

中国消防年鉴

CHINA FIRE SERVICES

2007

公安部消防局 编

中国人事出版社

《中国消防年鉴》(2007) 编委会

主 任 郭铁男 谢模乾
副 主 任 李世雄 杨建民 冯凯文 朱力平 李久宽 隋建立
张荣昌 郑玉海 郑保新
委 员 (以姓氏笔划为序)
于建华 马德文 牛跃光 王子岗 王向东 王秋彧
王郭社 王路之 许兆亭 许 锋 吴玉根 吴志强
张华锋 张 剑 张铭德 李明才 李济成 李富忠
杜守良 苏一愚 陈 飞 陈兴发 岳文振 弥现林
赵子新 唐忠林 莫顺宝 郭舜丰 陶润仁 高雨祥
屠国华 曾庆亮 廖世槐

《中国消防年鉴》(2007) 编写组

主 编 李世雄
副 主 编 郑保新
编写人员 (以姓氏笔划为序)
丁为鸣 马文彬 马 恒 孔 亚 王大海 王天瑞
王国斌 王松青 王保国 王 娴 王 晖 王海宁
王艳兵 王静波 王慧强 付淑梅 冯景君 包金茂
司 戈 伍卫民 刘东昱 刘 权 刘昆鹏 毕晓华
闫 茹 严奉才 吴 程 张 弓 张则林 张丽娟
张连学 张建伟 张 悦 李宝刚 李恒庆 李洪洋
李 涛 李朝旭 李 琦 李琦峰 杨卫东 (局机关)
杨卫东 (陕西) 杨守城 芦红星 陆 强 陈万里
陈 志 陈 珺 罗军华 郑 西 郑荫勇 郑晓勇
冒家洲 姚永锋 姜福恒 段彦一 祝 平 赵小龙
赵 兵 赵 洋 徐 曦 柴春雨 郭惠芹 常 凯
常 松 梁兴华 章瑞斌 随晓亮 黄垂涛 喻 炳
彭兴红 蒋丹平 谢海干 谢 彬 谢 强 韩晓鹏
鲁凌云 熊春水 赫 宇 潘 洵

前 言

2006 年，全国公安消防部队在党中央、国务院、公安部党委和地方各级党委、政府、公安机关的领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实党的十六届五中、六中全会精神、《国务院关于进一步加强消防工作的意见》和“二十公”精神，按照提高“四个能力”、“两个水平”的总要求，全面推进消防“161 工程”和“三基”工程建设，大力提升部队正规化建设水平、消防工作社会化水平和防控火灾能力，实现了消防工作和部队建设的又好又快发展，为保障公共消防安全、维护社会稳定、构建和谐社会的消防安全环境。

一年来，全国公安消防部队以预防和遏制重特大尤其是群死群伤火灾事故，稳定火灾形势为目标，以体制、机制和科技创新为动力，以整治火灾隐患为重点，以基层基础建设为重心，坚持安全第一、预防为主、综合治理，坚持执法公正、一心为民，全面开展消防宣传进社区、进学校、进企业、进农村活动，深入开展火灾隐患排查整治；坚持从严治警、科技强警、从优待警；坚持求真务实、狠抓落实，大力加强领导班子和队伍建设，全力提高部队正规化建设水平；坚持抓基层、打基础、苦练基本功；坚持重心下移、保障下倾、警力下沉，强力推进特勤队伍建设和多种形式消防队伍建设，有效预防和遏制了重特大火灾尤其是群死群伤火灾的发生，火灾形势稳中有降，“政府统一领导、部门依法监管、单位全面负责、群众积极参与”的社会化消防工作格局渐趋形成。据统计，2006 年全国共发生火灾 231881 起，死亡 1720 人，受伤 1565 人，直接财产损失 86044 万元（注：不含森林、草原、军队、矿井地下部分火灾），与上年相比，火灾起数下降 1.7%，死亡人数下降 31.2%，受伤人数下降 37.6%，直接财产损失下降 37%。2006 年，全国公安消防部队共接警出动 49.8 万起，其中火灾扑救 20.9 万起，抢险救援和社会救助 24.7 万起，出动消防车 384878 辆次，出动人员 2219216 人次，抢救遇险人员 3 万余人，抢救和保护财产价值逾 300 亿元。公安消防部队全体官兵为维护重要战略机遇期的社会稳定和保护国家及人民生命财产安全做出

