

“土地整理与社会主义新农村建设”

主题征文优秀作品集

TUDI ZHENGLI YU SHEHUIZHUYI XIN NONGCUN JIANSHE
ZHUTI ZHENGWEN YOUXIU ZUOPINJI

高向军 主编



地质出版社

“土地整理与社会主义新农村建设” 主题征文优秀作品集

高向军 主编

地质出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

“土地整理与社会主义新农村建设”主题征文优秀作品集 / 高向军主编. —北京: 地质出版社, 2008. 3

ISBN 978-7-116-05655-8

I. 土… II. 高… III. ①国土整治—中国—文集②农村—社会主义建设—中国—文集 IV. F323.24—53 F320.3—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 035819 号

责任编辑: 何致莹 何 蔓

责任校对: 郑淑艳

出版发行: 地质出版社

社址邮编: 北京海淀区学院路 31 号, 100083

咨询电话: (010) 82324508 (邮购部); (010) 82324580 (编辑部)

网 址: <http://www.gph.com.cn>

电子邮箱: zbs@gph.com.cn

传 真: (010) 82310759

印 刷: 北京地大彩印厂

开 本: 889mm × 1194mm $\frac{1}{16}$

印 张: 17.5

字 数: 600 千字

印 数: 1—1100 册

版 次: 2008 年 3 月北京第 1 版 · 第 1 次印刷

定 价: 68.00 元

书 号: ISBN 978-7-116-05655-8

(如对本书有建议或意见, 敬请致电本社; 如本书有印装问题, 本社负责调换)

编辑委员会

主任委员：高向军

副主任委员：郑凌志 范树印 徐雪林 郅文聚 罗 明

编 委：王 磊 陈 原 薛永森 巴特尔 张亚龙

张中帆 孟宪素 高 永 梁 军 蒋一军

古志新 苏 强

主 编：高向军

副 主 编：郅文聚 王 磊

编写人员：王 磊 陈 原 薛永森 杨晓艳 张海峰

杨华珂 张秋惠 杜延德 范金梅 石 英

冯广京 王民忠 瞿长福 车 遥 毛志红

前言

土地整理是确保国家粮食安全的重要保证，是促进农村经济发展的有效途径，是改善生态环境的重要举措，是全面建设小康社会的必然要求，是深受人民群众特别是广大农民欢迎的“民心工程”、“德政工程”，是一项利国利民的千秋伟业。

搞好土地整理与建设好社会主义新农村的传导机制可以这样概括：搞好土地整理，能够实现农村土地资源的“三增”，即增耕地、增产能、增价值，这是新农村建设的资源基础；加强了资源基础建设，能够帮助实现农村的“三增”，即粮食增产、农民增收、农业增效，这是解决三农问题的核心；加强了解决三农问题的核心竞争力，能够帮助改善“三生”，即生产发展、生活富裕、生态良好，这是建设社会主义新农村的出发点和归宿。因此，土地整理应该也必然是建立社会主义新农村建设长效机制的重要组成部分。

为全面宣传和展示我国土地整理工作的成效，扩大土地整理的社会影响，经国土资源部领导同意，国土资源部土地整理中心联合中国国土资源报社、解放军画报社长城出版社、人民网等单位，以及各省（区、市）土地整理机构，共同举办以“土地整理和社会主义新农村建设”为主题的征文比赛。

该活动陆续收到来自 22 个省（区、市）154 名社会各界人士的 174 份征文作品和来自广西大化县第二小学的 261 份小学生征文作品。参赛作品主要展现了土地整理在改善农业生产条件、促进基本农田保护和建设、促进新农村建设、保护和改善生态环境等方面的成效，探索了土地整理的理论与方法，讴歌了土地整理工作者和参与者开拓进取、无私奉献的精神风貌，记录了历史变迁。

我们希望通过把获奖作品和部分优秀作品编辑成册出版，能让社会各界人士更多地了解、支持和参与土地整理工作。由于时间仓促，我们未能与所有作者取得联系。如存在任何问题和疏漏，敬请广大读者批评指正。在此感谢每位作者对我们工作的支持和理解。

编 者

二〇〇八年四月

目次

土地整理是社会主义新农村建设的基础平台	林依标 (1)
——以福建省为例	
写在大地上的颂歌	张 锋 (4)
——江苏射阳县临海镇实施国家土地整理项目纪实	
为了我们的“生命线”	胡能灿 (8)
——湖南省益阳市“整理土地,服务新农村”工作纪实	
荒漠深处绿意浓	桂发荣 (13)
——甘肃省金塔县土地整理与社会主义新农村建设纪实	
坝上	吴 婧 (17)
春风正绿渤海岸	修成国 (21)
——大连市甘井子区以土地整理推进新农村建设纪实	
加大土地整理力度,推进屯垦戍边新型团场建设	刘芙蓉 (24)
土地整理,咱农民的贴心工程	张小虎 (27)
——苍溪县永宁镇土地整理项目建设侧记	
加强土地开发整理 促进社会主义新农村建设	白晓宏 (29)
为广袤的原野歌唱	肖会川 (32)
土地开发整理带来农村新变化	徐黎明 (37)
——以合肥市为例	
画最新最美的图画	王 莉 (40)
——青海省土地整理支持新农村建设纪实	
实施高产农田建设战略 促进湖北社会经济发展	董卫氏 (43)
新沃土 新东营	刘义明 (48)
如今的芽洞村	蒋建俊 (50)
土地整理是社会主义新农村建设的基础	梁春荣 (52)
——“国家基本农田保护示范区”甘肃省泾川县土地整理成效与经验	
托起大江的沃土	郑国华 (56)
——看巴山“愚公”如何移土造良田	
加强招标投标管理 提高项目实施质量	詹发友 (58)
二爹的一亩半分地	严明军 (62)
土地整理与现代农业	庄六孝 史志江 (64)
耿老汉的土地整理观	文卫平 (68)
可持续发展的调节剂 新农村建设的助推器	刘宝安 (71)
——来自铁岭市土地开发整理(复垦)工作的调研报告	

