

科学发展观纵横谈

王庆民 主编

中国大地出版社

科学发展观纵横谈

王庆民 主 编

中国大地出版社

· 北 京 ·

图书在版编目(CIP)数据

科学发展观纵横谈/王庆民主编. —北京:中国大地出版社,2005.7

ISBN 7-80097-773-0

I. 科... II. 王... III. 社会发展-研究-中国
IV. D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 076731 号

责任编辑:陈舒蕾 刘 迪

出版发行:中国大地出版社

社址邮编:北京市海淀区学院路 31 号 100083

电 话:010-82329127(发行部) 82329007(编辑部)

传 真:010-82329024

印 刷:北京富泰印制有限责任公司

开 本:889mm×1194mm $\frac{1}{16}$

印 张:40

字 数:995 千字

版 次:2005 年 7 月第 1 版

印 次:2005 年 7 月第 1 次印刷

印 数:1~1000 册

书 号:ISBN 7-80097-773-0/F·117

定 价:249.00 元

(凡购买中国大地出版社的图书,如发现印装质量问题,本社发行部负责调换)

《科学发展观纵横谈》

编 委 会

主 编：王庆民

副 主 编：石红华

编 委：（按姓氏笔画排序）

王 瑞 王庆玉 石少伟

曲 毅 宋改琴 张文华

曾庆波

前 言

我们怀着推进经济社会发展的炽热之情,编辑出版《科学发展观纵横谈》一书,现正式与读者见面了,这是一部大型理论文集,树立和落实科学发展观是本书的主题。

发展是人类永恒的主题。胡锦涛同志在2004年3月10日的中央人口资源环境工作座谈会上指出:“坚持以人为本,全面协调和持续的发展,是我们以邓小平理论和‘三个代表’重要思想为指导,从新世纪、新阶段党和国家事业发展全局出发提出的重大战略思想。”这一论断是对邓小平同志“发展才是硬道理”、江泽民同志“必须把发展作为党执政兴国的第一要务”的继承、深化和拓展。我们要承担起推动中国社会发展的历史任务,全面建设小康社会,就必须根据实践的变化,用科学的发展观指导我国的现代化建设,实现民富国强的宏伟目标。

一年多来,放眼神州大地,牢固树立和切实落实科学发展观已成为广大干部群众的自觉行动,各项事业得以更快更好地发展。实践充分表明,牢固树立和切实落实科学发展观是科学的结论,是我们全面建设小康社会实践的升华。

《科学发展观纵横谈》一书主要汇集党政军机关、企事业单位各级领导、理论和实际工作者在学习“三个代表”重要思想和科学发展观联系本地、本部门实际撰写的有理论研究价值的文章,具有层次高、水平高的特点,它的出版对进一步加深科学发展观的理解,全面认识科学发展观的深刻含义,加强各地、各部门在树立和落实科学发展观方面经验、体会的交流,促进社会经济发展,将起到积极作用。

让我们在以胡锦涛同志为总书记的党中央的领导下,进一步牢固树立和切实落实科学发展观,不断把科学发展观转化为促进发展的动力,转化为保证全面协调、可持续发展的制度和机制,转化为领导改革开放和现代化建设的动力和水平,推动各项事业更快更好地向前发展。继往开来,再创辉煌,为完成历史赋予我们的神圣使命而努力奋斗。