了积极贡献，涌现出了被国务院、中央军委授予“雷锋式消防战士”荣誉称号的金春明、被公安部授予“舍身为民卫士”荣誉称号的黄钦华烈士、“抢险救援英雄”荣誉称号的李盛元同志等一大批英雄模范人物。

为客观记录 2006 年全国消防工作和部队建设发展进程及所取得的成绩，公安部消防局组织各省、自治区、直辖市公安消防部队编撰出版了这部《中国消防年鉴》(2007)。《年鉴》共分七篇，收录了全国、各省、自治区、直辖市消防工作和队伍建设情况，公安部领导关于消防工作和队伍建设的重要讲话(摘要)，公安部、有关部委和公安部消防局印发的重要文件，重特大火灾案例，全国消防业务统计资料和消防大事记等内容。

《年鉴》的文字资料 and 统计数据由部消防局各处、室和各消防总队提供，在此谨向为年鉴提供资料的有关单位和同志表示衷心的感谢！

由于编者水平有限，书中疏漏和不足之处在所难免，恳请读者提出宝贵意见。

公安部消防局
二〇〇七年六月

目 录

第一篇 全国消防工作概述

第一章	2006 年消防工作和队伍建设总体情况	(3)
第二章	政治工作	(7)
第三章	纪检工作	(10)
第四章	消防监督	(12)
第五章	标准规范	(16)
第六章	灭火救援	(19)
第七章	警务督察	(22)
第八章	消防科技	(24)
第九章	消防宣传	(27)
第十章	后勤装备	(31)
第十一章	部队审计	(33)
第十二章	部队财务	(35)

第二篇 各省、自治区、直辖市消防工作和队伍建设情况

第一章	北京市消防工作和队伍建设情况	(39)
第二章	天津市消防工作和队伍建设情况	(42)
第三章	河北省消防工作和队伍建设情况	(45)
第四章	山西省消防工作和队伍建设情况	(47)
第五章	内蒙古自治区消防工作和队伍建设情况	(50)
第六章	辽宁省消防工作和队伍建设情况	(53)
第七章	吉林省消防工作和队伍建设情况	(55)
第八章	黑龙江省消防工作和队伍建设情况	(58)
第九章	上海市消防工作和队伍建设情况	(61)
第十章	江苏省消防工作和队伍建设情况	(64)
第十一章	浙江省消防工作和队伍建设情况	(66)
第十二章	安徽省消防工作和队伍建设情况	(70)
第十三章	福建省消防工作和队伍建设情况	(72)
第十四章	江西省消防工作和队伍建设情况	(74)

第十五章	山东省消防工作和队伍建设情况	(77)
第十六章	河南省消防工作和队伍建设情况	(80)
第十七章	湖北省消防工作和队伍建设情况	(84)
第十八章	湖南省消防工作和队伍建设情况	(86)
第十九章	广东省消防工作和队伍建设情况	(89)
第二十章	广西壮族自治区消防工作和队伍建设情况	(92)
第二十一章	海南省消防工作和队伍建设情况	(95)
第二十二章	重庆市消防工作和队伍建设情况	(98)
第二十三章	四川省消防工作和队伍建设情况	(101)
第二十四章	贵州省消防工作和队伍建设情况	(104)
第二十五章	云南省消防工作和队伍建设情况	(107)
第二十六章	西藏自治区消防工作和队伍建设情况	(110)
第二十七章	陕西省消防工作和队伍建设情况	(113)
第二十八章	甘肃省消防工作和队伍建设情况	(116)
第二十九章	青海省消防工作和队伍建设情况	(118)
第三十章	宁夏回族自治区消防工作和队伍建设情况	(121)
第三十一章	新疆维吾尔自治区消防工作和队伍建设情况	(124)

