

综合财政理论与实务

主编 马骏廷 副主编 贾绍华 马晓光

ZONG HE CAI ZHENG
LI LUN
YU SHI WU

中国财政经济出版社

序

党的十一届三中全会以来,随着改革的不断深化,为适应有计划商品经济发展的客观要求,通过理论研究和探索实践,综合财政作为一门新兴学科,有了较大的发展。特别是在各级财政部门建立相应的管理机构以后,为创立综合财政管理体系迈出了重要的一步,对促进国民经济的持续、协调、稳定发展,发挥了积极的作用。

综合财政是社会主义经济所特有的经济范畴,它是国家对社会总财力的形成、分配进行总体协调和综合平衡的管理科学,也是国家进行宏观调控的有力手段。实践证明,在社会主义有计划商品经济条件下,综合财政在国家宏观经济管理中已具有十分重要的地位和作用,已成为国家研究制定国民经济和社会发展规划的重要依据。

宁夏财政厅本着学以致用原则,为加强综合财政工作,提高宏观管理水平,举办了首期综合财政干部培训班,邀请了部分从事科研和富有专业知识的同志,从理论与实践的结合上,进行了各有侧重、各有特点的专题讲授,收到了很好的效果。最近,他们将40余篇讲授教材编辑成书,出版发行,这对发展综合财政理论,交流工作经验,提高干部素质,促进综合财政管理工作的科学化、规范化,都是大有裨益的。

综合财政是一个正处于发展中的学科,不论是在理论上还是在实践中,仍有很多问题尚待我们进行更深层次的研究、探讨。在此,我借《综合财政理论与实务》一书付梓面世之机,祝愿广大从事财政经济科学的研究工作者和实际工作者,继续坚持不懈地努力,为逐步建立适应我国社会主义经济发展规律的综合财政理论体系和管理体系,做出新的贡献。

王德林
一九九一年一月五日

目 录

第一部分 社会主义财政及综合财政

社会主义财政及其运行机制的思考·····	梁尚敏 (1)
谈谈财政赤字的几个问题	
——兼驳财政赤字无害论·····	董震飞 (6)
关于财经理论几个问题的探讨·····	曹宝江 (29)
综合财政的若干理论问题·····	黄菊波 (36)
综合财政与社会经济科技发展的大趋势·····	梁尚敏 (63)
综合财政管理与企业机制·····	于中一 (79)
浅谈加强“八五”时期综合财政管理的思路·····	于中一 (92)
国家信用发展的理论与实践·····	贾绍华 (103)
我国财力运行现状、问题及对策·····	黄维健 (144)

第二部分 民族地区财政经济发展思考

保持和促进稳定是财政工作的根本方针·····	程法光 (156)
摆脱财政困境的若干对策·····	刘元茂 (170)
矛盾与对策	
——宁夏财政经济发展问题的几点思考·····	马骏廷 (180)
宁夏“八五”财政发展计划的若干思考·····	高 扬 (190)
宁夏经济社会发展战略问题·····	宛 涛 (197)

第三部分 国债管理

国债工作的回顾与展望·····	张加伦 (213)
-----------------	-------------

国债的发展历程和有关发行、流通、兑付的政策规

- 定.....张 伟 (224)
- 简论证券和证券市场.....黄万金 (239)
- 谈谈我国目前的证券市场.....肖国信 (249)
- 国债简介及实务.....谭复生 (259)

第四部分 预算外资金管理

- 预算外资金高速增长的原因及其管理对策.....蔡惠卿 (282)
- 财政机关预算外总会计.....何仲森 吴淑敏 (297)
- 预算外企业、单位财务管理的现状与对策.....何仲森 (322)
- 预算外资金计划与决算管理.....程家箴 (329)
- 从严审批资金来源, 加强自筹基建管理.....奚光华 (334)
- 加强预算外资金财政专户储存管理工作的几个问
题.....荆 惠 (339)
- 行政事业单位奖金发放及其管理.....尹 萍 (347)
- 行政事业性收费管理及统一票据、收据管理.....张 昌 (352)
- “能交”、“调节”基金征集原则及方法.....李少文 (363)
- 加强管理, 搞好“两项基金”的统筹工作
.....李少文 鲍晓峰 (372)

