

论共产党人 的权力观

LUN GONGCHANDANGREN DE QUANLIGUAN

马世忠 著



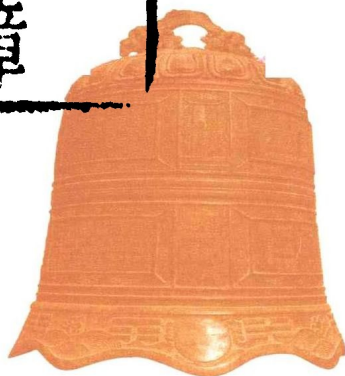
青岛出版社

论共产党人 的权力观

LUN GONGCHANDANGREN DE QUANLIGUAN

马世忠 著

江苏工业学院图书馆
藏书章



D261.42
M1

青島出版社

图书在版编目(CIP)数据

论共产党人的权力观/马世忠著. —青岛:青岛出版社, 2002

ISBN 7-5436-2632-2

I. 共... II. 马... III. ①中国共产党—思想建设—研究

②中国共产党—廉政建设—研究 IV. D261

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 026198 号

书 名 论共产党人的权力观

著 者 马世忠

出版发行 青岛出版社(青岛市徐州路 77 号, 266071)

责任编辑 曹永毅 李忠东

装帧设计 韩 光

出版日期 2002 年 6 月第 1 版, 2002 年 6 月第 1 次印刷

印 刷 胶州市印刷厂

开 本 32 开(850×1168mm)

印 张 5.25

字 数 100 千

印 数 1~5000

书 号 ISBN 7-5436-2632-2/D·148

定 价 12.00 元

(青岛版图书售出后发现印装质量问题, 请寄回承印厂调换。)

目 录

导言	新时期必须重视牢固树立	
	正确的权力观	[1]
一	权力观:领导干部的重要思想定位...	[8]
	(一)理想、信念与权力观	[8]
	(二)权力观是领导干部世界观、	
	人生观、价值观的集中体现	[14]
	(三)领导干部的从政道德与权力观	[26]
二	我们的权力属于人民	[36]
	(一)权力的起源、演变及特性	[36]
	(二)共产党人的权力来自人民	[47]
	(三)社会主义民主制度与权力	
	属于人民	[51]
	(四)坚持群众路线与群众观点	[57]
三	权力是为人民服务的职责	[65]
	(一)权力的作用——为人民服务 ...	[66]
	(二)共产党人的权力目的、权力	
	价值和权力态度	[73]
	(三)市场经济与为人民服务	[77]

四	权力运行要接受人民的监督	[85]
	(一)权力监督是社会主义民主的本质表现 ...	[85]
	(二)权力监督是权力正确运行的可靠保证 ...	[90]
	(三)权力监督是反腐倡廉的关键环节	[98]
五	健全党内制度 完善权力制约机制.....	[106]
	(一)加强党内制度建设.....	[106]
	(二)健全与完善权力制约机制.....	[115]
	(三)加强领导干部的权力自律.....	[120]
六	树立正确权力观的榜样.....	[125]
	(一)人民的好干部——焦裕禄.....	[125]
	(二)领导干部的榜样——孔繁森.....	[139]
	(三)从焦裕禄到孔繁森.....	[163]

导言

新时期必须重视 牢固树立正确的权力观

江泽民同志在 2002 年 1 月 25 日召开的中央纪委第七次全体会议上强调：“领导干部要牢固树立正确的权力观，诚心诚意为实现人民群众的利益而奋斗。这要作为党的一项长期的重大任务坚持不懈地抓下去。”实际上，早在党的十五大报告中，江泽民同志就明确地提出了一个树立正确的权力观的问题。他指出：“党的干部特别是领导干部，必须认真执行党的路线方针政策，决不能有任何偏离；必须正确行使人民赋予的权力，决不能以权谋私；必须把对上级负责和对群众负责统一起来，决不能把二者割裂开来、对立起来；必须在工作中坚持群众路线，深入实际调查研究，决不搞官僚主义、形式主义、强迫命令。”

