

改革开放试验区

共青团工作研究

陈庆念 著



改革开放试验区 共青团工作研究

陈庆念 著

**改革开放试验区
共青团工作研究**

陈庆念 著

责任编辑：郑 华

封面设计：吴 琦

朝华出版社

中国青年政治学院印刷厂印刷

开本：787×1092毫米 1/32 印张：5.25 字数110千字

1993年2月第1版 印数：0—5000， 定价：3.20元

统一书号：ISBN 7—5054—0213—7/D·0002

序

黄志坚

1992年初邓小平同志南巡讲话以后，尤其是党的十四大以后，我国的改革开放进入了一个新的发展阶段。加快改革、扩大开放、大力发展经济的社会条件，为广大青年施展才能提供了广阔的舞台，也是共青团大有作为的极好时机。全团的同志精神振奋，都在为团的工作遇到的新情况和新问题而进行思考和探索，都在为团的工作上新水平而努力开拓。展现在读者面前的这本《改革试验区共青团工作研究》，就是这种探索和开拓的一个结晶。

浙江省温州市是我国著名的一个改革试验区，自然也是国人瞩目的一个改革热点地区。《改革试验区共青团工作研究》的作者，就是温州市的一位被团浙江省委评为优秀团干部的陈庆念同志。他在温州市所属苍南县从事团的工作多年，对改革开放条件下团的工作以及青少年问题，有着许多实际的感受，并在实践中作了不少深入的调查。他的调查涉及面是比较广的，从地域来说，既有农村、山区的调查，又有工厂、股份制企业的调查；从职业来说，既有青年工人、农民、机关干部的调查，又有学生和教师的调查；从工作内容来说，既有围绕经济建设这条主线的调查，又有思想教育、社会监督工作的调查；从工作复盖面来说，既有团的自

身建设和改革的调查，又有少先队工作以及各种青少年问题的调查。在这些调查中，可以看到作者对共青团工作所抱有的事业心和责任感，可以看到作者在繁忙的实际工作中是付出了多少辛勤的劳动。尽管文内仍有一些尚欠周全和有待进一步完善之处，但从总体来看，不失为理论与实践紧密结合的一株值得扶持的新苗！

这本文集的可贵之处在于，作者在改革开放的社会条件下，对共青团以及少先队工作，作了比较广泛的调查和认真的研究，并努力上升到理性进行分析。因此，其价值也就超越了地区的局限而具有一定的普遍意义。正是基于这样的认识，我相信，正致力于在改革开放中开拓共青团工作新路子的同志，是可以从这本集子中得到一些启迪的。

1992年12月1日于北京

目 录

序

- 关于股份制企业建立共青团组织的思考…………… (1)
- 改革开放条件下落实共青团社会监督
 职能的对策…………… (10)
- 山区共青团工作如何适应改革开放新形势…………… (16)
- “以校带村”活跃农村团组织的新构想…………… (24)
- 新时期农村“推优”工作的理论思考…………… (28)
- 影响农村“推优”工作的若干因素及对策…………… (34)
- 小城镇青年农民现状的调查研究…………… (43)
- 农村乡镇中学共青团管理机制改革的设想…………… (60)
- 中学团干部队伍建设的现状及对策…………… (69)
- 机构改革中县机关青年心态的调查与分析…………… (72)
- 股份制企业青年职工劳动积极性的
 动因考察…………… (77)
- 改革开放条件下青年农民的教育和培养…………… (85)
- 农村青少年犯罪的特点、原因和防治…………… (95)
- 宗族势力的复起对农村青年的影响及对策…………… (106)
- 当前小城镇少年思想特点调查报告…………… (118)
- 当前中小学青年教师心态的调查…………… (123)
- 关于当前少年宗教信仰的剖析…………… (131)
- 温州市少先队持续开展主题教育活动的
 几点思考…………… (143)
- 中学少先队开展劳动实践活动的几点认识…………… (154)

