

2007

# 中国开发区年鉴

CHINA DEVELOPMENT ZONES YEARBOOK



中国财政经济出版社

China Financial & Economic Publishing House

CHINA DEVELOPMENT ZONES YEARBOOK

中国

开发区年鉴

2007

彭森 主编

中国财政经济出版社

**图书在版编目 (CIP) 数据**

中国开发区年鉴. 2007/彭森主编. —北京: 中国财政经济出版社, 2007.12  
ISBN 978-7-5095-0316-4

I 中… II. 彭… III. 经济开发区-中国-2007-年鉴 IV. F127.9-54

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 166212 号

**主编单位:** 中国开发区协会

**责任编辑:** 安建军 宋丹 马真 武志庆  
汤兰英 温忠 马静贤 张德林 肖蕾

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: [cfeph@cfeph.cn](mailto:cfeph@cfeph.cn)

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京外文印刷厂印刷 各地新华书店经销

787×1092 毫米 16 开 52 面彩插 36.75 印张 910 000 字

2007 年 12 月第 1 版 2007 年 12 月北京第 1 次印刷

印数: 1—1 560 定价: 250.00 元

ISBN 978-7-5095-0316-4/F·0263

(图书出现印装问题, 本社负责调换)



## 编辑说明

一、《中国开发区年鉴》是由中国开发区协会主编，中国财政经济出版社编辑出版的大型资料性实用工具书，向国内外公开发行人。该年鉴的宗旨是面向海内外政府官员、投资商、研究机构、科技界及各界人士，用详实的统计数据 and 文字记叙，全面、系统、准确地介绍中国开发区的开发建设历程和成就，介绍其基础条件、投资环境及有关法规和优惠政策等，为各有关机构与单位提供媒介服务，以推动中国开发区经济的协调发展。

二、《中国开发区年鉴》2007卷记述了自2006年1月1日至2006年12月31日我国开发区的工作概况，并汇集了这期间的相关主要资料。

三、《中国开发区年鉴》2007卷在编撰过程中，得到了国家发改委，商务部外资司，有关省、市开发区协会，国家级经济技术开发区，边境经济合作区和有关省级经济开发区的关心和支持，在此深表谢意。

四、由于我们水平有限，《中国开发区年鉴》2007卷编辑过程中难免有疏漏之处，敬请读者提出宝贵意见。

《中国开发区年鉴》编辑部

2007年10月



# 目录

## 文献法规篇

中国科学院第十三次院士大会和中国工程院第八次院士大会上的讲话 (2006年6月5日) .....	胡锦涛 (3)
认真实施科技发展规划纲要 开创我国科技发展的新局面 ——在全国科学技术大会上的讲话(摘要)(2006年1月9日) .....	温家宝 (9)
中共中央 国务院 关于实施科技规划纲要增强自主创新能力的决定 (2006年1月26日) .....	(15)
中华人民共和国主席令(2006年第54号) .....	(19)
中华人民共和国企业破产法 .....	(19)
中华人民共和国主席令(2006年第55号) .....	(32)
中华人民共和国合伙企业法 .....	(32)
中共中央 国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见 2005年12月31日 中发[2006]1号 .....	(41)
中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定 2006年10月11日 中发[2006]19号 .....	(48)
国务院关于落实科学发展观 加强环境保护的决定 2005年12月3日 国发[2005]39号 .....	(59)
国务院关于加快振兴装备制造业的若干意见(摘要) 2006年2月13日 国发[2006]8号 .....	(66)
国务院关于推进天津滨海新区开发开放有关问题的意见 2006年5月26日 国发[2006]20号 .....	(71)
国务院关于加强土地调控有关问题的通知 2006年8月31日 国发[2006]31号 .....	(73)
国务院办公厅转发商务部等部门关于“十一五”期间加快转变机电产品出口增长方式 意见的通知 2006年5月27日 国办发[2006]42号 .....	(75)