第五部分 外国财政、外资财务管理

- 印度的财政金融管理.....黄菊波 (379)
- 财政部门加强对“三资”企业财务管理应注意的
几个问题.....马晓光 (391)
- 吸引和利用外资为我区经济建设服务.....马闻霞 (400)

第六部分 法制建设与职业道德教育

- 行政诉讼与政府法制工作.....曹康泰 (417)
- 关于国家预算立法中有关民族地区财政预算管理法制
建设的几个问题.....雷 鸣 (446)

坚持财政法规, 加强财政监督.....	左理 (453)
加强财政职业道德教育, 提高工作人员素质	
.....	马金柱 王峰 (460)

第七部分 统计方法与计算机应用

有关统计方法的几个问题.....	邵祥能 (495)
发挥财政统计功能 为财政经济工作服务	
.....	康学军 刘金云 (508)
微机在财政部门报表工作中的应用.....	王莉 (515)

第八部分 财经应用文体

财经应用文常用文体.....	马晓光 (530)
经济文章写作漫谈.....	贾绍华 (544)
附录.....	(554)
编后.....	(585)

第一部分

社会主义财政及综合财政

社会主义财政及其运行机制的思考

梁 尚 敏

一、我国财政改革中，一些同志提出了“吃饭财政”、“生产建设型财政”、“大财政小银行”、“小财政大银行”、“大政府小财政”等观点，认真探究，都带有较大的局限性和片面性。实际上，只吃饭不建设，吃饭也难以为继。只搞生产建设，财政包不了、包不好，反过来会挤掉合理的消费。至于孰大孰小，以之形容管理得宽了一些，未尝不可，但大、小之争，本身便缺乏统一的尺度。不能默认这种似是而非的、模糊的论断。因此，财政理论研究要解决方法论问题，无论从财政发展的内在机理、机制要求剖析，或者从财政在社会经济科技发展中所处地位作用衡量，把发展生产力，增强有效社会财富作为研究的基点，然后财政分配关系及其管理，才能豁然贯通，驾驭自如；与此同时，吸收系统论、控制论、信息论等国外有益的方法，形成新的思路，也是值得提倡的。诸如，宏观财政要善于抓大轮廓、大趋势，放得开、收得拢；对先进的东西不了解，意味着对自己的落后不承认，低科技、粗管理，等于是经济的“空心化”，实现不了现代化；总体的生财，经常存在着生产财富的生产，也有生产浪费的生产。财政越紧张，越不重视科教投入，国家越落后，财政越困难，只会

变成恶性循环；财政的宏观经营管理，本身是一场经济战争，关键是形成体系，依靠体系解决难题等，在研究方法上来一个转变。

二、社会主义财政是建立在公有制为主体实行有计划的商品经济基础之上的国家分配价值的基本形式。它有一整套系统运行的内在机理：国家参与全程价值分配的机理、投入产出的效益对比机理、财力均衡与非均衡的机理、利益调控机理等。在这一基础上构成机制体系：整体化全程分配机制、整体化利益机制、整体化调控机制、整体化平衡机制、整体化约束机制等。它们既自成系统，又互成系统，交叉与分叉并存，经常反映为财力供需总量、结构、比例、速度的制约，国民收入初次分配和再分配格局的调整，宏观运行稳、活、管、包、保、压之间的协调等。影响财政运行的因素主要是社会生产力水平，社会财富产出水平，按人口平均占有的水平，然后才是政策的体系、管理的原因。应该承认，在人平国民收入低水平的条件下搞财政，要学会掌握机理、管理机制，承认理论规模与实际规模经常不一致，困难与风险总是并存。如果不区分系统、层次、结构，理顺内在机理，疏通内在机制，而只侧重于各方面增、减、超、压一点，彼此挖掙或互打主意，只会加剧矛盾，引发混乱，十有八九要碰壁。