关于股份制企业建立共青团 组织的思考

随着改革大潮的汹涌澎湃和商品经济的飞速发展，近年来，温州市的股份制企业作为温州改革开放的成果之一，如雨后春笋不断涌现，大量的农村富余劳力——特别是团员青年相继进入股份制企业。如何在这些股份制企业建立团组织，已成为温州广大团干部积极思考的一个热点和大胆尝试的一个课题。本文根据近年来的实践、对股份制企业建立团组织的问题作一些探讨。

一、股份制企业建立团组织是时代的要求。

“温州模式”的经济改革以其独特的格局，引起了各方面的普遍关注，温州经济的迅速发展激起了全国的广泛兴趣。在温州，股份合作企业不仅是经济增长的主要能动因素，而且已成为公有制经济结构的主要组成部分。因此，建立股份制企业团组织不仅是时代的要求，而且已是迫在眉睫：

1. 当前温州股份制企业厂家增多，分布广泛。全市现有股份制企业 22833 家，占全市企业总数 50%，遍布全市广大城镇乡村，已经是温州经济大潮中的主流和支柱。

2. 团员、青年入股份制企业者日见增多。股份制企业职工吸收的绝大多数是青年，据初步统计（抽样）其青年职工数占企业全体职工的 90% 以上（其中团员占青年职工总数约

为23%)，全市的绝对数达百万人之众。

3. 股份制企业思想教育环节普遍薄弱。由于目前大部分股份制企业本身还处在不断探索和完善之中，尚未建立党支部、工会等组织，而企业职工大部分是团员、青年，因而急需建立一个能够带领、教育和引导广大青年职工的团组织。

4. 农村团的工作正处在旧格局受到严重冲击，新格局尚未形成的非常时期。目前，农村共青团“有组织没有团员”的松瘫情况仍然十分严峻，农村团的工作松瘫状况久治不愈，原来团的工作格局受到严重挑战和冲击。大量农村团员青年流入股份制企业既是造成农村团组织“有组织没有团员”的主要原因之一，也造成了股份制企业“有团员没有组织”的现状。因此，在农村的股份制企业建立团组织既是治理松瘫团组织和改变“有组织没有团员，有团员没有组织”局面，也是实现农村团工作旧格局向新格局过渡的有效保证。

5. 股份制企业建立团组织是“兴镇带村”“以厂带村”的工作思路得以落实的保证。目前，绝大多数股份制企业均兴办在集镇，因此抓好团员、青年占绝大多数的股份制企业团的工作对“兴镇带村”“以厂带村”活跃农村共青团工作思路能否落到实处，对促进和带动农村团组织全面活跃具有重要的意义。

二、股份制企业建立团组织应注意的问题。

股份制企业建立团组织是一项全新的探索性工作，是共青团改革开放的新课题，需要广大团干部不断实践，不断探索，不断总结，以求得实践的真知和探索的成果。股份制企业建立共青团组织应着重注意以下几个问题：

1. 积极而慎重地建立团组织。从我县目前情况看绝大部分股份制企业尚未建立党组织，同时企业领导对企业团组织建立的重要意义缺乏足够的认识，还相当程度地存在着可有可无的思想。因此，上级团委一定要积极主动地帮助企业领导，提高对股份制企业建团工作的重要认识，并与企业一起在调查摸底的基础上，共同确定团组织班子候选人，并经民主选举产生团的委员会。

2. 考察和选任好团的干部。股份制企业建立团组织是一个全新的工作，必然会遇到各种各样困难；再者这些时期以来股份制企业对职工的思想政治工作还重视不够，一时不可能就对共青团工作给予足够的重视和支持，这就需要物色一位热爱共青团事业，具有奉献精神，在企业中有一定威信的企业骨干才能肩此重任。同时，上级团委应努力创造条件，对他们进行政治和业务培训，不断提高政治素质和团工作能力及业务水平。