我和土地开发整理的故事	唐建平 (75)
土地整理与社会主义新农村建设刍议	卜纪芳 (77)
新农村建设中江南圩区农宅节地构想	范德种 (80)
好风凭借力	尹同生 (83)
——湖北省枣阳市大力推进“迁村腾地”工程促进新农村建设纪实	
让农民尽情享受土地的芬芳	宣俊 (86)
——大丰市做活做足土地开发整理文章促进社会主义新农村建设纪实	
王家沙洲劲吹和谐风	段二喜 (89)
把好事办在田间地头	陈功榕 (92)
——福建省农村土地整理工作见闻	
大力推进土地整理工作 加快社会主义新农村建设	张希来 (94)
赵坡新风赞	郭茂学 (98)
实施土地开发整理 推进农村经济发展	王平 (99)
再造美好家园	安顺川 (102)
——陇川县灾毁土地复垦项目工程纪实	
在希望的田野上	王富箱 (105)
——会宁县土地整理和社会主义新农村建设略纪	
今秋月正圆	杨举利 (108)
科学谋划 创新机制	田国君 (110)
——不断推进全县土地开发整理工作	
以“金土地”工程为载体 全力促进社会主义新农村建设	陈安祥 (113)
“金土地”工程助推新农村	余茜 (116)
整理出良田惠乡亲	周化萍 (118)
——喜看铜仁地区土地整理与社会主义新农村建设相结合见成效	
春到河姆渡	黄承漳 (122)
山口那片红树林	刘国幸 (124)
实施“四个加强” 做到“三到农家”	黄滨 (127)
——宜春市以土地开发整理助推新农村建设的做法和体会	
切实做好新疆维吾尔自治区土地整理工作 积极服务于社会主义新农村建设	姚和江 (130)
探索土地整理新模式 建设社会主义新农村	王鉴 甘露 (135)
这是一件农民说“好”的事	高罗胜 汤芳 (139)
——江苏省金坛市土地整理助推新农村建设纪实	
长湖岸边，崛起一座农民新村	张平 (141)
——荆州区纪南镇岳场村土地整理纪实	
新天新地新气象 新田新房新农村	(144)
土地整理促新农村建设 荆楚大地变新农民家园	陈跃进 付妮嘉 (146)
高标准打造示范区 新思路建设新农村	刘欣 (149)
惠农工程暖人心	张宏 (153)
——公安县藕池土地整理项目建设纪实	
大力开展土地整理 服务我区新农村建设	(155)

大力推进土地整理 努力服务新农村建设	董才文 (158)
建好基本农田示范区 全面推进新农村建设	刘玉军 (161)
在希望的田野上	陈 艳 (163)
——湖北省高产农田建设掠影	
土地整理 造福农民	刘 光 (166)
——大冶市高产农田建设纪实	
兴地富农谱新篇	夏 楠 (168)
——湖北省枣阳市实施土地开发整理 建设新农村成果回眸	
新形势下如何结合新农村建设 做好土地开发整理工作探讨	于敬君 (171)
土地开发复垦整理是社会主义新农村建设的有益补充	周友根 董金芝 (175)
土地整理促进农民增收	支汝朝 (177)
——关于射阳县陈洋镇开洋片土地整理项目的调查	
苍溪：土地整理“整”出效益	邓志勇 (179)
以土地整理为切入点 支持南京新农村建设	李玉良 (182)
治理田水路林村，建设社会主义新农村	施秧秧 (185)
土地复垦整理工作如何支持社会主义新农村建设	姚同君 朱友俊 周龙刚 叶小虎 (187)
莽子坝的变迁	张小虎 (189)
搞好土地整理 服务新农村建设	苏 丹 (191)
强化全程管理 打造精品工程	潘世永 饶婧璟 (195)
——安陆市国土资源局扎实开展高产农田建设	
创新机制抓整理 四大效益全发展	王 平 (198)
——山西省怀仁县实施金沙滩土地整理项目工程做法	
让大地丰收 让农民微笑	唐国政 (202)
——永州市零陵区创新土地开发整理机制侧记	
让富民工程更惠民	赵黎明 (205)
——对桐城市实施“尖刀嘴”土地整理复垦项目的思考	
为新农村建设添异彩	孙红玲 (210)
喜看旧貌换新颜	李贤波 (212)
——江苏省赣榆县厉庄镇土地整理工作小记	
土地开发复垦整理 造福百代的民心工程	段林锁 (216)
我爱这片土地	熊运福 (218)
——永州市土地开发整理工作纪实	
播撒希望的田野	桑学阳 (224)
——宁阳县伏山镇桑庄村土地整理建设新农村纪实	
土地整理换新颜	肖洪江 (226)
——四川省广元市实施“土地整理”工程项目建设纪实	
从水患村到生态村	夏 海 (228)
——江苏省建湖县蒋营镇九龙口村土地整理工作纪实	
贫瘠荒山变银山	席崇高 (230)
——来自阆中市桃花山综合开发的报道	