在本书编辑过程中,承蒙各级领导及有关同志给予关心和支持,在此我们致以深深的谢意。

编 者
2005年6月

目 录

大力发展地理信息产业 全面提升测绘保障服务能力·····	王金祥 (1)
思想政治工作要在贯彻以人为本上求创新谋发展·····	马国文 (3)
重温“二十公”会议精神的一点体会·····	赫登文 (7)
推进城市信息化 建设美丽新乐山·····	孙智勇 (10)
政协在构建和谐社会中大有可为大有作为·····	李盘盛 (15)
建立配套的队伍管理长效机制·····	吕文彦 (17)
对经济运行中国土资源问题的研究·····	吕国平 (20)
国土资源管理与国家宏观调控的关系研究·····	王永平 (26)
科学发展观与国土资源管理·····	张建仁 (29)
关于加强国土资源管理的思考·····	王志贵 (32)
提升国土资源管理水平 增强可持续发展保障能力·····	王凌云 (35)
关于用科学发展观指导青海省国土资源管理工作的思考·····	宋建国 (38)
关于矿产资源储量管理的建议·····	杨 强 (42)
做好地矿行政管理工作的思考·····	董建军 (45)
公众参与土地整理项目的必然·····	徐雪林 (48)
关于改革征地制度的思考·····	曹国生 (52)
关于做好土地保护利用和管理工作的思考·····	蒋学军 (56)
地籍管理制度浅谈·····	魏淑英 (59)
农村集体土地流转的政策建议·····	蒙 毅 (62)
土地市场重在日常监管·····	彭显刚 (66)
如何做好新形势下的节约用地工作·····	魏克良 (69)
草地资源利用浅谈·····	张儒普 (73)
对修改《矿产资源法》的几点建议·····	陈竞捷 (75)
浅谈矿产资源的开发和利用·····	黄焕良 (80)
发展地学文化 促进人与自然的和谐·····	段怡春 (84)
西南地区岩溶石漠化治理的建议·····	单海平 (87)
关于完善和推进海南省生态建设的思考·····	林诗奎 (90)
从科学发展观的角度认识党的建设与精神文明建设·····	王殿琦 (93)
建设国土资源系统人才队伍的建议·····	叶志斌 (96)
公益性地质调查事业单位实施人才战略的思考·····	樊振生 (101)
经济欠发达地区人力资源开发刍议·····	石文玉 (106)
论行政权力与政府管理创新·····	胡进安 (111)

上海的支柱产业——房地产业浅析	郑亚平 (116)
学习欧洲国土资源管理先进经验的收获和体会	郑育英 (120)
做好新形势下离(退)休干部工作之管见	闫新建 (123)
对科学发展观的几点认识	张瑞海 (127)
在学风建设中重视基础教育	
——中国农业大学理学院加强学风建设探讨和实践	洪 莉 朱慧琴 (131)
开展社会实习 培养高质量的基地人才	洪 莉 (136)
简论“就业是民生之本”	王庆民 (140)
“健康第一” 实现人文关怀	
——论发展学校体育的必要性和方略	陈正培 (145)
加强城市建设与管理是实践“三个代表”重要思想的体现	谢雪明 (147)
对内以图管地 对外以证管地	
——谈谈通过理论、制度创新加快现代地籍建设	孙治淮 (151)
推进民主法制进程 加强执政能力建设	周 侃 (155)
民间资金向民营资本转变的对策探讨	马兴隆 唐辉荣 (158)
如何破解这道难题	朱绍昌 (163)
把握精髓 更新思维	刘宪水 王灿雷 曹百强 (165)
以科学发展观为指导 着力提高招商引资发展经济的能力和实效	朱昌连 (167)
关于促进县域经济发展的几点思考	袁长君 (170)
发展“临汾模式” 凸显科协特色	王增礼 (176)
巩固创建成果 提升闵行科普	孙金康 (178)
不断加强人才工作 努力建设京郊强县	王健全 (180)
五个结合推进农区旅游	张文中 (183)
加快县域劳动力转移的对策	郝文英 (186)
发挥政协优势 服务经济建设	胡继昌 (188)
泰宁走生态立县之路之管见	吴梅英 周其清 (191)
乡(镇)干部要善于同农民打交道	景有军 (194)
国土资源所要当好用地参谋	陈革文 陈宇亮 (196)
全力打造“五型”领导班子	高福根 (198)
树立现代司法理念 加强法官队伍建设	郭占枝 (201)
浅谈党员民警的自我规范	王洪权 (204)
准确把握“三战”要义 充分发挥作战功能	万军民 (207)
着眼军事斗争准备 加强士官队伍建设	郜秀忠 (210)
从“曲突徙薪”谈安全防范对策	周振兴 (213)
政治教育何以“入心”	吴圣凡 (216)
常怀公仆之心 常思为民之道	吴 勇 (218)

