

2008年
新大纲

2008 国家公务员录用考试系列教材 之七

申论

考试解析

本书编写组 编

第十一条 公务员应当具备下列条件：

- （一）具有中华人民共和国国籍；
- （二）年满十八周岁；
- （三）拥护中华人民共和国宪法；
- （四）具有良好的品行；
- （五）具有正常履行职责的身体条件；
- （六）具有符合职位要求的文化程度和工作能力；
- （七）法律规定的其他条件。

2008 国家公务员录用考试系列教材之七

《申论》考试解析

本书编写组 编

中共中央党校出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

《申论》考试解析/《2008国家公务员录用考试系列教材》编写组编. —北京: 中共中央党校出版社, 2007. 10
(2008 国家公务员录用考试系列教材; 7)
ISBN 978-7-5035-3769-1

I. 申… II. 2008… III. 公务员-招聘-考试-中国-
自学参考资料 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 122968 号

中共中央党校出版社出版发行
社址: 北京市海淀区大有庄 100 号
电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)
邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

北京四季青印刷厂印刷 河北省三河丰华装订厂装订
2007 年 10 月第 1 版 2007 年 10 月第 1 次印刷
开本: 880 毫米×1230 毫米 1/16 印张: 11.25
字数: 299 千字 印数: 1—6000 册
总定价: 39.00 元 (共二册)

编写说明

《国家公务员法》的实施标志着我国公务员制度建设进入一个稳定的阶段，从而也标志着公务员录用制度的稳定和规范化、标准化。“凡进必考”已经成为定式，考试科目的基本构架和试卷的基本结构，也基本定型。因此，按照《国家公务员法》的精神，根据国家公务员录用考试基本要求，特别是根据每年国家人事部颁发的《中央国家机关公务员考录公共科目大纲》的具体指导，编写一套关于国家公务员考试的辅导类教材，已经成为当务之急。

在此，我们邀请中央国家机关和高校公共管理专业的专家编写了包括《行政职业能力测验》、《申论》、《面试》和《公共基础知识》四个考试科目的辅导教材。根据录用考试要求和考生复习需要，本套教材包括两个系列：基本知识和基本题型的掌握、模拟试卷和真题（卷）的参考，在基本知识和基本题型方面，就公务员考试涉及到的方面，包括基本知识、基本方法、基本题型进行分析和解答，特别是设计大量有针对性的练习供考生巩固和测验自己对基本知识掌握的程度；在模拟试卷和真题（卷）方面，一是根据考试内容设计了大量的模拟试卷，一是就近年中央机关和各地录用公务员考试的试卷进行解析。

申论考试就是针对给定材料，从自身的观点立场出发进行应对表达的一种考查语言表达能力、分析问题和解决问题能力的考试，具有模拟公务员日常工作性质的能力测验。申论考试题型的最典型的主观型试题，与《行政职业能力测验》的完全客观性试题考试形成了互为补充、相得益彰的格局。《行政职业能力测验》主要是通过测试一系列心理潜能和知识，预测考生在行政职业领域内的多种职位上取得成功的可能性，或者筛选在该职业领域中有没有成功可能性的个体，而“申论”考试则是公务员实际工作的预演和模拟，是对其思考和处理实际工作问题的考察。从总体来讲，申论考试的实质是一种虚拟行政行为，是模拟行政机关工作思路、观点、立场、态度、风格等的一种行为。申论考试的目的是通过应考者对给定材料的分析、概括、提炼、加工，测验应考者解决实际问题的能力，以及阅读理解能力、综合能力、提出问题能力和文字表达能力。通过这样的测试，为国家选拔有用人才。

本书就申论考试基本内涵、特点、试题结构、命题趋势，就申论考试能力、申论文体、现代机关应用文写作、申论卷子作答基本步骤等做了详细讲解。同时，就2008年申论考试和命题的理论和现实热点问题，如科学发展观、社会主义和谐社会、建设社会主义新农村、加强党的执政能力建设、人才和建设创新型国家、社会主义荣辱观、

民生问题等，做了问题归纳整理和对策分析，为考生作答类似考题提供基本思路和启发。在编写过程中，我们参考了有关资料和成果，对此，我们表示感谢。同时，也对其中可能存在的问题表示歉意。衷心希望本书能够为参加国家公务员录用考试的广大考生敲开公务员的大门提供有益的帮助。