论新农村建设与土地整理	金杭龙 (232)
关于土地开发整理问题的思考	雷 凡 (235)
西南地区土地整理工作中沉沙池设计探讨	张 伟 (238)
关于新区城中村改造的几点思考	刘厚安 (242)
村庄土地整理应在社会主义新农村建设中发挥重要作用	张 敏 李现军 (245)
铜川市印台区土地开发整理现状调查分析	杨庆福 (247)
关于开展土地整理和耕地保护的几点认识	吴志龙 (251)
切实把握新农村建设的着力点	程世云 宰 斌 徐黎明 (254)
——安徽省肥西县官亭镇张祠村新农村建设的调研	
农民的福星工程	解玉婷 (257)
——湖北省随州市柳树淌土地整理项目带动新农村建设纪实	
“熊猫家园”的土地“保护神”	刘焕勇 (259)
——记省级“土地开发整理先进单位”、佛坪县国土资源局	
圆梦	陈小军 (261)
——江山市贺村镇友爱村王家溪整村搬迁记	
那片醉人的黄土地哟	文社权 (侗族) (263)
母亲的小菜园	李继文 (265)
附一：“土地整理与社会主义新农村建设”主题征文比赛获奖作品名单	(267)
附二：“土地整理与社会主义新农村建设”主题征文比赛获奖单位名单	(269)
附三：广西壮族自治区大化县第二小学部分学生作品节选	(270)

土地整理是社会主义新农村建设的基础平台

——以福建省为例

福建省国土资源厅 林依标

党的十六届五中全会提出建设社会主义新农村，这是我国现代化进程中的重大历史任务。土地是财富的源泉，自然也是建设社会主义新农村，实现农村繁荣、农业发展、农民富裕的物质基础。必然地，建设社会主义新农村的时代背景将对农村土地的管理方式、利用效率、生产水平提出更高的要求。而当前，农村土地利用的基本现状是村庄建设用地规划指导不够，农田基础设施投入不足，农业生产水平不高。时代背景和农村土地利用状况同时决定，土地整理——对田、水、路、林、村的综合治理将成为构筑社会主义新农村建设的基础平台，一直伴随着社会主义新农村的历史进程。国土资源部提出了“以建设促保护”的方针，顺应了这个历史潮流，每年从中央到地方投入几百亿资金进行土地整理，那么他的效果在哪里，在农民、在农业、在广大的新农村建设中。

一、土地整理是社会主义新农村“生产发展”的基础

建设社会主义新农村，必须“生产发展”。农村生产发展的基础是农业，首先要解决生产关系与生产力相适应的问题，完善家庭联产承包制。我国的家庭联产承包责任制实施二十多年来，极大地促进了农业的发展，说明了这一制度所形成的生产关系，适应了生产力的发展，使广大农村农民脱贫了。但是，随着农业生产力的提高，土地平均分配的局限性日益显现，曾给农民带来巨大希望的小块土地并没有给农民带来富裕。如何完善农村家庭联产承包制，使这一制度所形成的生产关系能够适应当前生产力的发展和社会主义新农村建设的要求，成为摆在我们面前的一个重要课题。国土资源部提出的土地整理，即对农村土地进行田、水、路、林、村的综合治理，是政府公共财政阳光普照在农业上，是城市扶持农村、工业反哺农业的又一体现，更是完善家庭联产承包责任制的基础工作。土地整理按现代农业的要求，将分成小片的农田进行整理，使之适应“三化”，即水利化、机械化和产业化的要求，拉长产业链。

从利用方式和经营方式的角度看，农民在确定土地承包产权的基础上，淡化地权，强化股权；淡化有形的地产，强化无形的土地面积。这时的农民可以是土地股东、出租者，也可以是农业工人，可以得到股东的分红、出租者的租金，更可以得到农民劳动的工资报酬，形成了农民—中介—公司—市场的模式，这样农民就能增收，农业就能增效，农村就能繁荣。这样的生产关系，才能促进当前农村生产力的发展。据福建省漳州市的统计，土地整理示范区农业的产出率提高了75%，农业科技贡献率从45%提高到65%，农业机械化程度达到60%以上。福建省著名的全国劳模、全国十大农民女状元林水英，选择已实施土地管理的高标准农田发展蔬菜生产，2005年有常年性蔬菜基地5600亩^①，季节性基地6000多亩，此外还有10510户农户挂靠13500多亩，共生产经营50多种绿色名优蔬菜8.25万吨，产品主要销往俄罗斯、蒙古、日本、韩国、新加坡等国家和中国香港地区，销售收入11265万元人民币，其中出口创汇715万美元，并投资6000多万元建设净菜加工车间和冷藏保鲜库房，新增产值2600多万元；新增出口蔬菜1万吨，新增创汇200多万美元，拉长了产业链。

从法律角度看，《土地承包法》第20条规定土地承包的期限30年至70年。这说明对土地承包的产权稳定性，在法律上作出了规定。同时，在《土地承包法》第二章第五节又专门对“土地承包经营权的流

