

仰望天穹



YANG WANG TIAN QIONG
GAI GE SI BIAN LU

改革思辨录

庆 勇◎著

广东教育出版社





仰望天穹

YANG WANG TIAN QIONG

改革思辨录

庆勇 / 著

广东教育出版社

图书在版编目(CIP)数据

仰望天穹——改革思辨录/庆勇著.—广州：广东教育出版社，2004.10

ISBN 7-5406-5538-0

I. 仰… II. 庆… III. 改革-研究-中国
IV. H61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 072279 号

广东教育出版社出版发行

(广州市环市东路 472 号 12-15 楼)

邮政编码：510075

中山市新华印刷厂有限公司印刷

(中山市火炬开发区逸仙大道)

890 毫米×1240 毫米 32 开本 11.125 印张 280 000 字

2004 年 10 月第 1 版 2004 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 7-5406-5538-0/D·24

定价：23.00 元

质量监督电话：020-87613102 购书咨询电话：020-83796440

序 一

温耀深

我国改革开放的伟大实践波澜壮阔，不仅成就了一代伟业，促进了中华民族的和平崛起，同时也孕育并催生了大批勇立潮头的探索者和思想者。本书作者就是其中之一。

四十岁出头的庆勇同志风华正茂，是沐浴着改革的春风和呼吸着开放的空气成长起来的年轻的学者型领导干部，他先后供职于省直机关、地市政府，并在民建中央及广东省委担任领导职务，同时还兼职于多家省级以上的学术研究团体。其独特的工作经历和丰富的社会阅历，不仅使得勤奋好学且乐于探索的他如鱼得水，工作、生活得充实而极富激情，更为其理论研究和实践创新提供了驰骋的舞台与广阔的空间。他勤于政务，善于思考，精于研究。公务繁忙之余，视笔耕为乐趣，常将心中所思所想和工作生活中的发现与感悟诉诸笔端，不时有新作散见于各类报刊。多年来乐此不倦，日积月累，终有所成。《仰望天穹——改革思辨录》汇集了作者多年来的学习研究成果，其内容涵盖了政治、经济、文化与社会民生等各个方面，足见其视野之广阔，思维之活跃。从议发展、论改革到言政思辨，当中并无故作惊人之语，但其忧国忧民之情溢于言表。字里行间，倾注着一个置身于改革开放前沿的弄潮儿的热诚与深思，也体现出其作为一个研究学者的理性与冷静。那

些根植于实践沃土的理论思考与超前思维，更使人感受到一种思想的力量和朝气。

庆勇同志 1999 年 6 月从省城广州来到山区云浮出任副市长，我得以与之合作共事数年。其勤奋敬业、刻苦钻研之精神，予我印象极深。文集付印在即，他嘱我为之作序。我有感于他对事业的执著追求，欣然写下了上述一些话，如蒙不弃，姑且作为本书之序吧。

2004 年 4 月于云浮

(温耀深时任中共云浮市委书记，市人大主任，广东省人大常委)

序 二

李惠武

广东一隅，史称岭南。人文荟萃之邦，久已焜耀史册。早在 19 世纪，广东即以得天独厚的地理环境和人文环境，而成为近代中国民族资本的摇篮和资产阶级维新思想的启蒙之地，继而成为资产阶级民族革命及第一次国内革命战争的策源地和根据地。新民主主义革命时期，广东人民在反帝、反封建和反官僚资本主义的斗争中，前仆后继，英勇奋战，可歌可泣。1949 年新中国成立之后，广东人民在中国共产党的领导下，自力更生，奋发图强，在社会主义建设事业中卓有建树。岭南热土，地灵人杰，蓄之深，发之亦远。

当中国社会跨入 20 世纪 80 年代这一全新历史阶段，广东作为“先行一步”的试验区，再次被置于变革浪潮的前沿。广东人民弘扬优良传统，抓住历史机遇，以开放促改革，以改革促发展，把政策优势、地缘优势和人文优势发扬光大。经历二十余年的艰苦奋斗，创造了中国社会主义经济建设史上的空前伟绩，迎来了思想大解放、社会大变革、经济大发展、生活大提高的黄金时代。1979~2003 年，总体经济获得年均 13.4% 的高速增长，广东成为占有全国 1/9 总量的经济大省。南粤大地，生机勃勃，繁花似锦，硕果累累。

