

SANJI GONGCHENG JIANSHE
ZONGHENG TAN

公安机关三基工程建设读本

三基工程建设

纵横谈

全国公安机关基层基础建设领导小组办公室

王贻星 编撰



中国人民公安大学出版社

公安机关三基工程建设读本

三基工程建设纵横谈

全国公安机关基层基础建设领导小组办公室

王贻星 编撰

中国人民公安大学出版社

·北 京·

图书在版编目 (CIP) 数据

三基工程建设纵横谈/王贻星编撰. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2007. 1

ISBN 978 - 7 - 81109 - 542 - 5

I. 三… II. 王… III. 公安—基层组织—组织建设—中国—文集 IV. D631 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 139828 号

三基工程建设纵横谈

SANJIGONGCHENGJIANSHENZONGHENG TAN

王贻星 编撰

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

经 销: 新华书店

印 刷: 北京蓝空印刷厂

版 次: 2007 年 1 月第 1 版

印 次: 2007 年 1 月第 1 次

印 张: 7.875

开 本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32

字 数: 126 千字

ISBN 978 - 7 - 81109 - 542 - 5/D · 512

定 价: 18.00 元

本社图书出现印装质量问题, 由发行部负责调换

联系电话: (010) 83903254

版权所有 侵权必究

E - mail: cpep@public.bta.net.cn

www.phcppsu.com.cn

www.porclub.com.cn

序

把2006年确定为全国公安机关的“基层基础建设年”，组织全国公安机关开展“三基”工程建设，抓基层、打基础、苦练基本功，并以此为契机，坚持不懈，一抓三年，这是继全国公安机关开展大讨论、大练兵、大接访等一系列活动之后，公安部党委在科学判断、准确把握公安工作发展态势的基础上，为推动公安事业长远发展进步而作出的一项重大战略决策。

基层基础工作是整个公安工作的根基，是推动公安事业长远发展的基石。加强“三基”工程建设，对于全面推进新时期的公安工作和公安队伍建设，巩固共产党执政地位，维护国家长治久安，保障人民安居乐业，促进社会和谐，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

为了切实加强全国公安机关“三基”工程建设的组织领导，公安部成立了全国公安机关基层基础建设领导小组，下设办公室（简称“三基”办）。在开展“三基”工程建设一年多的实践中，公安部“三基”办认真履行职责，积极辅佐公安部党委和全国公安机关基层基础建设领导小

组，狠抓“三基”工程建设各项措施的落实，有力地推动了全国公安机关“三基”工程建设的健康、顺利开展。一年来，公安部“三基”办紧紧围绕公安部党委和全国公安机关基层基础建设领导小组的部署要求，紧紧把握各地公安机关“三基”工程建设的发展脉搏，紧密结合各地在“三基”工程建设中遇到的一些思想认识、发展思路和工作方法等问题，有针对性地撰写了一系列言论，在迅速传递公安部党委的声音、准确引导各地开展“三基”工作等方面，发挥了十分重要的作用。

“三基”工程建设一抓三年，2007年是关键之年。为了有力配合全国公安机关“三基”工程建设工作会议精神的贯彻落实，进一步推动全国公安机关“三基”工程建设向纵深发展，公安部“三基”办将撰写的系列言论收集编纂成册，并配发了部分相关背景介绍，撰写了有关“三基”工程建设的解读文章，这对于进一步统一全警思想，掀起全国公安机关“三基”工程建设的新高潮，无疑是一件非常有意义的事情。

这是一本关于“三基”工程建设的辅导读本。对于各级公安机关和广大公安民警来说，认真读一读这本书，可以比较全面地掌握“三基”工程建设的来龙去脉，进一步深化对“三基”工程建设提出背景、重大意义、深刻内涵、基本目标和原则要求的认识，切实提高参与“三基”工程建设的积极性、主动性；对于各级公安机关的领导同志来说，可以从中比较深刻地把握公安部党委关于“三基”工程建设的总体思路，进一步理清思路、明确方向、突出重点、掌握方法，更好地抓好各项措施的落实。

这是一本关于“三基”工程建设理论研究方面的读本。对于公安理论工作者和关心、关注公安基层基础工作的各界人士来说，认真读一读这本书，可以比较全面地掌握公安机关“三基”工程建设中存在和遇到的一些实践和理论问题，初步了解公安部党委对这些实践和理论问题的基本看法，并借助于这本书所搭建的资料平台，进一步引导和深化对公安基层基础建设一些重大理论和实践问题的思考研究，不断推动公安理论研究水平的提高。