用科学发展观统揽全局 推进海洋地质所全面协调可持续发展

.....	青岛海洋地质研究所党委中心学习组	(220)
产品结构调整是企业持续发展的保障	王约庚	(226)
贯彻落实科学发展观 开创卷烟销售工作新天地	李宝新	(231)
对搞好企业国防教育的几点思考	李斌武	(237)
用“三个代表”重要思想武装青年员工	应怀军	(240)
一个公园提升一座城市		
——从滨湖公园的活水工程说开去	李加祥	(241)
构建和打造一流现代服务业平台		
——转制科研院所改革发展道路之探索	高庆国	(247)
加强党风廉政建设 推进企业改革与发展	张丕中	(250)
IFS 系统在邢钢的应用实践与思考	王明合 杜树君 江立新	(252)
创建现代物流的思考	张明炜	(256)
燃料乙醇——酒精行业可持续发展之路	陈 铁	(259)
创新机制 推进班主任专业化发展		
——班主任专业化建设机制创新的实践与探索	梁根全	(261)
探索幼儿园生活化教育之路	李同彤	(267)
五星红旗飘扬在生命的春天		
——浅谈新时期幼儿园爱国主义教育	高 敏 李同彤	(272)
幼儿园双语教学的实践与探索	李同彤	(279)
垂直管理与“三权分立”	朱 青	(282)
特殊的家访 意外的收获	黄国兰	(287)
城市绿地管理浅议	张作智	(290)
南湾景区的开发建设和经营管理理念	李保敬	(292)
关于规范土地市场的思考	鞠茂盛	(294)
对加强干部岗位交流的思考	程俊峰 宋建伟	(298)
加强乡（镇）消防组织建设的建议	刘 磊	(300)
关于国家投资土地开发整理项目实施中的问题与对策		
——以山西省为例	陈建设 崔志标	(302)
论土地在宏观调控中的作用	洪增林	(307)
征用农民集体土地问题的探讨	孙 选	(313)
与时俱进 开拓创新 努力做好新时期的工会工作	周化流	(316)
学习邓小平特色理论 努力实现“两个转变”	周化流	(319)
深刻理解“三个代表”重要思想的意义	周化流	(322)
贯彻“六条要求” 争做“三种表率”	李国源	(324)
浅谈市级广播电视的生存与发展	王安平	(326)

标本兼治 惩防并举

——构建“三位一体”的惩治和预防腐败体系	刘德明 (330)
新形势下的统计宣传工作	青松 (332)
“四个必须”要坚持	时永明 赵海斌 (335)
应把劳动者利益放在劳动保障工作的首位	罗宏全 (336)
重拳出击整顿土地市场	谷文清 (338)
如何发挥政协委员的主体作用	周长瑚 (341)
欠发达地区企业如何留住人才	房巍岗 (346)
执政为民 加快发展 建全市大工业基地	樊继兵 (348)
加快农村经济结构调整 推进农村小康社会进程	秦光宏 (349)
应加大欠发达地区山村贫困人口移民力度	李宏杰 (351)
“以人为本”发展观的价值分析	余大浩 (353)
适应环境变化 提升科学执政能力	陈楚珍 (357)
两个《条例》是从严治党的根本保证	马恩忠 (360)
对加快城镇化进程的思考	忽纯律 (361)
如何加强农村党员教育管理工作	卢志雄 (363)
充分发挥工商联的职能作用	周丽荣 (365)
以《决定》精神为指导 加强党的执政能力建设	孟忠 (368)
政协章程修正案与我国基本政治制度建设	曹蓉 (370)
中国 B2C 的现状与机遇研究	杨阳 (374)
基金赎回现象的 PBA 改进模型分析	杨阳 (379)
浅谈管乐团在校园文化中的意义及训练方法	顾平 (381)
思想政治工作要坚持以人为本	吕远寄 (383)
树立和落实科学发展观 切实加强民兵预备役思想政治建设	周有信 (387)
领导干部落实科学发展观必须牢固树立正确的世界观、人生观和价值观	余运生 (390)
强化经济自主增长的动力	尹光志 (394)
以科学发展观打造无核黄皮品牌 致力发展郁南山区区域经济 ——广东省郁南县委、县政府以科学发展观发展无核黄皮生产纪实	罗荣南 (397)
创造发展环境 服务市场主体	王虎胜 (401)
优化纳税服务 营造发展环境 促进经济发展	杨继元 (405)
树立和落实科学发展观 走新型工业化道路	林武 (410)
以人为本 为民解困	陈川民 (412)
提高执政能力 构建和谐农垦	张力夫 (414)
坚持科学发展观 推动“引黄工程”全面协调高效发展	杨文章 (416)
关于企业安全生产责任主体地位主要内容的思考	施惠财 (418)