社会主义财政的“两职能”（分配、监督）、“三职能”（分配、调节、监督）、“四职能”（筹集、使用、平衡、监督）说，有其历史成因，不可全盘否定。但它们的要害是就分配论分配，就收支论收支，把经济的、财政的机制、效率与公平等未纳入视野。职能背后是什么和道理何在并不清楚。随后，吸收西方财政理论的成果，又提出“五职能”（配置资源、促进经济发展、保持经济稳定、收入公平分配、效率与公平统一）说，似乎又失之过宽，将宏观经济运行均纳入财政职能之内，也是不妥的。从我国实际出发，集社会管理者、生产资料所有者双重身份于一身的社会主义财政，是国家总体经济运行的中枢系统之一，国家的人口、就业、耕地、粮食、资源、能源、科技、教育、内外环境与对外开放等，都要善于运用财政进行有效的协调。政府必须依靠它稳定

经济、社会、政治，增进社会福利。它的职能可总结如下：

1. 国家有计划地分配生产成果，继而参与生产条件、生活条件分配的职能。

2. 国家开辟财源，综合开发资源，确保社会经济科教一体化发展的职能。

3. 国家宏观调控利益分配，增进动力和约束机制，实现公平与效率统一的职能。

4. 国家综合平衡能力，稳定全局，增强后劲的职能。

可以简括为全程分配、开辟财源、利益调控、综合平衡四大职能。这比单纯地强调分多分少、监督收收支支，要切合实际得多。同时把财政扩大到生产、生活、财源、科技、动力、活力、压力、平衡、后劲等方面及其机制的运行，这是财政职能在新的历史条件下的深入发展。

三、一国的财政地位，与所有制的性质、国家的性质不可分割。我国财政作为实行有计划商品经济的后盾，它在社会经济科技一体化开发中的地位，可总结为：

1. 处于国民收入分配的枢纽地位。

2. 处于利益分配兼顾的制导地位。

3. 处于人力物力财力综合平衡的关键地位。

4. 处于国家宏观调控及决策的主导地位。

5. 处于开源节流，依靠科技兴财，提高社会效益的举足轻重地位。

国家正是借助于生财、聚财、用财机制的统一，壮大自身的力，增强调控的能力，为开拓财源，提高人民物质文化生活水平。问题在于财政的地位，为什么总是受到削弱或忽视？一方是传统理财的束缚甚多，限制了财政的发展；另一方面是对在计划商品经济条件下的理财，认识不全、不深。结果困难年年，年年处在一片“背、砍、挂、冻”的无序分配中闯难关，等于我否定了应处的地位，放弃了理财的基本防线。

、社会主义财政的职能和所处地位，确定了它在社会经济

生活中可以发挥五方面作用：

第一，国家正常、合理、最低需要的财力保证作用。

第二，中央、地方、集体、个人收益分配的调节作用。

第三，财源开发及分配结构的全程稳定作用。

第四，国家财政分配结构的平衡作用。

第五，公平、效能、节俭的全面监督作用。

我们现在进行的财政改革，从这一意义上讲，就是改革那些阻碍财政发挥作用的观念、方式和方法，调整其内、外部机制和条件，以便使财政的功能、潜能得到有效的发挥。但决不是给钱、放权才是改革，约束、紧缩便是走回头路。说到底，财政分配增加利益容易，上去了便下不来，机制梗阻了，疏导它要付出加倍的代价。

五、制订正确的财政发展战略，刻不容缓。我国“八五”期间及本世纪后十年财政发展战略的选择。应对下列三点有一个充分的估计：

第一，国家这么大，统得多了不行，不统也困难。办法是统分结合，统分适度，建立分级财政为宜。这比什么都集中或什么都分散要切合实际得多。

第二，困难这么大，几乎没有一个省市或县乡不喊财政困难的。与其同喊困难，还不如让各地自行克服困难好得多。与其同喊困难，还不如鼓励自求平衡，提高财政自给率为上策。

第三，差距这么大，表现在城乡之间、工农之间、地区之间、行业之间等。经济发展，收入水平，技术进步、经营管理等，差距悬殊、苦乐不均现象严重，总体上相距世界水平甚远。坐等不行，急进不行。一刀切的办法也不行，出路何在？

