结果:《湖北省志·财政志》荣获中国社会科学院、中国地方志指导小组颁发的1997年全国地方志书一等奖。

《财政志编纂论》的作者是荣获全国地方志书一、二等奖和湖北、广西两省(区)地方志书大奖的《湖北省志·财政志》、《广西通志·财政志》的主编、副主编和主要撰稿人。

在修志过程中,挂在口头上的话题:财政志写什么?要把财政志写成什么样的书?

财政志写财政活动和财政思想。写成具有资料性、地方特色和现代财政史学水平的科学文献。注重志书质量。

怎么写?

用记事本末和编年相结合写法。

根据财政专业特点,财政志在动笔撰稿之前,不仅要设计出比较科学的纲(篇)目,还要设计一套比较科学的、系统的财政收支数字统计表格,它与纲目同等重要。这是财政志有别于其他志书,不可或缺和必须要这样做的。

在方式上是采取专家修志还是承包编写?

二者皆可。采用什么方式可视当地当时的具体情况确定。

《财政志编纂论》展示了《湖北省志·财政志》成书的全过程。论文是在成书的过程中产生的,个别细节与志书不相一致,反映了编纂进程中的发展与变化。论文中的观点属于一家之言,如有批评和建议,望不吝赐教。

崔起良

2006年10月1日于武昌

序

崔起良同志编著的《财政志编纂论》出版,我应邀作第一个读者,感慨系之。

回忆湖北省首届修志,省财政厅领导重视,《财政志》编修启动及时,步步紧抓,一气呵成,1990年撰就《湖北省志·财政志》送审稿,出版后质量上乘。1997年荣获湖北省及全国方志系统评比一等奖。

时任《财政志》编辑室主任及专职副主编的崔起良同志,年过半百,改行修志,“不用扬鞭自奋蹄”,团结带领一班人,虚心学习,勤奋实践。积极贯彻执行《湖北省志》编纂体例和方法,变通运用“综述历史,分陈事项”。随之克服重重困难,按期总纂成书,《湖北省志·财政志》成就出色,崔起良同志功不可没。

现在付梓的《财政志编纂论》,收录省、财政厅领导人讲话,崔起良等同志修志论文、兄弟省市编纂《财政志》协作会议文件,涵盖《财政志》编修全过程。其中关于“财政”的定性定位,湖北财政历史和地方特点,《财政志》记述内容和方法,《财政志》纲目设计与统计表格设计,写效益与地方经济特点等等论述,时谓走在人前的见解,今乃经过实践检验的

真知,体现方志学与财政学理论结合的认识。它的问世,对湖北省二届修志有参考意义,亦属新方志编纂学研究的有用资源之一。是为序。

郭同新

2007年5月20日

(作者系湖北省地方志办公室第二届主任)

目 录

编纂地方志是一项行政任务	李夫全(1)
新的起点	何福林(7)
发愤图强,努力编好财政志	廖文田(12)
评稿会开得好	廖文田(16)
动员起来,为完成财政志编纂任务而奋斗	陶德雄(20)
革命根据地财政史料搜集和编写问题	陶德雄(30)
集中优势“兵力”攻坚	陶德雄(38)
1987 年的情况和 1988 年的任务	陶德雄(42)
财政志质量的构思	崔起良(46)
谈财政志稿的撰写方法	崔起良(60)
编写中的几个问题	崔起良(65)
1990 年工作安排	
..... 《湖北省志·财政志》编辑室(崔起良执笔)(75)	
总纂日记	崔起良(80)
撰写《湖北省志·财政志》承包责任合同书	
..... 《湖北省志·财政志》编辑室(崔起良执笔)(118)	
《湖北省志·财政志》篇目(供承包用)	
..... 《湖北省志·财政志》编辑室(崔起良执笔)(121)	

