

主 编：丁孝智

副主编：陶永勇 龙镇辉 蔡卡宁

# 破解 十大难题

德庆社会主义新农村建设探索

- 破解农民增收难题
- 破解农产品销售难题
- 破解农民贷款难题
- 破解“农科”入户难题
- 破解农资经营管理难题
- 破解村级财务政务监管难题
- 破解农村社会建设事业发展难题
- 破解农村环境整治难题
- 破解农村矛盾调处难题
- 破解农村干群关系融洽难题

新华出版社

■ 该书是德庆县委、县政府和肇庆市哲学社会科学规划项目  
《德庆县社会主义新农村建设研究》成果

# 破解十大难题

德庆社会主义新农村建设探索

主编：丁孝智

副主编：陶永勇 龙镇辉 蔡卡宁

新华出版社  
2007



## 图书在版编目 (CIP) 数据

破解十大难题：德庆社会主义新农村建设探索/丁孝智主编.

-北京：新华出版社，2007.11

ISBN 978-7-5011-8176-6

I.破… II.丁… III.农村-社会主义建设-调查研究-德庆县 IV.F327.654

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 177238 号

## 破解十大难题：德庆社会主义新农村建设探索

---

主 编：丁孝智

副主 编：陶永勇 龙镇辉 蔡卡宁

出版发行：新华出版社

地 址：北京石景山区京原路 8 号

网 址：<http://www.xinhupub.com>

<http://press.xinhuanet.com>

邮 编：100043

印 刷：西江日报电脑印刷中心

开 本：787mm×1092mm 1/16

印 张：17.375

字 数：300 千字

版 次：2007 年 11 月第一版

印 次：2007 年 11 月第一次印刷

书 号：ISBN 978-7-5011-8176-6

定 价：38.00 元

---

# 课题组及编委会成员名单

## 课题组成员

### 课题组顾问

郑彬涛，肇庆学院党委书记

和 飞，肇庆学院党委副书记、校长

谭培安，中共德庆县委书记、人大常委会主任

吴宪平，中共德庆县委副书记、县长

刘敏清，广东省委政策研究室经济处处长

谭炳才，广东省人民政府发展研究中心宏观经济处处长

### 课题组组长、副组长、秘书

组 长：丁孝智，肇庆学院经济与管理学院院长、教授，复旦大学经济学博士

副组长：蔡卡宁，肇庆学院经济与管理学院党委书记、研究生

副组长：陶永勇，肇庆学院经济与管理学院副院长、副教授，西南财大经济学博士

副组长：龙镇辉，肇庆学院经济与管理学院党委副书记、副教授

副组长：梁健梅，德庆县委常委、县委宣传部部长

副组长：陈 宁，德庆县委常委、县委办公室主任

秘 书：陈 前，肇庆学院经济与管理学院团委书记，内工大管理学硕士研究生

### 课题组主要成员

刘玉勋：肇庆学院经济与管理学院副院长、教授、东北财经大学经济学硕士

陈金良：肇庆学院经济与管理学院副教授、西北大学经济学博士

周 菁：肇庆学院经济与管理学院副教授、湘潭大学管理学硕士

周雪晴：肇庆学院经济与管理学院副教授

雷 洪：肇庆学院经济与管理学院副教授、复旦大学经济学硕士  
张永雄：肇庆学院经济与管理学院副教授  
周 丽：肇庆学院经济与管理学院讲师、澳门国际公开大学博士生  
付华英：肇庆学院经济与管理学院讲师、华南师大经济学硕士  
梁衍开：肇庆学院经济与管理学院讲师、英国格伦威治大学硕士  
蒋 勇：肇庆学院经济与管理学院团委副书记，广西师大经济学硕士  
张 华：肇庆学院经济与管理学院助教、内蒙古工业大学企业管理硕士  
林伊芸：肇庆学院经济与管理学院助教、英国格伦威治大学硕士  
肖曾艳：肇庆学院经济与管理学院助教、湖南师大管理学硕士  
李汉根：德庆县委直属工委书记、县委办公室副主任  
梁勋贤：德庆县委调研室主任  
谈细育：德庆县委宣传部副部长  
严木华：德庆县文联主席  
龙 许：德庆县委办公室新闻信息室

## 编委会成员

主 编：丁孝智

副主编：陶永勇 龙镇辉 蔡卡宁

学术秘书：陈 前 蒋 勇

编 委（按姓氏笔画）：

丁孝智 王明星 付华英 龙镇辉 刘玉勋 季六祥 陈金良 陈 前  
张永雄 张 华 林伊芸 肖曾艳 周 菁 周雪晴 周 丽 陶永勇  
梁衍开 蒋 勇 雷 洪 蔡卡宁