第三篇 公安部领导关于消防工作和队伍建设的讲话摘要

中共中央政治局委员、中央书记处书记、国务委员、公安部部长周永康同志在国务院、中央军委授予金春明同志“雷锋式消防战士”荣誉称号命名大会上的讲话(摘要)	(2006年6月6日根据记录整理)	(129)
中共中央政治局委员、中央书记处书记、国务委员、公安部部长周永康同志在深入贯彻落实《国务院关于加强消防工作的意见》电视电话会议上的讲话(摘要)	(2006年6月27日根据记录整理)	(130)
公安部副部长刘金国同志在公安消防部队基层基础建设暨火灾隐患整治总结部署和春季防火工作会议上的讲话(摘要)(2006年4月1日)		(134)
公安部副部长刘金国同志在坚决预防和遏制重特大火灾事故电视电话会议上的讲话(摘要)(2006年5月26日)		(140)
公安部副部长刘金国同志在深入贯彻落实《国务院关于加强消防工作的意见》电视电话会议上的讲话(摘要)(2006年6月27日根据记录整理)		(142)
公安部副部长刘金国同志在公安消防部队加强“三基”工程建设后勤保障工作电视电话会议上的讲话(摘要)(2006年8月22日)		(145)
公安部副部长刘金国同志在全国多种形式消防队伍建设现场会上的讲话(摘要)(2006年9月12日)		(148)

第四篇 有关消防工作的资料汇集

国务院关于加强消防工作的意见(国发[2006]15号)	(157)
-----------------------------	-------

国务院安全生产委员会关于印发集中开展火灾隐患普查整治工作方案的通知 (安委〔2006〕4号)	(161)
公安部、建设部、商务部、国家工商行政管理总局、国家安全生产监督管理总局、国家 人民防空办公室关于集中开展商场市场消防安全专项治理工作情况的通报 (公消〔2006〕62号)	(163)
公安部、中国保险监督管理委员会关于积极推进火灾公众责任保险切实加强火灾防 范和风险管理工作通知(公通字〔2006〕34号)	(166)
关于做好《城市消防站建设标准(修订)》宣传贯彻工作的通知 (公传发〔2006〕1140号)	(168)
公安部、国家发展改革委、财政部、劳动保障部、交通部关于印发《关于加强多种形 式消防队伍建设发展的意见》的通知(公通字〔2006〕59号)	(170)
公安部关于认真贯彻落实《国务院关于加强消防工作的意见》的通知 (公通字〔2006〕55号)	(172)
公安部关于贯彻落实国务院安全生产委员会《关于集中开展火灾隐患普查整治工 作的方案》的通知(公通字〔2006〕67号)	(176)
全国少工委办公室、公安部消防局、中国少年军校总校办公室关于开展2006年少 少年儿童消防教育活动的通知(中少办联发〔2006〕2号)	(179)
关于在公安消防部队党组织和党员中开展学习党章遵守党章贯彻党章维护党章活 动的通知(公消党〔2006〕1号)	(183)
关于向金春明同志学习的决定(公消党〔2006〕9号)	(184)
关于印发《公安消防部队贯彻落实〈建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐 败体系实施纲要〉的具体意见》的通知(公消党〔2006〕10号)	(186)
关于印发《公安消防部队开展治理商业贿赂专项工作实施意见》的通知 (公消党〔2006〕13号)	(192)
关于认真组织开展学习《江泽民文选》的通知(公消党〔2006〕14号)	(196)
关于向黄钦华同志学习的决定(公消党〔2006〕18号)	(199)
关于向李盛元同志学习的决定(公消党〔2006〕19号)	(203)
关于印发《2006年消防科学技术研究计划》的通知(公消〔2006〕34号)	(207)
关于印发《公安部消防局2006年工作要点》的通知(公消〔2006〕38号)	(224)
关于印发《全国部分省(区)火灾形势分析研讨会纪要》的通知 (公消〔2006〕64号)	(229)
关于印发《关于在公安消防部队开展“立警为公、执法为民”专题教育意见》的通知 (公消〔2006〕79号)	(235)
关于印发《2006年公安消防部队执勤岗位练兵实施方案》的通知 (公消〔2006〕84号)	(237)
关于印发《公安消防部队2006-2008年宣传工作规划》的通知 (公消〔2006〕86号)	(241)
关于深入开展社会主义荣辱观学习教育活动的通知(公消〔2006〕106号)	(245)
关于印发《消防监督执法档案管理暂行规定》的通知(公消〔2006〕119号)	(247)

