

均衡·活力·持续

崇明东滩生态化建设高层论坛文集

Proceedings of The Dongtan Symposium on Eco-Development



上海实业东滩投资开发(集团)有限公司

马成樑 主编

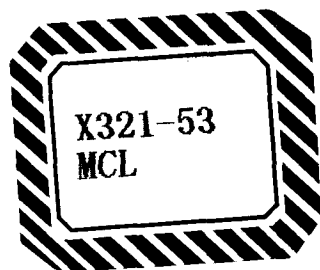


同济大学出版社

崇明东滩生态化建设 高层论坛文集

上海实业东滩投资开发(集团)有限公司

马成樑 主编



同济大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

崇明东滩生态化建设高层论坛文集/上海实业东滩投资开发(集团)有限公司 马成樑主编. —上海:同济大学出版社, 2005. 9

ISBN 7-5608-3119-2

I. 崇... II. 上... III. 生态环境—建设—崇明县—文集 IV. X321.251.4-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 094610 号

崇明东滩生态化建设高层论坛文集

上海实业东滩投资开发(集团)有限公司 马成樑主编

责任编辑 徐国强 责任校对 杨江淮 装帧设计 潘向葵

出版发行	同济大学出版社
	(上海四平路 1239 号 邮编 200092 电话 021-65985622)
经销	全国各地新华书店
印刷	苏州望电印刷有限公司印刷
开本	889×1194 1/16
印张	14.5
字数	460 000
印数	1—2 500
版次	2005 年 9 月第 1 版 2005 年 9 月第 1 次印刷
书号	ISBN 7-5608-3119-2/X·32
定价	40.00 元

本书若有印装质量问题, 请向本社发行部调换

代 序

建设国际化、知识化、生态化的东滩

21 世纪,人类正面临着一场划时代的环境革命,这是继农业革命和工业革命以后人类迎来的又一次文明方式的革命。人类将从损害自然生态的农业革命形成的“黄色文明”,污染环境的工业革命形成的“黑色文明”,进入通过以环境保护、生态循环与可持续发展为特征的环境革命,实现经济与环境双赢、人类与自然和谐的“绿色文明”。

今天,由中国生态经济学会区域生态经济专业委员会、上海市生态经济学会、崇明县人民政府和上海实业集团联合主办的“区域城镇生态建设研讨会——东滩生态化建设专题”,探讨的正是这样一个前沿性的重大课题。我们将通过对崇明“生态岛”建设和东滩生态化城镇建设的前瞻性研讨,从前沿理论与客观实践相结合的角度为我国区域城镇建设提供指引。这是一次高规格、高层次的研讨会,我们非常荣幸地邀请到了我国在这个领域里最高层的领导、学术权威、行业专家。这对我们开好这次会议非常重要。

一、崇明东滩开发的战略起点

21 世纪已逐渐被清晰地定格为“环境世纪”。环境革命、生态文明将成为世界各国综合国力竞争的重要领域和衡量综合国力的重要标准,也为上海提供了站在时代最前沿开创 21 世纪新辉煌的机遇与途径。纵观上海城市发展轨迹,已经历了 20 世纪 30 年代跨过苏州河的工业化发展时代,90 年代初跨过黄浦江向浦东发展的信息化发展时代。21 世纪上海将跨过长江,实现从工业化、信息化向生态化发展的转变;从苏州河、黄浦江时代走向长江口时代,实现上海现代化发展的“第三次飞跃”。长江口时代要求上海走可持续发展之路,大力发展循环经济,减轻城市经济发展的“重量”,努力实现 GDP 超常规“变大”的同时大幅度“变轻”。

崇明地处我国东部海岸线与长江构成的 T 字型发展轴上,它不但将是上海走向长江口时代和太平洋时代的绿色门户,也将是上海把世界经验与中国经验融合起来进行文明创新的桥头堡,是上海 21 世纪可持续发展的战略空间。因此,长江口时代应重点抓住开发崇明的契机,把崇明岛作为上海生态文明具有国际示范意义的区域——生态综合示范区——进行建设,促进上海实现跨入生态化时代的新飞跃,使上海的现代化建设从以往赶超型模式跨越到示范型模式。

考虑到区域生态化建设在我国乃至世界仍处于探索阶段,现阶段崇明开发还不太可能全面铺开,总面积为 174 平方公里的陈桥镇—东滩地区,由于已经有了很好的准备,势将成为崇明开发的先行地区。东滩应当发挥先发效应,努力发展生态循环型示范经济,建设成为代表新世纪上海城市的最新景观和最新水平,为崇明全面开发,为上海全面实施可持续发展经济运行模式提供第一时间的经验和启示。这里的关键是要确立生态化、知识化和国际化为东滩开发的战略起点。