# 中共广东省纪律检查委员会

何勇同志:

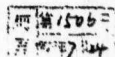
今年4月底,我省肇庆市德庆县率先在全国建立开通了农村党风廉政建设信息公开平台,以电视、手机、固定电话、互联网为载体,让老百姓足不出户,就能及时了解到有关党和政府的惠农支农政策、农村重大事项、村务财务以及行政事业性涉农收费等各方面信息,从而更好地保障群众的知情权,参与权和监督权,对促进农村党风廉政建设和社会主义新农村建设起到积极的作用。为总结该县利用现代科技信息技术,深化村务公开制度的创新做法,我们会同省民政厅、省信息中心和肇庆市纪委组成联合调研组,对该县农村党风廉政建设信息公开平台建设情况进行了认真调研。现将调研报告呈上,请指示。

何勇同志阅  
同时可发动意。



请阅阅部 潘书并向有关为地反映

何勇同志阅  
同时可发动意。



中共中央政治局委员、书记处书记、中纪委副书记何勇和中纪委副书记刘锡荣分别对德庆县率先在全国建立农村党风廉政建设信息公开平台工作作出批示。



## 肇庆再建 300 个生态文明村活动启幕

[illegible][illegible]

百名党员科技专  
门活动将历时两个月

[illegible]

百名党员科技专家全省义务咨询

活动将历时两个月

|   |           |
|---|-----------|
| 德 | 第226号     |
| 江 | 2008.3.24 |

總發行所  
 東京市丸の内區  
 丸の内三丁目

《南方日报》2005年3月20日第一版

2005年3月20日，中共中央政治局委员、广东省委书记张德江在《南方日报》头版头条新闻报道——《德庆近万党员干部与农民齐劳动——肇庆再建300个生态文明村活动启幕》批示：肇庆建设生态文明村意义重大，希望扎实开展下去，为全省提供经验。

# 中共广东省纪律检查委员会

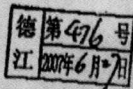
德江同志：

今年4月底，德庆县率先在全国建立开通了农村党风廉政建设信息公开平台，以电视、手机、固定电话、互联网为载体，让老百姓足不出家门，就能及时了解到有关党和政府的惠农支农政策、农村重大事项、村务财务以及行政事业性涉农收费等各方面信息，从而更好地保障群众的知情权、参与权和监督权，对促进农村党风廉政建设和社会主义新农村建设起到积极的作用。为总结该县利用现代科技信息技术，深化村务公开制度的创新做法，我们会同省民政厅、省信息中心和肇庆市纪委会组成联合调研组，对该县农村党风廉政建设信息公开平台建设情况进行了认真调研。根据明国同志意见，现将调研报告呈上，请批示。

同意报告所提  
建议。陆江同志  
农村党风廉政建设  
信息公开平台，是一创举，应在全省推广。



2007年6月22日



陆江  
6.26

2007年6月26日，中共中央政治局委员、广东省委书记张德江在省、市纪委联合调研组《关于德庆县农村党风廉政建设信息公开平台情况的调研报告》上批示：同意报告所提建议。德庆县建立农村党风廉政建设信息公开平台，是一创举，应在全省推广。



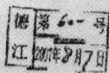


## 文件送阅表

密 级： 紧急程度： 编 号： 304

|                                                                                                                           |               |      |            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|------|------------|
| 来文单位                                                                                                                      | 省信访局、维稳办联合调研组 | 收文日期 | 2007-08-06 |
| <b>【内容摘要】</b><br>以群众工作统揽信访维稳工作的有益探索<br>——关于德庆县乡镇创建群众工作站、加强基层群众工作的调查报告。                                                    |               |      |            |
| <b>【拟办意见】</b><br>拟分送德江、玉蒲、志恒同志阅示。<br>请山地同志核。<br>8.6<br><div style="text-align: right;">省信访局、维稳办联合调研组<br/>2007-08-06</div> |               |      |            |
| <b>【领导批示】</b><br>请江书记将陈江创办乡镇群众工作站的经验以信息通报发至县。<br>8.6                                                                      |               |      |            |
| 备 注                                                                                                                       |               |      |            |

阅后请退回广东省信访局 经办人：吴东汉 电话：13533068276 核稿人：张兆男



2007年8月6日，中共中央政治局委员、广东省委书记张德江在《以群众工作统揽信访维稳工作的有益探索——关于德庆县乡镇创建群众工作站、加强基层群众工作的调查报告》上的批示：请将德庆创办乡镇群众工作站的经验以信息通报发至县。

