

迟福林\著

REFORM AND THE INTERESTS OF THE MAJORITY

改革与 多数人利益

REFORM AND
THE INTERESTS
OF THE
MAJORITY

中国发展出版社

迟福林 \ 著

《中国改革》丛书 中国发展出版社

改革与 多数人利益

REFORM AND
THE INTERESTS
OF THE
MAJORITY

中国发展出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

改革与多数人利益 / 迟福林著. —北京: 中国发展出版社, 2004. 10

ISBN 7-80087-773-6

I. 改... II. 迟... III. ①经济改革-中国-文集
②经济发展-中国-文集 IV. F12-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 108037 号

书 名: 改革与多数人利益

著作责任者: 迟福林

出版发行: 中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街 16 号 8 层 100037)

标准书号: ISBN 7-80087-773-6 / F·470

经 销 者: 各地新华书店

印 刷 者: 北京市白帆印务有限公司

开 本: 850×1168mm 1/32

印 张: 9.5

字 数: 198 千字

版 次: 2004 年 10 月第 1 版

印 次: 2004 年 10 月第 1 次印刷

印 数: 1—3000 册

定 价: 18.00 元

联系电话: (010) 68990630 68990692

购书热线: (010) 68990682 68990686

网 址: <http://www.developress.com.cn>

电子邮件: fazhan@drc.gov.cn

版权所有·翻印必究

本社图书若有缺页、倒页, 请向发行部调换

目 录

前言	(1)
----------	-----

中国经济转轨：失衡与挑战

中国经济转轨的 25 年	(5)
中国完善社会主义市场经济体制的新课题	(13)
中国经济转轨面临挑战	(24)
中国改革新阶段的新思路、新课题	(37)
SARS 危机给中国改革敲响警钟	(49)

改革新阶段：树立以人为本的改革观

改革观的转变

——不断实现多数人的利益	(61)
树立以人为本改革观的若干建议	(65)
建立以人为本的社会主义市场经济体制	(79)
人民市场经济：社会主义市场经济的本质和特征	(84)
当前中国产权制度创新的目标和任务	(95)
建立“以人为本”的现代产权制度	(98)
以人为本与人力资源开发	(109)

以人为本与信息公开

——SARS 危机催生媒体改革	(113)
中国市场化改革进程与企业家队伍的形成	(121)
企业发展与企业家价值	(126)
以人为本 求真务实	(131)

转轨与公平：使多数人分享改革成果

使多数人不断分享改革的成果

——中国经济转轨进程中的公平问题	(145)
转型与失衡	
——改革新阶段的重大课题	(152)
政府转型与社会公平	(155)
为农民提供基本而有保障的公共产品	
(八点建议)	(159)
改变城乡分治的二元制度结构	(170)
全面取消农业税、统一城乡税制的建议	(175)
解决“三农”问题的十点建议	(177)

改革政府：以公共服务为中心的政府转型

政府转型是下一步改革的中心和重点	(189)
中国改革新阶段的政府转型	(193)
经济体制转轨与政府转型	(200)
政府转型的目标和任务	(206)
加快由经济建设型政府向公共服务型政府的转变	
——SARS 危机后的我国政府改革	(208)

以公共服务为中心的政府转型·····	(220)
加快建设公共服务型政府的若干建议·····	(235)
政府转型与中国经济社会的协调发展·····	(250)
建设公共服务型政府对中国改革进程有 决定性影响·····	(257)
以政府转型为重点的结构性改革·····	(260)
中国经济社会转型时期的公共服务制度改革与创新·····	(269)
政府转型与基础领域改革 ——我国基础领域改革下一步的五点建议·····	(278)
政府转型与汽车产业发展·····	(288)
中国经济社会转型时期的非政府组织发展·····	(295)
努力形成中国民办政策咨询机构发展的 良好环境·····	(299)

Contents

Preface	(1)
---------------	-----

Economic Transition in China: Unbalances and Challenges

25 Years Of Economic Transition in China	(5)
New Issues in Consummating the Socialist Market Economic System in China	(13)
China's Economic Transition Is Confronted with Challenges	(24)
New Issues in and New Ideas about the New Period of the Reform in China	(37)
The SARS Crisis Sounded a Warning to China's Reform	(49)

Establishing Human-Centered Reform Concept for the New Stage Of the Reform

A Change in the Reform Concept; Continuously Materializing the Interests of the Majority	(61)
---	------

Several Proposals On Establishing a Human-Centered Reform Concept	(65)
Establishing a Human-centered Market Economic System In China	(79)
People's Market Economy Is the Essence and Fundamental Feature of the Socialist Market Economy	(84)
Objectives and Tasks of Innovating the Property Right System in China	(95)
Establishing a Human-Centered Property Right System	(98)
Human-Centered Concept and Development of Human Resources	(109)
Human-Centered Concept and Information Disclosure: SARS Crisis Urges Reform of the Media	(113)
Process of the Market-Oriented Reform and Development of Entrepreneurship in China	(121)
Development of Enterprises and Value of Entrepreneurs	(126)
Focusing on Human Development, Seeking Truth From Practice and Being Pragmatic	(131)

