

G A N Z H E N G X I E S H U O Z H E N G X I E




干政协说政协

GANZHENGXIE SHUOZHENGXIE

徐华东



 济南出版社

G A N Z H E N G X I E S H U O Z H E N G X I E



干政协 说政协

徐华东



 济南出版社

图书在版编目(CIP)数据

干政协 说政协 / 徐华东著. — 济南: 济南出版社,
2007.12

ISBN 978-7-80710-496-4

I.干… II.徐… III.中国人民政治协商会议—地方委员会—工作—经验—济南市 IV.D628.521

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 185566 号

出 版 济南出版社
地 址 济南市经七路 251 号
邮 编 250001
电 话 0531-86131712
网 址 www.jnpub.com
印 刷 济南景升印业有限公司
发 行 济南出版社发行部
版 次 2007 年 12 月第 1 版
印 次 2007 年 12 月第 1 次印刷
开 本 787 × 1092 1/16
印 张 20.75
字 数 280 千字
定 价 35.00 元

(如有印装质量问题,请与承印厂联系调换)



和贾庆林主席亲切交谈

坚持思路创新 深入参政议政 切实提高政协工作整体效能

(代序)

参政议政是人民政协最具活力和成效的一项职能。认真履行好参政议政职能,不仅有利于更好地发挥政协优势作用,拓展政协工作领域,而且可以为政治协商、民主监督奠定坚实的基础,全面提升履行职能的各项工作。

本届济南市政协按照“注重系列调研、注重整合力量、注重成果转化、注重效能拓展”的工作思路,坚持把参政议政作为履行职能的关节点和切入点,许多重要的参政议政成果进入了党政决策,既活跃了全局工作,又赢得了市委、市政府的重视和支持,树立起了参政议政的品牌。

一、注重系列调研,围绕关系全市科学发展、和谐发展的重大问题长期关注,持续研究

提高参政议政水平,必先打好调研基本功,打造参政议政精品。要坚持预见性,对那些经济社会发展中具有综合性、全局性、前瞻性的问题提早介入,持续调研;要坚持系列调研,对选定课题进行系列分解,把每一个选定的课题搞得更深、更透、更扎实。根据这一思路,本届初,我们围绕市委、市政府五年乃至更长一个时期的重点工作,几经筛选和反复,确定了工业强市、三农问题、生态城市建设等几个事关全局和长远的题目,作为本届政协重点调研课题。每年分解的子课题,既要保持与母课题的相对稳定,又要紧扣全市每个阶段的中心工作。其中,围绕“东拓、西进、南控、北跨、中疏”的城市发展规划,连续五年就东部环境保护、西部生态城

区、南部泉水涵养、北部黄河堤防、中心城区改造开展系列调研,许多建议进入城市总体规划。围绕“工业强市”战略,就石化—化纤、电子信息等六条工业产业链,“一年两链”系列调研,有关成果均得到国家、省、市有关部门采纳。市政府主要领导在政府常务会议上明确指出,“市政协关于六条产业链的调研,论证充分,系统深入,具有较强的前瞻性和可操作性,可全部直接纳入‘十一五’规划”。目前,以六条产业链为依托,搭起了济南“十一五”六大产业集群的工业框架。

二、注重整合力量,在参政议政中充分发挥政协的组织优势和整体优势

人民政协独特的组织优势和整体优势,是由其特有的构成原则决定的。各民主党派参政议政热情高、水平高、能力强,一向为各界所公认。我们每年两次集中协调,上半年和他们共同商讨与政协联合调研的课题,下半年共同商定他们在政协全会上大会发言和党派提案题目,充分发挥他们在政协参政议政中的“集团”带动作用。政协的各界别,其社会视角和工作层面各有不同。根据有关界别对一些具有较强界别属性问题的呼声,专门组织界别调研、界别视察、界别监督等,可以更加充分地体现界别的特色和优势。为发挥政协委员的主体作用,我们在坚持一般工作方式的同时,专门成立济南经济社会研究会,将学有专长的历届委员和专家学者组织起来,为提升参政议政水平提供人才储备。以课题为纽带,与党政部门、县(市)区政协联合成立调研组,就全市性工作多层次推动。通过这样一些举措,把各方面的声音吸纳进来、利益诉求包容进来,使参政议政的成果具有广泛的民意基础和独特的参考价值。2005年,根据全市工作部署,由市政协三个专委会和市民革、市民建联合组织,十多个政府部门共同参加,对济南钢铁集团公司发展进行调研,就产品、环保、资源、民生等相互交织的问题,各方观点互相碰撞,各种意见充分表达,最后形成了一个综合各方意见的调研报告,所提六条建议全部被市委、市