生态化的目标是把东滩建设成为以复合生态系统为基础的生态新城镇,为上海可持续发展拓展生态战略空间,真正成为我国首个生态综合示范区。这是探索生态文明、绿色文

明、健康生活方式的重大尝试,是我国推进城镇化和工业化进程的发展新路,也是贯彻落实“科学发展观”、走可持续发展道路的全面实践。自然资本是崇明东滩最具竞争优势的资源,必须把保护和利用生态环境作为研究的起点和终点,必须以生态建设作为东滩开发的基本定位,把东滩开发的过程作为区域性生态建设的过程。在指导原则上,东滩生态化要把生态化理念、生态优先思想贯穿到区域规划、建设和运行的全过程;在发展层面上,要把生态建设放在基础性地位,从技术、制度、文化等各方面体现生态化的精神和要求。东滩生态化,体现在人工生态与自然生态在空间上的相互融合,更体现在城市总体形态的生态化、交通组织与土地利用的生态化、基础设施的生态化、产业的生态化、社会的生态化、经济的生态化。这些相互关联又相互制约的目标,将构成支持经济、社会可持续发展的多层次、全方位、有机的生态系统。

知识化的目标是在东滩建立以科教为主导,以知识现代服务业为核心的区域产业发展体系,打造后工业化时代“数字城镇”样板。知识经济是后工业社会的核心,是可持续发展的经济发展模式。东滩开发应当坚持以知识经营为主导,努力把东滩发展成为知识经济、知识经营的主要基地,在产业选择上应当在坚持生态化的基础上,瞄准以高科技产业、知识服务业为主要特色的知识经济。现阶段,可利用其河口生态系统的特有功能建设世界先进水平的生态产业园区,把生态化的产业培育成为上海新的支柱产业和经济增长点,成为具有全国和世界意义的生态科技和生态产业的研发基地和扩散基地。其后可推进重点产业的梯次导入,在不同阶段发展与之相适应的支柱产业。东滩将利用其独特的自然条件和生态化城市建设的人文景观,在一定阶段导入旅游、休闲产业,打造成为真正的旅游胜地。而作为知识经济的集中体现,我们将通过创建国际化科教园区,最终形成以科教为主导的高附加值现代知识服务业大发展的新格局。

国际化的目标是把东滩建设成为具有 21 世纪国际化水准的新城镇,成为长江三角洲一体化进程中的国际化载体和上海建设世界级城市进程中的一大亮点。东滩的生态化和知识化应当以国际化为准则,按照国际规范运作,开发、建设的全过程向国际全面开放。这要求我们要有世界前沿性的生态文明理念和规划思路,在国际广泛参与的基础上进行高起点的设计、建设和运营,更要使发展成效在国际标准的意义上得到认可。崇明“生态岛”建设应该参照国际范例,争取达到世界一流的生态建设技术标准;在生态经济方面,应参照并争取纳入联合国工业发展组织的绿色产业园区等示范系列之中;在住区发展方面,要参照并争取纳入联合国人类居住中心的可持续住区计划;在生态建设方面,要参照并争取纳入联合国环境开发署“全球生态 500 佳”之中。

生态化、知识化和国际化三者是互为一体的,其中生态化是知识化和国际化的基础和前提,知识化和国际化则是对生态化的提升。东滩开发应当认真总结国内外的经验和教训,吸收国内外的最新成果,凝聚世界智慧和力量,不断探索,最终实现这一战略目标和定位。

二、上海实业集团历时五年孜孜以求的探索,为东滩开发所作的充分准备

上海实业集团是肩负上海市委市政府的重托进入东滩的。1998 年 12 月,市政府将崇明县东旺沙、团结沙 84 平方公里的土地授权给上海实业集团统一经营管理,其后又授权我们对毗邻的 90 平方公里总计 174 平方公里的区域进行统一规划,这样东滩试点开发的重任就历史性地交给了我们。考虑到东滩独特的自然资本优势,我们从进入之初就确定了生态建

设这一基本定位,坚持东滩开发应摒弃以“高开采、高生产、高消费、高排放”为特征的传统工业化发展模式,探索以“最适量生产、最适量消费、最小量废弃”为特征的全新发展模式,率先为上海可持续发展战略提供示范。因此,我们没有急功近利地急忙实施一般性的大规模开发,而是根据市委市政府的指示,本着对自然负责、对历史和后代负责的高度责任感、使命感,立足做崇明开发的探索者和先行者。

5年多来,我们潜下心来,耐住寂寞,从认识东滩入门,从研究东滩切入,高起点地规划、策划东滩的建设。我们在东滩开发规划、战略研究方面投入了大量人力、物力、精力,并专门成立上海东滩研究院。我们同时充分利用世界的智慧和力量,共同就东滩开发的定位、战略、模式、规划和国际方案征集等反复深入研究,对全球范围内生态化建设的典型案例进行系统的实地考察和案例分析,先后有国内外30多家著名的咨询、研究、设计机构参与,其中国外机构达16家。通过凝聚世界的智慧和力量,从一开始就使战略研究和规划工作站到了国际最前沿。可以说,一个企业对一个区域的开发研究得这么深入,这样长期而周详地进行规划,是不多见的。

