



人口与经济、社会 协调发展初探



国家计划生育委员会
《人口与计划生育》专刊

前 言

人口问题从本质上讲是一个发展问题。如何按照人口必须与经济、社会协调发展的客观规律，对人口问题实行综合治理，找到正确的方法和途径，我国广大干部和人民群众进行了艰辛的探索，做出了不懈的努力。近年来，各地把控制人口增长，提高人口素质摆到经济和社会发展全局的重要位置，在落实计划生育工作“三为主”方针的同时，通过为群众提供生产、生活、生育服务，实施“少生快富文明工程”等多种形式，使计划生育工作更好地服从和服务于经济建设这个中心，同发展经济、帮助群众勤劳致富奔小康、建立文明幸福家庭相结合，收到了显著的效果，创造了许多新的经验。

本书搜集了 20 多位省长、县（市）委书记、县（市）长、省计生委主任和人口专家 1994 年在四川广汉召开的人口与经济、社会协调发展研讨会上的发言和提交的论文。在附录中我们还编入了《中华人民共和国人口与发展报告》和《中国计划生育工作纲要（1995—2000 年）》，以及中外有关人口、经济和社会统计资料。这些文章、文献和资料从不同的侧面反映了各级领导、干部和广大群众对人口与发展问题的认识与实践，凝结了他们的探索与思考。我们祈望本书的编辑出版有助于启迪思路、开阔视野，推动我国的计划生育工作，促进人口与经济、社会的协调发展。

最后，本书能在较短的时间内编辑完成并作为《人口与计划生育》专刊正式出版，是由于得到了国家计划生育委员会办公厅和中国人口情报研究中心的大力支持，我们在此谨表示深切的谢意。

编 者

1995 年 1 月

目 录

做好人口与经济、社会协调发展这篇大文章	彭珮云 (1)
走“三结合”之路 促进人口与经济、社会、 资源、环境协调发展	高 严 (11)
计划生育工作必须走好“三结合”之路	张中伟 (15)
积极推广“三结合”	吴爱英 (18)
努力探索人口与经济、社会协调发展的新路子	王国强 张汉湘 (24)
国际人口与发展大会及其给予我们的启示	王国强 (31)
坚持改革开放 促进人口与经济、社会协调发展	中共四川省广汉市委、市政府 (38)
强化利益导向机制 推进人口与计划生育工作	张万才 (49)
立足综合治理 促进人口与经济、社会协调发展	张彦昌 (57)
用“四位一体”方法抓紧抓好农村计划生育工作	安身健 (64)
依靠社会力量 实行综合治理	陕西省西安市政府 (73)
树立大人口观念 走“三结合”之路	杨中才 (78)
实施“三六工程” 引导农民少生快富奔小康	中共四川省德阳市市中区委、区政府 (84)
失衡之后的结论	张有德 (90)
坚持四个结合 促进计划生育工作上水平	李克明 (96)
“负总责”的效益	陈广祥 (102)
顺应经济大潮 拓宽工作思路	金应镇 (107)
坚持人口、经济两手抓 加速脱贫致富奔小康	赵曙光 (112)

走希望之路 巩固计划生育工作成果

- 中共四川省什邡县委、县政府 (118)
- 积极探索计划生育工作新路 程周玲 (124)
- 人口与经济、社会协调发展的实践与探讨 梁友全 (130)
- 大山的启迪 中共贵州省余庆县委、县政府 (137)
- 人口与经济、社会协调发展的启示和对策 张永昌 (142)
- 大都市郊区人口与经济、社会协调发展的实践和
再认识 唐安璋 (148)
- 一把手要高度重视人口与经济、社会的协调发展
..... 刘湘根 (155)
- 2000 年昆山经济、社会发展对人口的要求及其
对策 李全林 (164)
- 市场经济条件下侨乡如何开展计划生育工作
..... 中共广东省台山市委 (171)
- 我们为什么要建立人口委员会 徐松南 (177)
- 解决人口问题的具有导向性的命题 王溯源 (183)
- 县(市)级人口与经济、社会协调发展研究 路 遇 (186)
- 一个人口与经济从不协调逐渐走向协调发展的县
..... 吴忠观 (197)