这是一本关于撰写公安工作评论文章的读本。对于各级公安机关从事调研、文秘工作的同志们来说，认真读一读这本书，可以从中学领悟撰写评论文章的基本技巧、基本要领、基本方法。调研、文秘岗位苦练基本功，就是要苦练各种文体的写作本领，不断提高写作水平。如何把纷繁的内容提炼成精到的观点，如何把一个道理在有限的篇幅内说透，如何为千字文布篇谋局等，这是公安调研、文秘岗位需要正视和解决的问题。本书为此提供了一个范本，通过阅读本书，会有所启发、有所顿悟。

我相信，本书的出版，将有助于加强对公安机关“三基”工程建设的理论研究，有助于推动公安机关“三基”工程建设的健康、深入开展。

是为序。

公安部党委委员、部长助理



二〇〇七年一月

目 录

序	1
牢牢把握关键之年 推动“三基”深入发展 ——寄语 2007	1

“三基”论坛

统一思想 凝聚警心 不负厚望 再立新功	7
公安工作的务实之举	16
迅速行动起来掀起基层基础建设热潮	20
找准切入点 选好突破口	25
抓基层打基础苦练基本功须齐头并进	29
充分发挥典型的示范引导作用	33
要在狠抓落实上下功夫	37
把制定标准规范作为一件大事来抓	41
坚持求真务实 力戒形式主义	45
基层基础建设需要党委政府的领导和支持	49
怎样衡量基层基础建设的成效	53

以创新的精神推进基层基础建设	57
人的作用始终是决定性因素	61
切实为基层公安机关减负增效	65
从三个方面问一问自己	69
注重形成正确的工作导向	73
建立领导联系点制度是推动基层基础建设 的好办法	78
突出督导重点 推进“三基”建设	82
推进公安应急处置机制建设	87
全面构建现代警务机制的必由之路	91
为新农村建设营造和谐稳定社会环境	95
新农村建设蕴涵农村和谐稳定的重大命题	100
深入理解“三基”工程建设意义	114
一次全面推进“三基”工程建设的盛会	118
学习辽宁经验首先要学习他们的精神状态	122
让“三基”工程建设的氛围更浓厚一些	127
客观看待成绩 正确认识差距	131
明确任务目标 突出工作重点	134
正确处理抓“三基”工程建设与推进当前 工作的关系	138
信息化建设与应用是新形势下强化基础 工作的重要载体	142

机制创新是推进“三基”工程建设的内在	
动力	146
深入开展“三基”专项督察 推动部党委部署	
落到实处	150
再论学习先进典型经验	156
完善制度 消除“以罚养警”的诟病	160
“以罚养警”论的终结者	164

“三基”释读

解读“三基”	171
“三基”工程建设备忘录	232
后 记	239

牢牢把握关键之年 推动“三基”深入发展

——寄语 2007

踏着坚实的脚步，我们走过了 2006，迈进了 2007。

2006 年，是全国公安机关“三基”工程建设一抓三年的启动之年。回眸 2006，“三基”工程建设在全国上下风起云涌，高潮迭起。各级公安机关和各部门、各警种坚持不懈地抓认识、抓典型、抓实效，全面启动、强力推进“三基”工程建设。一年来，各级公安机关和广大公安民警对“三基”工程建设的认识程度、关注程度、参与程度之高，各级党委、政府对“三基”工程建设的重视程度、支持力度之大，都是以往少有的。一年来，我们不仅初步解决了基层警力缺乏、基础设施薄弱、警务保障困难等一些“瓶颈”性难题，而且有效地提高了广大民警的执法素质和执法水平；不仅有力地促进了公安现实斗争，维护了社会大局稳定，而且进一步

密切了警民关系，改善了公安队伍的整体形象；不仅得到了各级公安机关和广大民警的衷心拥护，而且赢得了各级党委、政府的充分肯定和有关部门的大力支持，受到了社会各界和人民群众的高度评价和热烈欢迎。“沈阳会议”的成功召开，标志着全国公安机关“三基”工程建设进入了一个新的阶段。

2007年，是我们党和国家历史上具有特殊重要意义的一年，也是全国公安机关“三基”工程建设一抓三年的关键之年。瞩目2007年，党的十七大即将召开，2008年北京奥运筹备工作全面冲刺，构建社会主义和谐社会的各项措施全面展开，公安“三基”工程建设的重大现实意义和深远历史意义尽在其中。罗干同志在全国政法工作会议上强调：“大量社会不稳定、不和谐因素发生在基层，化解矛盾、解决问题也主要依靠基层。这是近年来的工作经验，也是一条重要原则。要始终把加强基层基础建设作为构建社会主义和谐社会的战略性、根本性任务来抓。”可以说，能否如期完成公安部党委确定的目标任务，能否以“三基”工程建设的成效促进社会和谐稳定，保障党的十七大胜利召开和2008年北京奥运会成功举办，关键就看今年。各级公安机关必须真正把“三基”工程建设作为构建和谐社会的战略