5年多来,我们不断地自我学习、自我否定、自我提高。对东滩战略和定位的认识,我们集团每年都开一次内部的工作务虚会,同时邀请国内外专家共同来讨论。我们对东滩战略和定位的认识先后经历了三次飞跃,在规划设计上有过两次重大深化。

第一个阶段是在2000年之前,我们提出在东滩建立一个现代农业园区。时任市委副书记、常务副市长陈良宇同志和分管的副市长冯国勤同志还专门为这个园区来剪彩。第二阶段我们凝聚了国内外专家的智慧,提出了“四个绿”,即绿色农业、绿色科技、绿色家园、绿色乐园。第三个阶段,市规划局于2001年1月批准了《上实崇明生态园区结构规划》,这是认识上的第三次飞跃,我们明确提出要开发和建设一个由自然、经济、社会三大生态系统组成,经济、社会、环境协调发展的具有国际示范意义的生态综合示范区。

2002年11月,在国内外规划招标基础上完成的《上海崇明东滩总体结构规划》获得市规划局批准,提出东滩将建成以“科技教育城”为轴心的生态科教、生态人居、生态旅游、生态服务、生态农业、生态人文的城市可持续发展示范区。但我们并未就此止步,而是与崇明县政府携手合作,积极推进崇东地区的综合规划,现已完成《陈家镇-东滩地区总体规划》即将上报,该规划以生态优先、功能对接、特色自然的理念,规划蓝图是到2020年把陈家镇-东滩地区建设成为国际性生态示范城镇和太平洋西岸的“海上花园”城镇。

与此同时,我们还在东滩地区进行了探索性的实践,一些基础性产业项目取得了较大进展。最近,我们与麦肯锡和奥雅纳(Arup)公司合作,共同策划东滩首期4平方公里的启动方案:一线、两港、三组、四环、五个自然特征、六种平衡——未来东滩的雏形日趋清晰,像弓满弦张的箭一样蓄势待发。

5年孜孜不倦的探索,我们从没有路的地方走出了一条路,在没有门的地方开启了一扇门,为东滩开发奠定了坚实的基础。我们的付出与努力终于迎来了希望的曙光:国务院已经批准上海长江桥隧工程的建设,7月底胡锦涛总书记视察崇明时肯定了上海市把崇明建成现代化综合性生态岛的规划。借这个东风,陈家镇-东滩的开发将一定会快速推进。

三、开发崇明东滩的战略举措

目前,崇明“生态岛”历史性的建设和发展即将拉开序幕,东滩大开发的条件已基本成熟。为抓住发展机遇,推动东滩开发,我们提出以下6方面的战略举措:

一是与崇明县政府密切配合尽快完成陈家镇-东滩地区总体规划的报批,为东滩开发作

好规划上的准备(注:2004年底上海市政府已批准了这一总体规划)。要将这次“区域城镇生态建设研讨会”的研究成果充分吸收到陈家镇-东滩地区总体规划中,努力将该地区建设成为一个在长江三角洲一体化进程中可持续发展的国际化生态城镇、一个引领21世纪生态文明健康生活方式的生态示范区、一个后工业化时代“数字城镇”样板、一个上海在国际化大都市进程中的世界级生态化亮点。

二是开展土地基本状况和土地利用调研,为东滩开发做好土地资源上的准备。

三是完成重大基础设施规划工作,为东滩开发做好基本条件上的准备。去年我们已经组织上海有关单位进行了16个相关课题的研究。

四是加大力度开展招商引资工作,为东滩开发做好项目上的准备。

五是按照政府引导、企业主导、市场推动的原则,设计以生态为导向的建设体制和政策体系,为东滩开发做好政策和体制上的准备。

六是凝聚世界的智慧和力量,共同来开发陈家镇和东滩地区。因为这是一个示范性的、前人没有走过的道路,光靠我们自己的力量还不够。这次研讨会就把全国一流的专家请来了,下一步我们还要依托国外的专家和大机构,把世界上各种力量、各种智慧集中到东滩来。

我们将建立一个大的平台,也包括可能要建一个国际论坛,围绕可持续发展、科学发展观、生态文明、环境绿色文明搞一个论坛,把全世界最新的研究成果和各类人才集中到东滩来,成为一个大舞台。同时我们会吸引国际上大的机构进来,特别是联合国的咨询研究机构,让他们进来,把这里作为研究的主要对象。

我们还会吸引世界上一些大公司,这方面我们已经做了很多的工作,马术运动中心就是世界上非常有实力的公司来做的。我们还会建立现代化的、具有国际水平的医学中心,当然也还包括其他方面如科技教育城等一系列项目,都需要国际上一流的大公司进来。同时我们会建设一批大项目,没有这些大项目的支撑,这个地方是不可能很快发展起来的。必须要有大项目、大公司、大资金进来。而这些必须要在崇明岛的总体规划和陈家镇-东滩规划的基础上来进行。