变革的时代，注定要催生众多的思想者。

庆勇有幸身历广东改革开放的全部过程。1981年进入广东省物价局，参与了那十几年惊心动魄而卓有成效的价格改革。1994年调入广东省政府研究室，从更广的视野追踪改革开放的轨迹，见证广东经济社会发展最为迅猛的一段历史。1999年赴任云浮市副市长，更以一个领导者的角色，站到山区建设的第一线。独特的阅历，既磨砺人的思想和情感，也自然会擦出许多绚烂的火花；对生活的热爱，既震荡人的激情和灵性，也注定要让生命炽热地燃烧。《仰望天穹——改革思辨录》向我们展示的，既是一个公务员勤奋工作的印记，更是一个知识分子的良知、赤诚和个性。

与庆勇相交二十多年，从昔日的室友，到愉快合作的好友，至心无芥蒂的诤友。虽间或有那种因忧国忧民而来的壮怀与激情，但予我印象尤深的，是他的勤敏、好学、善思和创新思维，以致常将所见、所闻、所感、所悟诉诸文字。正因如此，在繁忙的公务之余，竟能如斯笔耕不辍，于今日纂文成集。

“为天地立心，为生民立命，为往圣继绝学，为万世开太平。”^①中国知识分子的拳拳之心，堪为吾辈借镜，并引为座右铭。

2004年4月于广州

(李惠武系广东省人民政府发展研究中心副主任)

^① [宋] 张载：《宋元学案·横渠学案上》。

目 录

▲ 发展论议

2	论跨世纪中国的发展新机遇
21	从上海的崛起看广东的再发展 ——建立广东发展新优势比较研究
33	系统解决人口与计划生育问题 ——在广东省政协全会上大会发言
41	新阶段能给农民什么 ——在广东省政协座谈会和全会上大会发言
47	再创广东政策优势
54	广东建立经济新优势须防四倾向
60	不要相信忍受通货膨胀会获得增长回报
62	珠三角经济区规划中的三个关键问题
67	论大广州发展极战略
77	论贫困与对策
84	尽快建立广东粮食安全系统

▲ 改革思辨

87	改革教育体制 建设人才强省 ——在广东省政协座谈会上的大会发言
91	廓清公有制经济本质 推进国有企业公众化改革 ——兼谈国有企业振兴的另一种思路
101	深化流通体制改革两个政策性问题
107	深化价格改革的核心层面及策略

122	广东农产品价格改革史略
137	山区价格改革探讨
144	广东省粮价改革的实践、启示及方向
153	蔬菜购销体制改革中的经济措施问题
158	梅州市物价上涨的原因及控制对策

▲ 言政短语

166	党的根本宗旨万岁 ——为纪念中国共产党成立 80 周年而作
174	坚持中共领导 巩固多党合作
186	政协政治文明建设的四大目标 ——在省政协研讨会上的大会发言
191	政协民主监督
195	我们的希望和力量在于把握未来 ——在省物价局七一演讲大赛上的演讲
201	最紧要的是坚定信仰 ——在省各民主党派暑期座谈会上的大会发言
206	建立反腐败机制的三点操作性建议

▲ 访谈小札

210	广东经济如何再飞跃 ——访广东省政府研究室青年学者黄庆勇(上)
213	开辟粤创新发展时代 ——访广东省政府研究室青年学者黄庆勇(下)
216	多方热烈争论: 儿童入学五岁还是六岁好
222	期货热门“冷谈”
227	“金福”定律: 占领市场 = 开通财源