国家环境保护总局令(2006年第26号) .....	(78)
建设项目环境影响评价资质管理办法 .....	(79)
商务部、国土资源部关于印发《国家级经济技术开发区经济社会发展“十一五”规划纲要》的通知	
2006年7月21日 商资发[2006]257号 .....	(84)
中华人民共和国国家发展和改革委员会公告	
2006年1月17日 2006年第3号 .....	(98)
中华人民共和国国家发展和改革委员会公告	
2006年1月26日 2006年第8号 .....	(100)
中华人民共和国国家发展和改革委员会公告	
2006年3月6日 2006年第16号 .....	(109)
中华人民共和国国家发展和改革委员会公告	
2006年4月17日 2006年第23号 .....	(117)
中华人民共和国国家发展和改革委员会公告	
2006年5月31日 2006年第37号 .....	(134)
中华人民共和国国家发展和改革委员会公告	
2006年7月6日 2006年第41号 .....	(143)
中华人民共和国国家发展和改革委员会公告	
2006年9月22日 2006年第66号 .....	(152)

### 特载“开发区大有希望” ——纪念邓小平题词20周年

在纪念邓小平同志“开发区大有希望”题词20周年座谈会上的讲话 .....	薄熙来 (165)
把天津经济技术开发区办得更好 .....	戴相龙 (167)
伟大的历程 光辉的业绩	
——纪念邓小平同志“开发区大有希望”题词20周年 .....	马秀红 (168)
亲切的回忆 难忘的教诲 .....	叶迪生 (170)
光辉的题词 巨大的鼓舞 .....	鲁又鸣 (172)
将“大有希望”的事业进行到底 .....	李 勇 (173)
这一时刻的回想：小平同志“开发区大有希望”题词20周年有感 .....	赵云栋 (176)

### 综 述 篇

2006年国家级经济技术开发区发展情况 .....	(181)
2006年山西省开发区发展情况综述 .....	(186)
2006年黑龙江省开发区发展情况综述 .....	(189)
2006年江苏省开发区发展情况综述 .....	(192)
2006年福建省开发区发展情况综述 .....	(193)
2006年山东省经济开发区发展情况综述 .....	(195)

## 专题研究篇

- 增强自主创新能力 加快国家高新区建设与发展 ..... 徐冠华 (201)
- 锐意进取 推动国家级经济技术开发区和谐发展 ..... 马秀红 (205)
- 全国国家级经济技术开发区第十六次党建工作研讨会论文集序言 ..... 马秀红 (207)
- 在第三届国家级经济技术开发区持续健康发展论坛的致辞 ..... 廖晓淇 (208)
- 加强党建工作 创建和谐开发区
- 在全国国家级经济技术开发区第十六次党建工作研讨会上的讲话 ..... 李志群 (209)
- 服务国家发展战略 服务开发区发展 发挥好桥梁和纽带作用
- 在中国开发区协会第三次常务理事会上的工作报告(摘要) ..... 刘培强 (213)
- 2006年中国开发区十件大事 ..... 中国开发区协会 (217)
- 破除单纯发展工业区观念 向综合性产业区和现代化新城区发展 ..... 黄文华 (219)
- 着力创新提升 实现又好又快发展 ..... 郑有光 (225)
- 提升开发区功能优势 在滨海新区发展中发挥更大作用 ..... 李 勇 (227)
- 国际产业梯度转移与广州开发区发展策略 ..... 朱秉衡 (231)
- 把握战略机遇 发展服务外包业 ..... 上海市漕河泾新兴技术开发区发展总公司 (234)
- 致力于发展高新技术的基本路径
- 关于国家级开发区“十一五”发展规划的若干思考 ..... 沈 奎 (237)
- 推进新型工业化的六种模式 ..... 王岳平 宋小芬 (239)
- 全球化条件下的自主创新战略 ..... 尚 勇 (244)
- 开发区与民营经济发展的双赢之路
- 温州经济技术开发区的发展经验与借鉴 ..... 中国开发区协会课题组 (246)
- 大力发展循环经济 建设资源节约型社会
- 学习党的十六届五中全会精神体会之二 ..... 协 文 (250)
- 跨国公司投资与开发区投资软环境 ..... 周振邦 宋秋道 (252)
- 中国转型期发展服务业中的五组经济关系研究 ..... 常修泽 (255)
- 融资模式对比及开发区的可能选择分析 ..... 朱彦恒 曾维良 (259)
- 如何加快发展服务业 特别是现代服务业 ..... 陈文玲 (261)
- 努力打造产业集群 不断提高开发区的综合竞争能力 ..... 贾若祥 (263)
- “十一五”引资政策的趋向 ..... 余凌云 (266)
- 房地产投资信托(REIT)可为开发区建设开辟新的资金来源 ..... 陈 霖 (269)
- 开放条件下的产业聚集和自主创新 ..... 赵晋平 (271)
- 产业转型的社会经济基础 ..... 史 炜 (277)