Economic Transition and Social Equity:

Enabling the Majority to Benefit from the Reform

Continuously Enabling the Majority to Benefit from the Reform	(145)
---	-------

Economic Transition and Development Unbalances; a Prominent Issue in the New Period of Reform	(152)
Transformation of the Government and Social Equity	(155)
Providing Farmers with Basic And Guaranteed Public Goods	(159)
Changing the Dualistic Institutional Systems that Separate Rural and Urban Administration	(170)
Proposals on Abolishing the Agricultural Tax and Unifying Rural and Urban Taxation Systems	(175)
10 Recommendations on the Solution to the Three-dimensional Rural Problem	(177)

Reform of the Government: Transformation of the Government with Public Service as the Core

Transformation of the Government is the Core and Top Priority of the Reform in the Next Step	(189)
Transformation of the Government in the New Period of China's Reform	(193)
Economic Transition and Transformation of the Government	(200)
Objectives and Tasks of the Transformation of the Government	(206)
Accelerating the Transformation of the Government from	

the Economic Development Orientation to a Public Service Orientation	(208)
Transformation of the Government with Public Service as the Core	(220)
Proposals on Accelerating the Building-up of a Public Service Oriented Government	(235)
Transformation of the Government and Coordinated Economic-Social Development in China	(250)
Transformation of the Government Will Have Decisive Impacts on the Process of China's Reform	(257)
Structural Reform with Transformation of the Government as the Focus	(260)
Reform and Innovation of the Public Service System in the Period of Economic Transition in China	(269)
Transformation of the Government and Reform of the Infrastructure and Public Utilities Sector	(278)
Transformation of the Government and Development of the Auto Industry	(288)
Development of NGOs in the Period of Economic and Social Transformation in China	(295)
Energetically Creating a Good Climate for the Development of Non-government Consulting Organizations	(299)

前言

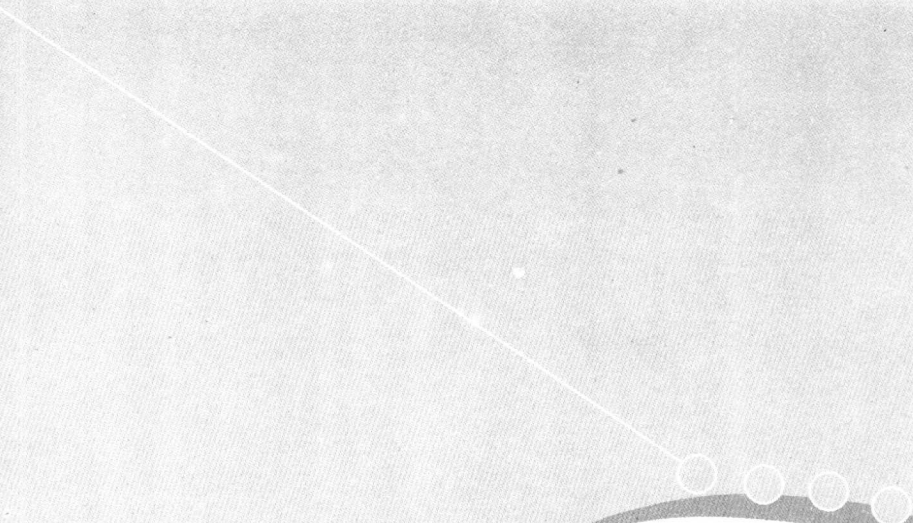
编入本书的，是我在2003年5月至2004年9月间撰写的部分文稿。在这一年多里，我思考比较多的，是关于经济转轨与社会公平的问题。改革为了谁，改革如何不断地使大多数人获益，这些原本是明了的问题，却不断地在我的脑中出现。这就不能不迫使我，在坚持以经济改革研究为重点的同时，关注和研究某些经济社会问题。收入本书的文章，就是我在这方面研究的一些成果。作为一名改革的研究者，愿借此书的出版反映“合为时而著”的真实情感。

我从事改革研究和改革部门的实际工作有20个年头。20年来，我对改革的研究有浓厚的兴趣，也始终保持着一股热情。我曾多次说，能把一生中最宝贵的年华努力奉献给这个时代最伟大的改革开放事业，不能不说是我的幸运，我为之感到欣慰。正是从这样一种情感和认识出发，我将继续坚持改革课题的研究，争取不断地多出一些改革方面的研究成果，奉献给广大读者。