① 1亩=666.67平方米=0.0667公顷。

转”进行了规定,明确“通过家庭承包取得的土地承包经营权可以依法采取转包、出租、互换、转让或者其他方式流转”,并规定,互换、转让方式流转的土地承包经营权可以设立登记,否则不得对抗善意的第三人。这一规定为土地承包制度在稳定产权的基础上对制度中的土地利用方式和经营方式的完善和提高提供了法律依据。

从政策的角度看,2006年中央一号文件指出要“稳定和完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,健全在依法、自愿、有偿基础上的土地承包经营权流转机制,有条件的地方可以发展多种形式的适度规模经营”。

从“三农”问题的角度看,要解决农村剩余劳动力的不断转移,人口不断地从小村落向大村、小集市、小城镇等集中,农业现代化和适度的规模经营,加快了城市化的推进。

把中国的农业劳动人均耕地放到世界各国之中去比较,中国大陆人均4亩多、中国台湾10.8亩,美国827亩,英国245亩,日本15亩,韩国15.5亩,俄罗斯423亩。到2000年为止,英国从事农业的劳动力仅为1.5%,韩国和中国台湾从事农业劳动的比率分别为11.6%和8.3%,因此这些国家和我国台湾地区的农业劳动力每户所经营的耕地规模分别可达到490亩、20亩、26亩和20亩,远远大于我国内陆地区目前每户2~4亩的经营规模,特别是日本和韩国的农户,其收入的3/4,甚至更多的是来自于非农业的兼业收入。近年来,我国的50%劳动力还在搞农业,以这么多的劳动力在这样少的土地上生产,还欲获得较高的收益,并且年年收入增长,实际上是不可能的。只有通过土地整理,才能实现农业机械化耕作、规模化经营、现代化生产,有效减少农业劳动力,这样剩余劳动力就可以流向其他非农产业,流向城市,通过从事非农产业增加收入,这也是城市化的必然需求,更是新农村建设的必然要求。

“十一五”期间,国土资源部提出了“以建设促保护”的方针,将在全国开展基本农田整理示范区建设,选择116个县,每县每年开展2万亩以上的基本农田整理示范片区建设,而常态化的土地整理工作还继续进行。福建省目前正在结合国土资源部的要求,开展“两个五”土地整理,即建设五个基本农田土地整理示范县,每县每年2万亩以上;建设五个一般耕地整理示范县,每年每县1万亩以上。“十一五”期间,全省每年将投入近10亿元,整理近50万亩耕地(其中省级20万亩,地市10万亩,与省农业综合开发办公室共同整理10万亩,以及国土资源部的项目近10万亩)。以此速度40年就可以将全省的2031万亩耕地整理一遍,这必将有力地促进农业生产力的提高,为社会主义新农村生产发展奠定良好的基础。

二、土地整理是社会主义新农村“生活宽裕”的基础

土地整理对农民收入水平的提高有重要的作用。主要体现在以下三个方面:

(1) 土地整理增加了耕地面积,提高了耕地质量,有利于提高耕地产出率,增加农民收入。全国在“十五”期间开发整理补充耕地2140万亩,建设占用与灾害损毁耕地2022万亩。福建省开发整理耕地42.2万亩,建设占用与灾害损毁耕地面积37.8万亩。耕地面积是粮食安全的基础,耕地的质量也是提高粮食产量的必要条件;耕作的条件更是稳定和提高粮食产量的充分条件。以福建为例,第一,耕地数量。全省2031万亩耕地进行整理,从理论上推算,按出地率10%计,可以新增203.1万亩耕地。第二,耕地质量的提高和耕作条件的提高。以水稻为例,从整理的耕地抽样调查得出,通过对土壤进行测土、配方、施肥、对路、沟、渠进行改造,可以提高产出率21%,降低成本18%。按现在国土资源部提出占补平衡要数量质量折抵,全省2031万亩的耕地通过降低成本和提高产出率,可折算出增加426万亩的耕地,降低农业成本5.4亿元。假如全国18亿亩耕地进行整理,出地率按5%计,新增耕地就是9000万亩。如果将提高耕地质量和耕作条件也折算成耕地面积,那将得出更大的数字,降低更多的农业成本。

(2) 土地整理后的耕地由现代农业企业承包经营,农民成为“地主”或者成为企业聘用的农业工人,有效提高了收入。具体有以下几种模式:一是“公司+农户”模式。诏安县梅州土地整理项目一完成,福建超大现代农业集团马上与项目所在的村签订3000亩土地承包合同,种植蔬菜出口。该企业以每亩每年500元的租金向农民承包土地,并向村集体经济组织交一定的农田维护管理费,农民则成为企业聘用的农业工人,每人每年工资收入可达到6000多元;而没有整理的土地则没有公司来签约,即使签约每亩的

租金也只有200~300元,而整理后的土地租金大多在500~600元,说明土地整理后的经济效益由农民获得。二是种植大户模式。土地整理项目实施完成后,由几个种植大户统一承包。如芗城区埔里洋土地整理后,由一家台资企业、一家民营企业和4个专业大户承包,在区内发展高优农业。三是业主模式。龙海市东园镇政府为巩固土地整理成果,成立了田业管理服务中心,向农民反承包了东园碑内洋土地整理示范区内的1万亩耕地,招商引资上海亚太、上海高榕生、雷州绿野、漳州振发食品等14家农业企业入驻该示范片。