政府采纳。

三、注重成果转化,使参政议政效能更好地体现到经济社会发展上

实现参政议政的价值,最终需要体现在经济发展和社会进步的成果上。我们按照“四性要求”立体报送,跟踪问效,促进成果转化:对关系党政重要决策的意见、建议,以例会建议案的形式报送,体现郑重性;对时效性和针对性较强的意见、建议,以提案摘要、社情民意等形式直报党政领导,体现灵活性;对涉及公共事务等问题的意见、建议,通过新闻媒体广泛宣传,体现开放性;对已经纳入决策的意见、建议,跟踪视察推进,体现严肃性。换届之初,我们就农村扶贫开发工作开展专题调研,形成的常委会建议案直报市委、市政府,并在《济南日报》、《联合日报》显著位置刊发建议案,呼吁社会各界关注。市委、市政府对建议案高度重视,专门召开市长办公会研究采纳,筹资近5亿元资金实施开发式扶贫。市政协每年都安排跟踪视察,扎实推进。截至去年底,我市4年扶贫目标任务基本实现,受到了国家人事部和扶贫办的联合表彰。根据中央关于扶贫工作的新要求,今年跟踪视察后,我们又提出了《关于加大农村扶贫开发力度 促进社会经济协调发展的建议案》,市政府再次专门研究,有关落实意见正在制定中。

四、注重效能拓展,以参政议政效能最大化带动政协工作全局

鉴于参政议政在政协全局中处于基础地位,多年来,我们不断深化参政议政的纵向带动和横向拓展作用,着力提升履职的整体效能。一是开展的每一项参政议政活动,都始终坚持贯穿团结和民主两大主题,都落脚到更有利于发扬民主、促进团结上来。对那些需要进一步增进共识的重要决策、重大项目,侧重做好宣传解释、协调关系、理顺情绪的工作,畅通各界民主诉求的渠道;对那些事关群众切实利益的重大民生举措,侧重做好鼓舞干劲、增进共识、凝聚力量的工作,巩固团结合作的重要基

础。二是实践“履职为民”理念,围绕群众最关心、最直接、最现实的利益问题倾听呼声,反映民意,力所能及地为群众办实事。2005年,关于解决“看病难、看病贵”问题的参政议政成果受到市委的充分肯定,引发全市卫生系统启动了“惠民医疗”工程,对部分特困群众就医用药实行减免优惠。省政府将这一做法推广到全省,在全国引起很大反响。三是以扎实的参政议政活动,推进政治协商、民主监督质量的提高。与政治协商、民主监督相比,参政议政对象更广泛、内容更丰富、形式更多样、方法更灵活、舞台更广阔。市委、市政府充分认识到政协参政议政在推动全局工作中的重要作用,在有关指导性文件充分吸纳政协建议的同时,及时将一些准备出台的重要文件、地方法规、政府规章、市长令等主动提交政协协商;将一些重要工作、重大项目,如承办第十一届全国运动会有关重点工程等,明确分工,要求政协通过参政议政的方式,去指导、督促和推进,在省会建设的生动实践中充分发挥政协的优势作用。

(2007年12月5日在“全国地方政协工作经验座谈会”上的大会发言)

目 录

001 坚持思路创新 深入参政议政 切实提高政协工作整体效能(代序)