## 国家级经济技术开发区财政 管理体制改革创新研讨会专稿

- 加快开发区财政体制改革创新 为经济健康快速发展提供强大支撑 ..... (285)
- 改革创新, 推进科学理财 人本管理, 建设和谐财政 ..... (288)

浅谈开发区财政在改革创新中应高度注意对企业自主创新的鼓励政策·····	(298)
中国开发区财政管理体制研讨会交流材料·····	(302)
推进财政体制创新 促进和谐社会建设·····	(304)
促进南昌经济技术开发区可持续发展的财政思考·····	(307)
杭州经济技术开发区财政管理体制改革创新工作汇报·····	(310)

## 国家级经济技术开发区篇

大连经济技术开发区·····	(317)
Dalian Economic & Technological Development Area	
秦皇岛经济技术开发区·····	(320)
Qinhuangdao Economic & Technological Development Area	
烟台经济技术开发区·····	(325)
Yantai Economic & Technological Development Area	
青岛经济技术开发区·····	(327)
Qingdao Economic & Technical Development Area	
宁波经济技术开发区·····	(331)
Ningbo Economic & Technological Development Zone	
湛江经济技术开发区·····	(332)
Zhanjiang Economic & Technological Development Zone	
天津经济技术开发区·····	(335)
Tianjin Economic - Technological Development Zone	
连云港经济技术开发区·····	(341)
Lianyungang Economic - Technological Development Zone	
广州经济技术开发区、广州高新技术产业开发区、广州出口加工区、广州保税区·····	(345)
Guangzhou Development District	
福州经济技术开发区·····	(349)
Fuzhou Economic and Technical Development Zone	
上海闵行经济技术开发区·····	(353)
Shanghai Minhang Economic & Technological Development Zone	
上海虹桥经济技术开发区·····	(355)
Shanghai Hongqiao Economic & Technological Development Zone	
上海漕河泾新兴技术开发区·····	(357)
Shanghai Caohejing Hi - Tech Park	
温州经济技术开发区·····	(359)
Wenzhou Economic & Technological Development Zone	
昆山经济技术开发区·····	(361)
Kunshan Economic & Technical Development Zone	
威海经济技术开发区(出口加工区)·····	(363)
Weihai Economic & Technological Development Zone (Export Processing Zone)	



