

国税

与广西地方经济 的关联分析

广西壮族自治区国家税务局课题组

GUOSHUI
YU
GUANGXI
DIFANG
JINGJI
DE
GUANLIAN
FENXI

国税与广西地方经济的关联分析

广西壮族自治区国家税务局课题组



广西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国税与广西地方经济的关联分析 / 广西壮族自治区国税局课题组. — 南宁: 广西人民出版社, 2007.12

ISBN 978-7-219-06075-9

I. 国… II. 广… III. ①国家税收—税收管理—研究—广西 ②地区经济—经济发展—研究—广西 IV. F812.767 F127.67

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 017468 号

责任编辑 李带舅

出 版 广西人民出版社出版发行

(邮政编码: 530028 南宁市桂春路 6 号)

网 址 <http://www.gxp-ph.cn>

印 刷 广西壮族自治区人民政府办公厅印刷厂

开 本 787mm × 1092mm 1/16

印 张 18.75

字 数 241 千字

版 次 2007 年 12 月 第 1 版

印 次 2007 年 12 月 第 1 次印刷

ISBN 978-7-219-06075-9/F·728

定 价 32.00 元

版权所有 翻印必究

目 录

总报告：国税与广西地方经济的关联分析

前 言	(3)
-----------	-----

第一部分 “十五”以来广西国税收入的情况分析	(7)
------------------------------	-----

一、国税收入呈现快速增长的态势	(9)
-----------------------	-----

二、关于国税收入增长贡献率的几个视角	(10)
--------------------------	------

三、税收弹性系数处在一个相对合理的区间	(16)
---------------------------	------

第二部分 国税与地方财政的关系	(21)
-----------------------	------

一、关于分税制	(23)
---------------	------

二、税收分成	(27)
--------------	------

三、税收返还	(29)
--------------	------

四、“分税制”的不断完善与国税部门管理范围的变化	(33)
--------------------------------	------

第三部分 国税在促进地方经济发展的基本方式和主要作用

.....	(39)
-------	------

一、广义税源与实际税收的关系	(41)
----------------------	------

二、税收优惠	(43)
--------------	------

三、出口退税	(47)
--------------	------

四、税收政策的调整及其在协调地方经济方面的作用	(51)
-------------------------------	------

五、为促进广西投资环境的改善作出应有的贡献	(58)
-----------------------------	------

第四部分 国税收入的横向比较和未来展望	(63)
---------------------------	------

一、税收增长的横向比较	(65)
-------------------	------

- 二、北部湾经济区：未来广西经济发展和国税增长的重心 (70)
- 三、关于未来广西国税增长的展望 (79)

第五部分 关于广西未来经济发展的若干建议..... (83)

- 一、建设“北部湾经济区”和争取“改革试验区” (85)
- 二、不断改进、创新招商引资方式 (89)
- 三、进一步改进开发区的工作，促进管理水平跃上新台阶 (91)
- 四、进一步清除政策障碍，促进非公有制经济更加快速发展 (93)
- 五、努力提高行政效能，不断改善投资软环境 (95)
- 六、进一步加强税收管理，准确贯彻税收优惠政策 (99)

南宁市分报告 (103)

- 一、2001~2006 年国税收入概况 (106)
- 二、国税收入与财政收入的关系 (113)
- 三、国税与地方经济发展的联动关系 (117)
- 四、国税对改善投资环境的贡献 (121)
- 五、国税税源建设存在的问题及税源预测 (124)
- 六、南宁市经济与税收发展的几点建议 (130)

柳州市分报告 (141)

- 一、国税收入与柳州市地方财政之间的关系 (143)
- 二、落实税收优惠政策与地方经济发展的联动关系 (148)
- 三、严格执法与热情服务并重，努力改善投资软环境 (155)
- 四、柳州市国税税源的基础分析 (157)
- 五、结论和建议 (163)

钦州市分报告	(171)
一、“十五”期间钦州市经济社会发展取得的新成就	(173)
二、国税对地方财政的贡献	(176)
三、国税与地方经济发展的联动关系	(178)
四、国税与地方社会发展和改善投资环境的关系	(185)
五、“十一五”期间钦州经济社会发展与税源形势展望	(187)
六、加强税源建设促进经济与社会发展的几点思考	(192)
 百色市分报告	 (201)
一、百色经济发展概况及国税收入特点	(203)
二、百色国税与地方财政的关系	(212)
三、国税对促进地方经济发展的作用	(216)
四、国税对促进地方投资环境改善的作用	(219)
五、“十一五”期间税源发展因素分析及收入预测	(223)
六、关于加强国税税源建设与促进经济发展的建议	(229)
 昭平县分报告	 (235)
一、昭平县经济发展与国税收入的变化情况及特点	(237)
二、昭平国税与地方财政的联系	(244)
三、昭平国税对地方经济发展的联动作用	(248)
四、昭平县“十一五”期间国税收入预测	(255)
五、促进昭平经济发展和加强税源管理的建议	(256)
 巴马县分报告	 (263)
一、“十五”时期及 2006 年国税发展特点	(266)
二、国税收入与地方财政的关系	(269)
三、税收优惠对地方经济发展的贡献	(273)

