

(2004福建省教育厅社科研究项目, 项目编号 JA04147S)



现代警务指挥

XIAN DAI JIAG WU ZHI HUI

侯士田 陈永康 著



研究出版社

(2004 福建省教育厅社科研究项目,项目编号 JA04147S)

现代警务指挥

XIAN DAI JING WU ZHI HUI

侯士田 陈永康 著

研究出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

现代警务指挥/侯士田, 陈永康著, —北京: 研究出版社,
2007. 4

ISBN 987-7-80168-299-4

I. 现… II. ①侯…②陈… III. 警务—指挥 IV. D035.3

中国版本图书馆CIP数据核字 (2007) 第052185号

现代警务指挥

著 者: 侯士田 陈永康
责任编辑: 之眉
责任校对: 郑燕

研究出版社出版发行

(北京1746信箱 邮编: 100017 电话: 010—63097512)
印刷: 福州南方彩印有限公司

开本: 850毫米×1168 毫米 1/32

印张: 9

字数: 224 千字

版次: 2007年4月第1版 2007年4月第1次印刷

印数: 3000

书号: ISBN 978-7-80168-299-4

定价: 20.00

本社版图书如有印装错误可随时退换

编者说明

从上个世纪 80 年代的改革开放以来,“警务”的理念被不断提出和应用;同时,警务改革也成了警学理论与公安实践的热门话题,近年来全国各地公安机关都在尝试进行各种各样的警务改革。

我国的警务改革虽然从未间断,但效果都不甚理想。其问题的实质主要体现在公安管理体制、工作运行模式和保障机制以及思想观念等方面。

公安机关的警务工作唯有改革,而不是改良,才能走出谷底、走出徘徊、走出困境。当前,人类社会正在进入后工业化社会和信息时代,社会政治、经济都在发生着巨大变革,因此,警务工作发生深刻变革也是历史的必然。

近十多年来,我国的警察在各类的警务活动中出现伤亡的情况时有发生。因此,改革与规范警务活动,特别是规范警务指挥活动已势在必行。

目前,在公安部的倡导与组织下,在各地公安机关的积极响应下,以“警务实战指挥”为主要内容的第二阶段大练兵工作已在全国展开。

为了有效地增强和提高警察队伍的素质和战斗力,增强公安机关应对和处置各类案件、事件的能力,对指挥人员的训练已刻不容缓。

新中国成立以来,大面积、大范围地对公安机关各级指挥员进行训练,这还是第一次。指挥训练是一个全新的领域和全新的内容,面临着许多崭新的课题需要去解决。本书试图在“警务指挥”、“警务实战指挥”、“警务指挥自动化”等理论和实践领域进行一些有益的探索。

2005年以来,在福建省教育厅的直接领导与关心下,在福建公安高等专科学校和福建省长乐市公安局的积极参与下,我们组织了一支科研队伍,就相关的警务问题,警务指挥问题,特别是科学化、自动化的警务指挥问题进行了系列的调查与综合的研究。

本书的研究成果有三个方面:

第一部分是关于警务研究,包括警务基础理论、警务运行、警务改革等。

第二部分是关于警务指挥,包括警务指挥理论与警务指挥实践的相关问题。

第三部分是关于科学化、自动化警务指挥的综合研究,包括警务指挥自动化的常识和基本理念、警务指挥自动化的基本构成、应用,警务指挥自动化系统的建设、运行与管理等相关知识和内容。

本书的第一章、第三章、第六章、第七章、第八章、第九章、第十章及第十二章由福建公安高等专科学校侯士田副教授撰写;第二章、第四章、第五章及第十一章由福建省长乐市公安局局长、福建公安高等专科学校客座教授陈永康同志撰写。