福清融侨经济技术开发区·····	(366)
Fuqing Rongqiao Economic & Technological Development Zone	
东山经济技术开发区·····	(368)
Dongshan Economic & Technological Development Zone	
沈阳经济技术开发区·····	(371)
Shenyang Economic & Technological Development Area	
杭州经济技术开发区·····	(373)
Hangzhou Economic & Technological Development Area	
武汉经济技术开发区·····	(378)
Wuhan Economic & Technological Development Zone	
长春经济技术开发区·····	(381)
Changchun Economic & Technological Development Zone	
哈尔滨经济技术开发区、哈尔滨高新技术产业开发区·····	(385)
Harbin Economic & Technological Development Zone	
Harbin High & New Technological Development Zone	
重庆经济技术开发区·····	(386)
Chongqing Economic & Technological Development Zone	
萧山经济技术开发区·····	(390)
Xiaoshan Economic & Technological Development Zone	
惠州大亚湾经济技术开发区·····	(393)
Huizhou Dayawan Economic and Technological Development Zone	
北京经济技术开发区·····	(395)
Beijing Economic - Technological Development Area	
乌鲁木齐经济技术开发区·····	(398)
Urumqi Economic & Technological Development Zone	
合肥经济技术开发区·····	(401)
Hefei Economic & Technological Development Area	
郑州经济技术开发区·····	(404)
Zhengzhou Economic & Technological Development Zone	
成都经济技术开发区·····	(407)
Chengdu Economic & Technological Development Zone	
长沙经济技术开发区·····	(409)
Changsha National Economic & Technological Development Zone	
昆明经济技术开发区·····	(412)
Kunming Economic & Technological Development Zone	
南昌经济技术开发区·····	(416)
Nanchang State - Level Economic & Technological Development Zone	
呼和浩特经济技术开发区·····	(418)
Hohhot Economic & Technological Development Zone	
南宁经济技术开发区·····	(421)

Nanning Economic & Techological Development Area	
太原经济技术开发区	(424)
Taiyuan Economic & Technological Development Zone	
银川经济技术开发区 (银川高新技术产业开发区)	(427)
Yinchuan Economic & Technological Development Zone	
(Yinchuan Hi - Tech Industrial Development Zone)	
拉萨经济技术开发区	(430)
Lhasa Economic & Technological Development Area	
南京经济技术开发区	(434)
Nanjing Economic & Technological Development Zone	
兰州经济技术开发区	(437)
Lanzhou Economic & Technical Development Zone	
厦门海沧台商投资区	(440)
Xiamen Haicang Investment Zone	
海南洋浦经济开发区	(442)
Hainan Yangpu Economic Development Zone	
宁波大榭开发区	(445)
Ningbo Daxie Development Zone	
苏州工业园区	(447)
Suzhou Industrial Park	

### 边境经济合作区篇

黑河边境经济合作区	(453)
丹东边境经济合作区	(455)
满洲里边境经济合作区	(457)
伊宁边境经济合作区	(459)

### 重点省级开发区篇

北京天竺出口加工区北京天竺空港经济开发区	(465)
河北廊坊经济开发区	(467)
河北涿州经济开发区	(469)
河北唐山海港经济开发区	(470)
山西晋中经济开发区	(472)
南京江宁经济开发区	(473)
江苏常熟经济开发区	(477)
江苏吴江经济开发区	(478)
浙江富阳经济开发区	(480)
福建福州科技园	(482)

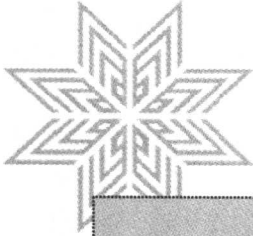
厦门火炬高技术产业开发区·····	(485)
莆田高新技术产业园区·····	(487)
福建厦门集美(杏林)台商投资区·····	(490)
福建闽侯青口汽车工业园区·····	(491)
福建泉州经济开发区·····	(494)
福建龙海经济开发区·····	(495)
福建福州福兴经济开发区·····	(497)
福建漳州招商局经济开发区·····	(497)
江西九江经济开发区·····	(500)
山东济南经济开发区·····	(501)
山东平度经济开发区·····	(505)
山东即墨经济开发区·····	(507)
湖南岳阳经济开发区·····	(511)
广东江门新会经济开发区·····	(513)
广东从化经济开发区·····	(515)
广东惠州工业园区·····	(516)
甘肃金昌经济开发区·····	(518)