加强党的执政能力建设 不断开创质监工作新局面	张祖林 (421)
完善价格管理方式 提高价格工作水平	王建中 (426)
论科学发展观在审计工作中的运用	朱尧平 (430)
在务实创新中夯实党的执政基础	黄选平 (434)
资源型城市要处理好八个关系	陆武成 (439)
抓项目工作 促工业振兴	高东生 (442)
构筑中国特色的执政理念	丘树宏 (449)
提高党的执政能力与加强基层党组织建设	
——关于黄石市加强基层党组织建设的调查与思考	郭远东 (451)
实施“农村支部书记工程” 夯实执政之基	王保存 (454)
依靠科学、民主和法制执政	李春城 (457)
社会转型时期加强党的执政能力建设的思考	贾松青 (460)
推进农村工业化是解决“三农”问题的突破口	王仕宗 (463)
边疆民族地区农业产业化与实践与思考	李元书 (466)
创新机制体制 推动文化产业大发展	赵济舟 (469)
在把握新形势中做好农民增收工作	詹沧洲 (474)
以科学的发展观推进宣传思想工作	吕晓莉 (477)
为提高执政能力提供保证	
——查办案件在惩治和预防体系中功能作用的实践与思考	陈美行 (480)
提高党的执政能力和执政水平要坚持“四要”	岳秀诚 (483)
求真务实 端正会风	高 印 (485)
建长效机制 保公正形象	岳德川 (487)
全力加快经济发展环境建设步伐	刘文波 (490)
创新能力与区域协调发展	陈君文 (494)
积极探索民族贫困地区农民增收途径	高文化 (497)
县级加强执政能力建设的重点与实践	陈 勇 (500)
践行“三个代表”重要思想 加快县域经济发展	杨国林 (503)
市县党委要把增强发展本领摆在首位	羊经位 (506)
加强执政能力建设 提高基层执政水平	郭永昌 (508)
坚持五项原则 做好信访工作	高喜文 (512)
以科学发展观为指导 努力开辟建设和发展的新境界	吴广春 (516)
用科学发展观经营城市	刘 臣 (519)
依靠产业集群战略 发展县域经济	王松华 (522)
践行“三个代表”重要思想 加快城镇化步伐	傅增泰 (524)
加强民主集中制建设 不断增强班子的整体功能	王景顺 (526)
坚持两手抓 推进县域经济社会全面发展	钟惠琴 (529)
树立正确政绩观 加快县域经济发展	李群茂 (531)

树立科学发展观 全面加强城镇化建设	李全胜 (533)
发挥优势 全力推动区域经济快速发展	韩 健 (536)
提高构建和谐社会的能力	张维国 (538)
走可持续发展之路 构建绿色工业城市	李 喜 (540)
增强县域实力 加快小康步伐	解仕清 (543)
塑造良好形象 促进地区发展	田 勇 (547)
打造渠首集镇群 发展生态工业城	崔 军 (551)
加强党的执政能力建设的几点思考	韩义德 (555)
树立科学发展观 促进县域经济发展	朱学文 (558)
解决“三农”问题 全面建设小康社会	谭 华 (561)
落实“七个突出” 推进小康进程	娄仲毅 (563)
结合实际 着力建立民族团结进步长效机制	阿更登 殷胜华 (565)
提高领导班子发展能力	徐新民 (567)
充分发挥基层党组织在全民创业中的作用	周德祥 (570)
五项并举推动县域经济协调发展	王跃华 (572)
以科学发展观指导县域经济发展	郭永昌 (574)
巧做“三篇文章” 推进县域经济跨越式发展	茶忠旺 (577)
统筹规划 建管并重 为促进城市发展夯实基础	朱兴友 (581)
实施工业兴县战略 促进县域经济提速晋位	刘 森 (586)
用科学发展观指导国防后备力量建设	刘汉荣 闫伯科 (588)
把科学发展观落实到部队建设实践上	荣森之 (591)
“股份合作制”是农村集体经济体制改革的现实选择	冼周恩 (594)
关于建立和推行制约型征管责任制的几点做法	刘毅舫 (597)
坚持理论学习 提高执政能力	陈赵戟 (600)
对促进农民增收的几点思考	谭雪峰 (603)
经济发展 环保当先	王德力 (606)
中小型国企改革的切入点及效应	朱丽云 (610)
城镇企业职工基本养老保险基金缺口问题及对策	张延明 (613)
以市场化运作为手段 提高财政资金使用效益	徐镇绥 (617)
如何在新形势下进一步加强税源监控工作	唐 明 (621)
坚持四个原则 选准用好干部	常光明 (624)

大力发展地理信息产业 全面提升测绘保障服务能力

王金祥

新疆维吾尔自治区测绘局成立 30 年来,在各级领导的关心和支持下,在广大测绘工作者的辛勤努力下,取得了显著的成绩,为经济建设、社会发展和人民生活提供了大量的基础性、前期性、公益性的地理空间信息服务,在国民经济和社会发展的方方面面发挥了不可替代的作用。