附录 I

- 中华人民共和国人口与发展报告..... (209)
- 中国计划生育工作纲要(1995—2000 年) (237)

附录 II

- 1994 年世界人口数据表 [美] 人口咨询局 (249)
- 中国人口与经济、社会发展状况(1993 年) (260)

做好人口与经济、社会 协调发展这篇大文章

国务委员兼国家计生委主任 彭珉云

实现人口与经济、社会协调发展是一个大课题、一篇大文章。它既是一个理论问题，更是一个实践问题。为了促进经济发展和社会全面进步，实现社会主义现代化建设战略目标，我们必须正确认识并不断探索实现人口与经济、社会协调发展的规律和路子。

一、怎样认识人口与经济、社会协调发展

我国对人口与经济、社会协调发展问题的认识有一个逐渐深化的过程。到 70 年代末，邓小平同志在总结建国以来社会主义建设经验教训基础上，深刻分析了我国的基本国情，指出要使中国实现四个现代化，必须考虑我国国家大、底子薄、人口多、耕地少的特点，揭示了人口与经济、社会、资源、环境必须协调发展的客观规律。小平同志在人口问题上最大的贡献是，他把人口问题放在国民经济与社会发展的全局中来考察和处理，明确提出我们的人口政策是带有战略性的大政策，严格控制人口增长是中国的重大战略决策。根据小平同志的这一思想，党的十二大把计划生育确定为我国的一项基本国策，确立了计划生育工作在经济和社会发展全局中的重要位置。小平同志立足中国国情，面向世界、放眼未来，为我们规划了崭新的和切合实际的宏伟蓝图。在社会主义建设的战略步骤上，他不仅提出我国基本实现现代化要分三步走，而且每一步奋斗目标都既有综合国力的要求，又有人均水平的要求。小平同志把解决人口问题看作为社会主义现代化建设总体规划的一个重要组成部分。

（一）人口问题从本质上讲是一个发展问题。

党的十一届三中全会以后，在党中央、国务院的正确领导下，广大干部和人民群众在实践中认真贯彻落实小平同志的指示，一面集中精力把经济建设搞上去，一面严格控制人口过快增长，使我国经济建设和人口控制工作都取得了巨大的成就。实践使我们认识到，人口问题从本质上讲是一个发展问题。只有坚持发展生产力，促进经济和社会的全面发展，才能从根本上解决人口问题。由于我国人口增长速度已经妨碍了经济、社会的发展，因此，在大力发展生产力的同时必须制定和实施严格控制人口增长的政策。只有这样才有利于加速经济和社会的发展，达到提高综合国力和人民生活水平的目的。改革开放 15 年来，我国经济持续、快速增长，人口得到有效地控制，这充分证明了只有人口与经济、社会协调发展，才能比较快又比较好地解决发展问题。

可持续发展是目前国际上普遍关注的问题。在 1992 年 6 月联合国召开的环境与发展大会之后，中国政府在 1994 年 3 月通过了《中国 21 世纪议程——中国 21 世纪人口、环境与发展白皮书》，制定了中国可持续发展的战略和对策。可持续发展就是要求人们在发展经济、满足当代人需求的同时，必须保护人类赖以生存的大气、淡水、土地、森林等自然资源和环境，使子孙后代能够安居乐业，持续发展。安徽省金寨县根据本地“山光、水浑、地瘠、人穷”的生态环境失衡的县情，制定了“少生孩子多栽树”的综合发展战略，组织实施了人口、优生、温饱和小康四大工程，在计划生育、扶贫开发、保护环境、发展教育等几方面取得了综合效益，促进了人口、经济、社会、资源、环境的协调发展。他们的经验值得我国广大农村特别是贫困山区借鉴。

总结我们自己的经验，吸取国外有益的经验，现在我们对于人口与经济、社会必须协调发展的客观规律认识得更加全面、更加深刻了。我们认识到，在一定的区域内，人口数量、人口素质和人口结构都必须与经济、社会发展相适应，与资源、环境相协调，以保证经济的持续增长和可持续发展，满足人民群众日益增