郭铁男局长、陈家强政委在公安消防部队基层基础建设暨火灾隐患整治总结部署 和春季防火工作会议上的讲话(公消[2006]122号)	(251)
关于印发《消防国际标准化管理办法》的通知(公消[2006]123号)	(262)
关于印发《公安消防部队2006年-2008年基层基础建设规划》和《公安消防部队 2006年基层基础建设实施方案》的通知(公消[2006]125号)	(267)
关于印发《公安消防部队中队建设标准》和《公安消防部队大队(消防科)建设标 准》的通知(公消[2006]126号)	(275)
陈家强政委、冯凯文副政委在全国公安消防部队“立警为公、执法为民”专题教育 动员部署会上的讲话(公消[2006]135号)	(282)
关于印发《消防标准化“十一五”发展规划》的通知(公消[2006]137号)	(290)
关于印发《建筑消防设施及火灾报警远程监控系统、技术论证及推广应用座谈会纪 要》的通知(公消[2006]139号)	(305)
郭铁男局长、杨建民副局长在全国公安消防部队后勤工作会议上的讲话 (公消[2006]146号)	(309)
郭铁男局长在进一步加强春季防火工作电视电话会议上的讲话 (公消[2006]149号)	(321)
关于印发《公安消防部队2006-2008年后勤工作规划》的通知 (公消[2006]158号)	(327)
关于印发《关于深入开展岗位练兵活动的意见》的通知(公消[2006]177号)	(329)
关于切实加强出租屋消防安全管理的通知(公消[2006]182号)	(335)
关于印发《重大火灾隐患判定、督办及立销案办法(试行)》的通知 (公消[2006]194号)	(337)
关于开展2006年度消防产品市场监督抽查工作的通知(公消[2006]201号)	(342)
关于在全国公安消防部队开展社会主义法治理念教育的通知 (公消[2006]209号)	(347)
关于认真贯彻落实国务院《关于进一步加强消防工作的意见》的通知 (公消[2006]210号)	(350)
郭铁男局长在公安部坚决遏制重特大火灾电视电话会议上的讲话 (公消[2006]211号)	(351)
关于印发《消防产品监督管理工作座谈会纪要》的通知(公消[2006]219号)	(353)
关于做好哈龙1211淘汰项目完成后有关工作的通知(公消[2006]221号)	(356)
关于印发《公安消防部队通信管理规定(试行)》的通知(公消[2006]229号)	(357)
关于学习贯彻国务院中央军委授予金春明同志“雷锋式消防战士”荣誉称号命名大 会精神进一步掀起向金春明同志学习活动高潮的通知(公消[2006]236号)	(363)
李世雄副局长在全国农村消防宣传工作现场观摩研讨会上的讲话 (公消[2006]244号)	(364)
郭铁男局长在公安消防部队推进“三基”工程建设西南片座谈会上的讲话 (2006年7月26日)	(371)

郭铁男局长在局机关全体干部大会上关于做好今年后四个月工作和加强机关建设的讲话(2006年9月1日)	(379)
郭铁男局长在全国公安消防部队总队领导会议上的讲话(公消[2006]417号) ...	(384)
关于印发《公安部消防局遏制重特大火灾事故专项督察工作方案》的通知 (公消[2006]446号)	(389)
关于印发《公安消防部队外事工作管理规定》的通知(公消[2006]460号)	(391)
关于认真学习贯彻周永康部长重要讲话和公安消防部队英模表彰大会精神的通知 (公消[2006]502号)	(395)
李世雄副局长在浙江省农村消防暨冬季防火工作会议上讲话摘要	
(公消[2006]533号)	(397)
李世雄副局长在全国少年儿童消防教育活动总结表彰暨现场观摩会上的讲话 (公消[2006]548号)	(401)

