

法律实用指南

FA LU SHI YONG ZHI NAN



时庆本、周农主编

警官教育出版社

1993年

前 言

奉献于读者面前的这本《法律实用指南》，是我们根据《中宣部司法部关于在公民中开展法制宣传教育的第二个五年规划》的精神编写的，旨在帮助公民掌握基本的法律知识，提高法律意识和法律素质，把自己的言行举止纳入法律所调整的范围。

本书以宪法为核心，以基本法为基础，包含了各部门法大量的法规、规章和条例。其内容有下列特点：

一、内容和材料是最新的。本书不仅对过去颁布的法律法规作了系统阐述，而且对新近颁布的法律法规，如《中华人民共和国集会游行示威法》、《中华人民共和国义务教育法》、《中华人民共和国残疾人保障法》、《中华人民共和国未成年人保护法》、《中华人民共和国国旗法》、《全国人民代表大会常务委员会关于惩治走私、制作、贩卖、传播淫秽物品的犯罪分子的决定》、《中华人民共和国收养法》、《中华人民共和国铁路法》、《中华人民共和国军事设施保护法》、《中华人民共和国民事诉讼法》、《中华人民共和国行政诉讼法》、《行政复议条例》等，也系统列题，作出了具体解答。

二、通俗易懂，实用性强。本书以问答形式，对当前出现的新的法律问题作了深入浅出的解答。其文字力求准确、简练，直接回答问题，确实解决人们在日常生活、生产、工作和学习中遇到的难题。

三、侧重于行政法律法规和经济法律法规。鉴于“一五”普法的重点放在“九法一例”，本书在内容重点上作了调整，一方面继续阐述“九法一例”，另一方面用了大量篇幅解答了有关行政法律法规和经济法律法规的问题。这对于全面提高公民的法制观念和法律素质是非常有益的。

四、具有一定的理论水平。本书邀请了中国人民公安大学法律系和社会科学院法学研究所的专家、学者、教授和具有多年教

学经验的教师撰稿。这些作者是在总结自己及他人撰写同类书籍的经验基础上进行精心编著的。这使本书达到了一定的理论水平，并具有一定的实践意义。

本书的编写，得到了中国社会科学院法学研究所刑法学研究员曾庆敏、刑事诉讼法学副研究员付宽芝，中国人民公安大学法律系宪法学教授吴杰、民法经济法学副教授王洪才，警官教育出版社原副总编唐松坡等人的关心、支持、帮助和指导，他们有的还亲自参与撰稿，使本书得以顺利完成。警官教育出版社的有关领导和同志为本书的编写与出版作了大量的工作。中国人民公安大学法律系资料室的同志为本书的编写和查阅资料提供了帮助，在此一并深表谢意。

由于水平所限，时间仓促，资料不足，疏漏、错误在所难免，请读者指教。

编 者

1992年12月

目 录

一、法律基本知识篇

- 1.什么是法律? (1)
- 2.法的本质是什么? 我国社会主义法的本质是什么? ... (1)
- 3.法律具有哪些特征? (2)
- 4.我国社会主义法律具有哪些作用? (3)
- 5.如何理解我国社会主义法制的基本要求? (4)
- 6.什么叫法律体系? 什么叫法律部门? (5)
- 7.划分法律部门的标准是什么? 我国法律体系可以划分为哪些法律部门? (6)
- 8.什么是法律关系? 法律关系的“三要素”指的是什么? (6)
- 9.什么是法律关系的主体? 法律关系的主体包括哪几种? (7)
- 10.什么叫权利能力? 什么叫行为能力? (8)
- 11.什么是法律关系的内容? 什么是权利? 什么是义务? 权利与权力有何区别? (8)
- 12.什么是法律关系的客体? 它包括哪几类? (9)
- 13.什么叫法律事实? (10)
- 14.什么是法律规范? 法律规范的逻辑结构指的是什么? (10)
- 15.法律规范可作出哪些分类? (11)

16.法律渊源指的是什么？我国的法律渊源可分哪几类？	(12)
17.法律可以作哪些分类？	(13)
18.什么叫法律汇编？什么叫法律编纂？	(14)
19.什么叫法律实施？什么叫法律适用？	(15)
20.在法律适用中应坚持哪些原则？如何理解以事实为根据，以法律为准绳的原则？	(15)
21.如何理解公民在法律面前人人平等的原则？	(16)
22.如何理解司法机关依法独立行使职权的原则？	(17)
23.法律适用的效力指的是什么？法律的空间效力指的是什么？	(17)
24.法律对人的效力指的是什么？	(18)
25.法律的时间效力指的是什么？什么叫法律的溯及力？	(18)
26.什么叫法律的类推适用？法律的类推适用须具备什么条件？	(19)
27.什么叫法律解释？法律解释可作哪些分类？	(19)
28.什么叫违法？违法须具备哪些构成要件？	(21)
29.违法行为可分为哪几种？	(22)
30.什么叫法律制裁？它可分为哪些种类？	(22)