编 者

2008 年度国家公务员考试录用公共科目考试大纲

为了便于应试者了解、准备和参加中央机关及其直属机构 2008 年度考试录用公务员的公共科目笔试，人事部人事考试中心组织有关专家编写了《中央机关及其直属机构 2008 年度考试录用公务员公共科目考试大纲》，供应试者参考。

一、公共科目笔试内容

中央机关及其直属机构 2008 年度考试录用公务员公共科目笔试分为行政职业能力测验和申论两科。全部采取闭卷考试方式。

行政职业能力测验为客观性试题，考试时限 120 分钟，满分 100 分。

申论为主观性试题，考试时限 150 分钟，满分 100 分。

二、作答要求

(一) 行政职业能力测验

应试者务必携带的考试文具包括钢笔或圆珠笔、2B 铅笔和橡皮。

要求应试者必须用 2B 铅笔在答题卡上作答。作答在试题本上或其他位置的一律无效。

(二) 申论

应试者务必携带的考试文具包括黑色字迹的钢笔或圆珠笔、2B 铅笔和橡皮。应试者必须用 2B 铅笔在指定位置上填涂准考证号，用钢笔或圆珠笔在答题卡指定位置上作答。在非指定位置作答或用铅笔作答的，一律无效。

三、行政职业能力测验介绍

(一) 测试内容

行政职业能力测验主要测查与公务员职业密切相关的、适合通过客观化纸笔测验方式进行考察的基本素质和能力要素，主要包括言语理解与表达、数量关系、判断推理、常识判断、资料分析等内容。

言语理解与表达主要测查应试者运用语言文字进行交流和思考、迅速而又准确地理解文字材料内涵的能力。它包括根据材料查找主要信息及重要细节；正确理解阅读材料中指定词语、语句的准确含义；概括归纳阅读材料的中心、主旨；判断新组成的语句与阅读材料原意是否一致；根据上下文合理推断阅读材料中的隐含信息；判断作者的态度、意图、倾向、目的；准确、得体地遣词用字等。

数量关系主要测查应试者理解、把握事物间量化关系和解决数量关系问题的技能，主要涉及数字和数据关系的分析、推理、判断、运算等。

判断推理主要测查应试者对各种事物关系的分析推理能力，涉及对图形、语词概念、事物关系和文字材料的理解、比较、组合、演绎和归纳等。

常识判断主要测查应试者的法律知识运用能力，涉及宪法、民法商法、行政法、经济法、刑法、诉讼法等。

资料分析主要测查应试者对各种形式的文字、图形、表格等资料的综理解与分析加工的能

力，这部分内容通常由数据性、统计性的图表数字及文字材料构成。

(二) 题型介绍

第一部分：言语理解与表达

一般包含一段话或一个句子，要求应试者选出与所提要求最相符合的一项。

例题：英国著名的物理学家、化学家法拉第曾经提出过关于电磁学说的基本理论，由于他不善表达，文字晦涩，又缺乏数学说明，所以当法拉第首次提出电磁学理论时，并没有多少人注意。一直到麦克斯韦用流畅的语言和明白的数学公式对电磁学理论进行说明之后，电磁学说才得到世界的公认。

这段文字强调了什么的重要性？

- A. 创新 B. 语言 C. 理论 D. 表达

(解答：D)

又例如：

电视读报是二次报刊信息，它（ ）报刊精华，聚焦热点话题。

- A. 整合浓缩 B. 读取提炼 C. 编排体现 D. 加工抽取

(解答：A)

第二部分：数量关系

第一种题型：数字推理。每道题给出一个数列，但其中缺少一项，要求应试者仔细观察这个数列各数字之间的关系，找出其中的排列规律，然后从四个供选择的答案中选出最合适、最合理的一个来填补空缺项，使之符合原数列的排列规律。

例题：1, 3, 5, 7, 9, ()

- A. 7 B. 8 C. 11 D. 13

解答：正确答案是 11。原数列是一个等差数列，公差为 2，故应选 C。

第二种题型：数学运算。每道题给出一道算术式子，或者表达数量关系的一段文字，要求应试者熟练运用加、减、乘、除等基本运算法则，利用基本的数学知识，准确、迅速地计算出结果。