第五篇 重、特大火灾案例

第一章 特大火灾案例	(409)
江西耐火材料厂建材市场火灾	(409)
江西赣江市新建县樵舍镇水域抚州航运有限公司油船爆炸火灾	(412)
海南五指山市淡水净化厂工地火灾	(415)
广西柳州市融水县怀宝镇盘荣村下坎屯火灾	(416)
上海翰汶国际货物运输代理有限公司仓库火灾	(417)
广西柳州市融水县大年乡古楼屯火灾	(419)
新疆乌鲁木齐慕源物流商贸有限公司仓库火灾	(420)
新疆华凌工贸(集团)有限公司综合市场装饰材料区铝材一条街铺面火灾	(425)
吉林森工集团松江河昌荣木业有限责任公司火灾	(429)
广东汕头市创辉织造有限公司火灾	(432)
安徽滁州市天长市天正购物广场火灾	(436)
广西南宁市芜湖安得物流有限公司仓库火灾	(440)
陕西咸阳市淳化县恒兴果汁有限公司冷库火灾	(441)
广东惠州市东江电力有限公司油罐火灾	(443)
云南昆明市官渡区陈旗营居民小组出租屋火灾	(444)
浙江湖州市吴兴区织里镇福音大厦火灾	(445)
贵州黔东南州剑河县太拥乡久连村火灾	(451)
河北裕丰实业股份有限公司衡水老白干酒业分公司南厂白酒储罐火灾	(452)
安徽巢湖市第一人民医院火灾	(455)
广东茂名市信宜市兆康百货商场火灾	(456)
2006年全国特大火灾一览表	(459)
第二章 重大火灾案例	(461)

第六篇 全国消防业务统计资料

第一章 火灾统计	(479)
第一节 全国火灾情况	(479)
2006 年全国火灾情况分析	(479)
全国火灾对比情况	(481)
分地区火灾综合情况	(482)
分月季火灾综合情况	(483)
分场所火灾情况	(484)
分行业火灾情况	(485)
火灾原因情况	(486)
分地区火灾基本情况	(487)
分经济类型火灾情况	(488)
分区域火灾情况	(489)
分月季火灾基本情况	(490)
全国消防监督分级管理单位火灾基本情况	(491)
分燃烧物火灾情况	(492)
高层、地下建筑火灾情况	(493)
火灾损失、死人分段情况	(494)
每日火灾情况	(495)
火灾 24 小时分布情况	(497)
重特大火灾分地区情况	(498)
重特大火灾分月季情况	(499)
重特大火灾分原因情况	(500)
重特大火灾 24 小时分布情况	(501)
人员死亡火灾对比情况	(502)
人员死亡火灾分地区情况	(503)
死亡 1 至 2 人火灾分地区情况	(504)
死亡 1 至 2 人火灾分月季情况	(505)
死亡 3 至 9 人火灾分地区情况	(506)
死亡 3 至 9 人火灾分月季情况	(507)
人员密集场所火灾对比情况	(508)
人员密集场所火灾分类别情况	(509)
加油站火灾对比情况	(510)
分地区火灾次均损失图	(511)
火灾死亡人数分段情况图	(511)
火灾损失分段情况图	(512)
火灾原因起数比例图	(512)
火灾原因损失比例图	(513)
火灾起数、损失 24 小时分布图	(513)

火灾伤亡人数 24 小时分布图	(514)
每日火灾情况图	(514)
火灾起数分月趋势图	(515)
春节期间火灾分地区综合情况	(516)
春节期间火灾原因基本情况	(517)
春节期间消防部队接警出动情况	(518)
春节期间火灾对比情况	(519)
五一节期间火灾分地区综合情况	(520)
五一节期间火灾原因基本情况	(521)
国庆节期间火灾分地区综合情况	(522)
国庆节期间火灾原因基本情况	(523)
第二节 各省、自治区、直辖市火灾情况	(524)
北京市分地区火灾综合情况	(524)
天津市分地区火灾综合情况	(525)
河北省分地区火灾综合情况	(526)
山西省分地区火灾综合情况	(527)
内蒙古自治区分地区火灾综合情况	(528)
辽宁省分地区火灾综合情况	(529)
吉林省分地区火灾综合情况	(530)
黑龙江省分地区火灾综合情况	(531)
上海市分地区火灾综合情况	(532)
江苏省分地区火灾综合情况	(533)
浙江省分地区火灾综合情况	(534)
安徽省分地区火灾综合情况	(535)
福建省分地区火灾综合情况	(536)
江西省分地区火灾综合情况	(537)
山东省分地区火灾综合情况	(538)
河南省分地区火灾综合情况	(539)
湖北省分地区火灾综合情况	(540)
湖南省分地区火灾综合情况	(541)
广东省分地区火灾综合情况	(542)
广西壮族自治区分地区火灾综合情况	(543)
海南省分地区火灾综合情况	(544)
重庆市分地区火灾综合情况	(545)
四川省分地区火灾综合情况	(546)
贵州省分地区火灾综合情况	(547)
云南省分地区火灾综合情况	(548)
西藏自治区分地区火灾综合情况	(549)
陕西省分地区火灾综合情况	(550)
甘肃省分地区火灾综合情况	(551)
青海省分地区火灾综合情况	(552)