二、宪法篇

(一) 中华人民共和国宪法

31.什么是宪法？它与普通法律有什么区别？	(24)
-----------------------------	------

32.宪法的阶级本质表现在哪些方面？	(25)
33.社会主义宪法和资本主义宪法有何区别？	(26)
34.我国宪法有哪些重要作用？	(26)
35.什么是宪法解释？	(27)
36.怎样保障我国宪法的实施？	(27)
37.我国建国以来制定过几部宪法？	(28)
38.为什么说我国现行宪法是较好的一部宪法？	(28)
39.1982年宪法总的指导思想和主要特点是什么？	(29)
40.我国现行宪法的基本精神是什么？	(29)
41.我国现行宪法的序言规定了哪些主要内容？	(29)
42.我国宪法序言是否具有法律效力？	(29)
43.什么是团体？我国宪法对团体是如何表述的？	(30)
44.我国的国家性质为什么要恢复人民民主 专政的提法？	(30)
45.民主与专政是什么关系？	(30)
46.为什么说中国共产党领导的多党合作与政治协商制度是 我国的基本政治制度？	(31)
47.为什么在新时期要巩固和发展爱国统一战线？	(31)
48.人民政协的性质和作用是什么？	(32)
49.为什么中国共产党能够成为我们国家的 领导核心？	(32)
50.什么是政体？为什么说人民代表大会制度是我国的根本 政治制度？	(32)
51.我国人民代表大会制度有哪些优越性？	(33)
52.我国的人民代表大会制和资本主义国家的议会制有什么 区别？	(33)
53.为什么我国不能照搬西方国家的三权分立制度？ ...	(34)
54.我国选举制度的基本原则有哪些？	(34)
55.我国公民享有选举权必须具有哪些基本条件？	(35)

56.为什么我国要实行差额选举?	(35)
57.我国的选举工作要经过哪些主要程序?	(35)
58.什么是国家结构形式? 它有几类型?	(35)
59.为什么我国要建立单一制的国家结构形式?	(36)
60.我国现行的行政区划是怎样划分的?	(36)
61.什么是民族区域自治制度? 它有哪些优越性?	(37)
62.什么是特别行政区?	(37)
63.香港特别行政区享有哪些高度自治权?	(37)
64.我国宪法规定经济制度方面的主要内容有哪些? ...	(38)
65.现在我国有哪几种经济形式?	(38)
66.为什么我国要坚持公有制为主体的多种经济形式并存的方针?	(38)
67.劳动者个体经济和私营经济有何区别? 国家对它们的基本政策是什么?	(39)
68.为什么我国要实行对外开放政策?	(39)
69.我国宪法对土地的基本政策是怎样规定的?	(40)
70.我国宪法为什么规定社会主义公共财产神圣不可侵犯的原则?	(40)
71.我国宪法规定保护公民个人财产权的意义和范围是什么?	(40)
72.我国宪法为什么规定保护公民私有财产的继承权?	(41)
73.我国宪法规定加强社会主义精神文明建设有什么重要意义?	(41)
74.为什么两个文明建设必须一起抓?	(42)
75.社会主义精神文明建设的根本任务和主要内容是什么?	(43)
76.什么是公民? 公民、国民与人民有什么区别?	(43)
77.我国公民享有哪些基本权利?	(44)