各位领导、各位专家、各位嘉宾,为什么我们对崇明、对东滩始终饱含激情?因为这片土地令人神往!历史会证明我们正在进行一项具有划时代意义的伟大实践。东滩生态化建设的研究是一个崭新而持久的综合性课题,需要汇聚诸如生态学、经济学、社会学、系统学、规划学等多学科力量和全世界的智慧进行深入研究、论证。立体推进东滩生态化建设更是一项长期、艰苦而复杂的系统工程,需要广纳海内外各路财团及机构、组织来参与。

我们深信,东滩开发的无尽魅力将吸引大量海内外有志有识有为之士源源不断地加入到这个行动中来,大家携手一致,早日把东滩规划建设成为我国第一个生态综合示范区。今天的研讨会是我们凝聚世界智慧和力量推进东滩区域生态化建设的第一步,我们期待今后继续得到各位领导、各位嘉宾的鼎力支持,期待各位专家学者的深度参与。

最后,我再次代表举办单位,感谢各位领导、各位嘉宾和海内外专家学者的莅临,并预祝研讨会圆满成功!谢谢大家!

蔡来兴

(上海实业(集团)有限公司董事长)

前言

一、本次研讨会的背景

我们需要一场新的文明转型,要用生态文明来逐步取代传统的工业文明,这是以国家环保总局副局长潘岳为代表的一批环境专家的呼吁。

数千年前,在人口资源的压力下,人类从“渔猎采集文明”向“游牧、农耕文明”转型,标志性的技术突破是青铜器和铁器的出现。尤其是铁器的普及,使小农农耕生产组织方式成为可能,极大增强了人对自然资源的利用能力,更多的土地被开发,更多的孩子得以养育,当时的人口资源矛盾得以解决和超越。两千多年前,中国经过春秋战国五百多年的混乱,完成了第一次文明转型,即“铁制农具+小农经济+君主官僚体制+儒道法意识形态”的中国传统文明终于成型。

中华农耕文明是世界上最为成熟的农耕文明。小农经济虽然对自然环境具有很大的依赖性,但当时发达的铁冶炼业(如铁犁、锄头、镰刀)、不断提高的水利工程建设能力等,仍体现了人的主观创造力量。正因为如此,中国古代思想家既提出要“天人合一”、“辅万物之自然而不敢为”的思想,也提出了“制天命而用之”的观念。

当时文明的成功转型大大增加了人类战胜自然的能力。因此,自秦统一中国两千年来,人口由1000万增加到20世纪初的4亿。人口的增加意味着人口与资源矛盾的不断强化。每当矛盾激化时,都带来自然力量的反作用,如各种天灾人祸。传统农耕文明对自然的破坏是渐进的,是有一定节奏的,但破坏的总趋势从未中止。千百年来,在人口增长的持续压力下,人们破坏了黄河沿岸的生态后,又开始转向长江沿岸。人口愈多,愈要扩散,每次扩散,生态就又被破坏一次。

近代中国,为实现民族的平等和国家的发展,进入了由农耕文明向工业文明的转型期,百年动荡,内忧外患,血流成河。直到中国共产党执政,中华民族才开始了一场艰难的工业化运动。改革开放二十多年,中国的工业化进程更加突飞猛进,取得了举世瞩目的伟大成就,人民的生活发生了翻天覆地的变化。但从1990年到2001年,中国石油消费量增长100%,天然气增长92%,钢增长143%,铜增长189%,铝增长380%,锌增长311%,10种有色金属增长276%。这样的消耗速度,将迅速耗尽国内的资源。中国人口占世界21%,但石油储量仅占世界1.8%,天然气占0.7%,铁矿石不足9%,铜矿不足5%,铝土矿不足2%。

工业文明的主要特征是:以毁坏自然的方式征服和利用自然,个人自由与财富消费至上,解除宗教对人的控制等,这些要素构成了传统工业文明的主流意识形态。

传统工业文明比农耕文明的发展性高,但持续性差。目前,全球石油剩余可采储量仅为1400多亿吨,按目前产量,静态保障年限仅40年;天然气的剩余可采储量为150亿立方米,静态保障年限仅为60年。与此同时,地球环境遭到严重污染,生态系统受到严重破坏,森林锐减、物种毁灭、气候变暖、荒漠扩大、灾害频发,一场全面的危机摆在人类面前。

人类几千年文明史,都是以破坏自然来换取人类人口的增长和文明的进步,只是节奏快慢与规模大小不同而已。尤其是三百多年来的工业文明发展史,对自然的破坏最为彻底也最为无情,人的自由建立在对自然界不可再生资源的过分开发利用之上,建立在对自然的污染和破坏的基础之上。