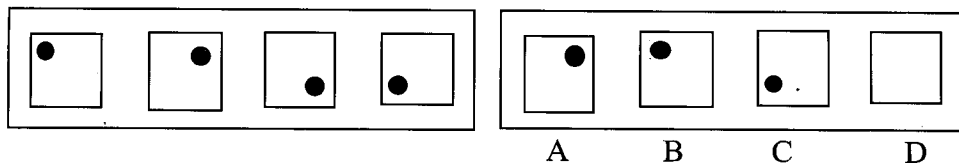
例题：甲、乙两地相距 42 公里，A、B 两人分别同时从甲乙两地步行出发，相向而行，A 的步行速度为 3 公里/小时，B 的步行速度为 4 公里/小时，问 A、B 步行几小时后相遇？

- A. 3 B. 4 C. 5 D. 6

解答：正确答案为 D。你只要把 A、B 两人的步行速度相加，然后被甲、乙两地间距离相除即可得出答案。

第三部分：判断推理

第一种题型：图形推理。每道题给出一套或两套图形，要求应试者认真观察找出图形排列的规律，选出符合规律的一项。



例题：

在例题中，黑点在正方形中顺时针移动。在第5个图形中，应该正好移动到左上角。因此，正确答案是B。

第二种题型：定义判断。每道题先给出一个概念的定义，然后分别列出四种情况，要求应试者严格依据定义选出一个最符合或最不符合该定义的答案。

例题：

健康：指一个人智力正常，行为合乎情理，能够适应正常工作、社会交往或者学习，能够抵御一般疾病。根据健康的定义，下列属于健康的是：

- A. 大学教授老李，虽然五十多岁但工作起来仍然精力充沛，在今年春天患流感
- B. 张婶十九岁的儿子肖聪，读书十一年还是小学二年级水平，但是从小到大没生过什么大病，体力活可以干得很好
- C. 小胡硕士毕业后，工作表现一直很优秀。自一次事故后，当工作压力比较大的时候就会精神失常
- D. 小刘身体很好，工作非常努力，但是很多同事说他古怪，不愿与其交往

解答：此题的正确答案为A。

第三种题型：类比推理。给出一对相关的词，然后要求应试者仔细观察，在备选答案中找出一对与之在逻辑关系上最为贴近或相似的词。

例题：阳光：紫外线

- A. 电脑：辐射
- B. 海水：氯化钠
- C. 混合物：单质
- D. 微波炉：微波

解答：阳光与紫外线、海水与氯化钠的关系都是整体与组成部分的关系，故正确答案为B。

又例如：

() 对于 梨 相当于 服装 对于 ()

- A. 苹果——毛衣
- B. 水果——衬衣
- C. 书包——鞋帽
- D. 果汁——衣橱

解答：梨是一种水果，衬衣是一种服装，因此，正确答案是B。

第四种题型：逻辑判断。每道题给出一段陈述，这段陈述被假设是正确的，不容置疑的。要求应试者根据这段陈述，选择一个最恰当答案，该答案应与所给的陈述相符合，应不需要任何附加说明即可以从陈述中直接推出。

例题：科学家对76位心脏病患者进行了研究，他们分别采用“一名志愿者带一只狗前去探望病人”、“一名志愿者前去探望病人”以及“没有志愿者”三种方法分别测试这些病人的反应。结果发现第一种情况下病人的焦虑程度下降了24%，第二种情况下病人的焦虑程度只下降了10%，第三种情况下病人的焦虑程度仍保持原来水平。因此科学家认为，狗能帮助心脏病病人降低焦虑情绪。

下面哪一项最能削弱科学家的论点？

- A. 带狗和不带狗探视的实验分别选在两个不同的时间段
- B. 在带狗的志愿者中，绝大多数喜欢并自己饲养宠物狗
- C. 在被探望的病人中，绝大多数喜欢并自己饲养宠物狗
- D. 志愿者带去探望病人的大多数狗都是性情比较温顺的

解答：观察A、B、C、D四个选项，似乎都能削弱科学家的论点：狗能帮助心脏病病人降低焦虑情绪。但选项C“在被探望的病人中，绝大多数喜欢并自己饲养宠物狗”直接说明研究对象（心脏病病人）的样本太特殊（绝大多数被研究的心脏病病人喜欢并自己饲养宠物狗），不具有代表性，因此C最能削弱科学家的论点。故C是正确答案。