《湖北省志·财政志》纲目(供总纂用)	
..... 《湖北省志·财政志》编辑室(崔起良执笔)(131)	
财政收支数字统计表格	
..... 《湖北省志·财政志》编辑室(魏汉斌执笔)(145)	
咸宁会议的动员作用	傅光明(164)
湖北财政伟大变革的历史记录	傅光明(173)
学习方志学散记	崔起良(191)
评《嘉鱼县财政志稿》	崔起良(197)
革命根据地财政志稿刍议	赵武松(200)
怎样写好国营企业上缴利润	赵武松(206)
如何写好农业事业费支出	贺建军(210)
撰稿人谈撰稿	王济群、薛来盟(214)
评《湖北省志·财政志》	傅光明(216)
《广西通志·财政志》编写工作的体会	
..... 《广西通志·财政志》编辑室(黎灼仁执笔)(222)	
努力做好编修财政志的工作	
..... 《广西通志·财政志》编辑室(黎灼仁、汪振民执笔)(229)	
志书大有效用	黎灼仁(237)
中南五省(区)二市+陕西编纂财政志研讨(协作)会纪要两篇	
鄖阳第一次会议纪要	鄖阳第一次会议会务组(240)
洛阳第四次会议纪要	洛阳第四次会议会务组(243)
跋	崔起良(246)

编纂地方志是一项行政任务

李夫全

编修地方志需要具备三个重要条件：一条是要领导重视；一条是要有一个修志的专门班子；一条是要提高修志人员素质，修志人员要有编志的专业知识。这次会议的目的就是要解决这几个问题，这样抓就抓到了点子上。

对财政志编纂工作我讲下面几点意见。

一、编纂地方志的意义

地方志，是我国文化宝库中的一大珍品，盛世修志，是我国的传统，也是我国文明历史的一个标志。地方志书源远流长，它记述了我国各个地方的历史发展面貌，反映了我国古代的历史文明，是中华民族的优秀历史文化典籍之一。今天，提倡编修地方志书，就是为了继承和发扬这个传统，也是建设精神文明的一个重要方面。编修社会主义新方志，是我们党的一项重要事业。是为社会主义现代化建设服务的，是为各级党政机关和领导在制定规划、政策、措施，以及研究处理问题时，提供历史和现状依据的；是为总结历史经验教训，做好工作，实行正确的领导，提供借鉴的。编纂地方志，是学习与研究地区历史，调查与了解本地的情况，总结建国以来社会主义建设历史经验的一种好方法。地方志记述了一个地方的自然情况、物产资源、经济、政治和文化情况，以及各种统计材料等等。全面和系统地反映了

地方的历史情况和现状。因此,地方志可以为“四化”建设,为各级领导机关,提供依据和借鉴。一些地方的领导同志和生产部门查阅地方志书,规划生产建设,恢复本地区的土特产品,就是很好的例证。同时,社会主义新方志,是对广大青少年进行爱国主义教育、革命传统教育和共产主义教育的极好教材。革命导师恩格斯说过,爱国主义是以热爱家乡为基础的,对于自己的家乡,自己的民族一无所知、毫无感情的人。他哪里还会热爱祖国呢?现在,建国已经三十多年了,第一、第二次国内革命战争时期的老干部已年过古稀,就连解放战争时期的老干部也已年近花甲了,趁他们健在的时候,把他们的英雄业绩如实记载下来,既可以教育自己,又可以教育后代。这的确是很重要的。编纂地方志,还可以很好地保存地方文献,并为党史、国史、各种专业史以及其他各项科学研究工作,提供大量的、可靠的资料、达到“经世致用”的目的。

财政志是省志中的一个专志,是一部反映我省财政工作历史和现状的著作。财政是对社会产品和国民收入进行分配和再分配的主导环节,是为无产阶级政治服务的,社会主义物质文明和精神文明建设,是离不开财政支持的。大家都是财政干部,财政干部要注意研究经济问题,特别是要研究经济效益问题,要研究如何提高财政的经济效益,按照客观的财政规律办事,更有力地支持和促进两个文明建设。编写财政志,记述鸦片战争以来,长达一百四十多年的湖北财政工作的历史过程。丰富的财政史料,可以比较全面系统地反映出我省各个历史时期的财政分配活动和分配关系。这就是为我们认识和探索财政规律提供了客观依据。这对我们分析研究和总结财政工作的经验教训,从中吸取营养,积极为当前社会主义现代化建设服务,具有十分重要的意义。