对我国而言,我们没有足够的资源总量来支撑高消耗的生产方式,我们没有足够的环境容量来承载高污染的生产方式。如果我们继续沿着当前这种发展模式走下去,将难以解决

人口与资源的矛盾,难以解决区域分化和阶级分化的矛盾,难以解决全球环境恶化的矛盾。

我们需要一场新的文明转型,用生态文明来逐步取代传统工业文明。它将在人与自然和谐的基础上,实现人与人更大的和谐。我们需要强化民众的资源环境危机意识,需要发展循环经济以提高资源使用效率,需要发展清洁生产以降低生产过程中的污染成本,需要发展绿色消费以减少消费过程对生态的破坏,需要发展新能源以实现生产方式的彻底超越。惟有如此,我国人民才能在物质财富增长的同时,仍生活在安全优美的环境之中,告别历史上曾出现过的种种灾难,建立起一个全新的社会,培育出一个全新的人与自然、人与人双重和谐的生态文明。

在这种大背景下,作为中国三大城市群之一的“长三角”城市群的领头羊,上海正面临着重大发展机遇,同时也面临着环境和生态的巨大压力。国家对上海的定位是加快建设成为国际大都市,成为国际经济、金融、贸易、航运中心。为此,上海的生态和环境条件需要花大力气进行持续不断的改善。中央和上海市对崇明岛的定位也已十分明确,就是建设“现代化综合性生态岛”。通过崇明生态岛建设等一系列战略举措,上海正在实施一场发展方式的革命,努力走向资源节约、环境友好型的发展之路。

崇明岛是中国的第三大岛,由于其独特的地理位置和独特的生态环境,崇明岛在上海新一轮的大发展中具有十分突出的战略地位。

1. 崇明岛是 21 世纪上海发展的战略空间。改革开放以后,特别是浦东开发开放以来,上海的城市建设日新月异,经济和社会发展取得了举世瞩目的成就。上海的中心城区进行了大规模的改造和升级,东面有浦东开发和建设的辉煌成就,东南面有临港新城和现代装备工业区,西南面有化工区,西面有国际汽车城,惟独北面的崇明岛这些年一直没有进行大规模的开发。这是历届上海市委、市政府从全局和整体战略出发,从长远利益出发,为上海建设成为国际大都市和“四个中心”,为上海 21 世纪的发展留下的重要战略空间。崇明岛对将来上海城市功能的进一步提升和完善具有极重要的战略意义。

2. 崇明岛是上海生态化建设的战略重点。对现代化城市,特别是国际化大都市来说,生态化建设水平越来越为各国所重视,生态功能具有长远的战略意义。崇明虽然目前在上海各区县中相对落后一些,但崇明岛的自然资本本底厚,生态资源非常丰富,又没有进行过一般性的大规模开发,因此,极有条件实施生态化战略,是上海未来生态化建设的战略重点。

3. 崇明岛是上海实施可持续发展的战略平台。可持续发展是国家的基本战略,“科学发展观”已经成为我国经济和社会发展最根本的指导思想。“科学发展观”就是要坚持以人为本,实现经济、社会、环境的全面、协调、可持续发展。崇明还没有进行过大规模的开发,是上海难得的一块经济 and 环境的处女地,经济结构容易调整,人口和社会布局容易重构,环境没有太多污染,因此,崇明是很有条件成为落实“科学发展观”、实施可持续发展战略的重要平台。在“科学发展观”的指导下,崇明探索可持续发展道路,对上海其他区县,对全国其他地方将有良好的示范意义和带动作用。

基于对崇明岛战略地位的认识,上海实业集团肩负着上海市委市政府的重托进入东滩,我们对东滩的建设十分重视,立志要做崇明生态岛建设的探索者和先行者。因此,我们没有为了眼前的短期利益在东滩急急忙忙地实施一般性的大规模开发,而是潜下心来,耐住寂寞,以“知识经营”为指导,认认真真地开展了近 5 年深入、细致的研究和规划工作。5 年来,我们就东滩的发展战略和规划,与麦肯锡、奥雅纳、新华信、华东师范大学、上海市教科院等国内外著名的咨询公司、高等学校、研究机构进行了多次深入的合作研究,对全球范围内生态化建设中好的实践和典型案例进行了深入的实地考察、认真的案例分析,我们的理念也经过了几次大的突破。在科学发展观和崇明建设“生态岛”总战略的指导下,经过艰苦的研究和创新,到目前已初步形成了东滩地区生产、生活、生态“三生协调”、经济、社会、环境“三维发展”的可持续发展理念和思路,并进行了探索性的实

践。近5年来我们在研究和探索性实践方面的开支已超过亿元。

作为一家企业,我们确实需要赢利,也不得不考虑成本和风险。但是,作为一家国有独资企业,深知我们的行为要体现国家的意志,要维护人民的利益。我们不能为了局部利益而不顾全局利益,不能为了短期利益而不顾长期利益。因此,我们得到了历届上海市委、市政府的大力支持,得到了各方面领导的关心,得到了许多专家的帮助,得到了方方面面的理解和协助,正所谓“得道多助”。在各方面的支持和帮助下,经过几年不懈的努力,我们初步完成了东滩地区的总体规划。