## 中共广东省纪律检查委员会

华华同志：

今年4月底，德庆县率先在全国建立开通了农村党风廉政建设信息公开平台，以电视、手机、固定电话、互联网为载体，让老百姓足不出户，就能及时了解到有关党和政府的惠农支农政策、农村重大事项、村务财务以及行政事业性涉农收费等各方面信息，从而更好地保障群众的知情权、参与权和监督权，对促进农村党风廉政建设和社会主义新农村建设起到积极的作用。为总结该县利用现代科技信息技术，深化村务公开制度的创新做法，我们会同省民政厅、省信息中心和肇庆市纪委组成联合调研组，对该县农村党风廉政信息公开平台建设情况进行了认真调研。根据明国同志意见，现将调研报告呈上，请批示。

德庆县建立农村党风廉政  
建设信息公开平台，将现  
代信息技术引入村务公开的做法  
很好。同志调查报告的建议，  
可在全省总结推广德庆县的经  
验，推进我省村务公开工作  
的深入发展。



2007年6月22日

黄华华 27/

2007年6月27日，广东省委副书记、省长黄华华批示：德庆县建立农村党风廉政建设信息公开平台，将现代信息技术引入村务公开的做法很好。同意调查报告的建议，可在全省总结推广德庆县的经验，推进我省村务公开工作的深入发展。

## 广东省人民政府发展研究中心

尊敬的梁书记：

近几年来，德庆县在推进社会主义新农村建设中，以发展现代农业为关键，以致富农民为根本，以提高农民素质为核心，以解决政府能作为、应作为、作为什么、如何作为等问题，全力破解农民增收、农产品销售、农村入户、农村监管、农民贷款、环境整治、村财监管、农村事业建设、矛盾调处、干群融洽等“十大”难题，有力地促进了农村经济社会发展，走出了一条以产业发展带动新农村建设的成功路子，在我省乃至全国都具有重要的实践意义和推广意义。现将《创新服务方式 破解新农村建设“十大”难题——德庆县以产业发展带动新农村建设的经验与启示》呈您审阅，并请您指示！

此调研报告很好。  
德庆县以产业发展带动  
新农村建设的经验值得  
在珠三角推广，请省府  
予以材料发内部通报。



2007年10月5日，广东省副书记、省长黄华华在《创新服务方式，破解新农村建设十大难题——德庆以产业发展带动新农村建设的经验与启示》上批示：此调研报告很好。德庆县以产业发展带动新农村建设的经验值得在全省借鉴推广，请省府办将此材料发内部通报。

## 序

由肇庆学院经济与管理学院组织调研和完成的《破解十大难题：德庆社会主义新农村建设探索》一书出版，是我市社会主义新农村建设成果的生动展示，又是肇庆学院坚持“立足地方、面向基层、服务社会”办学宗旨，积极开展“产学研”活动，服务地方经济发展结出的硕果。该书正值我们深入贯彻党的十七大精神，在新的历史起点上全面推进社会主义新农村建设的重要时刻出版发行，意义重大，可喜可贺。

建设“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村，是党和国家统筹解决“三农”问题，全面建设小康社会，发展中国特色社会主义的一项重大战略任务。近几年来，德庆县委、县政府按照肇庆市委、市政府具体工作部署，坚持把发展农村经济，增加农民收入作为新农村建设的首要任务，选准特色和具备发展潜力的贡柑、砂糖桔作为主导产业，充分发挥政府作用，加大政府资源向农村投入，大力创新服务方式，破解了新农村建设一系列难题：以企业模式经营县域农业，破解农民增收难；构建“田头交易”新模式，破解农产品销售难；以信息化为手段，破解农科入户难；创建农资配送公司，破解农资经营管理难；建立农民贷款新机制，破解农民贷款难；大力创建生态文明村，破解农村环境整治难；创建农村党风廉政建设信息公开平台，破解村务财务监督难；以“六进村”构建公共文化服务体系，破解农村建设事业难；建立“平安德庆群众工作站”，破解农村矛盾调处难；坚持党的群众路线，破解干群关系融洽难。德庆的做法，为全面推进新农村建设提供了有益经验。创建生态文明村、平安德庆群众工作站和农村党风廉政建设信息公开平台以及产业发展带动新农村建设等多项工作得到了中共中央政治局委员、广东省委书记张德江和省长黄华华等领导的充分肯定，并批示在全省推广。

德庆破解新农村建设十大难题，全面推进农村经济、政治、文化、社会 and 党的建设，为建设社会主义新农村闯出了一条新路。德庆的实践既有现实针对性，又有理论指导作用，其核心经验和价值给我们深刻启示：一是在认识和实