(3) 土地整理为农业的可持续发展提供了可能。土地整理项目完成后,农田的后期管理成为必须。只有解决这个问题,才能保持农田设施的长期完整。一是从道德层面上要求,每个项目都要制定“村规民约”,农民要自觉维护好农田设施,损坏的要自行维修;二是从经济层面上要求,将新增的耕地进行有偿承包,承包地要以身份而取得,新增的耕地价高者得,如果统一租给公司,那么公司要另出资金进行田间设施的维修。从福建省来看,新增的耕地农民承包200~300元/亩,公司承包500~600元/亩,还得每亩交50元左右的资金作为维护费用。我们将这笔资金叫做“田业费”,以解决因自然灾害而损毁的耕地,以求得农田设施的完善和可持续利用。

三、土地整理是社会主义新农村“村容整洁”的基础

我国农村许多地方的脏乱差由来已久,其主要原因如下:一是农村的建设缺少规划,各种功能区没有区分,村民各自在承包地上建房,废弃房随处可见,造成只见新房不见新村;二是农村的垃圾和各种污染物没有处理,各类的废弃物、粪便随处可见,环境被破坏,水源被污染,村容较差。最近,国土资源部副部长王世元同志在全国土地整理中心主任会议上指出,土地整理要做好村庄整理土地规划,村庄整理可以达到的目的:一是村容整洁;二是合理节约用地;三是新增有效的耕地。

福建省从2005年底开始制定政策,2006年在全省开始50个点的旧宅基地整理,选择群众自愿、有一定的经济实力,村财好、班子强、立地条件好的村庄,以行政村为业主,当地县、乡政府牵头,国土、建设、环保、通讯、交通等部门密切配合,新增耕地每亩补助1.8万~2.3万元,新增的耕地可以依法折抵用地指标,新增的集体建设用地可以依法流转,将所得用于村庄的整理。旧宅基地建设用地,坚持一户一宅。新规划的新村坚持“四提倡、五提供”,即提倡公寓式、并排式建住宅,提倡集中圈养家禽,提倡使用沼气,提倡两水分离;提供村庄红白喜事的场所,提供鳏寡孤独老人的住所,提供小卫生站的场所,提供文化体育活动的场所,提供水、电、路、有线电视、电话、宽带网、广播等设施。这些都要一次规划,逐年实施,逐步形成。从试点的情况来看,50个点可新增4000多亩耕地(这种房前屋后地一旦整理成耕地,质量将是很好的)和6000多亩建设用地,可安排4000多户农村村民建房。据调查,福建省农村村民户均建房用地面积194平方米,大大超过户均住宅用地80~120平方米的法定标准,如果将福建省的农村旧宅基地进行整理,将新增耕地约60万亩、农村建设用地90万亩。因此村庄旧宅基地整理的潜力将是巨大的,也是村容整洁的必由之路。

写在大地上的颂歌

——江苏射阳县临海镇实施国家土地整理项目纪实

江苏省射阳县财政局 张 锋

临海镇，因濒临黄海而得名。在射阳县的版图上，它位于全县北大门。东临黄海，北依总渠（苏北灌溉总渠），西与滨海县北坍镇交界，南与本县千秋镇接壤。

这里有着深厚的历史传统。清末民初，著名实业家张謇就在这里废灶兴垦，兴办华成公司，播下了农工商三业的薪火；抗日战争和解放战争时期，这里成了苏北的大后方，中共盐阜海委、新四军三师供给部、苏中后方留守处、中共苏皖边区十一地委机关报《黄海日报》等党、政、军、文机关，都曾留下过战斗的足迹。

这里有着丰富的自然资源。不仅滩涂广袤、湿地广阔、水面广大，而且“神龙”牌蒜薹、“虹棉”牌棉花、“总渠”牌大米，以及射阳大闸蟹、南美白对虾等知名品牌的产品远销大江南北乃至异国他邦。

这里更有着永续的发展潜力。全镇总面积达180平方千米，其中耕地面积1.13万顷。在许多地方由于工业化、城市化进程的加快，耕地锐减的严峻形势下，临海镇反而得到了持续增长。国土资源部门提供的资料表明，进入新世纪以来，这个镇净增耕地6261.6亩。

这是一个奇迹，也是一个待解之谜。面对这个“谜”，我走访了射阳县国土资源局，他们介绍了八个字：守土有责、养土有方。我采访了临海镇党委书记顾宝凤，他只说了一句话：这都得益于土地整理项目的实施，因为它“整”出了土地增值的大成效，“理”出了面貌一新的新农村。

为探个究竟，2007年的炎炎夏日，我奔走于临海镇的企业、村组、群众之中，看了、听了、记了……于是，最终确定了本文的标题——《写在大地上的颂歌》。从严格意义上讲，文章的第一作者，是这个镇实施土地整理项目的工作者和参与者们。

一、蓝图颂

对于“土地整理”这个词条的含义，也许一般业外人士很少知道。其实早在1997年春，它就第一次出现在中央11号文件《中共中央、国务院关于进一步加强对土地管理切实保护耕地的通知》中。1998年，新修订的《中华人民共和国土地管理法》便明确提出，“国家鼓励土地整理”，并对其内涵作了具体规定：“按照土地利用总体规划，对田、水、路、林、村综合整治，提高耕地质量，增加有效耕地面积，改善农业生产条件和生态环境”。从此以后，中国启动了既是法律基础上又是现代意义上的土地整理项目。据《人民网》2007年7月17日报道，2001~2006年国家投资近300亿元的2320个土地开发整理项目，目前完成建设规模75.68万公顷，新增耕地面积21.48万公顷。