长的物质生活和文化生活的需求，并为子孙后代提供一个良好的生存与发展的环境。

（二）计划生育工作必须走“三结合”之路。

近几年在探索社会主义市场经济条件下如何促进人口与经济、社会协调发展的过程中，我们取得了一些十分宝贵的经验，开始走出了一条新路子。

在 20 多年的计划生育工作中，我们经历了一个艰难困苦的过程，初步掌握了计划生育工作内部运行的规律。但是，随着社会主义市场经济体制的逐步确立，计划生育工作的外部环境正在发生巨大的变化。它给计划生育工作带来了新的机遇，也带来了新的挑战。再加以现行计划生育政策同一部分农民群众的生育意愿还有一定的距离，这就使我们在实际工作中深感就计划生育抓计划生育的难度越来越大。因此，这些年来，我们一直在积极探索如何使计划生育工作走出困境，如何对人口问题实行综合治理，找到人口与经济、社会协调发展的更好的途径和方法。在这方面，近几年各地创造了许多成功的经验。吉林、辽宁等省顺应新的形势，把农村计划生育工作同发展经济相结合，同帮助群众勤劳致富奔小康相结合，同建立文明幸福的家庭相结合，概括起来说就是“三结合”。吉林省通过开展家政教育、组织妇女参加“双学双比”活动、军民共建等多种形式来推行“三结合”，使计划生育工作更好地服从和服务于经济建设这个中心，同群众希望尽快致富、建立文明幸福家庭的愿望更加贴近，把国家利益与集体利益、个人利益更好地结合起来了，从而收到了显著的效果，受到广大基层干部和群众的欢迎。江苏省盐城市将物质资料生产与人类自身生产这两种生产紧密结合起来抓，实施“少生快富文明工程”，成立了各种以少生快富奔小康为宗旨的合作经济组织，着重帮助实行计划生育的农户勤劳致富，激发了农民实行计划生育的内在动力。盐城建立的这种组织形式，比较好地发挥了利益导向的作用。四川省委、省政府总结了本省各地已有的经验并吸取了外省的经验，做出了关于在农村全面开展计划生育“三结合”工作的决定。

他们要求在推行计划生育过程中把生产、生活和生育有机地结合起来，为育龄群众提供全方位的优质服务，鼓励、引导、扶持实行计划生育的家庭率先脱贫致富。他们还明确要求各级党委、政府把“三结合”工作作为农村工作的重要任务，列入本地经济、社会发展规划，并且在资金、项目和政策上向计划生育户倾斜；有关部门都要积极参与这项工作，通过“十百千万工程”，把“三结合”真正落实到千家万户。党中央、国务院负责农村工作的温家宝、陈俊生同志对江苏盐城和四川省引导农民走少生快富之路的经验给予了充分肯定。温家宝同志指出：“当前和今后一个时期，我国农业和农村经济面临着两大任务，一是保证农产品的有效供给，二是保证农民收入的稳定增长，从而达到小康水平。实现这两方面的目标，需要坚持和深化农村改革，全面发展农村经济，同时需要继续实行计划生育，有效地抑制人口的过快增长。把农村的计划生育工作与发展经济密切结合起来，提倡少生、快富、文明，促进人口与经济、社会协调发展，确实是一条正确的路子。”陈俊生同志指出：“我国农业，特别是粮食生产面临最大的压力就是人口不断地增长，耕地逐步减少。通过生产、生活、生育三结合，把计划生育工作与经济工作有机地结合起来，既控制了人口，又富裕了农民。盐城实行少生快富的经验应当在全国广大农村推广。”这两个批示对我们推广“三结合”的工作是很大的鼓励和支持。

各地的这些成功经验和做法使我们清楚地认识到，在现阶段我国广大农村，“少生快富奔小康”的口号不仅符合社会主义现代化建设第二步战略目标的要求，符合群众勤劳致富的愿望，符合建设社会主义精神文明的需要，同时也是各级党委、政府及各有关部门的中心工作。我们一定要积极争取党委、政府的领导，以及各有关部门的密切合作和广大群众的积极参与，走出一条抓紧抓好计划生育工作的新路子，更加自觉地促进人口与经济、社会的协调发展。