宁夏回族自治区分地区火灾综合情况	(553)
新疆维吾尔自治区分地区火灾综合情况	(554)
第三节 铁路、港航火灾情况	(555)
铁路火灾情况	(555)
港口、船舶火灾情况	(556)
第二章 综合统计	(557)
2006 年全国消防部队接警出动情况	(557)
2006 年公安消防部队火灾扑救情况统计表	(558)
2006 年公安消防部队抢险救援等出警行动统计表	(559)
2006 年公安消防部队灭火救援伤亡情况	(560)
2006 年消防科研成果获奖情况统计表	(561)
2006 年国家及公安部消防科研立项项目一览表	(562)
2006 年批准发布的消防国家标准目录	(563)
2006 年批准发布的消防国家标准规范目录	(564)
2006 年批准发布的消防行业标准目录	(565)
全国城市消防规划和城市公共消防设施建设情况统计表	(566)
公安消防部队车辆、器材及个人防护装备配备情况统计表	(567)
各地利用国外贷款购买消防车辆及器材装备情况统计表	(568)
多种形式消防队伍有关情况统计表	(569)
各级公安消防部门开展消防安全专项治理情况统计表	(570)
第三章 附录	(571)
1950 年至 2006 年火灾情况	(572)
1979 年至 2006 年全国一次死亡 30 人以上火灾情况	(574)
1991 年至 2006 年特大火灾分类情况	(575)
1991 年至 2006 年人员密集场所特大火灾分布情况	(576)
十年火灾情况	(580)
十年农村火灾情况	(582)
十年公安消防部门调查火灾统计表	(583)
1997 年至 2006 年火灾分月综合分布图	(584)
1997 年至 2006 年火灾 24 小时分布图	(584)
1990 年至 2006 年春节期间火灾情况	(585)
2000 年至 2006 年五一节期间火灾情况	(586)
2000 年至 2006 年国庆节期间火灾情况	(588)
2006 年国外火灾案例	(590)
2006 年我国国民经济和社会发展主要指标	(593)

第七篇 大事记

2006 年消防大事记	(599)
-------------------	-------

第一篇

全国消防工作概述

第一章 2006 年消防工作和队伍建设 总体情况

2006 年,全国公安消防部队在党中央、国务院、公安部党委和地方各级党委、政府、公安机关的领导下,以科学发展观为统领,认真贯彻落实党的十六届五中、六中全会精神和《国务院关于加强消防工作的意见》(国发〔2006〕15 号),全力推进“三基”工程建设,努力提升消防工作社会水平和消防部队整体建设水平,有效遏制了重特大火灾尤其是群死群伤恶性火灾事故的发生,火灾形势持续稳定,部队正规化建设水平、消防监督执法和灭火救援实战能力进一步提高。2006 年,全国共发生火灾 231881 起,死亡 1720 人,受伤 1565 人,直接财产损失 86044 万元(注:不含森林、草原、军队、矿井地下部分火灾),与上年相比,火灾起数下降 1.7%,死亡人数下降 31.2%,受伤人数下降 37.6%,损失下降 37%。

一、抢抓机遇,快速推进消防工作社会化进程,公共消防安全水平全面提升

全国公安消防部门充分发挥职能作用,紧紧抓住贯彻落实《国务院关于加强消防工作的意见》的历史性机遇,从经济社会发展的大局出发精心研究、谋划消防工作,强力推进消防工作社会化进程,“政府统一领导、部门依法监管、单位全面负责、群众积极参与”的消防工作格局初步形成。