## 统计资料篇

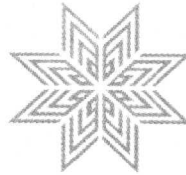
国家级经济技术开发区 2006 年投资环境综合评价情况·····	(523)
2006 年国家级经济技术开发区投资环境综合评价表·····	(537)
2006 年东部国家级经济技术开发区投资环境综合评价表·····	(539)
2006 年中部国家级经济技术开发区投资环境综合评价表·····	(540)
2006 年西部国家级经济技术开发区投资环境综合评价表·····	(541)
2006 年国家级经济技术开发区投资环境综合评价分类指标·····	(541)

## 大事记

2006 年中国开发区大事记·····	(557)
---------------------	-------



# 文献法规篇





# 在中国科学院第十三次院士大会和中国工程院第八次院士大会上的讲话

(2006年6月5日)

胡 锦 涛

各位院士，同志们：

中国科学院第十三次院士大会和中国工程院第八次院士大会今天隆重开幕了。首先，我代表党中央、国务院，向大会的召开表示热烈的祝贺！向两院院士和全国广大科技工作者致以诚挚的问候！

这次两院院士大会，是在我国经济社会发展进入“十一五”时期的重要时刻召开的。开好这次会议，对发挥两院院士在我国科学技术事业发展中的领军作用，动员我国科技界为建设创新型国家、实现全面建设小康社会目标建功立业，具有十分重要的意义。

下面，我讲三个问题。

## 一、目前的形势和我国科技战线的任务

改革开放 28 年来，我国经济社会长期保持较快发展势头，工业化、城镇化、市场化、国际化进程明显加快，社会生产力、科技实力、综合国力显著增强，人民生活日益改善，社会主义政治文明建设、精神文明建设全面加强，国际地位和国际影响力不断提高。我们已经胜利完成了“十五”计划，全国各族人民正在新的历史起点上满怀信心地为实现“十一五”规划确定的发展目标而奋斗。今年初，国务院制定了国家中长期科学和技术发展规划纲要。党中央、国务院做出关于实施科技规划纲要、增强自主创新能力的决定，召开全国科学技术大会，提出了用 15 年时间使我国进入创

新型国家行列的重大战略任务。全国广大科技工作者正在意气风发地为建设创新型国家而奋斗。

越是取得的成绩大，越是发展的前景好，我们越要保持清醒的头脑，要在充分肯定成绩的同时，全面分析和正确认识我国发展面临的机遇和挑战。

从国际环境看，和平、发展、合作是当今时代的潮流，世界多极化和经济全球化的趋势深入发展，科技进步日新月异，国际产业和技术转移加速进行，各国同我国合作的意愿普遍增强。同时，国际局势继续发生深刻复杂变化，影响和平与发展的不稳定不确定因素增多，国际竞争日趋激烈，我国仍面临着发达国家经济科技占优势的压力。

从国内发展看，我国经济实力明显增强，社会主义市场经济体制日渐完善，劳动力资源丰富，市场空间广阔，社会政治保持长期稳定，我国的发展具有更为坚实的基础，也具有更为广阔的前景。同时，我国是一个有 13 亿人口的发展中大国，正处于并将长期处于社会主义初级阶段，生产力还不发达，发展还很不平衡，人民生活还不富裕，农业基础比较脆弱，经济增长方式比较粗放，能源资源约束日渐突出，环境污染和生态破坏问题严重。要解决面临的突出矛盾和问题，实现现代化建设的目标，需要我们进行长期努力。