特别是“九五”以来,新疆测绘部门坚持“科技兴测”战略,紧紧跟踪国内外测绘技术的发展趋势,通过不断深化改革,加快测绘队伍结构和产品结构的调整,实现了从传统测绘技术体系向现代数字化测绘技术体系的转变。完成了大量的基础测绘任务,我区基础测绘滞后于经济和社会发展的矛盾正在逐步得到解决,全疆 1:1 万比例尺地形图覆盖面积逐年扩大,各级政府和各行业运用地理信息进行决策和管理,树立科学发展观的理念已经逐渐形成。

测绘部门基本建立了符合我区市场经济发展的测绘管理和运行模式,卓有成效地完成了许多测绘应用工程,测绘工作的先行性保障作用在新疆重大工程建设中得到充分体现。同时也培养造就了一大批测绘专业技术人才,涌现出了不少感人肺腑的模范事迹和可歌可泣的先进集体和人物,为新时期测绘工作积累了宝贵的精神财富。

新的世纪,我区的测绘工作面临新的机遇和挑战,各级测绘主管部门,要着眼于全面推进小康社会建设的全局和长远发展,突出重点,进一步做好以下几方面的工作。

一、加快测绘科技创新,服务经济建设

测绘行业是一个技术密集型的行业,伴随着科学技术的迅猛发展,测绘技术不断推陈出新,测绘技术装备不断升级换代,生产能力不断扩大。特别是遥感、全球卫星定位和地理信息系统技术的发展在测绘领域广泛应用,对提高测绘服务水平和保障能力发挥了巨大的作用。我区测绘科学技术进步走在了其他许多行业的前面,测绘部门要继续充分利用计算机技术、空间信息技术和通讯技术的最新成果,进一步提高测绘产品的科技含量,不断拓宽服务领域。同时加强与内地发达地区测绘部门的交流,加快学习和引进国内外先进适用的技术,进而不断完善信息化测绘技术体系。

二、依法行政,加强测绘工作统一监督管理

随着我区社会主义市场经济体制的逐步完善,测绘行政管理工作的任务更加艰巨。做好测绘行政管理工作的关键是依法行政和提高各级测绘主管部门依法行政的能力和科学管理水



作者王金祥近照

平。

一是加强立法工作。2002年8月29日,第九届全国人民代表大会常务委员会第29次会议通过了新修订的《中华人民共和国测绘法》。随着我区改革开放步伐的加快,测绘市场也日趋活跃,《新疆维吾尔自治区测绘管理条例》的修订已提上议事日程,要加快《新疆维吾尔自治区实施〈测绘法〉办法》的出台,同时进一步完善其他相关配套法规的立法工作,使测绘工作有法可依。

二是进一步规范市场。近年来,我区测绘市场以及地图市场发展很快,但存在的问题也不少。虽然经过全国范围内整顿和规范地图市场秩序的集中治理,地图市场秩序明显好转,但还没有完全根治,要继续做好地图市场日常监管,发现“问题地图”绝不手软,以推进地图市场秩序的彻底好转。同时进一步完善测绘行政管理体系,健全市县测绘管理机构,大力推行政务公开,加强执法队伍建设,加大测绘执法力度,进一步建立有效的测绘市场监督管理机制,创造一个竞争有序的测绘市场环境。

三是加强宏观调控。各级测绘主管部门要善于抓大事、善于分析和把握国际国内经济、科技的发展动向,了解和掌握经济建设对测绘保障的需求。树立科学的发展观,加强测绘发展战略的研究,制定切实可行的政策措施,促进测绘事业健康、快速发展。

三、加强基础建设,实施“数字新疆”地理空间框架建设

构建“数字新疆”地理空间基础框架,为提高我区国民经济和社会信息化水平提供基础地理信息平台,是今后一个时期测绘事业发展的一项主要任务。

“数字新疆”地理空间基础框架的建设,必须做到统筹规划、稳步实施,测绘部门要充分发挥地理信息资源丰富和技术优势,做好基础地理信息库的建库和完善。同时要善于调动经济建设其他部门的积极性,形成共建共享的机制,发挥测绘部门在“数字新疆”地理空间基础框架建设中的主导作用,做到边建设、边应用、边更新,争取相关部门和地区的支持,协同开展应用工程建设,尽早形成社会化服务能力。