这次研讨会正是在这样的大背景下召开的。我们把国内有关方面的高层次领导、权威的专家、学者请过来,就是要把我们在东滩总体规划草案中的主要想法、核心理念拿出来,把我们的困惑拿出来,请大家讨论,请大家提出真知灼见,帮助我们把东滩的规划做得更好,使东滩的开发能够在高起点上高水平地展开,并尽可能少走弯路。

二、这次研讨会的基本情况

这次研讨会于2004年8月21日至22日在上海锦江小礼堂隆重举行。会议共邀请到了来自全国11个学术团体和研究机构、10余所著名高等院校的近100位在生态规划和生态经济领域长期从事研究和实践的国内外高级专家,其中,包括中华环境保护基金会理事长、联合国全球环境基金高级顾问,曾任国家环保局局长、全国人大环境与资源保护委员会主任委员的曲格平教授;中国社会科学院可持续发展研究中心主任、中国生态经济学会理事长,曾任国家科委副主任、国家教委副主任、联合国教科文组织副主席的滕藤教授;中国工程院院士、华东师范大学陈吉余教授;中国科学院院士、同济大学建筑与城市空间研究所郑时龄教授;中国工程院院士、北京大学环境科学中心唐孝炎教授等著名专家和学者。会议还邀请了上海市政府胡延照副市长及市政府各相关部门的领导,市人大、市政协及其相关部门的领导。再加上各主办单位、协办单位及相关单位的主要领导,共140多人参加了这次会议。这次研讨会共收到相关论文近40篇。

参加会议的各位领导和专家围绕“区域城镇生态建设”和“东滩生态化建设”的主题,并分别就“区域生态规划的理论与方法”、“城镇生态建设的理论与实践”、“东滩生态化发展战略”、“崇明东滩生态化建设”等4个专题进行了深入的讨论。这次研讨会既探讨了区域生态化、岛屿生态化等宏观层面的问题,又讨论了相对微观的城镇生态化、基础设施生态化的问题;既有生态化的理论和模式探讨,又有具体生态化的方法和实施策略的交流。特别值得提及的是,这次研讨会上许多专家就道路、交通、土壤、水系、能源、垃圾处理等基础设施的生态化问题进行了深入、系统的研讨,提出了许多非常有可操作性的方法和建议。

经过与会众多专家和学者们一天半的热烈讨论,会议主要就8方面的问题取得了一致认识。会议上和论文中的这些建议和措施对东滩生态化规划的完善和具体落实都会很有帮助。综合各方面的情况来说,这是一次高层次、高水平、非常成功的研讨会。

现在我们把这次研讨会上各位领导的讲话、各位专家的发言和提交的论文整理成书,正式出版,一方面是为了把这次研讨会的成果保留下来,以便我们进一步学习和研究,更好地推动东滩开发;另一方面是为了使这次研讨会的成果能在更大的范围内传播,供更多的相关理论和实践工作者参考、借鉴。

马成樑

(上海实业(集团)有限公司副总裁

上海实业东滩投资开发(集团)有限公司副董事长、总裁)

目 录

代序
前言

专题一 东滩生态化建设的战略与目标

把陈家镇-东滩地区建设成为崇明生态岛建设的示范区/胡延照	(3)
把崇明和东滩建设成为全国生态示范区/曲格平	(6)
在崇明和东滩的开发中落实好科学发展观/滕 藤	(9)
把东滩建设成为国际化、知识化、生态化的新城镇/张志群	(11)

专题二 区域与城市生态规划的理论与方法

区域发展生态转型:可持续发展的理论与实践/程春满、王如松	(17)
经济生态化与区域生态经济建设/张象枢	(26)
城镇生态建设内涵、目的、原则和战略/颜京松、王如松	(31)
温州生态园生态结构,生态价值评估和生态建设研究/陆健健、童春富、王 伟、张修峰、何文珊、 周 森、陈 沧、戴秀存	(49)
区域生态经济建设的实例——山江湖工程/吴国琛、欧阳明	(57)
中国食物安全与资源利用和生态环境保护战略——实施粮食持续高产战略的决定作用与依据/ 吴文良、瞿振元	(65)
国内外有机食品和绿色农产品发展的比较与借鉴/吴文良、孟凡乔、李花粉、乔玉辉	(69)
生态水利建设研究/张建频、徐贵泉、丁国川、吴祖扬	(73)
生态型排水系统的研究与开发/张 辰、陆嘉斌	(81)

专题三 上海与崇明生态化建设的战略与实践

上海建设循环经济型国际大都市的思考/诸大建	(89)
论上海郊区的生态城镇建设/高 峻、郑中霖、付 晶	(97)
上海市生活垃圾收运、处理系统生态化设计/赵爱华	(102)
生态崇明建设与战略环境评价/陈立民、马蔚纯	(109)