- 78.我国公民应履行哪些基本义务? (44)
- 79.公民在法律面前一律平等的含义是什么? (45)
- 80.为什么我国现行宪法不规定罢工自由? (45)
- 81.为什么我国宪法要保障公民的宗教信仰自由? (45)
- 82.我国宪法为什么规定保障公民的人身自由? (46)
- 83.什么是人格尊严? 我国宪法为什么规定保护公民的人格尊严? (46)
- 84.通信自由和通信秘密是什么关系? (46)
- 85.为什么我国宪法既规定保护公民的通信自由? 又允许依法对公民的通信进行检查? (47)
- 86.怎样理解公民的批评、建议权、申诉、控告、检举权和取得赔偿权? (47)
- 87.为什么说受教育既是公民的权利, 又是公民的义务? (47)
- 88.为什么我国宪法专门规定保障妇女的权益? (48)
- 89.我国宪法规定保护华侨、归侨和侨眷的权益有什么重要意义? (48)
- 90.为什么我国宪法把实行计划生育作为公民的一项义务? (49)
- 91.为什么说遵纪守法是公民的义务? (49)
- 92.为什么说依法服兵役是公民的光荣义务? (50)
- 93.为什么说依法纳税是公民应尽的义务? (50)
- 94.我国公民权利和义务具有哪些主要特点? (50)
- 95.怎样正确认识和行使公民的自由和权利? (51)
- 96.人权与公民权利是什么关系? 我国对人权持什么态度? (51)
- 97.我国国家机构在组织和活动中应遵循哪些基本原则? (52)
- 98.我国国家机构由哪些国家机关组成? (52)

- 99.为什么说全国人大是我国的最高国家权力机关? … (53)
- 100.全国人大常委会的性质、地位、组成、任期和工作程序是怎样的? …… (53)
- 101.为什么 1982 年宪法要恢复设立国家主席? …… (53)
- 102.什么是戒严? 哪些机关有权决定戒严和发布戒严令? …… (54)
- 103.什么是大赦和特赦? 由谁决定和发布? …… (54)
- 104.国务院是什么性质的机关? …… (54)
- 105.为什么要实行总理负责制和行政首长负责制? …… (55)
- 106.国家中央军事委员会是什么性质的机关? 为什么要设立? …… (55)
- 107.什么是地方性法规? …… (55)
- 108.居民委员会、村民委员会的性质和任务是什么? … (55)
- 109.什么是民族自治地方的自治机关? 它行使哪些自治权? …… (56)
- 110.为什么我国宪法要规定国旗、国徽和首都? …… (56)
- 111.怎样维护我国国旗、国徽的尊严? …… (56)

(二)中华人民共和国集会游行示威法

- 112.什么是集会、游行、示威? 什么是集会游行示威法? …… (57)
- 113.公民行使集会、游行、示威的权利时, 应当遵循哪些基本的原则? …… (58)
- 114.公民怎样申请集会、游行、示威? …… (58)
- 115.主管机关应当怎样审批集会、游行、示威的申请? …… (59)
- 116.公民进行集会、游行、示威时, 应当注意哪些主要事项? …… (60)

117. 主管机关及人民警察应当怎样保障集会、游行、示威的顺利进行以及正常的交通秩序、社会秩序? (60)

118. 对于违反集会游行示威法的行为, 应当追究什么法律责任? (61)

(三) 中华人民共和国义务教育法

119. 什么是义务教育? (62)

120. 为什么要制定义务教育法? (62)

121. 义务教育的入学年龄是几岁? (63)

122. 对残疾儿童如何实施义务教育? (64)

123. 违反义务教育法应承担哪些法律责任? (64)

(四) 中华人民共和国残疾人保障法

124. 什么是残疾人? 什么是残疾人保障法? (65)

125. 残疾人保障法的宗旨是什么? 保障残疾人的基本方针是什么? (66)

126. 国家和社会帮助残疾人康复的基本方针和基本措施是什么? (66)

127. 国家对残疾人教育的实施要求和发展方针是什么? 保障残疾人受教育权利的基本措施是什么? (67)

128. 国家保障残疾人劳动权利的基本措施是什么? (68)

129. 国家和社会怎样保障和满足残疾人精神文化生活的需要? (68)

130. 国家和社会为保障和改善残疾人的生活而采取哪些基本福利措施? (69)

131. 非法侵害残疾人合法权益的, 应当承担什么法律责任? (69)

(五) 中华人民共和国未成年人保护法

132. 什么是未成年人保护法? (70)
133. 保护未成年人的工作应当遵循哪些基本原则? (71)
134. 对未成年人的家庭保护包括哪些内容? (72)
135. 对未成年人的学校保护包括哪些内容? (73)
136. 对未成年人的社会保护主要包括哪些方面
的内容? (73)
137. 对未成年人的司法保护主要包括哪些内容? (74)
138. 违反未成年人保护法, 非法侵害未成年人合法权益,
应当承担什么法律责任? (75)