实践证明，权力观是领导干部世界观、人生观、价值观的集中体现，权力观正确与否直接影响到党风政风建设。所以，努力树立正确的权力观是党的干部特别是领导干部反腐倡廉、搞好思想道德作风建设的一项十分重要的任务。

(一)

权力观是指人们对于权力这一社会普遍现象的总的看法和基本观点。由于权力具有阶级性和社会性,人们在社会中的地位不同、阶级属性不同、追求和维护的利益不同,自然对于权力的看法和态度也就不会相同。在历史上,剥削阶级长期占据着社会的统治地位,因而剥削阶级的权力观也影响和支配着人们对于权力的理解和认识。剥削阶级的权力观主要有奴隶主阶级和封建地主阶级的“君权神授论”以及近代资产阶级的“天赋人权论”。尽管后者是在批判前者的基础上提出的,对于唤醒人民的政治觉悟和主体意识曾经起到过一定的积极作用,但由于两者在本质上都是剥削阶级意志的体现,都是以论证私有制存在的永恒性和合理性为目的的,因此都是不科学的。马克思主义的创始人在发现人类社会演进的基本规律和资本主义社会的特有规律的同时,正确地揭示了权力的起源、本质、特征和功能,赋予了权力观以科学的形态。其后,这一科学权力观在工人阶级政党的执政实践中,又得到了进一步丰富和完善。无产阶级的权力观即共产党人的权力观的内容,概括地讲,主要由权力责任观、权力价值观、权力道德观和权力制衡观构成。

——权力责任观。虽然从形式上看,权力是一种对整个社会的公共事务实施管理的强制力量,但在本质上

它不过是一定阶级意志的体现,因此权力的行使和运用必须对它所服务的阶级负责。共产党是无产阶级的政党,而无产阶级的利益与广大人民群众的根本利益是完全一致的,无产阶级没有自己特殊的利益要求。也就是说,共产党人所执掌的权力,是无产阶级和广大人民群众所赋予的;党的各级领导干部作为人民群众利益的代表,是接受人民群众的委托行使权力、管理国家事务的。每一位党员领导干部都应当清醒地认识到这种权力的授受关系,首先应当把权力看作是一种责任,明确树立起一种对人民高度负责的神圣使命感。正如毛泽东同志曾经说过的,我们的责任是向人民负责,每句话、每个行动、每项政策都要符合人民的利益。向人民负责,这既是共产党人权力行使的出发点,也是共产党人权力行使的归宿。

——权力价值观。共产党人的权力价值观是与其权力责任观相统一的,因为共产党人是以维护无产阶级和广大人民群众的根本利益为权力运作的价值取向的。在无产阶级的权力观中,权力的社会性、阶级性和个体性三者达到了有机的统一。为人民服务,最大限度地为广大人民群众谋利益,是共产党人权力价值观的核心。毛泽东同志说:“我们这个队伍完全是为着解放人民的,是彻底地为人民的利益工作的。”“我们一切工作干部,不论职位高低,都是人民的勤务员,我们所做的一切都是为人民服务。”(《毛泽东文集》,第3卷,第243页,人民出版社,1991)这就要求每一位党的领导干部必须时刻把人民的

利益放在首位,将自己手中的权力服务于人民、造福于人民。

——权力道德观。权力道德亦称“官德”,是指掌握权力的“官员”应具备的职业道德。权力的行使能否做到准确、适度、及时和有效,往往与掌权者个体的能力、学识、修养和品格密切相关。关于共产党人的权力道德观,党的十四届六中全会通过的《中共中央关于加强社会主义精神文明建设若干重要问题的决议》作了简洁而明确的规定:“身体力行共产主义道德,大公无私,清正廉洁,服从大局,艰苦奋斗,全心全意为人民服务。”