3. 建立健全团的各项制度。股份制企业团组织一经建立，应马上着手建立健全各项规章制度并严格执行，使企业共青团工作一开始就沿着制度化，规范化的道路前进。当前一些已建立团组织的股份制企业，存在着不重视团的各项制

度建立及其履行的现象：如一些企业没有严格履行团员组织关系接转手续，只听本人一句话，是否团员就给予确认，这样做不但十分不严肃，而且严重违反团章。而且类似这种对团员身份确认的轻率做法，必然会造成团员意识不强，使企业团组织在建立一开始就埋下不良影响的种子。因此，建立健全各项规章制度，按团章规定严格履行各种手续，严肃团的纪律，是股份制企业团组织建立后的当务之急，必须引起高度重视。

4. 在上级团委的直接领导下开展工作。目前绝大多数的股份制企业尚未建立党组织，因此股份制企业团组织只能在上级团委的直接领导下开展工作。但这并不是说企业团组织完全可以脱离企业行政。这是因为：首先，企业中的团员具有双重身份即既是共青团员又是企业职工，作为职工必须服从企业行政领导；其次，企业团支部的工作始终离不开企业行政的支持。否则，将无立足之地，也必将一事无成。企业共青团不论是活动时间的安排，还是活动经费的支出等等，都有赖于企业行政的大力支持。因此，股份制企业团组织要在上级团委领导下，积极听取企业行政的意见要求，努力争取企业行政的关心和热情支持，使团的工作促进企业的蓬勃发展，搞得生龙活虎，富有生气。

5. 要建立股份制企业团组织管理的良好机制。众所周知，任何组织机构的设制必须与该组织内在规律性相一致，只有这样良好的机制才可以形成和运行。目前，已建立团组织的股份制企业绝大多数均是属地管理型，这种组织管理系统性不强，也不能与企业行政管理机制相吻合。因此，股份制企业必须建立一个系统性强与、企业行政管理相配套

和吻合的企业共青团良好的管理机制。这样才能够有效地把共青团任务纳入企业的运行机制、优化企业团工作的外部条件，促进和推动企业团的工作。目前可以建立两种选择模式：其一，是鉴于目前股份制企业数量不多和有利于共同规律性的进一步探讨研究，可以建立县股份制企业团工委，行政上归属统管全县工业的县工经委、加强系统领导；其二，当股份制企业团工作得到发展，团组织队伍逐渐壮大以后，原来的以县股份制企业团工委领导下属企业团组织因组织庞大，难以管理时，可以成立与行政管理相一致的各系统团工委。如可以成立县乡镇企业系统股份制企业团工委，县民政系统股份制企业团工委，县二轻系统股份制企业团工委等等，以便于领导管理。

6. 努力争消把共青团工作纳入股份制企业规范化考核内容。当前股份制企业规范化已成为广大股份制企业追求的目标和努力的方向，是股份制企业实行科学管理的目标手段和进行考核的主要标准和依据。因此把共青团工作纳入股份制企业的考核内容，将有利于把共青团工作任务内化为企业的行政指令，从而使团的工作在股份制企业中占有应有的地位。这样不仅使团的工作在股份制企业中可有可无的观念得到根本改变，也必将使股份制企业团的工作得到发展。

三、把握三大任务和工作重点是股份制企业团组织具有生命力的重要保证。

股份制企业性质不同于国营企业，也有别于集体企业，因此股份制企业共青团的任务和工作侧重点应有别于其他两种性质的企业，有其自身的特点。从实践经验看，股份制企业团组织应有以下三大工作任务和重点。

