

法律实务丛书

外地来沪就业人员 法律知识200问

waidi lai hu jiuye ren yuan fa lü zhishi 200 wen

● 董保华 主编



上海交通大学出版社

D920.5

D

• 法律实务丛书

D920.5
D686:2

外地来沪就业人员 法律知识 200 问

主 编 董保华
撰稿人 杨 杰

上海交通大学出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

外地来沪就业人员法律知识200问 / 董保华主编.
上海: 上海交通大学出版社, 2003
(法律实务丛书)
ISBN 7-313-03373-7

I . 外... II . 董... III . 法律-中国-问答
IV . D920.5

中国版本图书馆CIP数据核字 (2003) 第032313号

外地来沪就业人员法律知识200问

董保华 主编

上海交通大学出版社出版发行

(上海市番禺路877号 邮政编码200030)

电话: 64071208 出版人: 张天蔚

常熟市文化印刷有限公司印刷 全国新华书店经销

开本: 880mm × 1230mm 1/32 印张: 7.875 字数: 225千字

2003年5月第1版 2003年5月第1次印刷

印数: 1-4 050

ISBN 7-313-03373-7/D · 086 定价: 14.50元

版权所有 侵权必究

序

翻开这套劳动法律知识系列丛书,也许你对我们有种既熟悉又陌生的感觉。对于我国著名劳动法专家董保华先生的名字,你可能早就耳熟,但是“董保华工作室”似乎是一张全新的面孔。它是由董保华发起成立的、一个汇集众多劳动法人才的专业咨询服务机构。随着这套丛书的出版,董保华工作室正式与广大企业和劳动者见面了。

这套丛书的诞生有其深刻的历史背景和现实意义。《中华人民共和国劳动法》颁布至今已走过了9个年头,它对我国劳动用工体制的改革和劳动关系的调整起到了至关重要的推动作用。同时,在市场经济体制改革的过程中,我国劳动关系中还存在着大量不和谐的音符。仅以上海为例,近几早来,劳动争议数量猛增,劳动关系呈现出日趋紧张的状态。其中一个重要原因是劳动法律法规本身非常庞杂,新的政策不断出台,对于广大用人单位和劳动者来说又缺乏一种简单快捷的方式掌握新的政策法规,因而面对层出不穷的劳动用工问题显得束手无策。我们在工作过程中总是能够深切地感受到人们对于劳动法知识的渴求。尤其是在2002年5月1日《上海市劳动合同条例》实施后,又在全社会掀起了学习劳动法律知识的热潮。

这套丛书共分两个系列:一个是“企业系列”,书名为《中国企业劳动保障法律指南》,其中涉及企业签约技巧法律知识、企业薪酬福利法律知识和企业如何处理劳动争议等诸多法律问题;另一个是“员工系列”,由《白领员工法律知识200

问》、《老职工法律知识 200 问》和《外地来沪就业人员法律知识 200 问》三本书组成。这样的设计使企业和员工都可以根据各自不同的需要,按图索骥,找到满意的答案。这套丛书既可作为劳动者自学劳动法并用以保护自身权益的知识手册,也可作为用人单位贯彻执行劳动法的工作手册和培训教材。

我们衷心地希望通过这套丛书将劳动法的专业知识传播给更多的人,为创造和谐、稳定的劳动关系,贡献一份绵薄之力。丛书中对法律法规的理解和阐释均属于作者本人的观点,由于时间仓促、水平有限,难免出现错漏或不当之处,请广大读者不吝赐教。

董保华工作室

目 录

一、主体

1. 外地来沪就业人员含义是什么？范围包括哪些？ 1
2. 外来流动人员含义是什么？ 2
3. 外地劳动力含义是什么？ 2

二、外来人员综合管理

4. 外地人才含义是什么？ 4
5. 外地人员在上海就业的形式有哪些？ 4
6. 外地人员在上海就业是否受劳动法保护？ 5
7. 外地来沪就业人员在上海生活就业需要携带办理哪些证件？ 6
8. 《房屋租赁治安许可证》是什么？有什么作用？ 7
9. 如何办理《房屋租赁治安许可证》？ 8
10. 外来流动人员租赁房屋时应注意哪些问题？ 9
11. 外来流动人员租赁房屋应当履行哪些治安义务？ 10
12. 什么是暂住登记和《暂住证》？有什么作用？ 11
13. 外地人员申领《暂住证》需要具备哪些条件？需要提供哪些材料？ 12
14. 外来人员申领《暂住证》有哪些程序？ 12
15. “外来流动人口健康检查”是什么？为什么要进行健康检查？ 13
16. 外来流动人口健康检查有哪些内容？ 14
17. 外来流动人口健康检查需要经过哪些程序？ 15
18. 使用外来流动人口的单位应当承担哪些卫生防疫义务？ 16