（三）应从更宽的角度、更广的领域认识和解决人口问题。

从1994年9月联合国召开的国际人口与发展大会可以看出，现在国际社会对人口问题的认识进一步深化。过去仅靠减缓人口增长速度解决人口问题的主张已经为要从更宽的角度认识人口问题，在更广泛的领域采取综合措施解决人口问题的共识所取代。各国普遍主张要在实现经济增长，促进经济和社会全面发展以及保护生态环境的大框架内解决人口问题；普遍重视发展经济、消除贫困、保护生态环境、普及文化教育、提高妇女地位、实行计划生育、提高卫生保健水平、改善家庭福利、完善社会保障等方面的综合效应。从我国多年的计划生育工作的实践中，我们也越来越深刻地认识到对人口问题实行综合治理的必要性和重要性。人口问题不仅仅是数量问题，还包括人口素质和人口结构问题。我们不仅要继续控制人口增长的规模，促进人口再生产类型的转变，还要努力提高人口素质，不断改善人口结构，其中包括产业结构、城乡结构、年龄结构、性别结构等等，这也是人口与经济、社会协调发展必须解决的问题。

（四）实现人口与经济、社会的协调发展要因地制宜，分类指导。

人口与经济、社会的协调发展存在着阶段性和不平衡性。经济、社会条件和人口状况不同的地区，应该从自己的实际情况出发，采取不同的途径和步骤，实现协调发展。

在人口规模比较大、经济又不发达的地区，严格控制人口增长的规模仍然是实现协调发展的必要条件，因此，这些地区应该在努力促进经济、社会发展的同时，继续抓紧抓好计划生育工作。在经济比较发达、人口再生产类型已经实现新的转变的地区，应该更加致力于提高人口素质，优化人口结构，充分发挥人口对经济、社会发展的积极作用，在更高的层次上实现人口与经济、社会的协调发展。

四川省委、省政府关于在农村全面开展计划生育“三结合”工作的决定中强调，开展计划生育“三结合”工作必须坚持因地制宜、分类指导的原则。要求“经济较发达、计划生育工作基础较

好的地区要抓住国家实施小康工程计划的机遇，通过‘三结合’把生产、生育、生活结合起来，把创建计划生育合格村与建设小康示范村结合起来，加强社区经济、文化建设，加快实现小康步伐；丘陵地区要抓住国家对农业投入和加快商品粮、油、棉、猪基地建设的机遇，通过‘三结合’，着力调整农村产业、产品结构，发展‘三高’农业、畜牧业、水产业和乡镇企业，组织劳务输出，培养造就一批能带领广大农民共同富裕的‘少生快富’典型，加快由传统农业向现代化农业转化的步伐；盆周山区要抓住实施《国家八七扶贫攻坚计划》和建立牛、羊、果、林、茶基地的机遇，把扶贫与计划生育结合起来，加快计划生育户脱贫致富的步伐；少数民族地区要利用中央对少数民族地区的优惠政策和加速其经济发展的机遇，认真搞好计划生育‘三结合’工作的试点，摸索具有少数民族地区特色的‘三结合’路子。”他们的这个思路很好，可以供全国借鉴。

二、县（市）怎样实现人口与经济、社会的协调发展

实现人口与经济、社会的协调发展要着眼于从宏观上来解决我国的人口与发展问题。在我国，县（市）级党委和政府具体负责一个县（市）范围内人口与经济、社会的发展。它既是一个决策层次，又是一个执行机关，在实现全国人口与经济、社会协调发展的总体战略中占有十分重要的地位。县（市）一级人口与经济、社会协调发展的问题解决好了，就为全国协调发展总体战略的实现奠定了一个坚实的基础。在我国，解决人口问题的重点和难点都在农村，因此，首先必须努力实现县（市）一级人口与经济、社会的协调发展。那么，县（市）怎样才能实现人口与经济、社会的协调发展呢？