四、加强队伍建设,提高管理水平

今后5~10年是我区测绘事业加快发展的重要战略机遇期,我区测绘工作任务十分繁重,要按照“三个代表”重要思想的要求,切实加强测绘部门各级领导班子和干部队伍建设。特别是要加强人才队伍的建设,注重技术骨干和优秀人才的培养和选拔使用,完善优秀人才脱颖而出的机制。随着政府由全能政府走向有限政府、责任政府,管理方式从直接管理走向间接管理,要求测绘主管部门探索新的领导方式,转变工作作风,加强对测绘工作的领导,不断改进和加强对测绘领域的宏观调控、社会管理和公共服务,切实提高驾驭测绘市场复杂局面的能力,为自治区经济和社会发展作出新的贡献。

【作者简介】

王金祥,男,汉族,1947年4月生,江苏宜兴人,1980年4月入党,1969年9月参加工作,上海交通大学机械系液压专业毕业,大学学历。现任中共新疆维吾尔自治区党委副书记、自治区人民政府常务副主席。

思想政治工作要在贯彻以人为本上求创新谋发展

马国文

胡锦涛总书记在全国宣传思想工作会议上指出：“思想政治工作说到底做人的工作，必须坚持以人为本。我们讲实现和维护最广大人民的根本利益，既要尊重和实现他们的物质利益，也要尊重和满足他们的精神文化需要。既要坚持教育人、引导人、鼓舞人、鞭策人，又要做到尊重人、理解人、关心人、帮助人。”胡锦涛总书记的讲话为我们加强和改进思想政治工作指明了方向。在思想政治工作中落实以人为本的要求，笔者认为应主要把握好以下四个方面的问题。

一、关于以人为本的科学内涵

以人为本作为一种思想观念和价值尺度，有着丰富的内涵。现有的辞书或辞典中，还找不到“以人为本”的词条，学术界理论界也有各种不同的诠释。这个问题，的确需要下功夫进行研究。概念模糊，人云亦云，是很难把以人为本的思想贯彻落实到实际工作中去的。

实际上，从马克思主义“老祖宗”开始，共产党人的一切着力点就是以人为本的。那句“为解放全人类而奋斗”的誓言就是一个最好的证明，那句“全心全意为人民服务”的宗旨就是最实际的体现。因此，以人为本的思想，体现了马克思主义的基本原理，反映了当今时代发展的要求，凸现了中国特色社会主义的发展理念、执政理念和价值观念的新飞跃。其重要性和必要性，至少包括三个方面：首先，坚持以人为本，是社会主义的内在要求。社会主义发展的根本任务是解放生产力和发展生产力，根本目标是最终实现人民的共同富裕。其二，坚持以人为本，是全面建设小康社会和实现社会主义现代化的必然要求。小康也好，现代化也好，其目的都是为了满足人们日益增长的物质文化需求。其三，坚持以人为本，是顺应人类社会规律发展的必然选择。当今世界，人们越来越重视经济发展与社会进步，与人口、资源、环境相协调。谁背离以人为本的发展思路，谁就违背了社会发展规律。

以人为本的本来意义，就是以人为根本，以人为中心。我们今天强调以人为本的思想，就是要求人们认识到：在社会主义社会中，保护人的生命，保障人的生活，促进人的全面发展和社会的和谐发展，无论是对国家还是对政党，都是第一位的任务和头等的工作。

真理总是具体的。我们讲的以人为本，至少包含了以下四个方面的内容：一是从以人为本的目的上讲。按照马克思主义的观点，人的活动及社会发展的终极目的是为了人。坚持以人为本，就是坚持人在社会发展中的主体地位。一方面，要求经济、社会的整个运行与发展，应当始终围绕人来展开；另一方面，还必须把一切围绕人的原则建立在依靠一切人的基础上，既要确立一切从人民的利益出发、一切为了人民群众利益的理念，也要具有一切依靠人民群众、人民群众是推动历史发展的力量源泉的方法，使人民群众能够平等、公正、有尊严地参与社会实践，使最大多数人成为社会发展成果的支配者与享有者。二是从以人为本的