由于警务研究的理论性与实践性都很强,警务改革的方法与模式也是多种多样的;同时,科学化、自动化的警务指挥在我国公安警务理论与实践尚处于空白,在警务活动中的应用也是处于研究和起步阶段,没有较成熟的经验可供借鉴。课题组成员和本书作者经过潜心学习与钻研,并在有关专家和同行的关心、指导下,终于写成该书。由于创新力度较大,困难多,作者受理论和实践条件及水平所限,书中可能有诸多疏漏、不妥之处,敬请有关专家、同行及读者批评指正。

著者:侯士田 陈永康

2007年3月26日于 福州

目 录

第一章 警务基本概念及现代警务基本理念	(1)
第一节 警务运作机制的基本概念及含义	(1)
一、关于“警务”的概念	(1)
二、警务运作机制的历史沿革	(2)
第二节 警务运作机制的现状与发展趋势	(4)
一、决定警务运作机制现状的基本因素	(5)
二、我国公安机关警务运作机制的现状	(5)
三、我国警务运作模式的发展趋势	(11)
四、现代警务活动的几种类型	(15)
第二章 警务改革分析	(21)
第一节 警务改革的依据	(21)
一、有关警务改革的理论依据	(22)
二、有关警务改革的法律依据	(23)
三、警务改革的现实依据	(26)
四、警务改革的难点	(28)
第二节 警务改革的总体目标	(29)
一、建立适应社会主义市场经济的公安体制和运行机制 是警务改革的迫切要求	(30)
二、提高公安机关工作效率和效益是警务改革的长远	

目标	(30)
三、盘活现有警务资源是警务改革近期应该达到	
的目标	(31)
四、建立符合科学发展观的警务工作机制是时代对中国	
警务改革提出的新的目标要求	(31)
第三节 社区警务机制改革	(31)
一、社区警务的基本概念	(32)
二、我国社区警务的主要内容	(34)
三、我国社区警务的特点	(37)
四、我国社区警务改革的主要成效与不足	(39)
五、推进我国社区警务战略持续发展的对策	(43)
第四节 我国各地警务改革的几种模式	(47)
模式一：巡防警务机制	(48)
模式二：警务告别机关，警力下沉基层	(49)
模式三：把“倒金字塔”正过来，做大做强派出所	(51)
模式四：网络布阵，精准指挥，高效防控，科技强警打造	
“平安上海”	(52)
模式五：“三台合一”，建立新型的警务运作机制	(53)
模式六：“交巡合一”，把堡垒安在马路上	(54)
模式七：三警合一，网格布警	(55)
模式八：千余警力密布街头，鞍山的专业化巡逻模式	(56)
模式九：“三级变二级”，派出所消失	(57)
模式十：多警种整合，辖区分片管理，巡警、刑警等名称将	
在罗湖消失	(59)

第三章 警务指挥的基本概念	(61)
第一节 关于“指挥”的应用领域及冠名	(61)
一、公安机关“指挥”的应用领域	(61)
二、“指挥”的几种冠名及含义	(62)
三、“指挥”的基本概念及属性	(63)
第二节 警务指挥基础理论	(66)
一、警务指挥的实质	(66)
二、警务指挥要素	(67)
三、警务指挥职能	(70)
四、警务指挥特征	(73)
第四章 警务指挥规律及指挥原则	(77)
第一节 警务指挥规律	(77)
一、警务指挥规律的含义	(77)
二、警务指挥规律的特征	(78)
三、警务指挥规律的地位	(79)
四、警务指挥规律的内容	(80)
第二节 警务指挥原则	(82)
一、警务指挥原则的含义	(82)
二、警务指挥原则的特征	(83)
三、警务指挥原则的内容	(84)
第五章 警务指挥机构与指挥关系	(87)
第一节 警务指挥机构	(87)
一、警务指挥机构的含义	(87)