▣ 读书随记

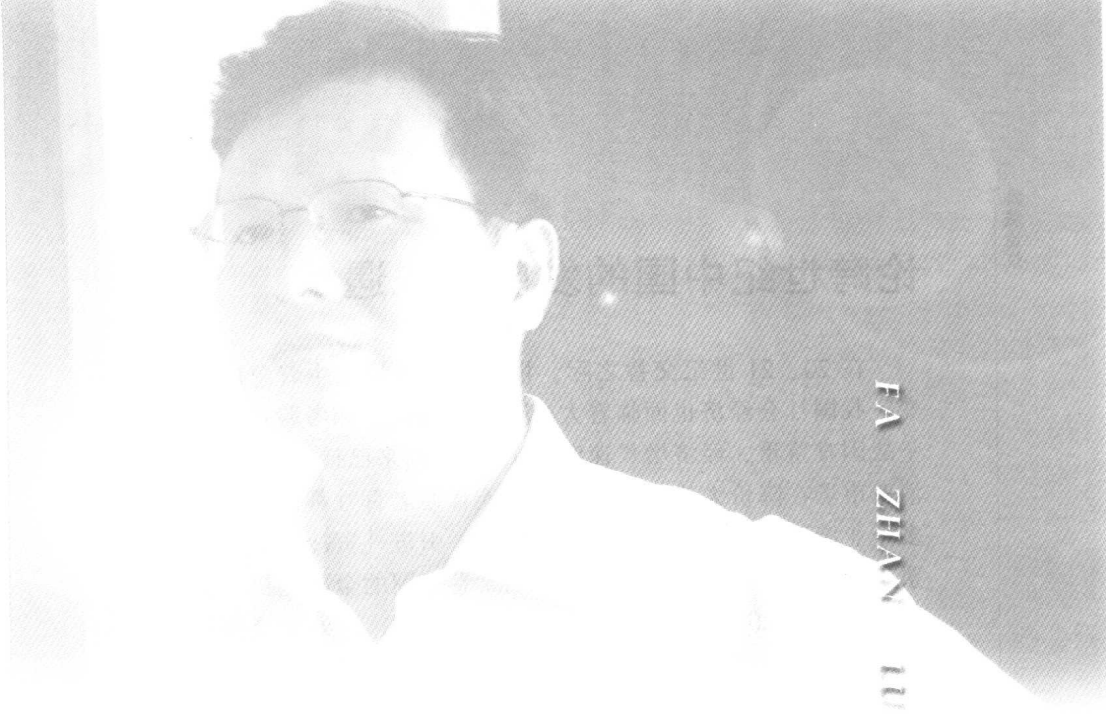
231	创办扶贫企业集团
232	莫把土地当信仰品
233	劳动商品化
234	人与自然的协调发展
240	山区何时得工业之益
242	命题
243	谁共鸣
245	农业立国不富国
248	制度选择
264	组织机能
265	存在未必合理
266	反特权
267	宗教信仰
268	在变化中把握自己
269	质疑价格制度
274	知本社会
275	收益递减
276	壮大中间层
278	增长能快则快
280	政策要适应变化
281	潜在产出应是主要经济目标
283	引进外资要引发新技术革命
286	金融改革
288	增长和分配同样重要
289	对宏观调控不能期望过高
290	发展在于创造新生产力
291	三农问题
293	运用三维经济思想指导实践
294	政府改革
299	山区发展问题

301	在开放中发展
303	粤东发展战略
308	技术社会政治本质不会变

文海俯拾

310	迎风击浪的航程 ——广东价格改革纪实
322	放的礼赞
325	粮农喜忧沉思录
329	十年改革硕果香 ——漫话广东水果市场
331	农贸市场成为鲜活商品主渠道
333	当前广州猪肉价格为何急涨
335	认识控价任务艰巨 支持深化价格改革
337	粮食市场秩序井然 社会各界反映良好
339	变抑制为促进 变管制为服务
341	自我的回归
343	庐山吟两首
344	赠宗教界楹联三首
345	跋

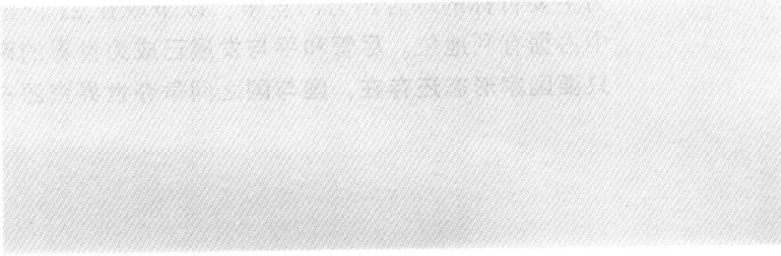




FA ZHAN LUN YI

发展论议

始终是机遇主宰着这个世界，主宰着发展的方向。



论跨世纪中国的发展新机遇

在 20、21 世纪交替之际，世界经济格局发生着急剧的演变，我国社会经济也面临着大变革的各种挑战和考验：改革攻坚战困难重重，经济增长速度自 1994 年以来已持续 5 年下滑，消费市场在降价大战中清淡依然；连普通老百姓都能感觉到许多企业垮下来了，下岗职工多起来了，引进外资冷下来了，股票市场软下来了。这使人们联想到席卷亚洲的金融危机。莫非中国在经历 20 年改革开放的辉煌历程之后，也处于经济危机的边缘？对中国今后走向的判断，将直接影响国策的运筹与应用，进而影响中华民族的前途和命运。