总体的战略设想：一是实行梯级财源建设，从根本上把骨干财源、新兴财源、高附加值财源建设好，把一大批现有财源通过更新改造，优胜劣汰进一步走科技生财的新路；二是实行均衡财政，用反平衡的方法稳定财政，制止超分配国民收入、超经济发行货币、超高速发展经济；三是实行有限目的推进，把提高财政

的两个比重，增强企业活力，纳入财政分配结构合理化的范围之内，分步、有序、互补，形成结构多样化，而多样化是最稳定的财政；四是实行财政运行机制的转换，健全宏观财政调控体系，深化财、税、价、粮联动改革，以建立严格、公正、良好的财政分配秩序。因此，结合治理整顿和深化改革的趋势，我国财政发展战略应是平衡、效益、分流、治本相统一的优势互补型战略。

当前世界各国正在推行综合国力发展战略。将政策力、科技力、教育力、国防力等许多“软件”性质的力量，也纳入国力范围。既注意财政、经济实力的壮大，还着眼于长期起作用的科技、教育等实力的合力的谋划，这对于完善、充实国家财政发展战略的思路有参考价值。居安思危，“人无远虑必有近忧”。从“人手论”转向“人脑论”，把11亿人口的智力开发出来，才能真正取得战略制胜的主动权。财政发展战略方能立于不败之地，经受得起各种重大的考验。

谈谈财政赤字的几个问题

——兼驳财政赤字无害论

董霞飞

一、什么是财政赤字？

财政赤字是指国家财政预算或决算支出大于收入的差额。这种差额通常按财政年度计算，会计上习惯用红字表示，所以把它叫做财政赤字。这看来是一个普通的经济常识问题，但是一涉及到赤字的口径，对财政赤字的概念就产生了分歧意见。

财政赤字大体上有两种不同的计算口径。一种是窄口径，另一种是宽口径。

所谓窄口径就是当年财政支出总额减当年财政收入总额等于财政赤字。用公式表示，就是：

$$(\text{当年财政支出} + \text{建设支出} + \text{债务支出}) - (\text{当年经常收入} + \text{临时性收入} + \text{债务收入}) = \text{财政赤字}。$$

这种财政赤字一般通过财政发行的方式来予以弥补。所谓财政发行就是国家为弥补财政赤字或财政透支而进行的超经济货币发行。财政发行区别于一般正常发行或经济发行，即发行没有物资保证的票子。当然，这种赤字也可以用以前年度财政结余或银行透支来弥补，但是，当财政结余已用于信贷安排或银行透支导致信贷缺口时，也会造成财政发行。

所谓宽口径就是：(当年经常支出 + 建设支出 + 债务支出) - (当年经常收入 + 临时性收入) = 财政赤字 (债务收入 + 财政发行)。

这种财政赤字的弥补来源不仅包括财政发行，而且还包括债务收入即内外债收入。与窄口径赤字不同的是，宽口径赤字承认债务收入也是弥补财政赤字的来源。国内公债是国家财政直接向本国社会集团、居民和银行借款，外债是国家向外国政府或外国银行借款。在正常情况下，这种举债是本国或外国已经形成的国民收入的转移，债款有商品物资作保证，一般不引起货币增发，实际上是一种国民收入的预支。内外债属于财政信用范畴。

1950年，我国财政就采用过按宽口径计算财政赤字的方法。为了弥补赤字，减少发行，稳定物价，国家决定当年发行人民胜利折实公债，当年实际发生赤字5.9亿元，其中3亿元为公债所弥补，2.9亿元为货币发行所弥补。