第四部分：常识判断

例题：下列属于地方性法规的是：

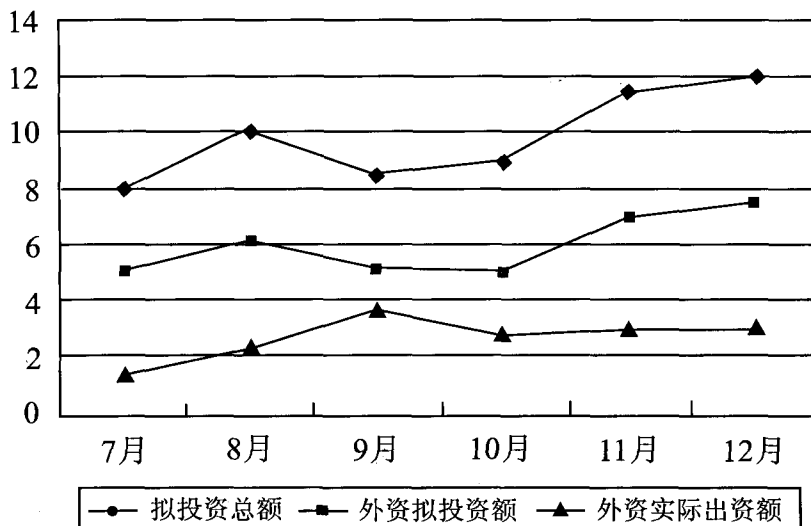
- A. * * 省人大常委会通过的《* * 省人才市场管理暂行条例》
- B. * * 省人事厅颁布的《* * 省人才流动管理暂行办法》
- C. * * 省人民政府制定的《* * 省城市供水管理办法》
- D. * * 省人事厅转发人事部制定的《公务员录用面试考官管理暂行办法》

解答：根据《中华人民共和国立法法》第六十三条“省、自治区、直辖市的人民代表大会及其常务委员会根据本行政区域的具体情况和实际需要，在不同宪法、法律、行政法规相抵触的前提下，可以制定地方性法规。较大的市的人民代表大会及其常务委员会根据本市的具体情况和实际需要，在不同宪法、法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规相抵触的前提下，可以制定地方性法规，报省、自治区的人民代表大会常务委员会批准后施行”的规定，正确答案为 A。

第五部分：资料分析

针对一段资料一般有 1~5 个问题，应试者需要根据资料所提供的信息进行分析、比较、计算，从四个备选答案中选出符合题意的答案。

例题：根据下图提供的信息回答问题。



某市 2006 年下半年投资情况图 单位：亿元

1. 该市 2006 年下半年中，哪一个月的外资实际出资额在当月外资拟投资额中所占比重最高？
- A. 8 月
 - B. 9 月
 - C. 10 月
 - D. 11 月

(解答：B)

2. 下列说法中正确的是：

- I. 2006 年第四季度外资实际出资额总计约达 9 亿元
 - II. 该市拟投资总额在 2006 年 9 月份为下半年最低
 - III. 2006 年下半年该市外资拟投资额达到拟投资总额 40% 以上
- A. II
 - B. III
 - C. II、III
 - D. I、III

(解答：D)

四、申论介绍

申论主要通过应试者对给定材料的分析、概括、提炼、加工，测查应试者解决实际问题的能力，以及阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力和文字表达能力。

申论材料通常涉及某一个或某几个特定的社会问题或社会现象，要求应试者能够准确理解材料所反映的主要内容，全面分析问题所涉及的各个方面，并能在把握材料主旨和精神的基础上，形成并提出自己的观点、思路或解决方案，准确流畅地用文字形式表达出来。

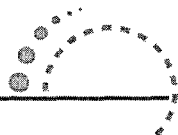


目 录

CONTENTS

编写说明	1
第一部分 正确认识申论与申论考试	1
一、什么是申论	1
二、申论考试与试题结构	2
1. 申论考试内涵	2
2. 申论考试的特点	3
3. 申论考试的试卷结构	5
三、申论考试要素和环节	7
1. 申论考试要素	7
2. 申论考试基本环节	8
四、8年来公务员录用考试《申论》述评	9
五、2000—2007年《申论》考试分析与趋势	14
(一) 关于考试题材部分	14
1. 考试给定材料的规律和变化	14
2. 给定材料的来源	15
(二) 关于考试的作答部分	15
(三) 申论命题趋势分析	16
1. 申论考试命题的基本原则	16
2. 基本发展趋势	17
六、申论备考与作答	18
(一) 考生如何做好备考工作	18
(二) 备考要讲究基本方法	20
(三) 注意申论的作答要求和技巧	21
1. 认真审题, 合理安排时间和解答顺序	21
2. 认真细致地阅读给定资料	21
3. 务必注意限制性要求	21
4. 卷面书写工整, 无错别字	22
第二部分 申论考试能力	23
一、阅读理解能力	23
(一) 阅读材料	23
1. 认知材料	24
2. 阅读材料的基本原则	24
3. 阅读材料的基本方法	24
(二) 阅读理解能力的培养与需要注意的问题	25
1. 在阅读中理解	25
2. 评论性阅读与评论能力	26