(六) 中华人民共和国国旗法

139. 什么是国旗法? 什么是国徽法? (76)
140. 国旗和国徽的图案是什么? 由谁制作国旗
和国徽? (76)
141. 哪些场所在哪些时间应当或者可以升挂国旗? (77)
142. 升挂国旗应当注意哪些事项? (78)
143. 在什么情形下半旗? 怎样下半旗? (78)
144. 哪些场所和机构应当悬挂国徽? (79)
145. 哪些机构的印章、文书、出版物应当使用国徽
图案? (79)
146. 有损国旗或国徽尊严的行为应负什么法律责任? ... (80)

三、刑事法律篇

(一) 中华人民共和国刑法

147. 什么是刑法？我国刑法的指导思想是什么？基本原则有哪几项？ (82)
148. 怎样的行为才是犯罪？它和违法有什么区别？ (83)
149. 什么叫犯罪构成？ (83)
150. 什么叫刑事类推？ (84)
151. 什么样的行为是正当防卫？什么是防卫过当？ (84)
152. 什么是紧急避险？什么是紧急避险过当？同正当防卫有什么区别？ (84)
153. 什么样的行为叫犯罪预备？法律对此是怎样规定的？ (85)
154. 什么样的行为叫犯罪未遂？法律对此有什么规定？ (86)
155. 什么叫中止犯罪？它有哪些特点？法律对此是怎么规定的？ (86)
156. 什么叫犯罪既遂？ (87)
157. 什么是共同犯罪？ (87)
158. 什么叫刑事责任？确定刑事责任的依据是什么？ ... (88)
159. 什么叫刑罚？我国刑罚的目的是什么？ (88)
160. 什么叫累犯？什么叫再犯？二者有何区别？ (89)
161. 什么叫自首？自首同坦白有何区别？ (89)
162. 什么是数罪并罚？数罪并罚有哪些原则？ (90)

163.什么叫缓刑? 缓刑同监外执行、死缓、战时缓刑有什么不同?	(90)
164.什么叫假释? 假释和缓刑、监外执行有哪些不同?	(91)
165.什么叫减刑? 减刑和减轻处罚、改判的区别在哪儿?	(91)
166.什么是刑法时效? 什么是追诉时效?	(92)
167.什么是走私罪?	(92)
168.什么是投机倒把罪?	(93)
169.什么是偷税罪、抗税罪?	(93)
170.什么是伪造、贩运伪造的国家货币罪?	(94)
171.什么是假冒商标罪?	(94)
172.什么是盗伐、滥伐林木罪?	(95)
173.什么是故意杀人罪?	(95)
174.什么是故意伤害罪?	(96)
175.什么是刑讯逼供罪? 刑讯逼供中的肉刑致人伤残的, 如何定罪?	(96)
176.什么是强奸妇女罪? 什么是奸淫幼女罪?	(97)
177.什么是拐卖人口罪?	(97)
178.什么是抢劫罪?	(98)
179.什么是盗窃罪?	(98)
180.什么是诈骗罪?	(99)
181.什么是敲诈勒索罪?	(99)
182.什么是贪污罪?	(99)
183.什么是流氓罪?	(100)
184.什么是包庇罪?	(100)
185.什么是引诱妇女卖淫罪? 什么是容留妇女卖淫罪?	(100)
186.什么是制作、贩卖淫秽物品罪?	(101)

187.什么是传播犯罪方法罪？	(102)
188.什么是重婚罪？	(102)
189.什么是虐待罪？	(103)
190.什么是遗弃罪？	(103)
191.什么是拐卖儿童罪？	(104)
192.什么是贿赂罪？	(104)
193.什么是泄露国家机密罪？	(105)
194.什么是玩忽职守罪？	(105)
195.什么是徇私舞弊罪？	(105)
196.什么是虐待被监管人罪？	(106)

(二) 全国人民代表大会常务委员会 关于禁毒的决定

197.为什么要专门制定禁毒的法律？	(107)
198.哪些物品属于法律禁止的毒品？	(108)
199.什么是走私、贩卖、运输、制造毒品罪？对它们应当怎样处罚？	(108)
200.什么是非法持有毒品罪？什么是非法种植毒品原植物罪？对它们应当怎样处罚？	(109)
201.什么是强迫、引诱、教唆、欺骗他人吸食、注射毒品罪？对它们应当怎样处罚？	(110)
202.什么是非法运输、携带制毒物品进出境罪？什么是非法提供麻醉药品、精神药品罪？对它们应当怎样处罚？	(111)
203.对包庇走私、贩卖、运输、制造毒品的犯罪分子的犯罪，应当怎样处罚？	(111)
204.对吸食、注射毒品的应当怎样处罚？	(112)
205.对查获的毒品、毒品犯罪的非法所得以及由非法所得所	