——权力制衡观。所谓权力制衡,是指依靠对权力结构的合理配置和有效监督,防止职权滥用,保障权力正确行使和运作的机制。

(二)

在阶级社会中,权力观具有鲜明的阶级性。共产党人所要树立的权力观与资产阶级及一切剥削阶级的权力观有着本质的区别,是无产阶级的权力观。社会生活中的大量事实表明:一涉及到具体的权力运用,人们对权力的看法往往大相径庭。有的人把权力当成个人谋私的工具,也有的人把权力当成显示个人体面的招牌,还有的人把权力当成任意驾驭、驱使别人的鞭子。这都是剥削阶级的权力观,而不是共产党人应有的无产阶级权力观。

在共产党人看来,自己手中掌握的权力,不是为个人捞钱的耙子,也不是为个人扬名的幌子,更不是任意驾驭和驱使别人的鞭子,而是为社会发展和人们的社会活动把关定向的方向盘和制动闸。我们共产党人手中掌握的任何一种权力,都是为特定领域的社会实践活动把关定向的。所以,掌握了一定的权力,就意味着在某一方面为社会承担起了把关定向的责任。从这个意义上讲,权力就是责任,掌权就是承担责任。无产阶级的权力观,或者说共产党人的权力观,是无产阶级关于权力的根本观点,是唯一正确的权力观。

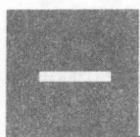
树立正确的权力观必须解决的一个问题是“掌权为什么、用权干什么”。这个问题的核心,是权力属于谁、掌权为了谁的问题。毛泽东有句名言:为什么人的问题,是一个根本的问题、原则的问题。掌权者如果不知道权力属于谁、掌权为了谁,那就是政治上的糊涂,就没有资格执掌权力。每个手中掌握着一定权力的共产党员,都必须明确:我们手中的权力并不属于我们自己,而是属于人民。人民把权力委托给我们来掌握,是出于对我们的信赖,是要我们利用权力来为他们谋利益,而不是要我们用权力来为自己谋私利。掌权为民,而决不能是为了自己或小团体的私利,这是一个大前提、大原则。尤其是在改革开放、发展社会主义市场经济的历史新时期,强调这一点具有比以往任何时期更加突出的重要性。这是因为:改革开放开拓了新形势,出现了新情况,对领导干部思想

上的权力观定位形成了新的挑战,提出了新的严峻的要求。我们看到:随着社会主义市场经济的建立,市场经济的负面效应也随之出现了,价值观念发生了某些倾斜,有些人经不起金钱的诱惑而成为拜金主义的俘虏。某些领导干部在市场经济大浪的冲击下也头脑发昏了,权力观发生移位,忘记了手中的权力是谁给的、应该为谁掌权用权。这些现象表明:在市场经济条件下,领导干部务必十分重视思想道德建设,务必要把树立正确的权力观作为一项重要的思想建设任务来完成。

(三)

树立正确权力观的重要性,不仅表现在领导干部本人的权力行为和人生实践中,还直接关系到党的机体的健全、关系到党与人民群众的关系、关系到党的生死存亡。恩格斯曾经说过:无产阶级建立自己的政权以后,必须防止国家机关干部由社会公仆变为社会“主人”。列宁则进一步指出:所谓防止“由社会公仆变为社会主人”,就是要防止这些人变成官僚,共产党员成了官僚主义者。如果说有什么东西会把我们毁掉的话,那就是这个。江泽民同志在1989年春夏之交的那场政治风波过去不久,曾一针见血地指出:“只要我们始终代表人民群众的利益,全心全意服务于人民,就能经得起任何风浪的考验,永远立于不败之地。”(《江泽民同志在全国组织部长会议