3. 阅读材料需要注意的问题	26
二、分析综合能力	27
(一) 分析综合能力的内涵	27
(二) 如何进行材料分析	28
(三) 综合内涵与基本要求	29
1. 综合概括主题	29
2. 综合概括主要问题	30
3. 综合概括要点是一个承上启下的重要环节	30
4. 内容概述	31
(四) 综合概括能力提高与注意事项	31
1. 找准角度和角色	31
2. 综合概括的要素要清楚	31
3. 突出主旨	31
4. 内容准确, 思路清晰	31
5. 综合概括时详略要得当	32
6. 要言不烦	32
三、提出对策解决问题能力	32
(一) 提出对策的基础或前提条件	32
1. 提出对策解决问题的基础首先是对材料的把握	32
2. 提出对策必须弄清楚问题产生的原因	32
(二) 如何提出解决问题的对策	33
1. 应该对问题与对策的大致思路有比较好的把握	33
2. 提出对策的角度和手段	33
(三) 提出方案的基本步骤和基本原则	35
1. 提出方案的具体步骤	35
2. 提出对策的基本原则	35
3. 关于提出方案的难点和方法	37
四、进行论证的能力	37
(一) 论证的几种类型	37
1. 评述型论述	38
2. 论辩型论述	38
3. 引申型论述	38
4. 说理型论述	38
5. 个别型论述	38
6. 全面型论述	39
(二) 立论和标题	39
1. 立论的基本要求	39
2. 拟定或确定标题	40
(三) 论述文的结构布局	42
1. 层次与段落	43
2. 过渡与照应	43



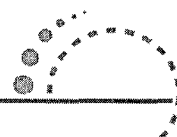
3. 开头与结尾	44
4. 论证文结构种类和基本要求	44
(四) 论证的基本方法	45
1. 事实论证法	46
2. 举例论证法	46
3. 引用论证法	46
4. 理论论证法	46
5. 比喻论证法	47
6. 对比论证法	47
7. 因果论证法	47
(五) 论证基本要求与问题	48
1. 体式问题: 切忌把论证当成一般的作文考试	48
2. 骨肉问题: 材料与观点的配合使用	48
3. 结构问题: 必须结构合理, 逻辑严密	48
4. 层次问题: 层次要分明、条理要清楚	48
5. 语言运用与表达问题: 正确与规范	49
6. 创新问题: 如何避免创新的变异	49
7. 形式问题: 卷面清楚, 文章完整	49
第三部分 申论考试文体	51
一、说明文	51
(一) 说明文的基本概念和特点	51
(二) 说明文的写作方法	52
1. 定义说明	52
2. 分类说明	52
3. 介绍说明	52
4. 诠释说明	53
5. 举例说明	53
6. 数字说明	53
7. 引用说明	53
8. 比较说明	53
9. 比喻说明	54
10. 分析说明	54
11. 图表说明	54
(三) 写说明文注意事项	54
1. 注意顺序	54
2. 应抓住事物特征	55
3. 准确和清晰	55
4. 语言要通俗	55
5. 注意文体	55
二、议论文	55