从1953年起，我国采用了苏联对财政赤字的计算方法即窄口径的计算方法。这种方法的特点是只承认以财政发行弥补的支大于收为财政赤字，而以国债弥补的支大于收不计为财政赤字。从此，我国财政预算就把国债视同预算收入。这种方法的理论依据是没有物资保证的弥补来源是赤字，有物资保证的弥补来源不是赤字，从当年国民收入分配的角度来看，不过是从居民和企业中已分配到的国民收入中，再暂时转移一部分给国家，国民收入总额没有发生超分配。

从世界范围来说，对财政赤字的计算方法大体上也是以上所综述的两种。以财政发行弥补的支大于收是财政赤字，这一点看法是一致的，但是以举债弥补的支大于收是不是财政赤字，就有分歧意见，观点不同，处理方法也就不同了。

二、举债是不是财政赤字？

在理论界对这个问题有两种观点。

一种观点是举债不是财政赤字。其理由是：（1）举债是当年国内国民收入结构的暂时调整或国外国民收入的暂时转移，国内国民收入并未发生超分配。（2）举债是当年实实在在的收入，是债权人把其所支配的商品物资转给本国或外国政府支配。它与无

偿性财政收入一样，是有物资保证的，不稀释货币原有的价值。

（三）我国的债券既不能抵押，也不能买卖，这就隔断了它与通货膨胀的任何关系。

另一种观点是举债也是财政赤字。其理由是：（1）举债是债务收入。它与经常收入既相同又不相同。相同之点是它们都有物资保证，不同之点是经常收入是无偿的，而债务收入是有偿的，有借要有还。（2）西方国家把国债作为弥补赤字的来源。美国是一个连年赤字的国家，如果发行公债不作为赤字弥补来源，许多年份不是赤字，而是结余，道理讲不通。^①（3）财政赤字应以当年财政收支的对比关系为划分标准，而不是以当年国内收入的分配为划分标准。

我个人认为举债应算作财政赤字，是弥补当年财政支大于收的一种来源。

我在1977年写的《苏联发行国内公债情况简介》一文中提到：“苏联的公债同财政赤字是有关联的。在建国初几年内，国家财政赤字是依靠货币来弥补的。从20年代中期起，公债就成为弥补国家财政赤字的一个主要手段。”^②我认为，举债算作赤字的一条根本理由是，债务收入毕竟是一种软收入。所谓软收入就是日后要偿还，不是当年真正的无偿的经常收入，国家把经常收入花掉以后，不承担偿还的责任，没有什么风险。而债务收入的使用是要承担风险的。有两种使用方向：一种方向是安排投资支出，有两种可能的结果，一种是钱花了以后产生经济效益，能够偿还债务，甚至有余；另一种是钱花了以后没有产生经济效益，“肉包子打狗”一去不返，不但要用以后年度的财政收入偿还本金，还要偿付利息，会影响以后年度财政预算的实际规模。还有一种方向是安排经常支出，但它不仅不产生直接的经济效益，而且还要扩大经常支出的基数，加大财政负担。除这条根本理由外，把债务收入列为赤字还有一个优点，就是把当年支出大于当年

① 王绍飞：《关于明后年财政体制改革的建议》，《财政研究》1986年第11期第25页。

② 《外国财政问题研究》，中国财政经济出版社1989年版，第194页。

经常收入的差额明朗地暴露出来,打出一个有风险的信号,指明必须把借款用出效益,否则就会影响未来的经济生活。反过来说,把债务收入混同经常收入,不承认是赤字,就会掩盖矛盾,使人们失去监督、控制的警觉。

上述情况说明,财政赤字大体上分为两种:一种是发行性赤字或叫硬赤字,即以财政发行为弥补来源的财政赤字;另一种是债务性赤字或叫软赤字。区分开这两种不同的赤字,对于管理好财政预算极为有利。发行性赤字是通货膨胀的基因,不能搞,而债务性赤字在严格限制的条件下可以适当搞,与硬赤字是有区别的。

三、硬赤字财政有无危害?