19. 什么是“计划生育验证”? 有什么作用?	18
20. 外地人员如何办理计划生育验证?	19
21. 《外来人员妇女生育联系卡》是什么? 有什么作用?	20
22. 外地人员如何办理《上海市外来人员妇女生育联系卡》?	20
23. 外来人员中的已婚妇女要遵守哪些避孕节育规定?	21
24. “收容遣送”是什么? 执法部门应当对哪些人员予以“收容 遣送”?	21
25. 执法部门怎样进行收容遣送?	22
26. 在收容遣送期间,收容遣送站可以行使哪些管理职能?	23
27. 执法部门在收容遣送过程中有哪些禁止行为?	23
28. 外来人员认为执法部门的收容遣送行为侵犯自身合法权益 如何处理?	24

三、外地劳动力就业

29. 外地劳动力在上海务工需要具备哪些条件?	25
30. 外地劳动力到上海务工需要携带哪些证明、证件?	25
31. 外地劳动力到上海务工需要办理哪些证明、证件?	26
32. 上海市哪些工种(岗位)禁止使用外来人员?	26
33. 单位申请使用外地劳动力必须具备哪些条件?	27
34. 单位招用外地劳动力需要经过哪些程序?	28
35. 单位申请使用外地劳动力需要经过哪些程序?	29
36. 什么是《招聘上海市劳动力不足证明》? 如何办理?	30
37. 单位应当通过哪些途径招用外地劳动力?	31
38. 外地建筑施工单位在上海进行建筑施工时可否招用外地 劳动力?	31
39. 外地劳动力可以通过哪些途径找工作?	31
40. 外地驻沪劳务中介服务机构是什么? 外地劳动力如何通过劳务 中介机构找工作?	32
41. 外地驻沪劳务输出机构是什么? 外地劳动力如何通过劳务	

输出机构找工作？	34
42. 劳务中介机构和劳务输出机构有什么区别？	36
43. 外地劳动力与就业单位有哪几种合同形式？	36
44. 劳动关系与劳务关系有什么区别？	37
45. 订立劳动合同一般要经过哪些程序？	39
46. 外地劳动力就业是否应当签订书面劳动合同？为什么？	40
47. 用人单位不愿签订合同，劳动者应当怎么办？	40
48. 事实劳动关系是指什么？	41
49. 劳动合同有哪些基本内容？	42
50. 试用期是什么？有什么意义？	43
51. 订立劳动合同的基本要求有哪些？	43
52. 外地劳动力签订合同应当注意什么问题？	44
53. 劳动合同应当如何履行？	44
54. 单位是否可以向外地劳动力收取风险金、保证金或扣留 证件？	45
55. 什么是家庭劳务？外来人员如何寻找家庭劳务工作？	45
56. 从事家庭劳务的外来人员与用户发生争议如何解决？	46
57. 《就业证》是什么？有哪些种类？	46
58. 申领《就业证》需要经过哪些程序？	47
59. 申领《就业证》应当提供哪些材料？	47
60. 什么是社区就业外来流动人员？	48
61. 外来流动人员在社区就业应当具备什么条件？	48
62. 什么是“就业许可制度”？	48
63. 社区就业外来流动人员如何申领《就业证》？	49
64. 社区就业外来流动人员申领《就业证》应当提供哪些材料？	49
65. 《就业证》如何办理季度登记？	50
66. 外来流动人员变更就业场所应当如何处理？	50
67. 单位使用外地劳动力是否需要提供住宿？应当满足哪些住宿 条件？	51
68. 非法使用外地劳动力应当承担哪些法律责任？	52