专题四 东滩生态化建设的思路与领域

关于东滩规划的思考——一种生态现代化的视角/沈清基	(117)
崇明东滩 EDD 的规划理念和建设范式/陆健健、何文珊、童春富、王 伟、张修峰、马成樑、邱忠虹	(128)
新城市主义理论与崇明东滩生态化人居环境研究/陈 易、武慧兰	(135)
国外生态城市建设研究及对东滩建设的启示/郭 磊	(143)

国内外生态城市规划建设动态与评述及对东滩的启示/吴斐琼 (150)

创造东滩生态区绿色交通系统/陆锡明、王 祥..... (165)

可再生能源与崇明东滩生态化建设/俞善庆、章树荣、彭武厚 (173)

浅论东滩国际湿地公园植被建设/邱忠虹 (179)

崇明东滩湿地退化、成因与保护对策/杨永兴、吴玲玲、赵桂瑜..... (195)

崇明东滩地区生态发展设计原则与生态区划动态研究/陶康华、倪 军、吴怡婷、张 渊..... (202)

国内外新城规划、开发建设动态及对东滩的启示/朱子龙..... (207)

专题一

东滩生态化建设的 战略与目标

- 把陈家镇—东滩地区建设成为崇明生态岛建设的示范区
- 把崇明和东滩建设成为全国生态示范区
- 在崇明和东滩的开发中落实好科学发展观
- 把东滩建设成为国际化、知识化、生态化的新城镇

把陈家镇—东滩地区建设成为崇明生态岛建设的示范区

胡延照^①

非常高兴来参加这次研讨会。今天国内外生态的规划和生态经济领域中的专家欢聚一堂,共同讨论区域城镇的生态发展和生态建设,这对于崇明岛的生态建设、对于东滩的进一步发展有着重要的积极意义。下面我谈三点认识。

1 崇明的开发建设必须坚定不移地紧紧围绕建设生态岛这一总体目标

近年来,市委、市政府明确了崇明生态岛的定位。上个月,胡锦涛同志专门到崇明岛进行了视察,对崇明生态岛的建设作出了许多重要指示,特别是就怎样建设一个现代化的、综合性的生态岛,怎样加强生态农业和生态建设,怎样发展休闲旅游等方面,作了明确的要求。

建设好崇明生态岛,既是崇明发展的需要,也是上海建设“四个中心”和国际化大都市的需要。因此,对崇明生态岛建设来说,首先要牢固地树立和全面贯彻落实科学发展观。崇明生态岛的建设是落实科学发展观的重要实践,我们要按照科学发展观的要求,坚持可持续的发展。在当前和今后相当长一段时间内,我们的最大任务,就是要保护好崇明岛,建设好生态岛。

同时,上海“四个中心”的建设和上海国际化大都市以及国家对上海的战略要求,同样要求崇明岛加快建设成为生态岛。这次胡锦涛同志来,进一步明确要求上海加快“四个中心”的建设,加快国际化大都市的建设,要实现“两个率先”:率先建成小康社会,率先基本实现现代化。要求上海在建设具有中国特色社会主义的历史进程中,继续走在全国的前列。因此,加强崇明生态岛的建设,是实现国家战略的重要要求。崇明岛有着独特的优势,在上海“四个中心”建设中,具有不可替代的战略作用。崇明岛的生态空间很大,现在的土地面积已经达到了1200平方公里,约占到整个上海城市面积的1/5。而且,现在崇明岛的人口密度相对较低,崇明岛的生态保护相对比较好。崇明的生态基础条件较好,是上海第一个国家级生态示范区。在长江三角洲、在上海这样一个国际大都市中,有这么一块1000多平方公里的生态区域,是世界上,或者说其他国际大都市所没有的。上海进一步提升城市的生态功能、走可持续发展道路,崇明是一个重要的战略空间。

前段时间,市委、市政府专门听取了崇明岛发展规划的汇报,也充分肯定了这个规划。因此,我们希望崇明各方面的发展规划都要纳入到生态岛的总体规划中,把群众的干劲、大家的智慧、各方面的热情凝聚到生态岛的建设上,真正不辜负党中央和上海人民的期望,建设成为一个高标准、高水平的崇明生态岛。

2 要把握关键,突出重点,把陈家镇—东滩地区建设成为崇明生态岛建设的示范区

崇明的发展和建设是一个长期的过程,要突出重点,界定明确阶段性目标,以点带面,不断地推进。从现在的认识来看,陈家镇和东滩地区,是崇明发展的一个重点。我们要把这个地区作为加快崇明生态岛建设的先行区、示范区和实验区,通过点上的发展进一步总结经验,从而带动崇明其他地区的开发和发展。最近,国务院已经批准了上

3

专题一

东滩生态化建设的战略与目标

^① 胡延照:上海市人民政府副市长

海、崇明、江苏的越江通道工程的可行性报告。这个工程的一段就在陈家镇附近,这为陈家镇和东滩生态示范区的建设创造了良好的外部环境和交通条件。但是,崇明越江通道的建设也为崇明的生态保护带来了新的挑战和考验。在下一步建设中,关键是要把握好“四个关系”,做到“两个结合”。