二、警务指挥机构的特征	(88)
三、警务指挥机构的构成	(89)
四、警务指挥机构的类型	(93)
第二节 警务指挥关系	(96)
一、隶属关系	(96)
二、配属关系	(96)
三、支援关系	(97)
四、协作关系	(97)
 第六章 警务指挥手段与指挥方式	(98)
第一节 警务指挥手段	(98)
一、警务指挥手段的含义	(98)
二、警务指挥手段的作用	(99)
三、警务指挥手段的基本内容	(100)
第二节 警务指挥方式	(101)
一、警务指挥方式的概念	(101)
二、警务指挥方式的基本类型	(102)
 第七章 指挥谋略与指挥艺术	(106)
第一节 指挥指挥谋略	(106)
一、指挥谋略的基本定义及作用	(107)
二、警务指挥谋略的构成机理	(108)
三、警务指挥谋略的应用分析	(112)
四、指挥员谋略素质的养成	(115)
第二节 指挥艺术	(117)

一、指挥艺术的基本概念及特征	(117)
二、指挥艺术的表现形式	(119)
三、提高实战指挥艺术的途径	(121)
第八章 指挥自动化基础理念	(123)
第一节 指挥自动化基本概念	(123)
一、指挥自动化发展概况	(123)
二、指挥自动化的含义、结构及运行特点	(126)
三、指挥自动化系统的基本组成和基本功能	(132)
四、人与指挥自动化系统的关系	(134)
第二节 警务指挥自动化现状及发展概况	(136)
一、我国警务指挥自动化的发展现状及趋势	(136)
二、警务指挥自动化对警务工作引起的变革	(142)
第三节 报警系统及警情处置探析	(144)
一、警情的概念和特点	(144)
二、我国现代报警制度	(149)
三、我国 110 报警服务系统的建设与发展	(155)
第九章 警务指挥自动化系统构成分析	(162)
第一节 警务指挥自动化的系统分类	(162)
一、信息收集子系统	(162)
二、信息传输子系统	(168)
三、信息处理子系统	(170)
四、信息显示子系统	(172)
五、智能辅助决策子系统	(173)

六、指令执行子系统	(176)
第二节 警务指挥自动化系统的构成	(176)
一、警务指挥自动化系统的硬件构成	(177)
二、警务指挥自动化系统的软件构成	(181)
三、警务指挥自动化系统的组成	(185)
第三节 警务指挥自动化系统软件的开发与应用	(188)
一、警务指挥自动化系统软件的概念	(188)
二、软件是指挥自动化系统的核心和灵魂	(190)
三、警务指挥自动化系统软件的开发与应用	(192)
第四节 警务指挥自动化中心及自动化指挥所	(194)
一、警务指挥自动化中心的地位与作用	(195)
二、警务自动化指挥中心的建立与要求	(196)
三、警务自动化指挥中心的基本构成	(198)
四、自动化指挥所的概念及在警务指挥自动化 系统中的作用	(199)
 第十章 警务指挥自动化系统的功能、作用及指挥控制	
过程	(201)
第一节 警务指挥自动化系统的功能与作用	(201)
一、警务指挥自动化系统的功能	(201)
二、警务指挥自动化系统的作用	(211)
第二节 警务指挥自动化系统的使用特点和指挥 控制过程	(215)
一、警务指挥自动化系统的使用特点	(215)
二、警务指挥自动化系统的指挥控制过程	(220)

第十一章 警务指挥自动化系统中的“人—机”关系

分析 (224)

第一节 “人—机”在警务指挥自动化系统中的各自

作用 (224)

一、警务指挥自动化系统的强大功能和快速反应能力 ... (224)

二、人在警务指挥自动化系统中的决定作用 (229)

三、指挥自动化系统的人—机结合层面与形式 (233)

四、指挥自动化系统的人—机特点 (234)

五、正确认识与处理人——机关系 (236)

第二节 充分发挥人的积极性、创造性 (239)

一、指挥员对警务行动意图的理解是指挥自动化系统无法比拟的 (240)

二、充分发挥人的主观能动性,对指挥决策进行有效的控制 (241)

三、发挥指挥人员的创造性,正确筹划和选定决策目标 (242)

四、警务实战行动的企图、决心及行动计划必须由指挥人员拟定 (243)

第三节 高技术条件下警务指挥人员 (244)