四、国税工作与当地投资环境的改善	(277)
五、“十一五”巴马国税收入预测	(280)
六、关于长寿经济发展的若干建议	(283)
 后记	 (289)

【专栏】

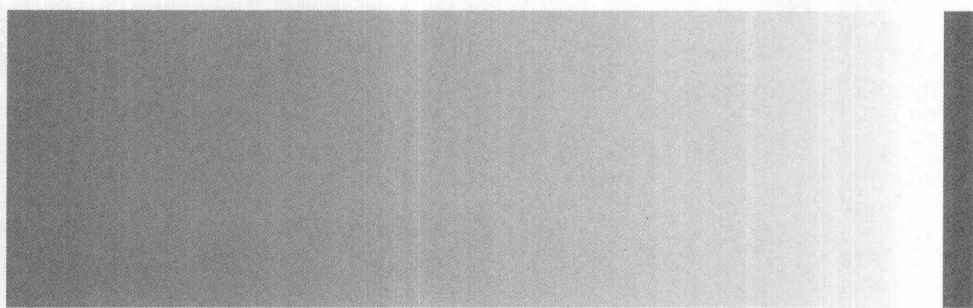
2.1: 国际上的分税制及其类型	(24)
3.1: 出口退税: 由中央全部承担到中央地方按比例承担	(49)
4.1: 泛北部湾合作跃升中国国家战略	(72)
4.2: 新特区: 中国市场经济的一场更深刻更全面改革	(74)
5.1: 胡锦涛表示: 加快建设“两廊一圈”, 维护边境地区和平稳定	 (86)
7.1: 增值税转型试点	(165)
9.1: 总部经济模式—发达与欠发达地区的“双赢”选择	(224)
9.2: 建设右江三角特色经济区	(232)
11.1: 揭示巴马长寿秘笈	(285)

总报告

国税与广西地方经济 的关联分析

广西壮族自治区国家税务局课题组

前言



广西壮族自治区是中国 5 个少数民族自治区之一。历史上，地处南疆边陲的广西，在经济、社会和文化发展各方面都比较落后。新中国建立后的前 30 余年，广西大多数时间处在战争前沿，为国家的和平与安全承担特殊的历史使命，因而多次错过了发展经济的机会。20 世纪 80 年代后期以来，广西才真正获得全力投入经济建设的和平环境。经过 20 多年的努力，广西经济社会发展获得了长足的进步。但是，由于原有的底子太薄，广西与发达省区，乃至与全国平均水平仍然有较大的差距。

进入 21 世纪，国家实施“西部大开发”，推动“中国—东盟自由贸易区”的建立，全区的经济发展迎来了千载难逢的机遇。广西南临富饶的北部湾，东靠全国经济最发达地区之一的粤港澳地区，西南与东盟国家越南民主共和国为邻，西部连接云南省，北部与贵州、湖南两省接壤。广西背靠大西南，面向东南亚，是华南经济圈、西南经济圈和东盟经济圈的结合部，是中国通向东盟最便捷的国际大通道。近年来，“中国—东盟博览会”永久落户广西首府南宁市。在自治区党委、政府的领导下，广西充分运用独特的区位优势，全区上下紧抓机遇、同心协力谋发展，“广西北部湾经济区”从酝酿到进入实际运作，形成风生水起、蓄势待发之势；作为国家战略的“两廊一圈”的建设和中国—东盟“一轴两翼”型区域经济合作的稳步推进，使广西的经济发展呈现一股勃勃生机的景象。

税收是一个地区的经济发展和财政收支状况的“晴雨表”。它一方面反映着一个地区经济增长质量、经济发展水平，并决定一个地方的财政收支水平；在另一方面，它又反过来深刻地影响着一个地区的经济发展以及社会事业的各个方面。本报告将以“税收经济观”的视角，简要分析 2001 年至 2006 年国税的增长状况及其同地方财政、经济和社会发展的关系，分析目前影响广西国税税源建设亦即经济发展的一些因素，在此基础上对未来发展提出一些建议。

税收是国家的经济血脉。税收事业与经济发展、人民生活、社会稳定息息相关。税收事业的发展，离不开各级党政领导和社会各界的大力支持。本报告分析国税发展与地方财政、社会经济发展的关系，目的在于引起各级领导和广大人民群众更进一步关心、支持和理解国税事业。为此，报告尽可能避开过于专业化、技术化的分析方式，将较为难理解的税收专业问题和相关理论问题，用最通俗易懂的语言加以表述、分析，力求让非财税专业的社会大众看得懂，进而得到更广泛的理解、认可和支持。是否已经达到这个目标，就只能让领导、专家、各位同行和广大读者作出判断了。本报告的主旨在一定程度上可以归结为：呼唤广西社会各界携手起来，抓住千载难逢的历史机遇，“放手让一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流”，以实现广西经济的又好又快发展。