践上回答了在市场经济条件下政府能否作为、应否作为、如何作为、作什么的重大问题。二是千家万户分散生产的农民在政府有效组织下，统一对接市场、对接科技、对接农资、对接金融，使小农生产方式转变为社会化、组织化程度较高的现代生产方式，极大地解放和发展了农村生产力。三是要始终不渝坚持以发展经济和增加农民收入为核心，围绕做大做强做优主导产业，在短短几年时间里，迅速将柑桔产业打造成农民大幅稳定收入的支柱，为全县农民开辟了一条共同致富的康庄大道。四是要充分利用现代信息技术和农业科学技术，提高农民的现代科技意识，改造传统农业，发展现代农业，为新农村建设插上腾飞的翅膀。五是要坚持“以人为本、执政为民”理念，在加速经济发展，增加农民收入的同时，以人民群众共享发展成果与和谐建设成果为目的，大力推进民生工程建设和社会事业发展；以提高党的执政能力和永葆先进性为核心，大力加强“三项工程”和“三个建设”，使人民群众由衷感受到党委政府的一切工作都是为了人民，都能惠及人民，由此对党委政府充满信任，党群干群关系越来越融洽，形成了破解新农村建设难题的强大合力，增创了建设新农村的强有力的政治优势。

德庆闯出的建设社会主义新农村新路子，是市大力推进新农村建设的缩影，结合贯彻落实党的十七大精神，我市将以发展农村经济为中心，以建设现代农业为途径，以提高农民素质为根本，以创建生态文明村为抓手，统筹城乡发展，扎实推进具有肇庆特色的社会主义新农村建设。

社会主义新农村建设是一项长期、艰巨、复杂的伟大工程。但我们坚信，在党的十七大精神指引下，只要像德庆那样，结合实际，把握规律，奋发有为，创新破难，我们建设富裕和谐社会主义新农村之路必将越走越宽广，辽阔农村大地前景必将更加幸福美好！

肇庆市委书记、市人大常委会主任





# 目 录

## 第一部分 总 论

引言：一个引人入胜的新农村建设案例

一、德庆开展新农村建设的宏观背景

二、德庆对新农村建设内涵的解读

三、德庆新农村建设的实践及成就

四、德庆新农村建设经验：破解十大难题

五、德庆新农村建设的启示

## 第二部分 专 论

专论一 如何破解农民增收难题

专论二 如何破解农产品销售难题

专论三 如何破解农民贷款难题

专论四 如何破解“农科”入户难题

专论五 如何破解农资经营管理难题

专论六 如何破解村级财务政务监管难题

专论七 如何破解农村社会建设事业发展难题

专论八 如何破解农村环境整治难题

专论九 如何破解农村矛盾调处难题

专论十 如何破解农村干群关系融洽难题

专论十一 创新政府服务方式是加快新农村建设的有效途径

## 第三部分 调研手记

手记一 共产党领导的政府真好

手记二 一个县委书记的“三农”情结

手记三 新型农民的文化追求

|     |                         |
|-----|-------------------------|
| 201 | 手记四 那些山路，那些足迹           |
| 204 | 手记五 桃花源里不是梦             |
| 207 | 手记六 信息化，为德庆新农村建设插上腾飞的翅膀 |
| 211 | 手记七 大家富了，我就高兴           |
| 214 | 手记八 农民致富路上的领跑人          |
| 217 | 手记九 从“打工仔”到“柑桔大王”       |
| 220 | 手记十 站在那片桔树下哭过，笑过        |
| 223 | 手记十一 有感于“文化大户”          |
| 225 | 手记十二 银龙，一条在山区腾飞的龙       |

#### 229 第四部分 专家点评

|     |                            |
|-----|----------------------------|
| 231 | 点评一 德庆新农村建设的经验很有特色         |
| 232 | 点评二 建设中国效益农业强县，推进新农村建设     |
| 233 | 点评三 德庆的做法为新农村建设开了一个好头      |
| 234 | 点评四 德庆经验的核心是抓住了产业发展        |
| 235 | 点评五 高效农业持续发展关键在于农民         |
| 236 | 点评六 如何为农民提供保障              |
| 237 | 点评七 以“三化”促进新农村建设           |
| 239 | 点评八 对德庆新农村建设经验的概括和建议       |
| 240 | 点评九 德庆推进新农村建设的经验值得学习和借鉴    |
| 242 | 点评十 以产业发展带动新农村建设           |
| 244 | 点评十一 德庆经验具有重大的理论和实践价值      |
| 245 | 点评十二 德庆新农村建设的本质在于组织化程度的提高  |
| 246 | 点评十三 服务就是组织 组织就是生产力        |
| 247 | 点评十四 以发展效益农业为切入点，全面推进新农村建设 |

#### 249 第五部分 重要报道辑目

#### 254 主要参考文献

#### 259 后 记

# 破解十大难题

## 第一部分

### 总 论