(一) 什么是议论文	55
(二) 议论文诸要素	56
1. 论点	56
2. 论据	57
3. 论证	58
(三) 议论文的结构安排	60
1. 序论	60
2. 本论	60
3. 结论	61
(四) 议论文的方式	61
1. 立论	61
2. 驳论	61
(五) 写议论文注意事项	62
1. 论点要正确、鲜明、深刻和具有针对性	62
2. 论据要充实、可靠、典型	63
3. 要用正确的观点去统率材料	63
4. 注意语言运用	63
5. 论证要逻辑严密	64
6. 注意文章的篇幅	64
三、叙述文	64
(一) 叙述的分类	64
1. 顺叙	64
2. 倒叙	64
3. 插叙	65
4. 分叙	65
(二) 叙述的基本要求	65
1. 头绪清楚	65
2. 要素完备	65
3. 详略得当	65
四、现代机关应用文	65
(一) 机关应用文的内涵和特点	65
1. 明确的公务性	65
2. 鲜明的政治性	66
3. 极高的权威性	66
4. 作者的法定性	66
5. 较强的时效性	66
6. 体式的特定性	66
7. 文风的朴实性	66
8. 严格的程序性	67
(二) 机关应用文写作的基本要求	67
1. 写作的目的必须明确无误	67

2. 符合党的路线方针政策以及上级机关的指示精神, 符合国家的法律法规·····	67
3. 全面、准确地反映客观情况, 符合工作实际·····	67
4. 遵循写作规律, 符合文章体式·····	67
5. 语言简洁明了, 数字、标点等的书写符合规范·····	68
(三) 会议纪要写作·····	68
1. 会议纪要性质和特点·····	68
2. 会议纪要的结构和写法·····	68
(四) 报告·····	69
1. 报告的性质和种类·····	69
2. 报告撰写的方法要点·····	69
(五) 请示·····	70
1. 请示的性质与特点·····	70
2. 请示的写作方法·····	71
(六) 命令(令)·····	71
1. 命令(令)的性质与特点·····	71
2. 命令(令)的格式与写法·····	71
(七) 通知·····	72
1. 通知的含义与特点·····	72
2. 普通通知·····	72
3. 会议通知·····	73
(八) 通报·····	73
1. 通报的含义与特点·····	73
2. 通报的格式与写作方法·····	73
(九) 通告·····	74
1. 通告性质与特点·····	74
2. 通告的结构与撰写方法·····	75
(十) 意见·····	75
1. 意见的含义与性质·····	75
2. 意见的格式和写法·····	75
(十一) 批复·····	76
1. 批复的含义与特点·····	76
2. 批复的撰写方法·····	76
(十二) 议案·····	77
1. 议案的性质和特点·····	77
2. 议案的撰写·····	77
(十三) 工作计划·····	78
1. 工作计划的性质和功能·····	78
2. 计划的格式和写作要点·····	78
(十四) 总结·····	79
1. 总结的概念与特征·····	79
2. 总结的一般写作方法·····	79

第四部分 申论作答的具体步骤分析	81
一、如何做好“概括（概述）”	81
1. 关于概括（概述）考题的分析与把握	81
2. 概括（概述）题的具体要求和细节	84
3. 概括时需注意的问题	85
二、关于提出解决问题的方案（对策）分析与作答	86
三、如何准确把握论述的要求和作答	89
第五部分 2008 年公务员申论考试理论和现实热点问题	93
一、科学发展观	93
（一）树立与落实科学发展观的重要意义	93
（二）科学发展观的内涵	94
（三）有关热点问题	95
二、构建社会主义和谐社会	105
（一）构建社会主义和谐社会的重大意义和基本内涵	105
（二）构建社会主义和谐社会重要原则	107
（三）有关问题	108
三、加强党的执政能力建设	113
（一）加强党执政能力建设重要性	113
（二）加强党的执政能力建设内涵和要求	114
四、建设社会主义新农村	119
（一）建设社会主义新农村的重大意义	119
（二）建设社会主义新农村的指導思想和基本原则	119
（三）建设社会主义新农村的基本要求	120
（四）有关问题与对策	120
五、社会主义荣辱观	124
（一）提出社会主义荣辱观的时代背景和重大意义	124
（二）社会主义荣辱观的科学内涵和特征	124
（三）社会主义荣辱观的基本内容和要求	125
（四）有关社会主义荣辱观的问题和对策	125
六、人才强国战略与建设自主创新型国家	126
（一）人才战略的提出和重要意义	126
（二）落实人才战略的总体要求	127
（三）建设自主创新型国家的重要性	127
（四）建设自主创新型国家的内涵和要求	127
（五）我国人才、科技创新问题与对策	128
七、民生问题重要性 with 基本问题	131
（一）民生问题的重要性	131
（二）民生问题的现状	132
（三）解决民生问题的思路	132



附录一 中华人民共和国公务员法	141
附录二 国家公务员录用考试一般流程	153