上的讲话》，1989年8月21日）执政党的党员尤其是领导干部头脑中的权力观，直接决定着他们的权力行为，决定着他们是为人民服务而成为人民的公仆还是为个人谋私利而变为社会的主人。领导干部在党和国家中的特殊地位和重要作用，也使他们对党的性质以及党和人民群众的关系具有十分重要的影响。群众中有这么一句口头禅，叫作“群众看党员，党员看干部”。这表明，广大群众就是通过对党员尤其是干部的了解而认识我们党的，就是通过对党员尤其是干部行为的判断而判断我们党的。所以，焦裕禄、孔繁森等一大批党的优秀干部的确为我们党增了光、添了彩，提高了我们党在人民群众中的威望；少数腐败堕落分子也的确给我们党抹了黑，党对他们及时作了处理并全力进行反腐败，也的确是维护党的机体健全和党在人民群众中的威信所采取的不可缺少的正确措施。惩治腐败是行为纠正，树立正确的权力观则是思想定位，二者相辅相成，但相比较而言，权力观的正确定位更主动、更根本，因而也更重要。所以，树立正确的权力观永远是执政党及其领导干部必须努力解决的大问题。



权力观： 领导干部的重要思想定位

领导干部是一类特殊的社会成员，他们既具有普通人的品格，又具有自身的特点，这就是：他们处于社会各行各业的领导职位，拥有党和人民赋予的各项权力，履行着各种管理职能。正是这种特殊性，使权力观的定位问题亦即拥有什么样的权力观问题成为一个直接决定领导干部能否成功地履行社会职责和践履人生的大问题，也是一个关系到我们党作为执政党的生死存亡的大问题。

(一)理想、信念与权力观

江泽民同志在十五大报告中指出：“我们现在的努力是朝着最终实现共产主义的最高纲领前进的，忘记远大目标，不是合格的共产党员；不为实现党在社会主义初级阶段的纲领努力奋斗，同样不是合格的共产党员。”党章总纲中规定：“党的最终目标，是实现共产主义的社会制度。”这就是说，在现实生活中，共产党员要保持先进性，体现时代的要求，首先必须做到胸怀共产主义远大理想，

为实现共产主义而奋斗。同样，共产党员要树立正确的权力观，也必须始终不渝地胸怀共产主义远大理想，始终不渝地坚定共产主义信念。

1. 共产主义理想是共产党人的精神支柱。只有胸怀共产主义远大理想，权力观才有牢固的思想根基

中国共产党人的最高理想，就是建立各尽所能、按需分配的共产主义社会。无论过去、现在和未来，这个最高理想都是共产党人的力量源泉和精神支柱。胸怀共产主义远大理想，是每一个共产党员应当具备的基本的社会理想。共产主义是我们共产党人的一面永不褪色的旗帜。共产主义的理想和信念可以使共产党人在历史的转折关头认清前进的方向，向着光明的未来坚定不移地开拓前进。在中国近代史上，中国革命曾遭受到多次失败。自从马克思主义传入中国，有了共产主义理想的指引，中国革命才发生了根本转机。在革命的道路上，中国共产党领导中国人民绕过一个个险滩暗礁，闯过一道道惊涛骇浪，终于驶向了胜利的彼岸。

邓小平同志曾经指出，为什么我们过去能在非常困难的情况下奋斗出来，战胜千辛万苦，使革命胜利呢？就是因为我们有理想，有共产主义信念。共产主义理想不仅给人类指明了社会发展的光明前途，而且造就了一批新型的革命者。在新民主主义革命时期，无数共产党人和革命志士所以能在敌人的“围剿”之中历尽险恶而毫不动