从世界科技发展看，科学技术特别是战略

高技术正日益成为经济社会发展的决定性力量,成为综合国力竞争的焦点。科技进步不断突破人类认识的已有境界,学科之间、科学和技术之间、科学技术和人文社会科学之间交叉渗透,产生了众多新的跨学科领域。科学发现正在为技术创新和生产力发展开辟更加广阔的道路,科技成果产业化周期缩短,技术更新速度越来越快,以信息科技、生物科技为主要标志的高技术及其产业快速发展,不断创造出新的科技制高点和经济增长点,成为科技创新和先进生产力的集中体现,成为推动经济社会发展的强大动力。国家核心竞争力越来越表现为对智力资源和智慧成果的培育、配置、调控能力,表现为对知识产权的拥有、运用能力。在当代世界科技发展的澎湃大潮中,可以说,谁把握了这些新特点新趋势,紧紧抓住追赶和跨越的机遇,不断增强科技实力特别是自主创新能力,谁就能在综合国力竞争中占据更有利的战略地位。世界主要国家纷纷加快了争夺科技制高点的步伐。世界科技进步迅猛发展及其带来的巨大影响,给我们提出了不能回避、也回避不了的严峻挑战。我们必须急起直追、锲而不舍,加快自主创新步伐,增强国家核心竞争力,带动我国社会生产力实现质的飞跃,努力在激烈的国际竞争中赢得和保持发展的主动权。

经过长期努力,我国科学技术事业取得了伟大成就,形成了比较完整的学科布局,培养了一支勇于攀登世界科技高峰的优秀科技队伍,部分重要领域的研究开发能力已跻身世界先进行列。但是,我国科技的总体水平同世界先进水平相比仍有较大差距,同我国经济社会发展的要求也有许多不适应的地方,特别是自主创新能力不强,发明专利数量少,关键技术对外依存度高,高新技术产业所占比例较低,企业还没有真正成为技术创新的主体,许多技术研究开发的成果还难以实现产业化,优秀拔尖人才比较少,科技体制机制存在不少弊端。这些影响我国科学技术事业发展的突出问题,都需要我们下大气力认真加以解决。

总之,无论从国际看还是从国内看,无论从经济社会发展看还是从科学技术事业发展看,我们都既面临着难得的发展机遇,又面临着严峻的挑战。古人说:“不谋万世者,不足谋一时;不谋全局者,不足谋一域。”在国际竞争日趋激烈、国内改革发展稳定任务艰巨繁重的情况下,我们必须增强忧患意识,做到居安思危,既要认清机遇、抓住机遇、用好机遇,又要正视挑战、迎接挑战、战胜挑战。要把注意力更多地放在分析和应对可能影响我国当前和长远发展的各种挑战上,把着力点更多地放在把握和解决可能影响我国发展的突出矛盾和问题上,更多地依靠科技进步和创新推动经济社会又快又好发展。

建设创新型国家,是党中央、国务院从全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的全局出发做出的一项战略决策。建设创新型国家,就要把增强自主创新能力作为发展科学技术的战略基点,走出中国特色自主创新道路,推动科学技术的跨越式发展;就要把增强自主创新能力作为调整经济结构、转变经济增长方式的中心环节,建设资源节约型、环境友好型社会,推动国民经济又快又好发展;就要把增强自主创新能力作为国家战略,贯穿到现代化建设各个方面,激发全民族创新精神,培养高水平创新人才,形成有利于自主创新的体制机制,大力推进理论创新、制度创新、科技创新,不断巩固和发展中国特色社会主义伟大事业。我们一定要有高度的历史责任感和宽广的世界眼光,按照自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来的要求,坚定不移地把科学技术作为第一生产力,坚定不移地实施科教兴国战略和人才强国战略,坚定不移地贯彻经济建设和社会发展必须依靠科学技术、科学技术发展必须面向经济建设和社会发展的方针,制订科技发展的重大政策和配套措施,推进国家创新体系建设,加强基础研究、高技术前沿研究、可持续发展相关研究,加快把知识和技术转化为现实生产力,为我国经济社会发展提供强大的科技支撑,真正使科学技术现代