69. 外地劳动力管理基金是什么？有哪些用途？	52
70. 单位使用哪些外来人员需要缴纳外地劳动力管理基金？	53
71. 外地劳动力管理基金向什么部门缴纳？	54
72. 外地劳动力管理基金按什么标准征收？	54
73. 外地劳动力管理基金应当何时缴纳？如何缴纳？	55
74. 外来人员是否享受社会保险待遇？	55
75. 外来从业人员综合保险是什么？	56
76. 哪些外来从业人员可以参加外来从业人员综合保险？	57
77. 如何办理外来从业人员综合保险登记手续？	57
78. 综合保险缴费卡是什么？如何领取？	58
79. 如何办理综合保险变更登记？	58
80. 外来从业人员综合保险费如何计算？	59
81. 外来从业人员综合保险费如何缴纳？	60
82. 外来从业人员综合保险待遇有哪些内容？	60
83. 外来人员如何享受综合保险待遇？	61
84. 外来人员与单位对于缴纳综合保险费发生争议如何解决？ ...	62
85. 无单位的外来从业人员发生意外伤害如何认定？	62
86. 无单位的外来从业人员发生意外伤害可以享受哪些待遇？ ...	62
87. 综合保险待遇如何领取？	63
88. 外来从业人员综合保险与社会保险有什么区别？	63
89. 工伤是什么？在哪些情况下可以认定为工伤？	64
90. 在上海市单位务工的外地劳动力在哪些情况下可以认定 为工伤？	65
91. 工伤的程度如何认定？	66
92. 工伤保险是什么？工伤保险待遇是什么？	67
93. 外来人员发生工伤应由谁负责处理？	68
94. 与上海市的用人单位建立劳动关系的外来人员可以享受哪些 工伤保险待遇？	68
95. 在单位务工的外地劳动力可以享受哪些工伤保险待遇？	70
96. 什么是工伤医疗期？	72

97. 劳动者发生伤亡事故后如何确定为工伤?	72
98. 什么是劳动能力鉴定?	73
99. 劳动能力鉴定有哪些程序?	74
100. 申请劳动能力鉴定应当提供哪些材料?	75
101. 劳动能力鉴定费用如何收取?	75
102. 职业病是什么?	76
103. 如何认定职业病?	76
104. 发现劳动者可能患上职业病时应当如何处理?	78
105. 外地劳动力患职业病可以享受哪些待遇?	78
106. 用人单位对职业病危害应当承担哪些义务?	79
107. 用人单位违反职业病防治规定时应当承担哪些法律责任?	81
108. 劳动保护是什么? 单位在劳动保护方面有哪些基本职责?	84
109. 用人单位应当承担哪些劳动安全卫生责任?	84
110. 伤亡事故是指什么?	85
111. 伤亡事故报告制度有哪些内容?	85
112. 对于企业发生的伤亡事故,应当如何调查处理?	86
113. 劳动者应当如何做好劳动保护?	87
114. 对女职工有哪些特殊保护?	88
115. 女职工保健是什么?	90
116. 女性外地劳动力是否享受女职工特殊保护?	92
117. 童工是什么含义?	93
118. 单位使用童工需要承担怎样的法律责任?	94
119. 未成年工是什么含义? 对未成年工有哪些特殊保护?	95
120. 医疗期是什么? 有什么作用?	98
121. 医疗期长度如何确定?	98
122. 在单位务工的外地劳动力发生非因公负伤或疾病,是否享受 医疗期待遇?	99
123. 工资的含义是什么? 工资包括哪些内容?	100
124. 用人单位应当如何支付工资?	101

125. 劳动者没有正常上班,是否应当支付工资?	102
126. 单位是否有权扣工资?	103
127. 什么是最低工资制度? 如何确定最低工资?	104
128. 最低工资包括哪些内容?	104
129. 单位使用外来务工人员是否应当遵守最低工资制度?	105
130. 企业支付工资低于最低工资标准,应承担什么责任?	105
131. 工时制度是什么? 有哪几种形式?	106
132. 用人单位如何实行综合计算工时工作制?	107
133. 用人单位如何实行不定时工作制?	109
134. 单位使用外来务工人员是否应当遵守国家工时制度?	110
135. 什么是休假制度? 劳动者可以有哪些休假?	110
136. 我国有哪些法定节假日?	112
137. 什么是加班加点?	113
138. 外来务工人员超时工作是否可以要求单位支付加班工资? 加班工资如何计算?	114
139. 劳动合同终止是什么含义?	115
140. 劳动合同解除是什么含义?	116
141. 单位提前解除合同是否应当支付经济补偿?	118
142. 劳动者解除劳动合同,是否需要向用人单位支付经济赔偿?	119