性、根本性任务，切实摆上重要位置，按照“沈阳会议”的部署，按照周永康同志的要求，牢牢把握关键之年，坚持“力量往基层使，工作往实里干”，强力推动“三基”工程建设向纵深发展，全面推进公安工作和队伍建设。

牢牢把握关键之年，深入推进“三基”工程建设，必须切实抓住机遇，紧紧围绕一个“实”字做文章、下功夫、谋思路，紧密结合当地工作实际，坚持出实招、办实事、求实效。要坚持项目引动，切实把公安部党委关于“三基”工程建设的目标任务和重点要求本地化、具体化、项目化，进一步细化工作标准、工作规范、工作要求，明确责任单位、责任人和具体时限要求，一项一项地抓落实，一项一项地抓推进，以此全面牵引整个“三基”工程建设。要坚持达标牵动，按照“任务项目化、项目指标化”的要求，逐级研究制定“三基”工程建设达标标准，逐级进行考核评估，以此牵动“三基”工程建设向纵深发展。要坚持规范促动，在出台部分警种基层工作手册的基础上，抓紧研究制定各部门、各警种的工作手册或工作规范，努力形成一套系统、完整、科学的公安工作标准规范体系，使各级公安机关和每一个部门、每一个警种、每一个岗位都能按照规范的程序、标准去工作、去执法，促进公安

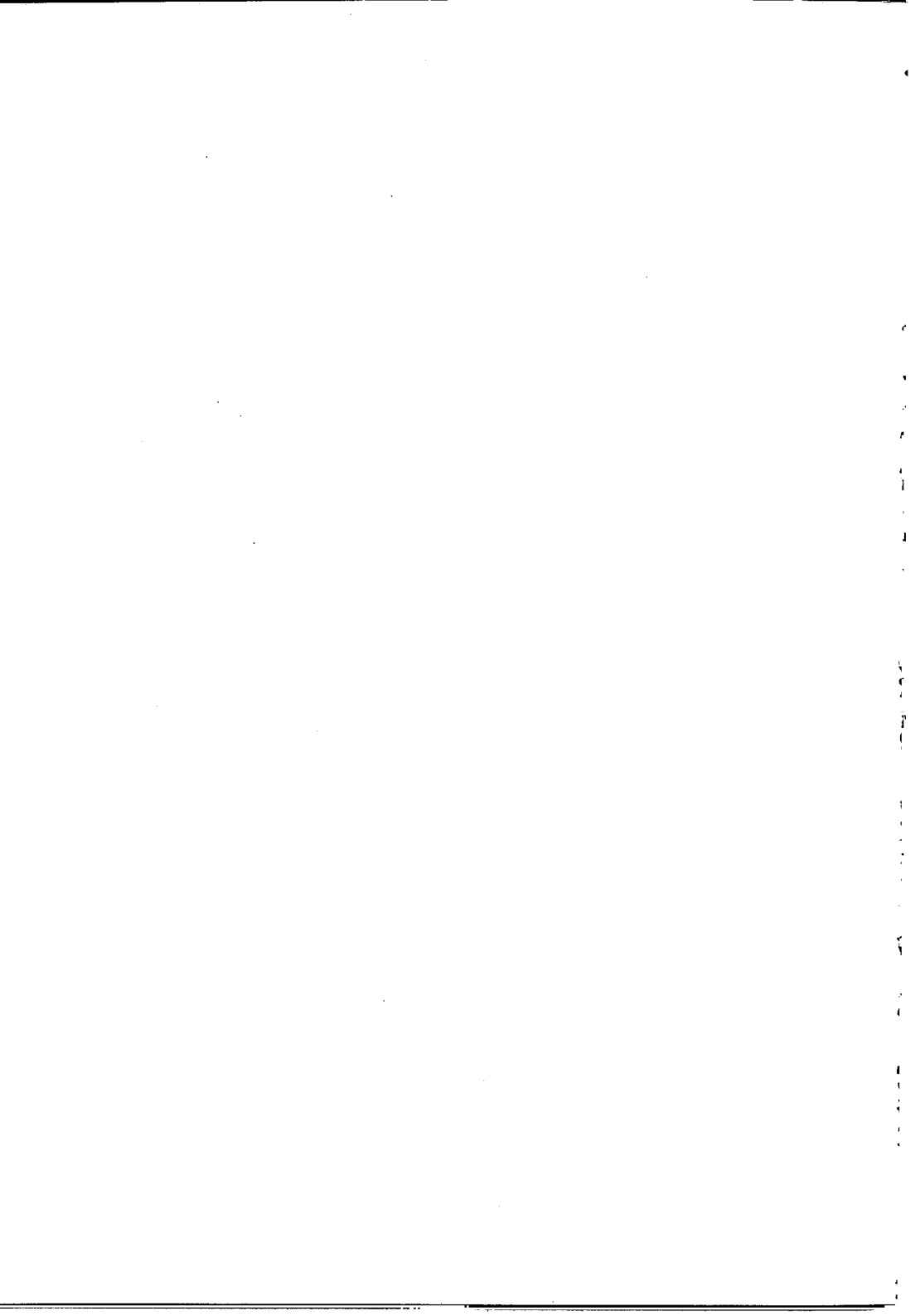
工作规范化、标准化。要坚持典型带动，切实抓好典型引导、典型示范，并加强对先进典型经验的总结提炼，努力把成熟经验提炼升华为制度、规范，不断带动“三基”工程建设的深入开展。要坚持督导推动，紧紧围绕“三基”工程建设，进一步加大督促、检查、指导力度，及时了解掌握第一手资料，及时发现解决遇到的问题，确保“三基”工程建设各项措施落到实处。