获得的收益和供犯罪使用的财物，应当怎样处理？ (113)

206.我国司法机关对于我国公民或外国人在我国领域外进行毒品犯罪活动的，是否有刑事管辖权？ (113)

(三) 全国人民代表大会常务委员会 关于惩治走私、制作、贩卖传播 淫秽物品的犯罪分子的决定

207.为什么要专门制定惩治淫秽物品违法犯罪行为的法律？ (114)

208.什么是淫秽物品？ (114)

209.什么是走私淫秽物品？对它应当怎样处罚？ (115)

210.什么是制作、复制、出版、贩卖、传播淫秽物品？对它们应当怎样处罚？ (116)

211.对于为他人提供书号，出版淫秽书刊的应当怎样处罚？ (116)

212.对于没有牟利目的，但在社会上传播淫秽物品或者组织播放淫秽音乐制品的应当怎样处罚？ (117)

213.对于未满十六岁的未成年人传抄、传看淫秽物品的应当怎样处理？ (117)

214.对于利用淫秽物品进行流氓犯罪或者传授犯罪方法的应当怎样处罚？ (118)

215.单位具有淫秽物品违法犯罪行为的应当怎样处罚？ (119)

216.对淫秽物品违法犯罪行为中的哪些情节应当从重处罚？ (119)

(四)中华人民共和国治安管理处罚条例

- 217.什么是违反治安管理行为?有何特征? (120)
- 218.治安处罚适用哪些范围? (121)
- 219.治安处罚的种类有哪些? (121)
- 220.治安处罚有哪些辅助措施? (122)
- 221.治安处罚应遵循哪些原则? (123)
- 222.公安机关调解处理的违反治安管理行为应符合什么条件? (123)
- 223.哪些违反治安管理行为不予处罚? (124)
- 224.从轻处罚、免于处罚的条件是什么? (124)
- 225.从轻处罚或免于处罚的情节有几种? (125)
- 226.哪些违反治安管理行为可以从重处罚? (126)
- 227.什么是扰乱公共秩序的行为?扰乱公共秩序的行为有哪些? (126)
- 228.妨害公共安全的行为有哪些?给予什么处罚? ... (127)
- 229.侵犯他人人身权利的行为有哪些?给予什么处罚? (128)
- 230.侵犯公私财物的行为有几种?给予什么处罚? ... (129)
- 231.什么是妨害社会管理秩序的行为?这类行为有几种? (130)
- 232.违反消防管理的行为应给予什么处罚? (130)
- 233.违反交通管理的行为应给予什么处罚? (131)
- 234.违反户口或居民身份证管理应给予什么处罚? ... (132)
- 235.《条例》严厉禁止的行为应给予什么处罚? (133)
- 236.《条例》做了哪些特殊处理的规定? (133)
- 237.在治安处罚中,具备什么条件原裁决才能暂缓执行? (134)

238.什么人可以担任担保人？	(135)
239.哪些人不能担任担保人？	(135)
240.在治安处罚中，如何交纳保证金？	(136)
241.一人实施两种以上违反治安管理行为如何 裁决？	(136)
242.二人以上共同违反治安管理的如何处罚？	(137)
243.对教唆他人违反治安管理的应如何处罚？	(138)
244.什么是违反治安管理行为的“连续状态”和“继续 状态”？	(138)
245.对违反治安管理的行为造成损失或者伤害的如何 处理？	(139)
246.赔偿损失和负担医疗费用应如何计算？	(139)
247.对拒不交纳赔偿金或不承担医疗费款的如何 处理？	(140)
248.治安处罚中的申诉人需要具备什么条件？	(140)
249.对治安处罚不服，如何申诉或提起诉讼？	(141)
250.上一级公安机关如何复查申诉案件？	(141)
251.上一级公安机关对申诉案件如何裁决？	(142)
252.什么是治安行政案件的前置申诉程序？	(143)
253.审理治安案件需遵循哪些程序？	(143)
254.哪些情形不适用当场处罚？	(144)
255.如何委托乡（镇）人民政府裁决治安管理 处罚？	(144)
256.治安行政案件应由哪一级公安机关应诉？	(145)
257.公安机关应诉前应做哪些准备工作？	(146)
258.对人民法院裁定撤销的治安行政案件公安机关能否再处 罚？	(146)
259.治安行政诉讼有什么特点？	(147)
260.如何理解《条例》规定的处罚时效？	(147)