化成为实现中华民族伟大复兴的强大动力。

## 二、建设宏大的创新型科技人才队伍

“功以才成，业由才广。”建设创新型国家，关键在人才，尤其在创新型科技人才。没有一支宏大的创新型科技人才队伍作支撑，要实现建设创新型国家的目标是不可能的。世界范围的综合国力竞争，归根到底是人才特别是创新型人才的竞争。谁能够培养、吸引、凝聚、用好人才特别是创新型人才，谁就抓住了在激烈的国际竞争中掌握战略主动、实现发展目标的第一资源。这里，我想专门讲讲加紧培养造就创新型科技人才的问题。

古往今来的科技创新实践都表明，创新型科技人才是新知识的创造者、新技术的发明者、新学科的创建者，是科技新突破、发展新途径的引领者和开拓者，是国家发展的宝贵战略资源。抓紧并持之以恒地培养造就创新型科技人才，是提高自主创新能力、建设创新型国家的必然要求，也是实现国家发展目标、实现中华民族伟大复兴的必然要求。我们必须坚持人才资源是第一资源的战略思想，把培养造就创新型科技人才作为建设创新型国家的战略举措，加紧建设一支宏大的创新型科技人才队伍。

培养造就创新型科技人才，要全面贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，以建设创新型国家的需求作为基准，遵循创新型科技人才成长规律，用事业凝聚人才，用实践造就人才，用机制激励人才，用法制保障人才，不断发展壮大科技人才队伍，努力形成江山代有才人出的生动局面。

培养造就创新型科技人才是一个系统工程，需要各级党委和政府、有关部门、高等院校、科研院所以及全社会共同努力。在工作中，要突出抓好以下几个重要环节。

第一，要完善培养体系。创新型科技人才的成长是一个综合培养的过程，不可能一蹴而就，首先要从教育这个源头抓起。要根据我国经济社会发展特别是科学技术事业发展的要

求，继续深化教育改革，加强素质教育，努力建设有利于创新型科技人才生成的教育培养体系。要以系统的观点统筹小学、中学、大学直到就业等各个环节，形成培养创新型科技人才的有效机制。要改变单纯灌输式的教育方法，探索创新型教育的方式方法，在尊重教师主导作用的同时，更加注重培育学生的主动精神，鼓励学生的创造性思维。要把中小學生从沉重的课业负担下解放出来，激发他们的好奇心和探究精神，使广大青少年在发掘兴趣和潜能的基础上全面发展。要改革和完善高等学校的课程设置，更新教学内容，重视理论与实践相结合，培养学生的创新精神和能力。要高度重视技术科学的发展和工程实践能力的培养，提高把科技成果转化为工程应用的能力。要多层次、多渠道、大规模地开展在职科技人员的继续教育，加快建立网络化、开放式、自主性的终身教育体系，使广大科技人员不断掌握新知识新技能，不断提高进行科技创新的素质和能力。

第二，要不拘一格选用人才。要建立健全一套有针对性的管理制度和方法，坚持在公平竞争中识别人才、发现人才、培育人才，摒弃论资排辈、攀比学历等做法，为优秀人才特别是年轻的创新型科技人才施展才干提供更多机会。要认真贯彻国家和产业层面的科技人才队伍建设规划，积极推进创新团队建设，依托国家重大人才培养计划、重大科研和重大工程项目、重大产业攻关项目、重点学科和重点科研基地、国际学术交流合作项目，积极搭建各类创新平台，为创新型科技人才脱颖而出、建功立业创造条件。要大力发展奋力攀登的创新文化，培育相互友爱的人际关系，保持宽松自由的工作氛围，营造团结和谐的组织机制，理解创新型科技人才的个性特点，允许他们在学术上发表新见解新主张，鼓励和培养他们的创新精神，最大限度地激发和保护科技人员的创新激情和活力，保证科技人才能够心无旁骛地从事科技创新活动。科技创新具有很强的风险性和不可预见性，要允许和宽容科技创新失败，



关心和爱护在探索中受挫的科技人才,支持他们在总结经验教训的基础上继续前进。科技团队的领军人物和管理者要提高科技领导和管理的能力,争当发现创新型科技人才的“伯乐”,做到知人善任,促进人尽其才、才尽其用。