2007年新年敲响的钟声提醒我们，一个新的开端已经开启；2007年的第一缕阳光告诉我们，一个新的起点已经铺在脚下。让我们立足新开端，着眼新起点，以更加振奋的精神、更加坚定的信心、更加务实的态度、更加有力的措施，进一步推动“三基”工程建设向纵深发展，全面推进公安工作和队伍建设，为促进社会和谐稳定、保障党的十七大胜利召开作出新的贡献，为2008年北京奥运会成功举办奠定坚实的基础！

——《人民公安报》2007年1月4日第1版

撰稿：王贻星

“三基”论坛



■背景 2006年1月23日上午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛来到公安部指挥中心，通过视频系统亲切慰问了工作在第一线的公安民警和武警官兵，并在国家反恐指挥系统演习后发表重要指示。中共中央政治局常委、国务院总理温家宝，中共中央政治局常委、国家副主席曾庆红，中共中央政治局常委、中央政法委书记罗干参加了慰问和观看。参加活动的领导同志还有：中共中央政治局委员、中央书记处书记、国务委员、公安部部长周永康，中共中央政治局候补委员、中央书记处书记、中央办公厅主任王刚，国务委员兼国务院秘书长华建敏，最高人民法院院长肖扬，最高人民检察院检察长贾春旺等。

统一思想 凝聚警心 不负厚望 再立新功

《人民公安报》社论

在新春佳节即将到来之际，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛专程到公安部，通过视频系统亲切慰问辛勤工作在维护国家安全和社

会稳定第一线的广大公安民警和武警官兵，并在观看“长城2号”国家反恐怖指挥系统演习后作出重要指示。这充分体现了党中央、国务院对公安工作和维护稳定工作的高度重视和关心，充分体现了中央领导同志对全国广大公安民警和武警官兵的亲切关怀和厚爱，既是对全国百万公安民警和武警官兵的莫大鼓舞和鞭策，也对全国公安机关做好维护稳定工作寄予了殷切期望。认真学习贯彻胡锦涛总书记的重要指示精神，对于全国广大公安民警和武警官兵振奋精神，凝聚警心，鼓舞士气，激励斗志，全面推进新时期的公安工作和公安队伍建设，圆满完成党和人民交给的光荣而艰巨的任务，切实担负起巩固共产党执政地位、维护国家长治久安、保障人民安居乐业的重大政治和社会责任，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

学习贯彻胡锦涛总书记重要指示精神，关键是要化精神为动力，把中央领导同志的关心、厚爱和鼓舞、鞭策变成做好当前各项公安工作的强大动力。各级公安机关和广大公安民警、武警官兵一定要认真学习、深刻领会、坚决贯彻落实胡锦涛总书记的重要指示精神，切实把思想认识统一到胡锦涛总书记重要讲话精神上来，把智慧和力量凝聚到扎扎实实地做好维护国家安全和社会稳定的各项工作上来，