第一,要处理好陈家镇-东滩地区的开发和崇明整体开发之间的关系。要把东滩地区的开发放在整个崇明岛的开发中来考虑,东滩的开发要服务、服从于崇明生态岛建设的大局。

第二,要处理好长远规划和近期建设的关系。陈家镇-东滩地区的生态规划,一定要坚持高标准、高起点,一定要有国际眼光,要有超前的思维,要经得起历史的检验,要真正做到几十年不落后。同时,又要找准突破口,着眼于有效地推进近期的建设,把生态岛和生态城镇的发展具体化、可操作化,形成一些实实在在的可操作性的推进措施和办法。

第三,要处理好开发和保护的关系。在开发和保护中,保护是第一位的。但是,保护不是消极的保护,而应该是积极的保护。保护不等于不开发,我们要在保护中开发,在开发中更好地保护。关键是要看什么样的开发。所以,我们希望在东滩-陈家镇的建设和发展过程中,要最大限度地把生态优势转化为经济优势,转化为发展优势。

第四,要处理好整体推进和重点突破的关系。就陈家镇-东滩地区来说,有将近 180 平方公里。这么大的一个面积,不可能一下子全面推开。要有重点,要有亮点,要有高度,要有标杆。东滩的湿地条件比较好,要下定决心,花大力气,把东滩建设成为世界水平的湿地。同时,也要把她作为上海人民,或者长江三角洲人民休闲、旅游的宝地,使她真正体现人与自然的和谐发展,让人们共享生态、共享自然,使这个地区真正成为崇明生态发展的制高点和标志性区域。

同时,我们也希望做到“两个结合”。一个结合就是要把生态岛的建设、把陈家镇-东滩地区的建设与我们上海实践“科教兴市”的主战略结合起来。上海贯彻落实科学发展观,它的主旋律、它的主要举措、关键性的措施,就是全面贯彻落实“两个第一”的思想,即科学技术是第一生产力,人才资源是第一资源,实施“科教兴市”的主战略。因此,我们要把生态岛的建设,把东滩地区的建设与“科教兴市”的主战略有机地结合起来,成为我们“科教兴市”战略的一个重要的组成部分。生态岛的建设要提高科学技术的含量,同时,要大力引进高层次人才,要培养一大批创新人才。生态岛的建设需要一大批综合性的、具有生态意识的高层次人才。

另一个“结合”,就是要与上海举办世博会相结合。2010 年上海世博会的主题是“城市让生活更美好”。让生活更美好的城市,一个非常重要的方面就是生态与自然。目前,生态化水平和环境保护水平正在成为我们衡量城市发展水平和城市生活质量的重要标志。当然,由于我们现实的国情,人口众多,可耕地又少,我们在生态建设的问题上面临着巨大的挑战。但是,我们仍然要坚持可持续发展,把上海世博会办成向世界展示中国城市可持续发展能力的一个重要方面。所以,崇明生态岛建设,特别是东滩-陈家镇的建设,要成为我们世博会的一个重要组成部分,希望它能够成为世博会的一个亮点。

3 要充分发挥各个方面的积极性,形成合力,共同推进陈家镇—东滩地区的建设

现在,陈家镇和东滩地区的规划已经初步确定,工作任务非常繁重,需要我们各个方面形成合力、共同推动。

第一,上实集团继续做好东滩地区规划建设的相关工作。几年以前,上实就开始了东滩的规划和建设。几年来,上实在这方面做了积极有效的工作,努力研究、制定东滩地区的战略规划,形成了一些很好的理念和思路。下一步,我们希望上实集团继续加强

与崇明县的沟通与合作,继续加强与市各有关部门的沟通与合作,进一步完善规划、明确工作目标,为东滩地区的开发和建设做好充分准备。特别是东滩和陈家镇的建设和规划,要成为有机的一体,要协同作战,共同发展。

第二,我们希望崇明县政府要继续在原有已经取得卓有成效工作的基础上,继续做好协调工作。当然,崇明岛的发展是全市的任务,但是,崇明县政府是责任主体。目前,崇明岛域的总体规划编制已经基本完成。东滩-陈家镇地区的规划要按照生态岛的总体规划,进一步修编和完善,这方面将会有许多矛盾和问题,还有许多工作需要协调。所以我们希望崇明县政府在具体开发的过程中,在规划修编的过程中,进一步加强协调,为建设生态岛奠定扎实的基础。

第三,要积极创造条件,引导各方力量参与建设。特别要加大力度,引进一批符合生态岛建设要求的生态型项目、无污染的高科技项目和轻质化的高附加值项目,充分发挥陈家镇-东滩这个地区休闲、旅游、生态、自然的优势,使这个优势真正成为经济发展的优势,成为崇明岛发展的优势。

各位朋友,各位专家!今天有那么多的专家为这个地区的发展出谋划策,我相信,这个地区一定会成为上海发展中的一颗非常灿烂的明珠!