我认为，尽管我国面临的国际、国内形势比较严峻，潜伏着种种风险甚至危机，但并不能因此而忽略事实存在的发展新机遇。我们应当把握社会经济发展的主流方向，眼界更开阔一点，眼光看得更远一点。翻开整个世界和人类社会历史发展的大卷来看，几乎每一次危机都孕育并带来新的发展机遇，始终是机遇主宰着这个世界，主宰着发展的方向。正因为这样，人类社会才不断地从落后走向进步，从进步走向进步，从蒙昧社会走向开明社会。

一、政治经济格局的大调整产生了可资利用的新机遇

1. 国际政治经济关系发生新变化

随着 20 世纪 90 年代初冷战时代的终结，世界发生着深度的调整 and 变化。世界各国正普遍着眼于以提高经济和科技水平为主要目标的综合国力的竞争，以争取在 21 世纪的世界格局中占据有利地位。尽管和平与发展已成为世界的两大主题，但只要国家形态还存在，国与国之间争夺世界资源占有权和国际

事务主导权的国际政治本质就不会改变。过去主要用军事手段来实现国家扩张的目的，现在则主要用经济手段。从这个特定意义上说，20世纪以来已经历了三次世界大战：第一次世界大战、第二次世界大战和冷战，现在正在进行第四次世界大战：经济战、贸易战。各国都在为自己的国家利益进行综合国力的竞争。国际政治的这种变化，为迫切需要和平、稳定环境搞经济建设的中国，提供了大好机遇。

(1) 世界加快向多极化发展，新的“一超四强”格局日渐明朗，我国国际地位显著提高，可利用的矛盾增多，国际舞台的回旋空间扩大。

据国际较普遍的看法，在未来的多极世界中，将存在美国、欧洲、日本、俄罗斯和中国等五大力量，虽然目前尚未成为正式的五极，但“一超四强”的格局已经形成。今后的国际形势走向、热点问题和全球性事务的解决，在很大程度上取决于“一超四强”的态度和彼此的关系。美国是目前唯一的超级大国，但美欧之间的相对实力正发生重大变化，西方国家之间的摩擦增大，曾长期追随美国的德国、日本还有法国都在用实力同美国说话，成为美国在经济和地区主导权上最有力的竞争对手。俄罗斯虽然丧失前苏联的超级大国地位，但它是当今世界上唯一能够与美国在军事上进行抗衡的国家，在国际事务中不甘成为美国和西欧的附庸。中国是一个重要的稳定因素，特别是改革开放20年来经济持续高速发展，综合国力明显增强，国际地位迅速提高。在多极化加速的趋势下，各大国都在搞全方位的外交关系，形成了美日欧、美俄中、美日中、美欧俄四个三角关系；广大的发展中国家的区域性一体化组织和多边关系，形成了制约西方七国集团扩张的屏障。几个“三国演义”互相之间都不愿把彼此的双边关系搞僵。国际关系呈现出错综复杂、扑朔迷离的形势，可利用的矛盾明显增多。这对长期奉行和平共处五项原则的中国来说，潜在着许多借人之力发展自

己的良机。

(2) 在综合国力的竞争中, 只要我们利用好市场牌、中华牌、增长牌这三张牌, 就有条件在 21 世纪取得发展主动权。

据有些学者分析, 世界经济竞争出现了五大趋向: 一是地缘经济盛行, 许多国家都致力于加强同邻国的经济联系和一体化; 二是经济外交强化, 为经济服务普遍成为各国外交的优先目标和重点任务; 三是经济国际化迅猛发展; 四是各国普遍进行经济政策调整和改革; 五是各国都在争夺科技发展的制高点, 加快发展高新技术产业。任何国家的政府和领导, 如果不能把经济搞好, 就得不到群众的支持和拥护, 就站不住脚。美国总统克林顿之所以在性丑闻的影响下, 仍能获得国人 60%~70% 的支持率, 就是因为美国经济发展强劲在起作用。

世界经济的这种趋势, 大大有利于中国的发展。因为中国至少有三张牌在手, 对各国加强与我国经济合作与贸易关系, 具有强大的吸引力。第一张牌是市场牌。我国有近 13 亿人口, 是世界上最大的消费市场之一。各国执政者若放弃对中国这个大市场的竞争, 无异于放弃手中的领导权。第二张牌是中华牌。中国是一个具有大一统文化传统的国家。随着港澳的回归, 海峡两岸和平统一成为不可逆转的趋势, 加上分布在世界各地的 3000 万海外同胞, 形成一个经济、政治、文化等综合力量不可轻视的华人网络, 这是中国发言权的坚实基础之一。各国普遍看到这张中华牌的巨大实力与潜力, 这种无形资产对我们发展经济是有力的支持。第三张牌是增长牌。中国经济的快速增长, 是不以人的意志为转移的客观事实和规律。据经济专家预测, 中国只要坚持改革方向, 继续采取一系列正确的方针和政策, 中国经济保持 8%~9% 的高速增长, 至少可以持续到 21 世纪 30 年代。哪里繁荣增长, 哪里最容易赚钱。这对我们持续、稳定地利用外资搞建设, 是十分有利的条件。