二、编纂财政志需要解决的几个问题

第一,财政厅编写财政志的工作起步较早,在搜集材料阶段曾是

省直修志的先进单位之一,后来在编纂中进展就比较慢了,这次的研讨会就是为了提高认识,明确任务。为了解决这个问题,今后要下大力气抓,只要领导重视,是完全可以抓好的。省财政厅党组对修志工作是很重视的,我看了你们的《财政志简报》,从9月到11月两个月的时间,厅党组书记何福林同志召开了一次厅党组会议、两次厅办公会议,专题研究了省财政志的编纂工作问题,确定用承包的办法进行编写,建国后的部分包到了各有关处、税务局,明确一名处长抓,并根据任务大小指定专人做编写工作。这说明财政厅党组和何福林同志是重视财政志编写工作的。厅党组会议和厅办公会议决定,在咸宁温泉召开财政志编纂工作研讨会,这次福林同志和廖文田同志坚持把分管财政志编写工作的处长们都请来了,我相信这是开了个好头,会议会开得很好的。开好研讨会,把修志工作搞好,这是一件大好事,也可以从这儿提高认识,开阔视野,增长才干。我们常说先有思想后有行动,思想认识是行动的先导。没有认识某项工作的重要意义,就不会重视这项工作。在编写地方志工作的问题上,有一个共同的经验,这就是:“重视不重视。关键在认识。搞好搞不好,关键在领导。”这几句话是实践经验的总结。你们财政厅编写财政志工作,领导重视,形势很好。为开好这次会议,一个厅长在家里主持开会,一个带领大家到这儿来开会,这说明领导是重视的。税务局辛则民同志,还有孙振忠同志也很重视财政志的编写工作。建国后的税收部分,厅里包给了税务局,辛则民同志打算用再承包的办法包给税务局有关处、室。财政志送审稿计划写一百万字(包括建国前的二十余万字),税务局约占三分之一,光是建国后的部分,税收约占二分之一,税务局收入是大头,写志也是大头。税收部分要写三十万字左右,任务重,时间紧,质量要求高。如不进行广泛地动员,群策群力,众手成志,在短时间内是很难完成任务的。辛则民同志的办法是正确的,原则上哪个处的任务由哪个处承包,动员有写作能力的同志一齐上阵,处长带头写,写了给稿费,当然,稿费不是主要的,最重要的

是把我们的工作用文字记录下来留给后代,为现代化建设服务,为子孙后代服务。过去我们讲过多次了,志书要把撰稿人的名字都写上去,文传千古嘛。把所有的编写人员都写上去,留个名,给稿酬,这叫做“既有名,又有利”。留个名也是责任制,也就是说,这个书如果有问题,你也有责任。当然,我们的主要目的是为了总结历史经验教训,以便做好财政工作,支持社会主义建设的发展。修志的同志要具备一定的文化素质,这是个高尚的工作。旧中国修志都是秀才、进士、贡生、举人。在文学上有建树的人才能干这个工作。我们的各级领导要热爱修志,要支持修志,要直接参加修志工作,把财政志编写好。

第二,要按期完成任务。省政府鄂政办发(1985)50号文件规定:《财政志》1988年定稿,付印或出版。最近,省政府发了个文件,强调省直志志要在1988年完成任务,到1990年基本完成《湖北省志》的编修任务。湖北修志已经搞了七年了,不能再拖了。无论办什么事情,要抓就要抓到底,抓住不放就有希望完成任务,抓而不紧,等于不抓。财政志的编写工作,要在承包以后狠抓落实,财政厅的笔杆子多,人才也多。把人才动员起来,就可以完成任务了。写了志稿给稿费这是一个方面,另一方面也要有一点行政措施,这就叫做物质鼓励与行政措施相结合,但主要的还是靠觉悟。今天来参加会的都是领导干部,有些人说,编写地方志是软任务,这话我看是不对的,完成财政收支的任务,是硬指标,完成修志任务也同样是硬指标,都是非完成不可的,不完成不行。财政业务工作和修志工作两者是一致的,不是矛盾的,是互相联系在一起的。我前面讲了我们编写财政志的目的就是为了总结历史经验教训。从中找出财政工作的规律,把财政工作和税收工作搞得更好。省政府交给的任务是必须完成的。既然任务非完成不可,迟完成就不如早完成,应付着搞,就不如认认真真、扎扎实实地搞。早完成任务早主动,拖着搞就被动。总之,要按时间的要求,高质量地完成修志任务。怎么算高质量?就是我们