本文记述的临海镇实施的两期土地整理项目，自然包含在全国2320个总量之中。正因为如此，我的笔下才分外感到这个数字的分量，也同时深刻意识到这项工作的标本意义。

在这个镇土地整理项目实施指挥部，我接触到了镇党委副书记邵吉祥、副镇长吕其法、王洪军等领导，他们详细地描述土地整理项目从申报审批的决策过程和实施前后的巨大变化。

在这个镇土地整理的档案中，我看到了这样一组喜人的数据：2004年12月经国土资源部批准立项，一期项目总投资1920万元，建设规模平整土地981.97公顷，总土方量591万方，自2005年8月开工，至2006年5月结束，新增耕地180.17公顷，净增率18.3%。二期项目总投资1539万元，建设规模平整土地806.9公顷，目前已完成土地平整，其他基础设施工程正在建设中，新增耕地87.6公顷，净增率

10.9%。两期项目合计总投入3459万元，平整土地1788.87公顷，折合26833.05亩，新增耕地267.77公顷，折合4016.55亩，平均净增率14.9%。

更吸引我的是在这个镇的党委、政府会议室里，那一幅幅不同色彩的规划示意图。从镇领导的介绍中，重现了当年项目实施决策时的生动场景。

熟悉临海镇的人都记得，2001年撤乡并镇时，原来由一个公社分开来的六垛乡被重新划入临海镇。这个全县有名的“北大荒”，有的村落还是解放初期的面貌，田块零乱，道路不通，水、电设施不全，农业产量低而不稳，农民收入无法保障，连广播电视的入户率都不到10%。第一期土地整理项目涉及的渠西、五岸、六垛、二垛、盐店、头厂6个村几乎都是这样的状况。时任镇党委书记刘旭和镇长苗鸿程，率领一班人深入实地调查、现场座谈，全方位听取村民意见，多渠道集中民智，决心把这件功在当代、惠及子孙的实事办实。他们通过一个个方案比较，一次次利害权衡，最终确定了“四个三”的土地整理新思路。

(1) 坚持“三统”原则。一是统筹规划，将土地利用总体规划、村组建设规划、新农村发展规划通盘考虑，一体推进；二是统揽全局，把项目的共建、效益的共赢、成果的共享形成完整的利益链，构建长效的动力源，进而达到思想的共识；三是统一标准，从土地平整到涵、桥、闸、站、路、林、居等工程，全部制定系列标准，按图施工。保证项目实施的规范化和科学化。

(2) 坚持“三合”方法。一是力量充分整合。明确项目实施内容的牵头部门和参与单位，将责任分解落实到各个环节，形成多方配合、协调一致的整体格局；二是工作有机结合。把土地整理与改善农村生产条件、推进农业产业化、促进农民增收、改变人居环境、发展村级经济结合起来，赋予土地整理的时代特征；三是干群关系融合。始终坚持以人为本，为民谋利，真正实现整合了土地，聚合了民心。

(3) 实行“三公”操作，即公开、公平、公正。建立“政府主导、群众参与、社会介入”的项目运作模式，完善项目决策、工作协调、利益分配、资金监管等激励和约束机制，以公开促进公平，以公平保证公正。

(4) 目标实现“三效”，即产量增值的经济效益、耕地增量的社会效益、环境增绿的生态效益。

后来的实践证明，正是这些先进的理念、创新的思路、完善的机制，构成了一幅土地整理推进新农村建设的美好蓝图。用现任镇党委书记顾宝凤的话说，这是一场对土地的“精加工”，这是一次土地整理与新农村建设的“联姻”。

二、公仆赞

把蓝图变成现实，这其中的过程，凝结着建设者们多少的心血和汗水。

生于斯、长于斯，一直担任土地整理常务指挥的副镇长吕其法，如数家珍地向我报出一连串有关拆与建方面的主要数据：

拆旧，涉及农户299户，房屋1083间；搬迁坟墓2450座；填平改造鱼塘、蟹池1465亩，砍伐林木果树16万余株，新建电力排灌站23座，维修4座；机耕桥15座，农田便桥982座；排灌涵洞1845座、渡槽12座、防渗渠76.8千米；机耕路28.8千米、生产道179千米；农田林网新植树木18.6万株，新建民居房屋601间。

俗话说：“穷家难舍，熟地难离”，“损人莫过刨祖坟”。为了土地整理项目的顺利实施，又要拆屋，又要迁坟。这两件最难的事，都被这里的干部们“惹”上了，可也都被他们一件件处置好了。

我的采访本上，写满了那一个个感人的场面。

镜头之一：二垛居委会土地整理项目区涉及5个小组、30多户居民拆迁，已年近花甲的党总支书记王海成不分早晚，挨家挨户登门做工作，几乎磨破了嘴皮跑断了腿。当时正值春耕大忙季节，他看到拆迁户五组居民胡花丈夫去世后，有5亩多棉花营养钵亟待移栽，在这个节骨眼上，老王不是催着拆迁，而是把自己在县城打工的儿子、儿媳叫回家，连同妻子一家四口人，用两天两晚的时间，先帮助胡家把苗床的棉苗全部搬到了大田。其他拆迁户看在眼里，感动在心头，纷纷表示，老书记心里装的是我们，我