四、外地人才引进

143. 柔性流动的含义是什么?	121
144. 《上海市居住证》是什么? 有什么作用? 有多少种类型? ...	121
145. 《上海市居住证》上记载哪些内容?	122
146. 持有《上海市居住证》的外地人员可以在哪些单位工作? ...	122
147. 哪些行政部门负责办理《上海市居住证》?	122
148. 《上海市居住证》是由单位还是由个人申领?	122
149. 外地人员申领《上海市居住证》需要具备哪些条件?	123

150. 申领《上海市居住证》需要提供哪些材料?	123
151. 办理《上海市居住证》需要经过哪些程序?	123
152. 对申领《上海市居住证》的外地人员如何进行审核?	124
153. 申领《上海市居住证》的审核评价计分体系是怎样的?	124
154. 审核评价计分体系中的附加分包括哪些内容?	124
155. 对申领《上海市居住证》的外地人员的基本情况如何审核 评价?	125
156. 对申领《上海市居住证》的外地人员的专业能力如何审核 评价?	126
157. 对申领《上海市居住证》的外地人员的发展导向如何审核 评价?	127
158. 哪些机构、组织、个人可以推荐外地人员?	127
159. 外来人员在上海投资创业的,在申领《上海市居住证》时如何 计算附加分?	128
160. 有境外工作或学习经历的外地人员如何计算附加分?	128
161. 对《上海市居住证》的有效期如何核定?	129
162. 《上海市居住证》有效期满如何换证? 如何变更?	129
163. 《上海市居住证》遗失后如何补办?	129
164. 社会保险制度是什么? 有什么作用?	130
165. 社会保险有哪些内容? 如何享受社会保险待遇?	130
166. 哪些人员可以参加社会保险?	131
167. 持有《上海市居住证》的外地人员如何办理基本养老保险?	132
168. 外地人员在离开上海时应如何处理养老保险账户?	132
169. 外地人员可否在上海办理退休手续?	133
170. 持有《上海市居住证》的外地人员如何办理基本医疗保险? 如何处理医疗保险账户?	133
171. 单位不缴纳社会保险费的,外地人员可以如何处理?	133
172. 持有《上海市居住证》的外地人员如何缴纳住房公积金? 如何 处理公积金账户?	134
173. 生育保险是什么?	134

174. 如何享受生育保险待遇?	135
175. 生育保险待遇有哪些内容?	136
176. 持有《上海市居住证》的外地人员如何办理子女在上海就读 手续?	138
177. 持有《上海市居住证》的外地人员如何在上海办理因私出国 手续?	138
178. 什么是蓝印户口? 为什么上海市停止办理蓝印户口?	139
179. 什么是引进人才工作证?	140
180. 原持有《上海市引进人才工作证》人员是否需要办理 《上海市居住证》?	141
181. 外地人员是否可以获得上海户口?	141
182. 哪些外地人才可以将户口迁人上海?	143
183. 持有《上海市居住证》的外地人员是否可以将户口迁进 上海?	143
184. 外地人员将户口迁人上海市的,其原有社会保险关系如何 处理	144

五、劳动争议

185. 工会是什么?	145
186. 外来人员与单位发生劳动争议应如何处理?	146
187. 劳动监察是什么?	147
188. 劳动监察部门如何实施劳动监察?	148
189. 外地劳动力与单位发生务工争议如何申请调解?	149
190. 劳动仲裁是什么?	150
191. 当事人如何申请劳动仲裁?	151
192. 劳动仲裁要经过哪些程序?	152
193. 仲裁结束后,当事人拒不执行,如何处理?	154
194. 什么是诉讼?	154
195. 劳动争议诉讼当事人如何向法院起诉?	156

196. 法院审理案件需要经过哪些程序?	157
197. 当事人怎样提交证据?	159
198. 什么是二审? 如何进行?	159
199. 什么是再审?	161
200. 案件经法院判决生效,单位不予执行,怎么办?	162

六、附录

中华人民共和国劳动法.....	164
上海市劳动合同条例.....	177
上海市外来流动人员管理条例.....	187
上海市单位使用外地劳动力管理规定.....	194
上海市外来从业人员综合保险暂行办法.....	198
上海市劳动和社会保障局关于贯彻《上海市外来从业人员综合 保险暂行办法》的实施细则	202
上海市劳动局关于印发《上海市外来人员就业证管理试行办法》 的通知.....	211
上海市外来人员就业证管理试行办法.....	211
上海市外来流动人员租赁房屋治安管理办法.....	213
上海市外来流动人员计划生育管理办法.....	218
引进人才实行《上海市居住证》制度暂行规定.....	224
国内人才申领《上海市居住证》审核试行办法	230
上海市吸引国内优秀人才来沪工作实施办法.....	237