一是依靠地方各级党委、政府,部门

联动,推动消防工作纳入经济社会发展总体规划。地方各级党委、政府普遍出台了加强消防工作的法规、政策和文件,强化政府社会管理和公共服务职能。目前,全国 31 个省市自治区都将消防工作纳入了经济社会发展总体规划,有 28 个省制定了消防事业发展专项规划和贯彻落实国务院 15 号文件实施意见,有 26 个省召开了政府消防工作会议部署“十一五”期间的消防工作。教育部、铁道部、卫生部、国家安监总局等部门分别出台了加强本部门、本系统消防工作的规范性文件。会同国家发改委、财政部、建设部等 12 个部委制定了涉及多种形式消防队伍、农村消防工作、消防规划、消防安全培训等 6 个规范性文件,目前已下发 2 个,其余 4 个已进入会签报批程序。

二是大力加强消防法制建设,消防法规体系进一步完善。起草完成了《消防法》修订草案并已报国务院法制办审核,着手起草《〈消防法〉实施细则》。修订了建设工程消防监督审核、火灾调查、城镇消防规划、集贸市场消防安全管理等 4 部规章。制修订了消防产品监督管理、城市消防站建设标准、人员密集场所消防安全管理、重大火灾隐患判定方法等 80 部国家和行业标准、技术规范。全国各地也进一步加快地方性消防法规、规章的制修订步伐,为进一步推进消防工作提供了强有力的法律政策支持。

三是切实加强农村消防工作，火灾多发势头得到初步遏制。认真落实中央1号文件关于“加强农村消防工作”的要求，推动火灾防范工作由城市向广大乡镇和农村延伸。会同建设部、农业部开展了农村消防工作调研，起草了《农村建筑防火规范》，协调有关部门将农村消防安全纳入全国村庄整治、新农村建设总体规划，建立完善农村消防工作组织机构和管理机制，农村抗御火灾能力进一步提升，火灾多发势头得到初步遏制。

四是全面加强消防宣传和教育培训，公民消防安全素质进一步提高。以消防宣传“四进”工作为载体，采取扎实有效措施不断扩大消防宣传和教育培训的社会覆盖面、影响力。中宣部将贯彻国务院15号文件和加强公共消防安全纳入“和谐社会”主题宣传内容，中央和地方600余家新闻媒体对各地贯彻落实情况进行了跟踪系列报道。协调中央、地方主流媒体和互联网门户网站开设消防宣传专栏，联合中央电视台和有关部门在“119”消防日播出了《中国骄傲》大型专题节目，动员各地新闻媒体普遍开展了以“关注安全、关爱生命”为主题的消防宣传活动。中央党校、国家行政学院将公共消防安全纳入教学内容。各地举办消防安全责任、管理人员及特殊岗位人员培训班3256期、培训37万人次。

二、狠抓防控，大力开展火灾隐患排查整治，火灾形势总体平稳

认真落实周永康同志关于“要加强预防”、“坚决把火灾隐患解决在火灾发生之前”和“隐患不增‘新量’、逐步减少‘存量’”的重要指示，坚持“人民生命至上、火灾隐患必除”，紧紧抓住影响火灾形势的突出问题，先后四次召开全国电视电话会议部署排查整治工作，全力组织开展了“两大攻坚战”，有效消除了一

大批威胁社会安全的火灾隐患，净化了消防安全环境。

一是持续开展消防安全专项整治。提请国务院安委会出台了专门文件部署开展火灾隐患普查整治工作，推动地方政府领导、各部门联动、社会单位自主负责的消防安全责任机制建设，普遍开展以消防设施、建筑防火、消防规划、区域性隐患为重点的火灾隐患普查整治，推动整改落实。各地公安消防部门不间断地开展了“三合一”建筑、“城中村”、出租屋、人员密集场所、易燃易爆单位消防安全专项整治和打击假冒伪劣消防产品专项行动，收到了良好效果。各级公安机关和消防部门共检查单位79.1万个，发现火灾隐患77.9万处，督促整改70.5万处，依法责令停产停业、停止使用单位1.8万个，取缔1.6万个，行政拘留2597人，提请各地政府对2285处重大火灾隐患进行了挂牌督办。检查消防产品生产、销售和使用单位1万余个，查处消防产品生产、销售和使用等违法案件1232起，查封、扣押、没收假冒伪劣消防产品3.6万件（套），督促98家违法企业整改并更换、召回不合格产品。