们千万别为难他。于是在规定的时间内完成了全部的拆迁任务。

镜头之二：在渠西村的项目区里，有一片坟地需要迁移，牵涉到上百户。开始工作很难做，有的人一听说要刨祖坟，发急要找干部拼命，当地袁姓是个大家族，有60多座祖坟，群众都看着袁家，谁也不先搬。这时候，身为村委会主任的袁志育站了出来，他既做家庭工作，又找亲戚谈心，看许多白眼，遭若干辱骂，硬是软磨硬泡，终于说服了家庭中威望最高的袁大太爷，于5月2日这一天带头搬迁了祖坟。一时间，上百户人家都在规定的时间内搬迁了祖坟，而这时的老袁，却一个人来到祖宗坟前，独自洒下了热泪。

镜头之三：在头厂村东侧有个“笆斗山”，相传1939年海啸时那个高土墩上在海潮退了之后，倒扣一只笆斗，故而得名。由于土墩救了不少人，从此人们又称之为“救命山”。这次土地整理需要把它平整掉，世代住在“笆斗山”上的30多户村民谁也不愿搬家。这时，83岁的老党员王中秋毫不犹豫地站出来，耐心细致地登门逐户做工作，并带头把自家刚建了两年的两层小楼拆掉，一下子带动了所有拆迁户按时完成了拆迁任务。

干部们的带头、带领、带动，赢得了广大群众的理解和支持。利益与利益的碰撞成了心灵与心灵的沟通，因为在土地整理这件事上，公仆们为的是公益，表现出的是一片爱心，群众回报的自然也是一腔真情。渠西村村民袁以山承包了30多亩鱼塘，放养了2万多斤鱼苗，项目实施要求平整鱼塘，提前起捕将损失4万多元。他看到地方政府矢志改变农村面貌的决心，便做起家人工作，带头结清了鱼塘。就这样，全村2000多亩鱼塘都提前起捕，既没有让干部费心，又没有耽误项目的实施。

像这种村民们牺牲小家顾全大家的事例，在临海镇项目实施中可以说不胜枚举。头厂村的蒜农为土地及时平整，硬是把长得郁郁葱葱的大蒜连根拔掉，村民王学山一户就有13.5亩，他却洒脱地说：现在心疼一阵子，为的是今后幸福一辈子。五岸村村民邱国华每年沟河捕捞收入上万元，为了平整他没有半句怨言，反而对指挥部的同志说：眼下损失的是小钱，以后挣到的是大钱。

听了这样朴素无华的话语，看到这样顾全大局的群众，我不禁眼睛湿润了起来，也不禁想起著名诗人艾青于1983年写的《我爱这土地》中的两句诗：“为什么我的眼里常含泪水？因为我对这土地爱得深沉……”

三、发展曲

变了，变了，一切都变了。

这里的田成方了，林成网了，村居变新了；这里的水系排灌自如了，桥、涵、闸、站配套了，机械作业方便了；这里的耕地面积增加了，农作物产量提高了，农民收入有保障了。

更为人们津津乐道的是，这里的发展环境改善了，人们的心情好了。一位在外地工作的临海籍老干部回乡感言：异乡的土地，总给我特别的印象；故乡的土地，总留给我苦涩的记忆。可如今回家一趟，满眼新气象，终身都难忘。

是的，事实正是如此。在已经实施结束的项目区里，人们会告诉你这样几组对比的数字：土地整理后，项目区平均每人新增耕地0.8亩，年增收收入500~1000元；农作物年平均亩产量达900千克，比原来提高300千克；平均亩产值1350元，比原来提高600元；2006年，项目区内农民人均年收入增加到5605元。

如果你到这些地方走一走，还会看到这样一些十分可喜的画面。

画面之一：地处镇西北片的五岸、渠西村，是历来闻名的低洼地，过去是“小雨小灾、大雨大灾、暴雨绝收”。曾有一首顺口溜形容这里“雨水水汪汪，晴天白茫茫（盐硝），好年收一箩，灾年去逃荒”。如今，仅五岸一个村就新建了两座20吋排灌电站，大、中、小沟全部得到疏浚，水系畅通，排灌自如，实现了条田整齐、稻麦轮作，丰产丰收。2006年恰逢10年不遇的雨涝灾害，农作物却安然无恙。因此，这里的群众又新编了一首顺口溜：“雨天不怕淹，晴天不怕旱，平了低洼地，富了庄稼汉。”

画面之二：“要得富，先修路”。架桥修路，是地处镇东北曙东村村民几代人的夙愿，土地整理项目

的实施，圆了他们多年的梦想，为他们架起了“发展桥”，修好了“富民路”。全村新建水泥路面 3.5 千米，砂石路面 12 千米，架设桥梁 3 座。实现了“10 吨卡车通田头，农产品进出不用愁”。村民年纯收入增加了 1000 元以上。

画面之三：“栽好梧桐树，引得凤凰来”。外出打工、家住六垛居委会的杨卫东，2006 年春节回家时，看到村里变化这么大，毅然决定回家乡发展，投资兴建了现代化的恒旺达养猪场，采用国内先进技术，坚持科学养殖，年繁殖苗猪 3000 多头，育肥猪 1000 头。实现产值 100 多万元。在他的带动下，附近 200 多户居民从事生猪养殖，年出栏 1000 头以上的就有 2 家，500 头以上的 16 家，200 头以上的 120 多家。一个居委会年出栏生猪达 2.5 万头，年增收入 300 多万元。由此带来的从事生猪流转、苗猪贩运的人数超过 100 人，年增产值超过 1000 万元。