履行职能

003 努力开创我市政协工作新局面

006 换届之初的三项工作

009 为“实现新跨越,建设新泉城”贡献力量

012 深入学习贯彻“三个代表”重要思想 进一步做好政协工作

016 认真做好年底前的几项工作

019 求真务实 团结奋进 努力创造政协工作新业绩

023 要不断提升政协工作水平

028 推动我市政协工作在新起点上实现新发展

030 为编制好、实施好“十一五”规划献计出力

034 为全面完成“十一五”开局之年的各项工作努力奋斗

037 服务中心 履职为民

041 继往开来 不辱使命

049 切实搞好对提案办理情况的民主评议工作

055 2007年工作承前启后,任务关键

057 振奋精神 团结拼搏 全面实现本届政协任务目标

060 发挥香港委员作用 促进济港合作

062 进一步贯彻落实好全市政协工作会议精神

- 064 积极为省会现代化建设献计出力
- 066 关于进一步做好提案工作
- 071 运用好政协履职大舞台

理论研究

- 075 新一届济南市政协履行职能扎实有效
- 076 进一步做好专委会工作
- 080 关于做好社情民意和招商引资工作
- 083 新一届政协的三个突出特点
- 085 发挥政协优势 促进社会主义民主政治建设
- 090 学习贯彻好《政协章程》 提高履行职能成效
- 094 牢固树立和认真落实科学发展观
- 098 把握新机遇 促进新发展
- 099 制度化、规范化、程序化建设是提高政协履行职能成效的重要保障
- 103 落实基本政治制度 推进政协事业发展
- 107 深入学习贯彻《意见》精神 推动多党合作和政治协商事业蓬勃发展
- 111 关于政协工作创新的几点想法
- 115 济南市政协学习贯彻中央《意见》的安排
- 117 学习贯彻好中央《意见》 努力开创我市政协工作新局面
- 122 深入学习贯彻《意见》精神
- 127 济南市政协工作扎实活跃 富有成效
- 130 进一步做好全市政协工作
- 134 贯彻中央《意见》 推动政协事业新发展
- 140 整合专家资源 提升服务功能
- 143 关于积极推进省会城市政协工作的几点思考
- 148 济南市政协贯彻落实全省政协工作会议精神的情况
- 153 坚持调研创新 突出基础作用 努力提高政协工作效能
- 161 学习贯彻中共十七大精神 在关注民生、推进社会建设中
发挥政协作用

- 166 处理好四方面关系 发挥好委员主体作用

和谐社会

- 175 众志成城 战胜“非典”
- 177 切实搞好对老领导、老同志的服务工作
- 179 人民政协要在构建和谐社会中发挥积极作用
- 185 关于民族宗教工作
- 187 坚持创新 扎实推进“新农合”建设
- 193 弘扬伟大的长征精神 发扬光大党的光荣革命传统
- 196 发挥政协优势 服务和谐社会建设
- 201 发挥好审判职能作用 服务省会经济社会发展
- 203 履行检察职能 服务中心工作
- 205 做好安全保卫工作 维护省会稳定和谐
- 207 发挥民主党派作用 促进我市民主政治建设
- 210 促进我市职业教育发展的几点想法
- 212 进一步做好食品药品安全监管工作
- 214 强化审计监督 服务经济社会发展
- 216 共同推进历史文化名城建设
- 218 在推进城市现代化建设的进程中要重视对人口发展战略的研究

省会经济

- 225 坚持科学发展观 努力探寻省会城市发展新模式
- 235 发挥好党员的先锋模范作用 为促进经济社会健康快速发展
贡献力量
- 247 发展循环经济 建设节约型社会
- 253 努力促进省会经济在新起点上实现新发展
- 257 努力实现我市现代物流业的大发展

- 259 建设创新型城市 促进省会经济发展
- 265 取他山之石 筑发展之路
- 271 积极推动全市经济社会发展提层次、上水平
- 274 学习借鉴先进经验 推动省会经济社会新发展
- 277 全面贯彻落实科学发展观 努力推进我市经济社会又好又快发展

县域经济

- 281 关于长清区的规划建设问题
- 284 关于平阴县的规划建设问题
- 286 加大扶贫开发力度 促进商河经济社会协调发展
- 290 章丘要在全市新农村建设中发挥带头作用
- 292 积极推进社会主义新农村建设
- 296 实现济阳经济社会大发展
- 299 努力实现济阳经济社会又好又快发展

生态城市建设

- 303 积极为促进西部城区生态环境建设献计出力
- 307 发展保护好南部山区 促进城乡统筹发展
- 309 关于做好水利工作
- 311 推动全市林业工作的可持续发展
- 315 关于做好棚户区改造工作
- 317 凝心聚力 推动专项行动顺利开展
- 319 让泉城尽快亮起来、美起来
- 322 关于城市亮化的几项工作

- 324 后 记

履行职能



全市政协工作生动活泼、富有成效,在履行职能的丰富实践中创造了许多好做法,积累了许多好经验。这些经验和做法,来自实践,各有特色,多方面、多角度地反映了全市政协工作的新发展、新成果。这是全市政协组织、参加单位和广大政协委员、政协工作者与参与者共同创造的,凝聚了多方面的智慧,渗透着大家的汗水,是我们继往开来、继续前进的宝贵财富。我们应倍加珍惜,认真学习,大力推广,不断发扬。在学习、继承传统的基础上,不断加大开拓创新力度,不断推陈出新,这是人民政协事业永葆生机和活力的动力之源。