（一）县（市）党政主要领导同志要在实现人口与经济、社会协调发展中起关键性的作用。

党中央、国务院近4年连续召开的计划生育工作座谈会都强调，对计划生育工作各级党政一把手要亲自抓、负总责。这是近

几年计划生育工作取得显著成绩的关键所在，是抓紧抓好计划生育工作的一条最基本的经验。但是，由于对人口与经济、社会发展的辩证关系缺乏全面深刻的理解，在许多地方，党政一把手亲自抓、负总责还仅仅限于响应上级的号召就计划生育抓计划生育，工作思路比较狭窄。相当一部分党政领导同志忙于抓经济，对计划生育工作还不能做到自觉地抓、主动地抓、持久地抓。有些地方计划生育工作在一段时间内上去了，领导的重视程度马上就降下来了。随着经济、社会的发展和计划生育工作的不断深入，在一些先进的地方，党政主要领导对人口与经济、社会发展的辩证关系有了更加全面和深刻的理解，他们对党政一把手亲自抓、负总责的内涵认识更加深化了，即在继续抓紧抓好计划生育工作、严格控制人口增长的基础上，精心制定人口与经济、社会协调发展的战略与规划，逐步做到把人口控制与发展经济结合在一起抓，努力实现人口与经济、社会的协调发展，这是认识上和工作上的一个重大发展。与此同时，他们还进一步认识到要抓人口与经济、社会协调发展，只有党政一把手亲自抓、负总责，才能抓得起来，才能协调得好。党政一把手这样抓了，就比过去把经济工作和计划生育工作当成“两张皮”分开来抓，路子更宽，办法更多，抓起来更顺手，效果也更好，既有效地控制了人口增长，又促进了经济发展和社会进步。这样做不仅使他们对计划生育工作的重视程度没有降低，反而抓得更加自觉、更加主动了。

一批先进县（市）取得的经验证明，要实现一个县（市）人口与经济、社会的协调发展，首先要解决好县（市）级党政一把手的认识问题。这就是要认真学习马克思主义人口理论和邓小平同志关于人口与计划生育工作的论述，把握人口与计划生育工作的客观规律，从理论与实践的结合上加深对人口与经济、社会必须协调发展的理解，带动整个领导班子和广大干部牢固树立人口意识、人均意识，树立人口与经济、社会协调发展的观念以及可持续发展的观念。与此同时，在实际工作中还要切实做到对人口与经济、社会发展统筹兼顾，把生产、生活、生育有机地结合起

来抓，这样就能更快更好地促进人口与经济、社会的协调发展。领导班子的认识提高以后，还要广泛深入地开展宣传教育工作，使人口与经济、社会协调发展逐渐变为广大干部和群众的共识与自觉行动。

(二) 要在计划生育工作与经济工作的紧密结合上下功夫。

计划生育工作要适应社会主义市场经济发展的新形势，进一步提高工作水平，密切党群关系、干群关系，关键是要把计划生育工作与经济工作紧密结合起来，运用利益导向机制，激发广大群众少生快富奔小康的积极性。

近几年来，各地在探索计划生育工作与经济工作相结合方面创造了不少成功的经验。比较普遍的做法都是坚持计划生育与经济发展一同规划、一同安排、一同检查，特别是要把人均经济指标作为重要的考核指标。再就是在政策上要实行几挂钩、几优先，即在扶贫开发、审批宅基地、经济承包、安排进乡镇企业做工等方面对实行计划生育的农户给予优先照顾。在这方面近几年还有许多新发展，比如广东台山市把计划生育纳入股份制管理，江苏昆山市、上海松江县适应发展经济、调整产业结构的需要，优化劳动力的配置，适度吸纳和引进外来劳动力，努力提高劳动力素质，加强集镇建设。所有这些做法都是在促进人口与经济、社会协调发展方面所做的有益的探索。

计划生育工作与经济工作的紧密结合还需要在实践中不断地创造，逐步完善。各地应根据本地的实际情况采取不同的做法，不搞一刀切，也不搞一个固定的模式。我们应该以满腔的热忱尊重群众的首创精神，善于总结和推广群众创造的新鲜经验，并且使点上取得的经验逐步在面上开花结果。

(三) 要调动一切积极因素，协调各方面齐抓共管，形成合力。

如何搞好部门配合，实行齐抓共管，是以往计划生育工作中许多地方都遇到的难题。近年来，随着一些地方计划生育同经济工作、同精神文明建设相结合的发展，部门配合、齐抓共管的情况有了很大的改善。吉林省委、省政府动员 10 多个部门参与农村