英国著名经济学家舒马赫曾把人类对土地的任务及快乐的来源概括为一句话：“耕耘和维护”。也就是说，人类通过“耕耘”，在土地中获得生产资料和生活资料的同时，还得通过“维护”，保证土地这一不可再生资源的永续利用。土地整理的意义也在于“耕耘和维护”。临海镇的个例，可以说是我国对土地坚持“耕耘和保护”（用我们的话说就是利用和保护）并重方针的一个缩影。想到这些，我打心底里对基层土地整理项目的建设者们产生了深深的敬意，正是他们用自己的实际行动，把中央关于保护耕地的基本国策和建设新农村的重大决策，一同书写在广大农村的田头，镌刻在广大农民的心上。

当结束采访时，我见到镇党委书记顾宝凤和镇长李润宁，他们正在谋划着新一轮的发展。临别之际，顾书记欣喜地告诉我，全镇一期土地整理项目于 2006 年上半年胜利竣工；二期项目正在紧锣密鼓地实施之中，可望于 2007 年秋天结束；三期项目已经完成了初步论证，有待进一步申报审批。项目全部实施到位，一个全新的临海镇将更具魅力。望着他豪情满怀，信心百倍的样子，我也被感染了。对今天，我服了；对明天，我更信了！

我与他们相约，过两年再来临海。那时，这里将花更红，果更丰，人更美……

为了我们的“生命线”

——湖南省益阳市“整理土地，服务新农村”工作纪实

湖南省益阳市国土资源局城区分局 胡能灿

编者按：土地有限，需求无限。人多地少的国情，给了我们这样一则命题：谁给我们土地？！湖南省益阳市国土资源部门作了这样的解答：开发整理——从土地中找土地。近几年来，一个个土地开发整理项目，有序布局在益阳市大地上，改变了该市农村土地的面貌，给农民群众带来了实实在在的实惠。实践证明，农村土地整理是一项反哺农业、反哺农村、反哺农民的“民心工程”，是加快新农村建设的“催化剂”！土地整理的有益实践，为新农村建设展示了令人振奋的光辉前景。

一、重整田地土生金

迎着5月的朝霞，汽车奔驰在乡村公路上，我们一行被公路两侧经过土地整理“整容”的田园景色所吸引，田地棱棱正正，田间路整整齐齐，水泥渠道清水流淌，新修的堰塘碧波荡漾……

2006年冬，2007年春以来，湖南省益阳市广大农村对土地倾注了更多的热忱。无论是山地、丘陵，还是广大湖区，大型推土机在田野里欢快地奔跑着，村里的农民看着自家的地块从零碎交错变为整齐开阔，砌上了能排能灌的沟渠，想着来年的好收成，不由喜上眉梢……

一切的变化，都源自该市大力推进的土地整理工程。重视农业生产是益阳市古往今来的传统，先民经过历代的经营和开发，打造出了“鱼米之乡”。在新的历史时期，城镇化、工业化进程加快，益阳市的这个老传统并没有被丢弃，反而得到了发展。而今，益阳市以前所未有的力度反哺土地、反哺农业，必将使广袤的银城大地呈现出更为喜人的变化。

据益阳市国土资源局土地整理中心统计，2000年以来，该市国土资源部门积极申报项目，争取国家、省对益阳市的项目投资。全市争取国家级土地开发整理项目10个，规模98131.05亩，投资11073.2万元；省级项目10个，规模30539.73亩，投资4309.993万元；市级项目42个，规模10790.06亩，投资2165.5944万元。累计土地整理开发项目62个，规模139460.84亩，投资2亿元。项目竣工后补充耕地4325.4315亩。“规模大、投资多、效益好”，这是上级有关部门和社会各界对益阳市土地开发整理工作的评价，也是对益阳市土地开发整理辉煌业绩的高度概括。

当土地整理这个新名词进入大众视野时，益阳市的老百姓已对它有了深深的感情。

1999年7月23日，资阳区民主垸中洲堤段溃决，民主垸内3个乡镇47个行政村全部被淹，7.7万灾民无家可归。中洲垸、忠义两村首当其冲，有437户房屋全部或部分倒塌，148.67公顷耕地全部冲毁，农田、水利、交通、电力等基础设施遭到严重毁坏。尤其是溃口处的土地被冲成水塘深达20余米，项目区内砂土聚积，砾石成堆，高低不平，部分耕地被砂石淤积深达1.5米，草木不生，根本无法耕种，农业生态环境遭到严重破坏。许多群众背井离乡、外出打工谋生。望着被大水无情冲毁的赖以生存良田和家园，当地农民老张眼里曾噙满泪水，“原来的农田被沙覆盖了，没法耕种。”老张说，洪水退去后，国家帮他们重建了新居，可没田种就没有了生活来源。

去哪找田种？一辈子与土地相依为命的他们比谁都心焦。

焦虑中，是土地整理帮了他们。中洲水毁地复垦项目于2001年8月通过国土资源部立项，批准投资预算1400余万元。2003年底开工建设，工程历时近两年。该项目实施面积3200亩，共拆迁楼房77栋，