1、股份制企业团组织要积极带领广大团员、青年为企业提高经济效益多做贡献。“有作为，才有地位”是共青团工作的一条基本经验，股份制企业是以追求经济效益为主要目标的，在这方面它较国营或集体企业更为突出。因此，团组织只有紧紧围绕着企业的劳动生产，开展团的活动，为企业增加经济效益做贡献。首先对团员、青年加强思想政治工作，通过开展团活动和上团课等形式，使广大团员青年认识到当前改革的大好形势及时代的要求，认识到每个团员青年积极搞好本职工作，发挥朝气蓬勃的生力军、突击队作用，搞好企业经济效益，也是为四化建设和改革事业兴旺发达作出贡献的最具体的体现。具体地说，针对现在股份制企业存在着严重的质量问题，提高产品档次，把好产品质量关。要通过多种途径，积极向广大团员青年以及企业股东广泛宣传产品质量的重要性，使大家充分认识到产品质量不仅是关系到企业的社会声誉，而且是关系到企业生死存亡的重大问题，因而来不得半点马虎，决不可以次充好，弄虚作假。否则，既严重损害国家和消费者利益，也极大地损害了企业的社会形象。以此增强广大青年职工特别是企业股东的产品质量意识，自觉主动地共同把好产品质量关，形成人人

讲求产品质量的良好氛围；同时，企业团组织要积极带领广大团员青年攻克技术难关，搞好技术革新，努力提高自身的业务素质，争创名优产品，为提高企业的社会声誉，增强企业的抗震力，树立企业和股份制企业良好的形象。同时也为温州人民争取更大荣誉，在全国人民心目中树立良好的崭新形象而努力。如组织岗位练兵、技术比武、组织技术攻关，开展小组活动等等以弥补股份制企业因没有技术科和产品质量检验科等技术力量的薄弱环节，充分发挥企业团组织的主力军和突击队的巨大作用，有所作为，使企业领导能够深深地感到共青团组织确能为企业排忧解难，并发挥巨大作用。这样共青团组织就会成为企业行政紧紧依靠的对象，共青团的地位就自然会提高，团组织维护广大青年职工的要求，开展活动的时间、经费，也会得到企业行政的重视、支持和解决。否则，企业共青团将没有地位，也不会有出路。

2. 团组织要努力肩负起代表和维护青年职工具体利益的重任。团的十二大工作报告中明确指出，代表和维护青年职工具体利益是共青团的三大社会职能之一。由于目前绝大多数股份制企业还没有建立党和工会等组织，因此维护占企业职工90%以上的青年的具体利益责无旁贷地落在企业共青团的肩上。我们从调查中了解到，不少股份制企业只注意追求经济效益，很少关心和过问职工的生活以及对生产条件的改善，职工劳动强度过大。如苍南县股份制企业县羽毛球厂，县腈绒纺制品厂等，工人的劳动时间每天均在十二小时左右，基本上没有星期天和节假日。再者这些企业女工占多数，即使是“例假”也得不到适当休息，严重影响了女工的身心健康。同时，股份制企业劳保工作没有跟上，如女工生

孩子，不但不按规定的产假发给工资，而且将会以此为借口辞退女工，如此等等。再加上这些股份制企业没有建立工会等组织，因此维护广大青年职工的具体利益应成为股份制企业一个十分突出而又刻不容缓的任务和工作重点。

3、股份制企业团组织要带领和组织广大青年职工学习文化，钻研技术，开展健康有益的活动，丰富青年业余生活，提高青年职工素质。《中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》中指出：“在社会主义条件下，努力改善全体公民的素质……。这是我国社会主义现代化事业获得成功的必不可少的条件。”最近党中央提出了要培养跨世纪人才的要求，并对青年寄以殷切的期望。而目前股份制企业绝大多数青年职工都是小学或初中毕业，高中毕业生寥寥无几，而国营或集体企业青年职工绝大多数是高中毕业以上的文化程度。文化知识素质低下是股份制企业青年职工共同特点。在调查过程中我们还了解到，广大青年职工有强烈的求学愿望。如苍南县针织品厂一位女工深切地对我说：我们每当倒不上夜班的时候，几个工友就坐在宿舍内，或是打牌，或是闲谈以此打发时间，实在是无聊极了，厂里要是能为我们举办夜校那就太好了”。因此，股份制企业团组织要努力创造条件，争取企业的支持，积极带领和组织广大青年职工通过多种形式，多种途径，如夜校等，学习文化，钻研技术，不断提高青年职工文化素质。同时，还要根据青年职工业余生活枯燥，有强烈的文化娱乐要求的愿望，积极组织开展健康有益的文化娱乐活动，丰富广大青年职工的业余生活，陶冶道德情操，不断提高青年职工自身素养。