基础上讲。在经济发展的基础上，不断提高人民群众物质生活和文化生活水平，是以人为本的基础。在确定发展目标时，既要有“物”的目标，也要有“人”的目标，不能“见物不见人”。也就是说，一方面，人要生存，而人的生存必须具备必要的物质条件，要确定好“物”的发展目标。马克思讲，“当人们还不能使自己的吃喝住穿在质和量方面得到充分供应的时候，人们就根本不能获得解放。”生产力的发展，社会物质基础的增强，是人的全面发展必不可少的物质条件。另一方面，人还要生活得好，不仅物质利益要得到尊重和实现，而且精神文化需求也要得到尊重和满足，要确定好“人”的发展目标。人的思想道德、科学文化的状况，反映着物质生活的发展水平，反映着社会发展的程度，是人的全面发展的精神基础。因此，物质生产、外在环境是改善人的发展之“形”，人的素质提高，则是人的发展之“神”，只有形神兼备，才能实现真正意义上的人的全面发展。三是从以人为本的价值尺度上讲。以人本为中心，维护人的尊严，尊重和保护人权，是以人本的基本价值尺度。与任何特权思想、特权制度是针锋相对的。是否强调人是自然的产物，又是改造自然、推动社会进步的主体；是否维护人的尊严，保障人的基本权利，包括政治、经济、文化权利；是否保护广大人民群众的根本利益等等，也是我们衡量是否坚持以人本的评判标准。四是从以人为本的保证上讲。创造良好的社会环境，让人们平等发展，充分发挥人的聪明才智，要从制度上去根本解决，并把它作为以人为本的基本保证。因为，以人为本还有这样一个实质性的内容，即不能只把人看作是工具，更重要的是，必须把人看作是目标。尊重和保护人的人格尊严，在任何场合中，都要把人作为人来对待。人们可能已经注意到这样一个事实，近几年来，我国在以往颁布的一些司法文书中，对其中一些有辱人格的条文和管理方式，都进行了修改和改进。可以看出，这是在深层次上体现以人为本的原则。从巴黎公社、十月革命，到中国革命的胜利，虽历经坎坷，但目的只有一个，就是改变阻碍人的平等权利获得的制度。

二、把促进人的全面发展作为开展思想政治工作的根本着力点

人的全面发展，是指人的自我意志获得自由体现，人的潜能素质、各种需要和个性获得最充分的发展，人的社会关系获得高度丰富等。促进人的全面发展，首要的是要全面提高人的素质。江泽民同志在《庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话》中强调指出：“我们建设有中国特色社会主义的各项事业，我们进行的一切工作，既要着眼于人民现实的物质文化生活需要，同时又要着眼于促进人民素质的提高，也就是要努力促进人的全面发展。”

实现人的全面发展，具体到我们军队，就是实现军人的全面发展。积极适应军队现代化建设的需要，培养良好的思想道德素质、科学文化素质、军事专业素质、作风纪律素质、身体与心理素质等，是新一代军人全面发展的重要内容。

当今世界，社会经济文化的不断进步，武器装备的不断更新，现代战争形态的不断变化，对官兵素质提出了多方面的要求。思想政治工作必须适应这种变化。

首先，思想政治工作需要构建其新的内容体系。要在继续加强理想信念教育、思想道德教育、爱国奉献和集体主义等教育的基础上，重视加强知识教育、心理教育、创造性教育和科学文化教育等。

其次，要把学习教育和实践活动作为提高人的素质的根本途径。马克思关于教育与生产劳动相结合是造就全面发展的人的唯一方法的观点告诉我们，思想政治工作既要重视教育的内容和方法，又要重视实践的环节和途径。我们既要加强思想理论和现代科技特别是高科技

知识的武装，围绕“两个武装”大兴学习之风，创建学习型军营，又要积极引导官兵立足本职岗位学习成才，从而形成教育、实践与官兵成才的良性互动。

再次，要积极优化各种环境。人的发展离不开一定的社会环境和自然环境。尊重知识、尊重人才的环境，理解人、关心人、帮助人的环境，讲民主、讲平等、讲法制的环境等，这些都是重要的社会环境。时刻把官兵的衣食住行和冷暖放在心上，不断改善物质生活，加强军营文化建设，努力创造良好的军营文化生活环境、幽雅的营院环境，使官兵生活、工作、学习、训练有良好的场所等，这些都是必不可少的物质条件和自然环境。

三、把坚持“三个贴近”作为改进思想政治工作方法形式的基本要求

思想政治工作，是同人的思想和行为打交道的。坚持贴近实际、贴近生活、贴近群众，是思想政治工作坚持以人为本的必然要求。做到“三个贴近”，我认为主要是要做到“四个增加”：