湖北的志书要有湖北的特点,既不是套湖南的,也不像其他地方的,这叫地方特点。我们财政志要有财政专业的特点,不是其他专业的志书,也不是其他部门的志书。同时,还要有时代的特点。如果把这三个主要特点写出来了,也就会是高质量的志书了。这次来了几位专家、教授,他们要专门讲这几个问题的,我今天就不多说了。

第三,要加强编辑室的编写力量。财政志编辑室是省编委已经批准了的一个常设的事业机构,新志编完了,还要整理旧志,整理专题资料。这是一个长期的工作,以后叫什么名字还可以研究。它的任务是很明确的。现在搞修志,修志完了还要编年鉴。财政志编辑室编写力量比较弱,领导已经在重视这个事,最近又配了一个编辑室副主任。还准备再调一个能够写的同志进来。从现有的编写力量看,要编纂好省财政志力量还是不够的,一部专志没有三五个笔杆是完不成任务的。编辑室的任务比较重,它要负责编写建国前的部分,也就是晚清的湖北财政、民国的湖北财政。它还担负拟订志书篇目,组织志稿总纂,主持审定志稿,指导编写工作,组织经验交流,检查承包合同的落实情况和经常性地组织修志人员学习研讨等,还要抓地、市、县财政志的编写工作。看起来编辑室还需要增加几个笔杆子,笔杆子的条件是:熟悉财政业务,有一定的文字能力,工作踏实肯干,身体好且有热心于修志工作的人。把这样的同志调进来或聘请来才起作用。一定要坚持这个条件。否则,宁缺毋滥。

第四,要抓全省财政税务系统的修志工作。地方志的编纂工作是块块领导,由当地政府抓这项工作。看起来,地方志工作需要块块抓,也要条条配合抓。你们这次把地、市的同志也请来了,这很好。地市也要抓县里的修志工作,几年来的时间证明,凡是条条管了的,都进度快,写出的志稿质量也高,因为条条抓修志可以从专业上加以指导。福林同志有几句话,我很赞赏,他说:“财政税务部门要努力编好《湖北省志·财政志》和革命根据地财政志以及市、县财政、税务志,为社会主义物资文明建设和精神文明建设服务。”我看要编好省、地、市、县的

财政税务志需要把全省财政税务系统的修志工作抓起来。

第五,前面讲到修志是一个高尚的工作,是知识分子干的事,凡是搞这项工作的同志都有一定的专业知识和写作能力。中央三令五申:“必须尊重知识,尊重人才。”目前蓬勃兴起的一支修志队伍,正是知识和人才荟萃之地,也是培养和输送人才的一个重要场所。然而,有某些人却把修志工作看成是低人一等的工作,甚至一些搞修志的同志遭到歧视和非议,这是造成修志队伍不稳定和修志工作进展迟缓的一个重要原因。此种不正常的现象已经是到了该彻底纠正的时候了。修志是高尚的工作,同时也是一个清苦的工作。领导对修志专职人员在生活待遇上应该一视同仁。并给予适当的关心,以及某些必要的照顾,在有些问题上还可以略为从优一点。这里面有几个具体的问题。原来没有准备具体说,这在其他会上讲过多次了,不管从哪里抽来的干部,固定的也好,临时的也好,聘请的也好,干部的冷暖都应一视同仁。当然,也不能要求过高。还有,关于修志人员的职务、职称和工资待遇问题,该提的都要提,不要以为搞修志就不提了。也有这样的单位。对于调来的干部,该提的不提,这不对。该提的还是要提,该提科长的提科长,该提处长的提处长,该提什么就提什么。再一个就是评定职称问题,如:会计师、经济师,修志的人,该是什么职称就是什么职称,不够条件的就不说了,够了条件的;该评会计师就评会计师,不能因为修志就不给人家评定职称。还有其他一些生活、物质待遇问题,也应该一视同仁。像住房等问题,也应当适当优先照顾。上面说的一视同仁和适当的关心,这是对组织和领导来讲的,对我们从事修志的同志来讲,要以党的事业为重。我有这么两句话与修志的同志们共勉:“利禄之心不可有,成书之志不可无。”以上讲的供同志们参考。