计划生育“三结合”工作，使基层从事计划生育宣传和服务的力量成倍地增加，收到了良好的社会效益和经济效益。计划生育工作者在“三结合”过程中，不仅提高了管理和服务的水平，而且树立了良好的社会形象。江苏盐城市把两种生产紧密结合起来抓，调动了基层干部和各部门的积极性。这些部门主动与计划生育部门合作，依靠计划生育部门比较健全的基层工作网络和基层计划生育干部极大的积极性，结合自己的工作特点开展服务，真正形成了对计划生育工作齐抓共管、综合治理的强大合力。四川广汉市委和市政府主要领导在抓协调方面着重抓了四条：一是总体战略和规划的协调，二是有关政策和措施的协调，三是组织协调，四是对计划生育部门难以解决的问题和困难由党政一把手亲自出面协调解决。这四方面的协调抓好了，就为人口与经济、社会协调发展创造了十分有利的条件。山东即墨市和陕西南郑县等县市也在部门配合、齐抓共管方面取得了好的经验。大量事实证明，县（市）一级党政一把手亲自抓协调，精心指挥大合唱，就能调动起千军万马，形成推动人口与经济、社会协调发展的巨大合力。

（四）要坚持不懈地抓紧抓好计划生育工作。

在积极倡导计划生育“三结合”，探索更好地促进人口与经济、社会协调发展新路子的时候，我们不仅不能放松和削弱计划生育工作，而且更要坚持不懈地抓紧抓好。一方面要继续认真落实以宣传教育为主、以避孕为主、以经常工作为主的“三为主”工作方针，继续坚持并不断加以完善多年来行之有效的基本经验。1991年5月发布的《中共中央、国务院关于加强计划生育工作，严格控制人口增长的决定》集中反映了这些基本经验，必须继续坚决地、认真地、全面地贯彻执行。特别是近几年来，中央提出的现行计划生育政策不变，既定的人口控制目标不变，党政一把手亲自抓、负总责不变，这“三个不变”一定要坚持下去，决不能动摇。另一方面，我们又必须解放思想，实事求是，不断深化人口与计划生育工作的改革，积极探索同改革开放和社会主义市场经

济相适应的计划生育工作的新机制。

为了进一步抓紧抓好计划生育工作，县（市）一级党委、政府特别是党政一把手，必须继续加强计划生育的队伍建设，给县级计生委配备一个好班子，努力增加计划生育事业费的投入，因为没有必要的人财物的投入是难以把计划生育工作做好的。

走“三结合”之路 促进人口与经济、社会、资源、环境协调发展

吉林省省长 高 严

计划生育工作同发展经济相结合，同帮助群众勤劳致富奔小康相结合，同建设文明幸福家庭相结合是广大人民群众在实践中创造的一条新的经验。实践证明，它有利于人口与经济、社会、资源、环境的协调发展。为此，我们下大力气来抓，通过广泛深入地开展“三结合”工作，引导农民少生快富奔小康，取得了一定成效。

一、提高各级党政主要领导的认识， 把计划生育“三结合”变成党委、政府行为

通过近三年来“三结合”活动的实践，全省各级领导干部对此有了明确的认识。“三结合”是实现计划生育良性循环、步入长治久安的战略措施，是新形势下抓紧抓好计划生育工作的重要途径，是贯彻党的基本路线的客观要求，是党的群众路线在计划生育工作中的具体体现，也是计划生育工作指导思想和工作作风、工作方法的转变。

“三结合”是从更宽的角度认识人口问题，它把本来具有内在联系的农村各项工作有机地融合在一起，有利于综合解决人口问题，促进人口与经济、社会协调发展，从而在整体上取得更好的经济效益和社会效益。因此，这项工作光靠计生部门是不行的，必须由各级党政一把手亲自抓，负总责，协调社会各方面，各尽其责，共同做好。为此，吉林省委、省政府作出了《关于在全省农村进一步深入开展计划生育工作“三结合”活动的决定》，要求把