摇,所以能够在白色恐怖面前大义凛然、视死如归,就是因为他们有一个理想,坚信黑暗的旧中国一定要灭亡,光明的新中国一定会诞生,共产主义一定能实现。共产党员真理在手、理想在胸,就会心明眼亮、意志坚定;为了实现崇高理想,能够坚韧不拔、无私无畏、甚至献出宝贵生命。因此,共产主义理想过去是、现在是、将来也一定是共产党员的精神支柱和力量源泉。对领导干部来说,有了对共产主义远大理想和美好未来的追求,站得就高了,眼界就宽了,努力的方向就明确了,心胸就开阔了,个人的名利就看得淡了。反之,如果没有远大的理想,就会把自己局限在个人的小天地里,就会目光短浅、心胸狭窄、斤斤计较个人的一得一失。剖析一下在权力与金钱考验面前败下阵来的事例,不难看出,这些人都缺乏正确、远大的理想,私欲膨胀,甚至不择手段,追名逐利,以身试法,最终陷入犯罪的泥潭。正反两方面的事实说明:共产党员只有胸怀共产主义远大理想,才能真正树立正确的权力观。

2. 倡导共产主义理想在现阶段具有深刻的现实意义,树立共产主义远大理想和树立正确的权力观都面临着共同的考验

改革开放以来,我们党坚持以经济建设为中心。改革开放的目的是加快社会发展,促进社会进步。共产主义理想将指引人们积极参与改革开放,从胜利走向胜利。

但是,应当看到,目前在党内有些同志的共产主义信念淡薄了,有人甚至对共产主义的必然性产生了怀疑和动摇,认为共产主义是一种幻想,甚至说共产主义是水中月、镜中花,可望而不可及。这些错误反映在权力观上,认为共产主义的权力观一大而空,离实际太远。产生这种认识,究其根源:一是由于受过去“左”的错误思想影响,仍然把对共产主义的认识建立在“一大而公”、平均主义等基础上,对党在建设有中国特色社会主义的过程中按照市场经济规律所采取的方针政策不理解、看不惯,进而产生能否实现共产主义的疑问。二是受国际形势的影响。苏东剧变使国际共产主义运动遭受到极大的挫折。在国际共产主义运动处于低潮阶段,有不少人对共产主义失去信心,产生了“红旗到底能打多久”的怀疑心理。三是伴随着改革开放的深入,资本主义腐朽思想等形形色色的思潮必然要浸透到党内来,加之我国又是一个有几千年封建历史的国家,封建残余思想也危害着党的队伍。在这种情况下,有些同志经不起考验,放松了党性锻炼和思想修养,以致对各种非无产阶级思想失去警觉,在物欲泛滥、多种利益的互相碰撞中,逐渐丢掉了共产主义理想和信念,扭曲了权力观,有的甚至成为腐败变质分子。他们的腐败行为在党内外产生了恶劣影响,使共产主义运动蒙受了损失。这些现象必须引起我们的高度重视。在当前,正确认识存在的多种问题,立足于社会主义初级阶段的国情,把握新的历史条件下的新特点,大力加强共产主

义理想信念教育,大力加强树立正确权力观的教育,具有特别重要的现实针对性。

3. 实践共产主义远大理想是共产党人掌权、用权的根本使命

共产主义作为思想体系,是我们的指导思想、行动指南;作为社会制度,是我们党的远大理想和奋斗目标;作为现实的革命运动,是我们党从诞生以来至今所从事的崇高事业,我们今天所从事的一切都是其有机的组成部分。要正确分析国际共产主义运动处于低潮的历史原因、现实原因以及外部环境,用宏观的、长远的社会发展规律去审视共产主义的科学性,不为浮云遮盖眼,不被暂时现象所迷惑。有了这样的认识,就会把共产主义理想和信念与建设有中国特色的社会主义现代化事业的实际紧密结合起来,就会以无穷的力量投入到伟大的奋斗中去。

胸怀共产主义远大理想,树立正确的权力观,必须自觉抵制资本主义、封建主义腐朽思想的侵蚀,保持共产主义的纯洁性。我们党处于执政地位,手中掌权,正在领导全国人民走改革开放之路,致力于建设富强、民主、文明的现代化国家,面临着执政和改革开放的考验。共产党员要经受住考验,必须联系社会主义初级阶段的实际,自觉地保持共产党人的纯洁性。要警惕资本主义、封建主义腐朽思想的侵蚀,自觉地开展反腐败斗争,坚决反对拜