一、必须大力加强警务理论、警务指挥理论及指挥自动化基础理论的教育训练与研究 (245)

二、高新科学技术及指挥自动化在警务活动领域中的应用,对各类警务指挥人员的素质提出了更高的要求 (247)

三、现代警务活动要求指挥人员具有高超的指挥才能与指挥艺术,具有熟练驾驭指挥自动化使用、运行与操作的能力 (248)

第十二章 警务指挥自动化系统的建设、运行与管理之探索	(250)
第一节 警务指挥自动化系统的建设	(250)
一、组织、建设警务指挥自动化系统的基本原则	(250)
二、警务指挥自动化系统建设的阶段划分	(256)
三、警务指挥自动化系统的建设方法	(257)
第二节 警务指挥自动化系统的使用	(259)
一、指挥自动化系统使用的要求和原则	(260)
二、系统使用中应注意解决的几个问题	(261)
第三节 警务指挥自动化系统的管理	(264)
一、警务指挥自动化系统管理工作的原则和任务	(264)
二、警务指挥自动化系统的管理内容	(267)

第一章

警务基本概念及现代警务基本理念

什么是警务？警务的概念是如何进行界定的？我国公安机关是如何进行警务运作的？警务运作机制受哪些因素的影响和制约？我国公安机关警务运作机制的历史沿革情况如何？我们将在本章中探析这些警务基础理论问题。

第一节 警务运作机制的基本概念及含义

一、关于“警务”的概念

“警务”一词源于“勤务”。所谓“勤务”是“国家工作人员完成公务的执勤行为过程”。“勤务”是一个涵盖很广的概念，所有行政机关的工作人员，上至机关首脑人物，下至司机、门卫，他们的本职工作都属于“勤务”的范畴。公安机关的工作人员（警察）所从事的工作叫“公安勤务”；而“公安勤务”是由警察来执行的，所以我们把这种“勤务”叫“警务”。由此可知，“警务”是公安机关的人民警察在日常工作中所进行的行政管理和各种类型的执法活动。“警务”活动的主体只能是人民警察。

从局部和微观上看，“警务”是警察在日常工作中的各种执法活动。从全局和宏观上看，公安机关的机构、组织系统，警力配置、

现代警务指挥

武器装备,后勤保障等,则是一个较为庞大的“系统”。警察如何维护社会治安,如何巡逻,如何接警,如何处警,如何出警;侦察工作采用何种方式展开,如何应对和处置重大暴力案件,如何处置重大灾害事件,警力如何调度,如何指挥,警种间如何协同;社会治安如何管理,社会面如何控制,及如何为公众服务,如何协调和处理警民关系,等等,则是一个庞大的系统工程。

警察的职能与作用在不同的历史时期有不同的表现特点。而“警务运作”方式则更是随着不同的历史时期,不同的意识观念,社会治安状况和刑事犯罪的特点而有所不同。

由此我们知道,“警务运作机制”是公安机关根据当时社会人们的意识观念,社会治安状况,犯罪特点,警察的素质及数量,武器、装备,交通、通讯器材配备情况,指挥、调度系统的设立和完备情况等综合因素而采用的警察勤务活动运行的基本方式和模式。

二、警务运作机制的历史沿革

在不同的历史时期,人们有不同的社会观念、道德观念和价值观念;更由于在社会不同历史时期,社会治安状况的不同,刑事犯罪特点的不同,公安机关、人民警察的素质及数量的不同,武器、装备,交通、通讯器材配备情况,指挥、调度系统等情况的不同,使得我国在不同的历史时期有不同的警务运作机制及运作模式。

(一)新中国成立至八十年代改革开放之初

这一时期,由于我国实行的是计划经济体制,社会经济发展缓慢,经济水平低下,流动财富和流动人口都很少,农民和土地的关系密切。此时社会治安状况较好,犯罪率也较低。这一时期的社会主导观念的意识是“阶级斗争”,国家的法律制度建设水平很低,人们的法制观念非常淡薄,不懂作为一个公民可以享受哪些权利,更没有“纳税人”的基本概念。此时的公安机关所反映出的绝大多数是“专政”的职能。公安机关的警力数量也较少,武器、装备、交通、通讯器材配置水平较低,没有较先进的指挥系统。