一、主 体

1. 外地来沪就业人员含义是什么？范围包括哪些？

本书所称的外地来沪就业人员是指在上海市工作但不具有上海市户口的外省市、自治区、直辖市的劳动者。

外地来沪就业人员将在上海长期存在并且不断增加。市场经济形态中的劳动者具有天然的流动性，因为市场经济要求生产关系中的各项要素必须按照价值规律实现市场化配置，而劳动者也必须按市场经济的原则来实现自身劳动能力的市场价值，这从空间上看，就必然导致劳动者向能实现最合理的劳动能力市场价值的区域转移。随着中国市场经济的不断发展，劳动者的流动性也在不断增强。上海作为中国的经济中心，随着近年来经济的高速增长，产生了巨大的就业容量和较高的人力成本，必然会对上海市以外的劳动者产生巨大的吸引力。随着外地劳动者的大量涌入，也产生了许许多多的法律和社会问题。外地来沪就业人员一般具有以下特征：

(1) 不具有上海市户口。

(2) 在上海市长期生活居住。

(3) 与上海的企事业单位、机关、团体建立劳动关系或劳务关系，或者在上海从事有收入的工作。

就本书而言，本书所称的外地来沪就业人员范围主要包括：

(1) 通过劳务中介机构或劳务输出机构到上海从事劳务工作的外地人员。

(2) 自行到上海工作或务工经商的人员。

(3) 通过人才引进方式进入上海工作的人员。

对于外国人和无国籍人、港澳台人士、归国留学人员在上海就业产生的法律法规问题，本书并未涉及。

以下人员不属于本书所说的外地来沪就业人员：

(1) 不在上海工作，在上海有产权住房并长期居住的外地人员。

(2) 与外地单位建立劳动关系，并由单位委派至上海从事短期工作的人员。

2. 外来流动人员含义是什么？

外来流动人员又称外来人员，在《上海市外来流动人员管理条例》中将“外来流动人员”含义解释为进入上海市，无上海市常住户籍的外省、自治区、直辖市的人员。根据《上海市外来流动人员管理条例》规定，外来流动人员在上海居住、工作需要履行以下法定义务：

(1) 向暂住地的公安派出机构办理暂住登记，需要在上海市从事务工、经商活动的，应当向暂住地的公安派出机构申领《上海市外来人员暂住证》。

(2) 外来流动人员需要租房居住的，应当承租具有《房屋租赁治安许可证》的房屋，并履行治安义务。

(3) 务工、经商的外来流动人员应当接受卫生防疫健康检查。

(4) 外来人员应当遵守计划生育规定。

(5) 外来人员在上海市务工经商，应当按照规定申领《上海市外来人员就业证》或其他证件。

根据《上海市外来流动人员管理条例》规定，进入上海市的外来人员除了台湾、香港、澳门地区的居民以外都应当履行以上义务。在实践中，上海市将外地人员分为外地人才和外地劳动力予以区别对待，因此针对所有外地人员制订的《上海市外来流动人员管理条例》逐渐只针对外地劳动力进行管理，“外来流动人员”和“外地劳动力”的概念逐步趋同。

3. 外地劳动力含义是什么？

外地劳动力是指年满 18 周岁、具有初中以上文化程度、身体健康、在上海市务工且不具备上海市常住户口的外来人员。

每年有大批外来人员进入上海市工作，外来人员为上海创造了大

量的物质财富,但同时也增加了上海市的就业压力,因此上海市对进入上海工作的外来人员管理一直十分重视。目前上海市对外来人员进行分类管理:对外来人员中具有较高文化程度和一定专业技能的人员作为“外来人才”,主要由上海市的人事部门负责管理;而对于文化水平相对较低,没有突出专长,从事相对简单劳动的外来人员则作为“外地劳动力”,由上海市的劳动和社会保障部门主管外来劳动力的就业工作。

上海市对外地劳动力按供需状况进行总量调控,制订总量控制规划。由上海市劳动和社会保障部门会同有关部门根据上海市外来务工总量控制规划和分类管理原则,结合行业特点及劳动力供需状况,确定行业 and 单位使用外地劳动力的控制比例。

外地劳动力进入上海工作,必须遵守上海市对于外地劳动力的管理规定。