第一部分

“十五”以来 广西国税收入的状况分析

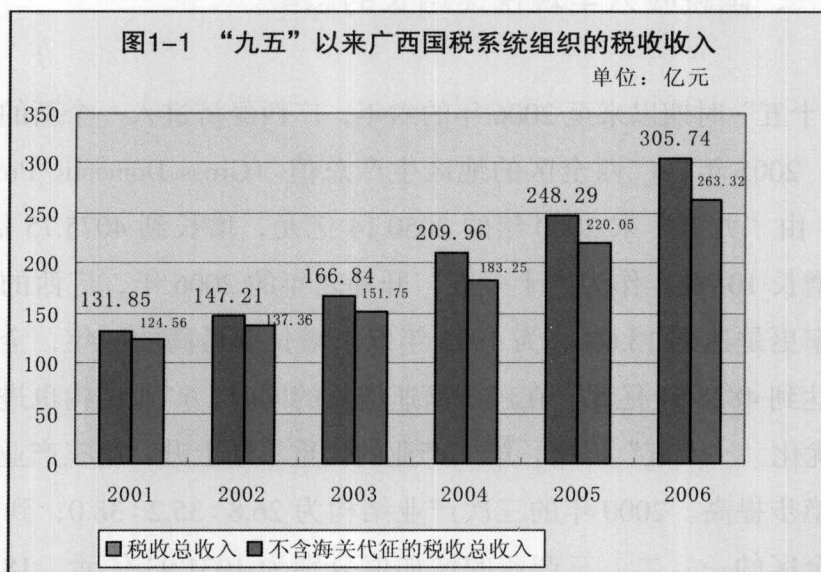
【摘要】 进入新世纪以来，广西经济进入一个新的发展阶段，年均增长率超过 11%。2006 年，广西全区的地区生产总值达到 4828.51 亿元。产业结构也进一步得到优化。这种态势为广西国税收入的高速增长奠定了基础。2006 年，广西国税总收入达到 305.74 亿元，比上年增长 23.13%。从 2001 年至 2006 年的 6 年间，广西全区国税总收入共计为 1209.89 亿元，年均增长率为 17.45%。六年间的税收弹性系数平均为 1.15，处在一个相对合理的区间。6 年来全区各税种对国税收入的增长均有贡献，其中“两税”仍然是税收增收量最大，对全区的税收贡献率达到 77.28%；全区 10 个主要工业行业对税收增长都有不同程度的贡献，机电、食品加工和制糖业等工业行业在最近几年中出现较快成长壮大的势头；但工业仍然以传统产业为主。所得税收入增长速度加快，占税收总收入的比重有所提高；但全区税收收入以流转税为主的“单主体”的格局依然没有变。

一、国税收入呈现快速增长的态势

“十五”时期以来至 2006 年的六年，广西经济进入一个新的发展阶段。2005 年，广西全区的地区生产总值（Gross Domestic Product, GDP）由“九五”末 2000 年的 2050.14 亿元，增长到 4075.75 亿元，年均增长 10.7%。作为“十一五”开局之年的 2006 年，广西的经济增长率更是达到 13.6%，为 1995 年以来增长率最高的一年，全区的 GDP 达到 4828.51 亿元。在经济高速增长的同时，产业结构也进一步得到优化。“十五”以来，第二产业的比重不断上升，第三产业的比重也稳步提高。2000 年的三次产业结构为 26.8:35.2:38.0；到 2006 年，全区的一、二、三产业的增加值分别为 1031.93 亿元、1882.23 亿元和 1887.82 亿元，三次产业结构为 21.5:39.2:39.3。在 6 年中，第二产业在经济中的比重上升了 4 个百分点，而其中工业增加值也由 2000 年占 GDP 比重的 29.4%，上升至 2006 年的 33.2%。

经济决定税收。广西经济快速的增长和经济发展质量的不断提高，为国税收入的高速增长奠定了基础。“九五”末的 2000 年，广西国税系统的税收总收入为 116.49 亿元。而到 2006 年，税收总收入跨过 300 亿元大关，达到 305.74 亿元（见图 1-1），相当于 2000 年的 2.65 倍，六年间年均增长 17.45%。从 2001 年至 2006 年的 6 年间，广西全区大口径国税收入共计为 1209.89 亿元，小口径国税收入（不

包括进口货物的消费税和增值税)为1080.48亿元。广西国税总收入1999年跃过100亿元大关(当年收入为103.78亿元),到2004年跨过200亿元大关,用5年时间;而从200亿元到300亿元大关,仅用2年。国税收入占GDP的比重,由2000年的5.68%,上升至2006年的6.37%,说明地区生产总值的“含税率”在稳步增长,进而从另一个角度有力的证明经济发展质量在逐步提高。



说明:由于数据处理的制约或者表述的需要,在本报告中分别运用两个不同口径税收统计数据:国税总收入和小口径国税收入(不包括进口货物“两税”)。

二、关于国税收入增长贡献率的几个视角

以下我们将从几个不同的角度对广西国税的税收贡献率作一个初步的分析。通过这些分析,不仅可以进一步看到广西国税收入增长由诸多因素构成,也可以在一定程度上看到广西经济增长的质量状况。