除此之外，对于农村乡镇股份制企业团组织还要通过

“以厂带村”的途径，努力使企业附近团工作松瘫的村团支部和因团员流入企业，而造成瘫痪或面临瘫痪的村团支部局面得到改变，全面活跃基层共青团工作。

总之，股份制企业的建团工作，不只是当前我市共青团改革中的一个新热点，也是全国改革大潮中出现的一个新课题。以上是在工作实践中及探索中的一些经验及意见，目的是通过这方面经验和意见的不断探索、交流、不断完善，使我市及全国各地股份制企业共青团工作这个新事物，出现从无到有、并展现出不断壮大蓬勃发展的生机。

改革开放条件下落实共青团 社会监督职能的对策

“加快改革开放步伐，加紧经济建设”这一时代主旋律，正在到处响亮地奏鸣！共青团组织为党的中心工作即经济建设服务是新时期共青团工作的重点任务。当前共青团组织应着力于社会监督职能的发挥和新领域的探索及开拓，把清除影响当地经济建设的一切消极因素，优化经济发展的投资环境，作为共青团组织在改革开放的新形势下的一个重点和有所作为的重要途径。

一、共青团社会监督工作面临的困境

社会监督是共青团重要职能——维权工作的一个重要组成部分，但由于目前维权工作尚处于探索阶段，因而，一方面关于共青团的社会监督的范围、渠道、方法和手段还没有形成经验；另一方面共青团缺乏社会监督的法律等保障措施，笔者认为，共青团社会监督面临的困境主要有以下四个方面：

1. 社会监督的法律严肃性与共青团缺乏社会监督的法定地位的矛盾。

社会监督要具有很强的法律依据。因此，没有相应的法律依据为准绳的社会监督是无法进行的。其一，社会监督的范围很广，但哪些应由共青团组织开展社会监督若不明确，

共青团的社会监督便无从着手，同时也容易与一些职能部门发生纠葛；其二，社会监督如果缺乏法律依据，其社会监督便不会具有权威性，也必然受到各方面的抵制，从而失去社会监督的功效。目前，除了全国人大颁布的《未成年人保护条例》之外，笔者所在市县有关青年维权政策文件还未出台，特别是共青团社会监督的有关政策文件也没有出台。因此，目前共青团的社会监督工作因缺乏法律地位而难以开展。

2. 社会监督的专业性与社会监督员队伍非专业化的矛盾

社会监督的范围很广，但对每一领域进行监督的专业性却很强，它要求监督员不但要熟悉有关监督方面的专业性知识、法律要求，还必须熟悉监督领域的有关业务知识及其经营范围、财经制度等。只有这样，才能使社会监督有的放矢，又能符合有关法规要求和程序。但当前一些地方如笔者所在的市县的共青团社会监督员主要是一些还没有经过专门培训的兼职的团干部和一部分优秀团员。因此，这些业余社会监督员往往会由于不谙业务而难以开展社会监督工作。

3. 社会监督的广泛性与共青团缺乏人力和物力之间的矛盾

社会监督的范围是十分广泛的，如对党政机关的廉政监督、物价监督、文化市场监督、产品质量监督、安全生产监督、社会舆论监督、税收监督、计量监督、社会治安监督等各个领域，而且对每一领域的社会监督都需要大量的人力物力。但目前笔者所在的省市共青团维权机构设立也不齐全，即使已设立了这种机构，最多只有一、两位同志兼职这项工作，而且经费也不落实，基层监督队伍网络没有形成。因