第三,要完善制度和政策保障。要继续深化科技体制改革,充分发挥政府的主导作用,充分发挥市场在科技资源配置中的基础性作用,建立健全人才培养、使用、评价、分配、流动等方面的体制机制,坚决破除束缚人才成长和限制人才充分发挥作用的观念、做法、体制,保证激励科技创新的制度和政策在科研第一线得到落实。要完善品德、业绩、知识、能力等要素构成的全面的人才评价体系,对创新型科技人才的贡献实施目标化管理,进一步克服人才评价中重学历资历、轻能力业绩的倾向。要充分发挥企业在技术创新中的主体作用,健全鼓励企业增加科技投入的机制,形成多元化的科技投入格局,建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系,推动创新型科技人才向企业集聚。要完善知识产权制度,激励创新,保障权益,为推动科技创新和创新成果的运用提供法律保障。要改革和完善职称评审制度,以引导和激励各类人才积极进行知识创新、技术创新为导向,更加关注重点行业和人才密集单位,更加关注边远贫困地区和基层科技推广、工农业生产第一线,更加关注取得显著社会效益的各类企事业单位,更加关注中青年专业技术人员。要建立健全鼓励人才创新的分配制度和激励机制,坚持向关键岗位和优秀人才倾斜的政策,对做出突出贡献的给予重奖,真正形成岗位靠竞争、报酬靠贡献的激励机制,让优秀人才得到优厚报酬。要健全人才流动机制和人才信息化管理机制,进一步消除人才流动的体制性障碍,促进人才合理有序流动,让稀缺人才和特殊专业人才充分发挥作用,并保障国家重大科技工作的人才储备。

第四,要进行开放式培养。创新型科技人才特别是领军人物,关起门来是培养不出来

的。在世界科技水平总体领先于我国的形势下,不采用开放式培养,难以尽快培养造就大批创新型科技人才。在引进消化吸收再创新的基础上提高自主创新能力是赶超世界先进科技水平的有效途径,开放式培养则是加快培养造就国际一流的科技尖子人才和科技领军人物的有效途径。我国两院院士以及一些杰出的科技工作者,大都曾留学海外或经常与国外同行进行交流,既在国际交流合作中展现了自己的才华,也汲取了先进的创新理念和最新的科技知识。要坚持对外开放的基本国策,加强同国际科技界多种形式的交流合作,有效利用全球科技资源,积极吸收人类创造的一切文明成果。要鼓励科研院所、高等院校同海外研究开发机构建立联合实验室或研究开发中心,支持在双边和多边科技合作协议框架下实施国际合作项目,支持我国企业在海外设立研究开发机构或产业化基地,鼓励跨国公司在华设立研究开发机构。要积极参与国际大科学工程和国际学术组织,支持我国科学家和科研机构参与或牵头组织国际和区域性大科学工程。要善于利用国内国外两种人才资源,坚持自主培养开发和引进海外人才并重,立足国内进行人才资源开发,坚持自力更生培养人才,同时加大引进人才、引进智力工作的力度,采取多种方式吸引广大出国留学人员回国创业,尤其是要积极引进海外高层次人才和我国经济社会发展需要的紧缺人才。

第五,要营造鼓励科技创新的社会氛围。创新文化同科技创新有着相互促进、相互激荡的关系。中华文化包含着鼓励创新的丰富内涵,我们的先人们历来强调推陈出新、革故鼎新,强调“天行健,君子以自强不息”。要大力倡导和弘扬崇尚创新、鼓励创新的精神,为造就一支浩浩荡荡的创新型科技人才队伍、建设创新型国家提供强有力的文化支撑。要在全社会培育创新意识,大力提倡敢于创新、敢为人先、敢冒风险的精神,营造鼓励人才干事业、支持人才干成事业、帮助人才干好事业的良好社会环境。要在全社会广为传播科学知