“三结合”纳入农村发展总体规划，纳入各级党政一把手工作目标责任制。省长还与各市、州长和各部门一把手签定了“三结合”齐抓共管、综合治理责任状，每年对任务完成情况进行考核。

认识统一以后，各级党委、政府抓“三结合”工作的自觉性、主动性普遍增强。省、市、县三级党政主要领导都深入基层，调查指导“三结合”活动，深入农家解决“三结合”工作中的实际问题，形成了“领导挂帅，多方搭台，共同唱戏，全面受益”、“同栽‘三结合’之树，共享少生快富文明之果”的良好氛围。

二、贴近育龄群众需求，深入扎实走好“三结合”之路

几年来，全省“三结合”活动的一个显著特点就是以加快实现小康村（户）工程为目标，以贴近农民需求为突破口，在为农民办好事、做实事上下功夫，从而调动了广大育龄群众的积极性，使“三结合”活动得到了社会各界的支持和人民群众的广泛参与。

1. 实行面对面的领导，加快小康村（户）建设。为了推动少生快富文明村（户）活动，省计划生育领导小组就此发出通知，把工作重点转到帮助农民群众落实少生快富的家庭计划，为独生子女家庭办好事、送温暖上。对我省西部自然条件差的贫困地区则从实际出发，结合扶贫开发，在政策、资金、项目等方面对实行计划生育的家庭给予优先和优惠，加快致富奔小康的进程。目前，全省已涌现出少生快富文明村 5000 多个，约占全省行政村总数的 50%；少生快富文明家庭近 200 万户，占全省农村总户数的 60%；已有 40 多万户独生子女家庭率先脱贫致富，许多地方已经形成了文明、健康的社区环境。

2. 充分发挥少生快富模范家庭的带头作用和计生协会会员的主力军作用，带领育龄群众奔小康。在全省“三结合”活动中涌现出两支庞大的群众队伍，一支是基层计生协会队伍，一支是少生快富模范家庭队伍。为了发挥这两支队伍在“三结合”活动中的重要作用，我们注意引导他们开展自我教育，自我管理，以富帮贫，共同富裕，共同发展。目前，全省已有少生快富模范家庭

20多万户。全省通过他们的带头作用、示范作用、辐射作用，积极向育龄群众传播致富信息，提供致富项目，先后扶持了80多万户家庭达到了小康水平。

各级计生协会积极组织先富起来的会员与实行计划生育但经济上还没有富起来的户结成“一帮一、共同富”对子，目前全省农村的这种帮富对子已达100多万对。在这一基础上，许多基层计生协会又进一步把群众组织起来，在政府的扶持下创办经济实体，用所获得的利润扶持计划生育家庭发展种植业、养殖业。如此滚动发展，在家庭经济和区域经济中形成了新的生长点。

3. 纳入创建经济“三强”，实现整体推进。“三结合”的最终目的是振兴地方经济与集体经济，促进人口与经济、社会协调发展。为此，我们紧紧把“三结合”活动与建设经济强县、乡、村相结合，省委、省政府确定了13个经济强县、18个强镇，各地又根据实际情况确定了1000个经济强村，并把“三结合”活动与创建经济“三强”紧密结合起来。这些单位不仅经济上走在了全省的前面，而且计划生育、精神文明建设也取得了丰硕成果。

三、建立保障机制，促进“三结合”活动持续发展

为使独生子女家庭及实行计划生育的农户得到实惠，全省各地出台了许多有利于计划生育的优惠政策。它们大体分为四类：一是优先贷款；二是优先提供农用生产资料；三是优先承包机动地、优先进乡、村企业做工；四是优先提供技术、信息，上致富项目。这些政策的制定与实施产生了利益导向的作用，使更多的育龄夫妇家庭转变了传统的生育观念，把劲头使在发展经济、勤劳致富上，从而使人口增长得到有效控制。经济发展了，人民群众的生活水平也有了明显提高。

“三结合”活动要深入发展，没有资金做保证不行。为此，全省各地都加强了资金的投入。资金的来源主要是：从计划外生育费中提取一部分；从银行、信用社等金融部门争取一部分；先富起来的群众资助一部分。全省各地广泛建立了“三结合”服务专