(3) 亚洲金融危机对我国经济发展是挑战, 更是争取地区

主导权的历史性机遇。

发生于1997年的东南亚金融危机，波及整个亚洲，影响了世界经济。危机发生后，东南亚和东亚各国普遍采取大幅度降低本国币值的措施，以提高其制造业产品出口竞争力，并加剧了危机的蔓延。面对国际经济环境的严峻局面，我国政府坚决采取人民币不贬值的政策，并承担了较重的外汇援助责任。一年多来，外贸出口额迅速从两位数的增长跌至接近负增长，对金融系统的正常运作和国有企业改革造成巨大负面影响，从而使本来就进入调整期的总体经济雪上加霜。即使如此，我国政府仍反复承诺人民币不贬值，继续承担有关国际义务，同时采取扩大内需的有力措施刺激经济增长。1998年全国经济增长率仍达到7.8%，确保了社会经济的稳定，避免了金融危机的爆发。这对于稳定香港经济是最有力的支持，对防止亚洲经济的进一步恶化，乃至对全球经济的稳定，起到了重要作用。我国牺牲自己眼前利益，以保全整个亚洲全局的长远利益，得到国际社会的普遍赞誉和刮目相看，树立起一个负责任大国的良好形象。

我们的这种姿态，从表面看是以经济的巨大代价，来换取政治利益，其实，在经济上仍然为自己创造了机遇，并不是什么蚀本生意。首先，东南亚和东亚诸国币值下降，虽然在一定程度上提高了它们的制造业产品出口的竞争力，但竞争力不等于出口能力。他们这样贬值，同时使进口原材料和高技术设备价格大大提高，超出企业的支付能力，而出口产品所依托的正好是这种靠进口的企业，实际上导致了出口减少。相反，由于我们的币值不贬，稳定了金融，虽然出口降温，但国外投资者对我国有信心，继续大量涌入。同时避免了国际债务加重的负累。其次，在亚洲处于主导和领先地位的日本、韩国经济严重衰退，元气大伤，估计需要3~5年时间才能复原。这3~5年就是我们发展自己的难得机遇，他们复原，我们复兴。再次，

我们稳住了币值，也就保住了香港经济，保住了祖国统一大业，保住了“大中华”的品牌，这是中华民族的根本利益所在。

2. 经济竞争出现新起点

自 20 世纪 70 年代以来，科技进步逐步成为经济发展的决定性因素，人类正在步入一个以智力资源的占有、配置，知识的生产、分配、使用（消费）为最重要因素的经济时代，也就是知识经济时代。其标志就是以美国微软公司为代表的软件知识产业的勃兴。微软公司总裁比尔·盖茨已连续几年居世界首富，近年来平均每周增加资产 4 亿美元。1998 年微软公司产值达 630 亿美元，已超过美国三大汽车公司产值的总和。20 世纪 80 年代初世界十富中有八个是石油大王，1997 年十富中有六个靠知识产业（三个靠软件，三个靠媒体）。1997 年美国信息高科技产业，已超过国内生产总值的 10%，以信息技术为主的知识密集服务出口总值，已接近商品出口总值的 40%；世界经济发展与合作组织主要成员国国内生产总值中，近 50% 来自以知识为基础的产业。这表明，知识经济的出现将带来经济领域的一场革命，知识经济将成为 21 世纪世界的主导型经济形态。

（1）知识经济的主要特征和我们的发展条件。

正如农业经济形态发展到一定阶段，必然被工业经济形态所取代一样，工业经济形态也必将被知识经济形态所取代，这是人类社会发展的必然趋势。这种趋势主要表现为知识的经济化，经济的知识化，知识与经济的一体化。学术界对其特征作了以下概括：一是资产投入的无形化和软性化。目前美国许多高技术企业无形资产占总资产比重达 60% 以上。二是知识产业迅速崛起。专家预测，技术知识对经济增长的贡献率，将由 20 世纪初的 5%~20% 提高到 21 世纪的 90% 以上。三是信息技