(此文是省人大副主任李夫全同志 1986 年 12 月 20 日在咸宁召开的《湖北省志·财政志》编纂工作研讨会上的讲话)

新的起点

何福林

一、要努力编纂好《湖北省志·财政志》

何福林同志在1985年11月7日,为襄樊市财政局、税务局编纂出版《中原解放区桐柏行政区财政志》撰写的序言中说:

“财政税务部门要努力编纂好《湖北省志·财政志》和革命根据地财政志以及市县财政税务志,为社会主义物质文明建设和精神文明建设服务。”

二、新的起点

1986年9月7日,厅党组书记何福林同志主持召开党组会议,专题研究了编纂省财政志的工作问题。

9月8日,福林同志主持召开了厅办公会议,并发了纪要。纪要说:“根据厅党组会议决定,把湖北财政志分成两部分进行编写,解放前的部分由财政志编辑室承包负责编写;解放后的部分由处、室承包负责编写,各处室要根据任务大小指定专人编写,并明确一名处长负责抓。这两部分都要在1987年底前完成初稿。1988年开始,各单位参加编写的人员集中,由编辑室组织合拢汇编定稿。稿酬按成书字数计算,稿酬标准按规定办。”会议还对编写财政志的一些具体工作提出了明确的要求。

11月12日,为了落实9月办公会议纪要的决议事项和举办财政志编纂学习班的问题,福林同志再一次主持召开了厅办公会议,会后也发了纪要。

福林同志在主持会议时说:这次会议主要是落实上次办公会议纪要的要求。9月份开了办公会,会议要求,有编写财政志任务的处、税务局要有一个处长、税务局长分工抓编写工作,配备专职干部。要求在明年年底以前拿出初稿,1988年合拢汇编成书。不能再拖了。编写财政志是我厅的一件大事,好事,是一项基本建设。再是告诉大家,12月中旬在咸宁温泉办一次学习班,编辑室请来了湖南的同志、中南财经大学的老师去讲课。我们学习人家,可以借鉴人家的经验,少走弯路。办学习班时,要求分管财政志编写工作的处长、税务局分管财政志工作的局长,都要到学习班参加学习,处长、局长和编写的同志一起学,再忙也要抽时间去学习,今天开会的中心意思是要处长、局长们按时去咸宁的学习班参加学习。处长、局长要抓财政志的编写工作,否则,进度不一致整个受影响。

福林同志又说:现在是下决心的时候了,财政志编写的任务非完成不可,不完成不行,拖的时间再长,还是要完成任务。编写志书是好事,我们忙忙碌碌,自己做过的工作不总结就不清楚,编写财政志可以大总结,大回顾,把经验总结出来,对指导我们今后的工作有好处,对青年人有教育作用。有人说,是下死命令。我看要有点行政命令,要按时完成财政志的编写任务,处长、局长一定要去学习班参加学习,谁分管谁去学。

参加会议的同志在讨论时,福林同志插话说,有的处人还没有定下来,要在办学习班以前把分管的处长和专职干部都定下来,便于到学习班去参加学习。聘请人员的补差给多少钱要定一个标准,各处和税务局请人补差的费用由编辑室统一管起来。

厅党组会议和两次厅办公会议决议是财政志编纂工作重新起步的一个新的起点。