收入本书的部分文稿，不少观点和论述有相同之处。为了保留原作的本来面目，只做了个别文字的校改，这难免在内容上有些重复，敬请读者谅解。

利用“十一”假期编校这本书，以此，庆祝共和国成立55周年。

迟福林 2004年10月3日



中国经济转轨：失衡与挑战

Economic Transition in China:
Unbalances and Challenges

中国经济转轨的 25 年*

1979 年至 2003 年的 25 年，中国的经济转轨在理论和实践上取得重大进展：中国经济转轨的历史成就主要反映在两个方面：一是已经初步建立了社会主义市场经济体制。目前，中国已进入以完善社会主义市场经济体制为目标的改革新阶段。二是中国经济持续快速增长。GDP 从 1978 年的 5689 亿元增长到 2003 年的 116694 亿元，年均增长 9.47%，人均 GDP 由 1978 年的 190 美元增长到 2003 年的 1090 美元。

一、中国社会主义市场经济体制的初步形成

1. 以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的格局基本形成

(1) 所有制的基本格局发生重大变化。1978 年，国内生产总值中公有制经济占 99%，非公有制经济仅占 1%。25 年来，中国的所有制改革不断取得重大进展，使各种所有制经济在国民经济中的比重发生了深刻变化。目前，个体私营等非公有制经济的比重占国民生产总值的 1/3 左右，其 GDP 增量贡献率为 60% 左右，占工业增加值的比重由 1990 年的 10% 左右上升到目前的 1/3 以上。

* 由联合国开发计划署举办的“转轨经济政策国际大会”演讲提纲，2004 年 5 月 31 日，越南河内。

(2) 国有企业改革加快。1989~2001 年, 国有企业户数由 10.23 万户减少到 4.68 万户, 但实现利润从 743 亿元增加到 2388.56 亿元。国有经济实行战略性调整, 国有企业的数量逐步减少, 但是国有经济的效益明显提高。

表 1 1975~2003 年中国非国有经济相关指标变化情况

指 标	1975	1980	1985	1990	1995	2000	2003
非国有经济占 GDP 的比重 (%)	19.8	33.9	42.3	52.1	53.5	61.5	67.7
非国有企业从业人员占城镇总就业人口的比重 (%)	19.6	21.7	28.5	39.3	51.1	69.1	70.3

资料来源: 中国统计年鉴 1978~2003 年 (国有企业、非国有企业职工在城镇就业中的比重以及在 GDP 中的比重根据中国统计年鉴中的数据估算)

表 2 1975~2003 年中国国有经济相关指标变化情况

指 标	1975	1980	1985	1990	1995	2000	2003
国有经济占 GDP 的比重 (%)	80.2	66.1	57.7	47.9	46.5	38.5	32.3
国有企业从业人员占城镇总就业人口的比重 (%)	80.4	78.3	71.5	60.7	48.9	31.9	29.7

资料来源: 中国统计年鉴 1978~2003 年 (国有企业、非国有企业职工在城镇就业中的比重以及在 GDP 中的比重根据中国统计年鉴中的数据估算)

(3) 积极推行股份制改革, 把各类资本参股的混合所有制经济作为社会主义市场经济的微观基础。

(4) 2002 年的中共十六大确立了保护私有财产权的原则和法律。今年召开的十届全国人大二次会议通过宪法修正案, 使这一原则在国家根本大法中得到了确认。

2. 市场配置资源的基础性作用明显增强

(1) 商品市场的价格基本放开。目前在社会商品零售环节, 政府定价比重占 4% 左右, 政府指导价比重占 1% 左右, 市场调节价比重已高达 95%。

(2) 农产品指令性计划全部取消, 目前农产品批发市场年

交易额 1.3 万亿元，占农业总产值的一半。

(3) 各类要素市场得到较快发展。资本资金市场、房地产市场、技术市场、劳动力市场等已初具规模。

(4) 行业垄断和地区封锁逐渐打破，全国统一的市场已基本形成。

(5) 随着中介服务市场的规范建设，一个符合国情，又与国际惯例接轨的专业化中介服务体系正在加快形成。

3. 市场经济的宏观调控体系框架初步形成

(1) 计划、投资、财税、金融、外贸、外汇等方面的改革，取得了重大突破。国家基本上取消了指令性计划，国民经济和社会发展突出了宏观性、战略性和政策性，只规定经济增长速度、价格总水平、固定资产投资、财政收支、货币供应、国际收支、人口和就业等预期性指标。

(2) 宏观调节重点由干预微观经济转向调节市场供求总量变动，由追求速度、数量扩张转向提高质量、效益和优化结构，注重实现经济和社会协调发展。

(3) 政府管理经济的方式逐步转变为经济和法律手段为主的间接调控。

4. 社会保障体系建设取得重要进展

重点在城镇进行了社会统筹与个人账户相结合的养老、医疗保险制度改革。全国有 200 多个城市和 300 多个县建立了城镇最低生活保障制度。城镇基本养老保险的覆盖面继续扩大，到 2002 年底，全国职工基本养老保险覆盖面达 1.47 亿人，是 1990 年的 2 倍多，农村参加养老保险人数 5462 万人；全国参加失业保险的人数超过 1 亿人；基本医疗保险全面启动，覆盖面达 9400 万人，医疗保险体制也正在进一步建立和完善中；失业保险制度进一步完善，失业期间的基本