第一，要增加务实含量。思想政治工作具有务虚的特点，同时也具有务实的优点，并不是只靠“嘴上功夫”来讲道理，凭作报告、谈话来解决一切问题。我们要坚持务实的原则，把握好人的实际尤其是人的思想实际，把培养人、提高人、塑造人同尊重人、理解人、帮助人统一起来，通过想实招、鼓实劲、办实事，给官兵带来一些实利，帮助官兵解决一些实际问题，并运用一定的物质条件去促进思想政治工作的开展。

第二，要增加服务含量。思想政治工作从本质上说，就是起服务保障的作用，它内在地包含着对人的关爱与服务，对人格尊严的保障。官兵们有着自己的权利、利益和独立的人格，思想政治工作不能抹煞他们的合理利益、权利、情感和追求，而是要给予切实的尊重，积极地关心、引导和帮助他们去努力实现这种合理目标。要把服务官兵作为思想政治工作的出发点和落脚点，重视官兵多层次、多样化的需求，多做雨中送伞、雪中送炭的工作，把解决思想问题与解决实际困难结合起来，努力为官兵多做一些实实在在的事情，即使一时解决不了的问题也要耐心解释，不敷衍塞责。

第三，要增加感情含量。思想政治工作的作用能否有效发挥，关键在于工作对象是否认同和接受政治工作施加的影响。政治工作者只有充满真诚的情感，才能使工作对象相信是从善意出发帮助他们，而不是故意刁难或为难他们。因此，在平时的思想政治工作中，应与广大官兵打成一片，融于官兵之中，加大包容性，善解人意，不给人居高临下的感觉，不摆着架子说话，不讲让人难以接受的假话大话套话。要以理服人又要以情感人，要具有真理的力量又具有人格的力量，使人觉得可亲可信，像春风化雨、润物无声。这个问题说到底，就是我们的思想政治工作要有人情味，要人性化。

第四，要增加知识含量。实践证明，知识的含量同政治工作的力量成正比。思想政治工作不仅要讲思想、讲政治，而且要讲知识、讲文化，用知识去教育人、说服人、感召人。增加知识含量既是思想政治工作的重要内容，又是加强和改进这一工作的必然要求，也是从事思想政治工作人员所必备的基本素质。我们增强知识含量，一方面要在灌输革命道理的同时，加强相关知识的传授，使官兵的思想觉悟建立在相应的文化知识基础之上。另一方面要善于运用多学科的知识和方法，增强政治工作的科学性。

四、把发挥人的自觉能动性作用和激发人的内在动力作为增强思想政治工作效能的重要标志

要坚持以人为本在思想政治工作中的地位和作用，增强思想政治工作的效能，必须充分发挥人的自觉能动性和激发人的内在动力。因为，做思想政治工作，最终都要靠人来完成，而且是依靠大多数人来完成。因此，在开展思想政治工作过程中，不能把工作对象当成是被动的“加工品”，而应当发挥人的自觉能动性。按照马克思主义的观点，人是“能动地表现自己”的人，每个人都有“发展自我的需求和要求”。思想政治工作如果不把主体要求与客体需要有机结合起来，只强调主体要求，而忽视客体需要，这就没有真正坚持以人为本在思想政治工作中的作用。同时，随着社会的进步，人们的自我意识、民主意识、进取意识、创造意识不断提高，如何使人们的积极性、创造性得到充分发挥，不仅是检验人们愿望和利益能否实现的重要尺度，也是检验思想政治工作作用发挥的重要标志。所以，思想政治工作必须充分调动人的内在积极性、主动性和创造性。

在这方面，我们应当努力做到：一要切实纠正思想观念上的偏差。要端正对官兵的根本态度，不能简单地把官兵追求个人需求的思想和行为看作是个人主义，把官兵追求个人进步的正当发展要求视为个人的私事、小事。必须明确，当代官兵的本质和主流是积极向上的，我们的教育者要真正尊重官兵的正当愿望和合理需求，大力解决官兵普遍关注的问题。二要营造浓厚的民主氛围。要建立起思想政治工作者与工作对象之间平等信任的关系，相互学习，取长补短。要做官兵的贴心人，用感情交流促进思想交流。要对工作中反映出的各种问题正确引导，不搞简单压制、强迫压服。三要始终坚持群众路线。要善于听取群众意见，从群众中来又回到群众中去；要尊重群众的首创精神，充分发挥受教育者的主观能动作用；不降贤妒能，要为群众才能的发挥提供广阔的空间，让优秀人才脱颖而出。

(作者系广州军区贡政委)