在某种情况下,财政预算偶然出现硬赤字,一般不会对经济生活发生很大影响。但是,如果把打硬赤字当作一种政策来推行,或者连续被迫搞硬赤字,那么就会对经济生活产生严重影响。国内外的财政史表明,大量地长期地采用硬赤字,必将导致极大的危害。

(一) 硬赤字早已为世界各国所摒弃。

在1914—1916年第一次世界大战期间,无论是协约国还是同盟国,军费开支急剧增长,而正常税收受战争影响大为减少,一般都有空前巨大的赤字。参战国即使提高税率,征收战时利得税,举借内外债,也不足以弥补财政支出。各有关国家被迫实行硬赤字政策。沙皇俄国的财政赤字占国家预算的比重,1914年为40%,1917年上升为85%。纸币流通量1914年为166,000万卢布,1917年底为180亿卢布。卢布贬值了93~94%。^①战后俄国爆发国内战争,苏联政府被迫打预算赤字,从1918年到1921年预算赤字从311亿卢布增加到203320亿卢布,^②只能靠财政发行来弥补。1921年的预算支出有80%靠发票子解决。货币流通量1921年年初为16690亿

① 阿·亚力山大洛夫,《苏联财政》财政出版社1960年版,第57页。

② Б·М·萨班季,《列宁的社会主义财政思想》,《财政研究资料》1988年第3—4期。

卢布，同年10月1日达到45290亿卢布，1922年9月1日增为6961410亿卢布，10万卢布只相当于战前1戈比。^①

第一次世界大战后，特别是经过1929—1933年的世界性经济危机，各资本主义国家的金本位制都先后垮台。由于纸币和银行券的发行不再受黄金储备的限制，国家就可以滥发纸币和银行券，来弥补庞大的财政赤字，从而导致长时间的通货膨胀。当时德国发生了世界历史上罕见的恶性通货膨胀。德国战败后，被迫签定了“凡尔赛和约”，单军事赔款一项就有1320亿金马克，超过当时德国实际支付能力的3倍。德国魏玛政府为了偿付赔款，救济本国破产的大资本家，安置复员军人，用加速转动纸币印刷机的办法来筹集巨款。到1923年德国财政的80%至90%都靠滥发票子来弥补。1913年德国中央银行的银行券流通额仅为29亿马克，到1923年，纸币流通量达到天文学数字 496×10^{18} 马克，比战前增加了17000亿倍以上。德国物价上涨速度更是达到惊人的地步。以1913年为100，1923年11月生活费指数上升到12470亿。至此，德国纸马克已经连印钞的纸费都换不回来，完全丧失了货币的职能。恶性通货膨胀使整个德国的财政金融处于一片混乱之中。^②

在第二次世界大战期间，各参战国的军费开支总计达1万亿美元左右。各帝国主义国家为了弥补因巨额军费所造成的财政赤字，普遍采用了通货膨胀的办法。^③这一时期通货膨胀的严重程度，大大超过了第一次世界大战。这是因为战争的规模更为扩大，各帝国主义国家政府的财政赤字非常庞大。^④

通货膨胀超过临界点，就会使物价上涨速度超出货币发行速度，差距越来越大。以国民党反动统治时期为例，1937年至1940

① 韩宗绪：《试论苏联在新经济政策初期消灭赤字和稳定通货的经验》，《外国财政问题研究》，中国财政经济出版社1989年版，第133页。

② 南开大学经济研究所世界经济研究室等著：《通货膨胀概况》，商务印书馆1978年版，第38—39页。

③ 王怀宁编著：《通货膨胀简论》，中国财政经济出版社1978年版，第40页。

④ 南开大学经济研究所世界经济研究室等著：《通货膨胀简论》，第42页。

年，法币发行增加2倍，物价上涨只1.77倍。从1940年7月开始，法币过量发行超过临界点，物价上涨速度开始超过货币发行。1940年7月为1:1.2，1941年12月为1:2.7，1942年12月为1:2.4，1945年7月为1:5，从1937年6月到1949年5月的12年中，法币发行量增长1400亿倍，而物价上涨达8500亿倍。第一次世界大战中的德国也有类似现象。新中国的社会经济制度已发生了根本的变化。旧中国恶性通货膨胀的历史不可能重演。但是货币发行过多的临界点还会有的。我国金融家根据60年代初期的经验认为，货币发行过多的临界点大约为流通中正常货币量的50%。^①