在这种社会意识观念和社会背景下,公安机关是按“各警种分工静态管理”的模式来进行警务运作的。其特点有以下几个方面:

1、当时的警种数量较少,常见的仅有刑警、治安警、消防警等。在当时,公众连地段民警的概念都较陌生。

2、有限的几个警种之间各自分工,各自管理。在以“阶级斗争为纲”的年代里,公安机关的职能是专政。除派出所等基层部门为其他警种提供一些基础材料之外,各警种之间基本上是分工管理的。

3、运行模式是静态的。由于当时的职能仅仅是“专政”和“管理”,而刑事犯罪率也比较低,恶性案件极少,因而公安机关的各办案部门是“机关式”的运行和管理模式。4、没有统一的指挥、调度、协调及协同系统,反应速度缓慢。

5、缺乏系统的服务观念和服务意识。

6、警察的专业素质和综合素质都比较低。

(二)从八十年代改革开放之初至现在

改革开放,特别是建立了我国的社会主义市场经济体制之后,我国的社会主义经济得到了突飞猛进的发展,综合国力得到了极大的加强,人民的物质和文化生活水平得到了极大的提高。在进行物质文明建设的同时,我国的精神文明和法制建设也得到了进一步的加强,人们的法制观念进一步增强,对公民权利和义务的概念有了进一步的理解;许多公民建立起了“纳税”和“纳税人”的观念。

改革开放之后,我国公安机关的警力(警察的数量、质量、战斗力)得到了进一步的加强,武器装备、后勤保障、交通、通讯及指挥系统等条件得到了进一步的建设和完善。

我们也应清楚地看到,改革开放之后,特别是近年来,社会治安和刑事犯罪也出现了许多新的现象和新的特点。更由于公众的民主意识、法制意识、“纳税人”意识的增强,原有的警务运作模式

已不能适应当今的社会需要,不能适应目前社会治安和刑事犯罪特点的需要,更不能适应社会公众要求被服务的需要。所有这一切决定了在不同的历史时期,不同的社会观念和社会意识,不同的社会治安状况,不同的刑事犯罪特点条件下,公安机关应及时变革和建立新型的警务运作模式。

第二节 警务运作机制的现状与发展趋势

一个国家的社会治安状况,刑事犯罪的特点直接决定了警察机关警务运作所采用的模式与机制。毫不例外,我国的公安机关也是根据社会治安和刑事犯罪特点来建立和运行相应的警务运作机制。我们应当清醒地看到,社会治安状况和刑事犯罪特点是随着社会的变革、经济的发展而不断呈现出新的规律和特点。这些新的规律和特点必将对旧有的警务运作机制产生重大的影响。原有的警务运作机制已不能适应新的社会治安状况和刑事犯罪特点,这样必将引起警务运作机制的变革,以适应社会的治安状况和刑事犯罪特点。

纵观人类社会发展的历史,上层建筑总是要不断地去适应经济基础。同样,当今我国社会由于政治、经济不断发展和改革,各种社会矛盾均呈现不同程度的加剧和激化,整个社会治安呈现出新的状况,刑事犯罪,特别是暴力犯罪也出现特点了许多新的特点。我们的相关法律、相关政策滞后于新的社会治安状况和新的刑事犯罪特点。这是社会经济高速阶段发展无法避免和不可避免的问题。同样,公安机关的警务运作机制也是滞后于新的社会治安状况和新的刑事犯罪特点。滞后或不适应就必须调整。我国公安机关的警务运作机制总是根据社会的发展,治安的状况,犯罪的特点等来不断调整自己的运行模式和机制,以最大限度地适应社会的需要,政府的需要,人民的需要。