二是扎实开展预防重特大火灾事故专项督察。积极协调国家安监总局二司，并取得部警务督察局的支持，采取部际联合、多警联动的方式加大重特大火灾事故专项督察工作。先后组成35个督察组，从9月20日到年底不间断地在全国范围内开展预防重特大火灾事故专项督察，共督察244个地（市）、542个区（县）的数千个社会单位，督促整改了一大批严重威胁消防安全的“老大难”火灾隐患，有效预防和遏制了重特大火灾特别是群死群伤火灾的发生，为稳定全年火灾形势奠定了坚实基础。

三、固本求新，积极创新工作举措，

制约消防工作和队伍建设发展的瓶颈性问题得到有效解决

各级公安消防部队紧紧抓住影响火灾形势稳定和消防部队建设的深层次和突出的问题，大力推进消防工作体制、机制和科技创新，在攻克制约消防工作发展的瓶颈性障碍上实现了新的突破。

一是改革消防力量增长方式，多种形式消防队伍快速发展。公安部会同国家发改委等五部委下发了《关于加强多种形式消防队伍建设发展的意见》，召开了全国多种形式消防队伍建设现场会，总结推广了山东等11个省市的经验，进一步推动了地方政府专职消防队伍和消防文职雇员的发展。目前，全国有地方政府专职消防队4538个、5万多人，企事业单位专职消防队2899个、近6万人，村办、民办、志愿消防队2万多个、28万余人，共有消防车1.5万辆。

二是实施科技强警战略，消防科技创新能力明显增强。立足消防现实斗争，着眼提高自主创新能力，完成了国家级重点科技攻关项目“地铁消防安全技术研究”和“大型公共建筑火灾防治关键技术”等一批重点课题研究，有5项消防科研成果获2006年度公安部科学技术三等奖。积极开展消防技术创新与应用，研发推广了简易水喷淋系统、独立式火灾探测报警器、报警逃生门锁、电器火灾监控系统、电磁释放门等简易有效的消防安全技术产品，加快消防员防护装备、消防机器人、卫星通讯指挥车、新型灭火装置和灭火剂等17项新技术在部队实战中的应用，有效提升了防控火灾能力。

三是推进城镇公共消防设施和消防装备建设，城市抗御火灾能力显著增强。颁布了《城市消防站建设标准》、《消防特勤队（站）装备配备要求》和《消防员个人防护装备配备要求》，推动开展达标

活动。推动各地普遍将消防规划纳入城市建设总体规划，将城镇公共消防设施和消防装备建设纳入经济社会发展总体规划予以保障。2006年，全国地级以上城市消防规划制定率达到了96.2%，县级城市达到了93%，新增公共消火栓76805个、消防站1256个、消防车1642辆、各类灭火救援器材19.5万件（套）。全国一线消防官兵配齐了3项基本个人防护装备，部分省市配齐了全部11项。协调国家有关部门将消防特勤队伍、消防应急救援物资储备等纳入《“十一五”期间国家突发公共事件应急体系建设规划》，并落实第三期消防特勤队伍建设资金2.67亿元。

四是建立完善消防经费保障机制，消防投入与经济社会发展同步增长。推动各地落实财政部、公安部《武警消防部队消防业务费管理暂行办法》，将消防业务费纳入同级财政预算，在经济欠发达地区确定了消防业务费最低标准，建立起了适应经济社会发展的消防经费保障机制。2006年，全国100%的总队、99%的支队和98%的大队消防业务费实现了同级财政预算单列，政府专职消防队建设、消防部队后勤保障社会化经费、官兵执勤补贴、高危补贴全部纳入财政预算保障范围，有效解决了各地消防经费不统一、无保障、落实难的问题。

四、把握主线，全力推进“三基”工程建设，消防部队整体建设水平全面提升

在全面推进“161”工程的基础上，按照公安部党委关于推进“三基”工程建设的部署和要求，制定实施了消防部队基层基础建设三年规划和年度方案，修订了基层大、中队建设标准，培育了111个不同类型的基层建设典型，通过召开工作会、座谈会、调度会等形式进行了部署和检查督导，强力推进达标创优活动，有