列宁明确指出：“滥发纸币是一种最坏的强迫性公债，它使工人和贫民的生活状况急剧恶化，它是财政混乱的祸根。”资本主义国家的硬赤字政策是资产阶级剥削、掠夺广大劳动人民的一个重要手段。国内外的历史经验证明，长期、大量地搞硬财政赤字，必然导致恶性通货膨胀，物价飞涨，货币贬值，商品匮乏，生产停滞，投机盛行，民不聊生，经济崩溃，经济危机又发展成为政治危机。许多国家吃够了硬赤字的苦头，硬赤字早已失去人心。实际上硬赤字不仅为社会主义国家所坚决反对，就是资本主义国家也不再采用，当作一种陈旧过时的手段加以抛弃。几十年来，西方国家一般都以发行公债的方式来弥补赤字。在正常的情况下，西方国家的议会不允许财政预算打硬赤字。如果出现这种赤字，议会就要进行辩论，或增加税收，或增发国债，或减削支出，采取一切措施达到平衡。现在国内有人主张搞硬赤字，并把凯恩斯的财政理论作为依据，这说明他们缺乏经济常识，或者是对凯恩斯的财政理论没有搞清楚。

（二）硬赤字给我国经济建设带来很大危害。

在我国，经济过热一般会迫使财政打赤字。而财政打赤字反过来又会加剧经济过热，给经济建设带来很大危害。

^① 滕维民：《当前宏观经济中一个值得重视的问题》，《财政研究资料》1985年第68期，第4页。

第一，硬赤字引起国民经济比例严重失调。

财政出硬赤字意味着国民收入的过头分配即超分配。超分配导致过多的无物资保证的货币进入流通，使积累和消费的货币需求总量超过了按可比价格计算的国民收入供给总量。作为一种再分配的手段，财政赤字会造成积累和消费比例的失调，以至农轻重比例的失调。

我国前30年中发生的经济过热，根源于政府的短期行为，用赤字搞基建造成高积累、低消费，引起国民经济比例关系的严重失调。大跃进时期提出“以钢为纲”的口号。文革时期搞了以军工、重工为主的大小三线建设。急功近利的指导思想导致生产结构的畸形化，造成了重工业过重、轻工业过轻、农业急剧下降的局面^①。既使重工业内部的加工工业与原材料工业不相适应，又使交通运输能力越益滞后，使生产力受到很大破坏。文革后期，国民经济已濒临崩溃。这一时期我国财政实行统收统支，财政收入占国民收入的比重较高，所以连续出现较大硬赤字，对经济发展的影响就比较大。

我国从1979年至1989年，财政出现硬赤字10次，累计743亿元。这一时期的经济过热根源于政府和企业的短期行为，表现在用双赤字搞双膨胀，即用财政赤字和信用膨胀搞积累膨胀和消费膨胀。由于1982年以后搞分散型的财政体制，地方和企业的财权大大扩大。预算外资金占预算收入的比重，从1979年的42.4%上升到1988年的91.2%，社会固定资产投资规模占国民收入的比重从1984年的24.2%上升到1988年的38.4%。全国职工工资年递增率，除1987

① 工业总产值（按1957年不变价格计算）从1957年的704亿元增加到1960年的1650亿元，增长1.3倍。农业总产值则相应地由537亿元下降到415亿元，即下降22.7%，其中粮食产量由3901亿斤降到2870亿斤，减少了1031亿斤，下降26.4%；棉花产量由164万吨降到106.3万吨，下降35.2%；油料作物产量由377.1万吨下降到170.3万吨，下降54.8%；猪的存栏头数由1.4亿头降到8227万头，下降43.6%，粮食不足已成为最突出最严重的问题。在工业总产值中轻工业总产值从53.1%下降到33.3%，重工业总产值由46.9%上升到66.2%。其中铁产量增加3.6倍，铁矿石产量增加4.8倍，煤产量增加2倍。