努力开创我市政协工作新局面

十一届市政协任期内的五年,是市现代化建设的关健时期,也是可以大有作为的重要机遇期。人民政协工作只有在前进中开拓,在开拓中前进,才能更好地适应形势发展的需要。

一、深入学习贯彻中共十六大精神,进一步统一思想,提高认识

中共十六大是中国共产党在新世纪召开的第一次代表大会,也是在我国开始实施社会主义现代化建设第三步战略部署的新形势下召开的一次十分重要的代表大会,对于开创中国特色社会主义事业新局面,具有重大而深远的意义,也为新世纪新阶段的人民政协工作指明了方向。深入学习贯彻中共十六大精神,全面贯彻落实中共十六大提出的部署和要求,是全市各级政协组织、广大政协委员当前和今后一个时期首要的政治任务。特别是中共十六大把坚持团结一切可以团结的力量,不断增强中华民族的凝聚力总结为建设中国特色社会主义的一条基本经验;强调要坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度,加强同民主党派合作共事;支持政协围绕团结和民主两大主题履行职能,保证人民政协发挥政治协商、民主监督和参政议政的作用。这些论述,充分肯定了人民政协的地位和重要作用,也为推动人民政协工作的开展提供了强有力的保证。我们要通过学习,把参加政协的各党派、各团体和各族各界人士的思想和认识统一到中共十六大报告精神上来,把智慧和力量凝聚到实现中共十六大提出的各项任务上来,为实现全面建设小康社会的宏伟目标,积极建言立论、献计献策;要在坚持政协自身性质和特点的基础上,增强做好政协工作的主动性和自觉性,积极探索履行职能的新思路、新方法、新措施,把我市政协工作生动活泼、扎实有序地推向前进。

二、紧紧围绕全市中心工作,认真履行职能,积极建言献策

为全面贯彻落实中共十六大作出的战略部署,中共济南市委、市政府

提出了全面建设小康社会、率先基本实现现代化,把济南建设成为经济繁荣、文化发达、功能完善、生态良好、富裕文明的现代化中心城市的奋斗目标。胜利实现这一目标,是全市广大人民群众的迫切愿望,也是我们政协委员义不容辞的神圣职责。本届市政协委员来自各行各业、各个方面,知识、年龄结构更加优化,代表性更加广泛,界别构成更加合理,应当而且能够为实现这一奋斗目标作出应有的贡献。全市各级政协组织要认真组织委员,紧紧围绕加快我市新型工业化发展步伐,加快推进农业和农村经济结构调整,大力发展现代服务业,搞好城市建设和管理,促进外向型经济、民营经济、高新技术产业发展,完善社会保障体系,转变政府职能,以及加强民主法制和精神文明建设等方面工作,突出重点,选准角度,精心部署,深入调研,为党委、政府科学决策提供参考和依据;广大政协委员要不断增强做好人民政协工作的责任感和使命感,努力学习统战、政协理论,不断提高参政议政的能力和水平,在人民政协这个广阔舞台上有所作为、有所建树;要充分发挥政协委员联系面广、代表性强、影响面大的优势,积极向所联系的群众宣传党的路线、方针、政策,团结一切可以团结的力量,调动一切积极因素,把全市各界人士的思想和行动统一到聚精会神搞建设、一心一意谋发展上来,形成共同参与省会城市建设的强大合力。

三、与时俱进,开拓创新,努力开创我市政协工作新局面

当前,我市改革和发展的形势很好,这对我们做好政协工作提出了新的要求,也提供了新的机遇。人民政协要有新作为,就必须坚持“把握主题、服务大局、与时俱进、求真务实”的工作思路,努力探索,大胆实践,进一步拓宽活动领域,丰富工作内容,活跃工作形式,使政治协商更加切实,民主监督更加有效,参政议政更加富有成果。例会是政协履行职能的主要形式。在各种例会上,我们要大力提倡民主议事、平等协商的精神,鼓励说真话、讲实情,允许提出批评,允许发表不同意见,真正做到知无不言、言无不尽,努力营造民主和谐、宽松融洽的工作氛围。调查研究是政协履行职能、建言献策的基础性工作。政协开展的各项调研活动,要紧扣市委、市政府的重大决策和重要工作部署,以维护党委权威、支持政府工作为出发点,力争使所提建议更具宏观性、前瞻性和创造性,使政协

“人才库”、“智囊团”的作用得以更好地发挥。人民政协是大团结、大联合的象征。面对新形势下出现的经济成分和经济利益多样化、社会组织和社会生活方式多样化、就业岗位和就业方式多样化的特点,我们要通过多种途径,加强与在社会变革中出现的新的社会阶层的联系,努力使联系的面更广一些、团结的面更大一些。了解和反映社情民意是政协履行职能的有效形式。要深入基层、深入群众,关心群众疾苦,反映群众意见,更加关注包括下岗职工、失业人员、生活困难群众在内的弱势群体,更加关注农村群众的生产生活,不断加大了解和反映社情民意的力度,力所能及地为群众多办实事,多做理顺情绪、化解矛盾、凝聚人心、增进共识的工作,协助党委、政府共同维护好安定团结的社会政治局面。加强政协组织的自身建设是切实履行职能的重要条件。要把中共中央的方针政策、人民政协的优良传统与不断变化的实际情况结合起来,进一步改进视察和调研的组织工作,改进学风、文风、会风和机关工作作风,努力提高工作的实效,积极稳妥地推进政协工作的规范化、制度化建设。

(2003年2月24日在政协第十一届济南市委员会第一次会议闭幕会上的讲话)