

权威读本

Why
China is so successful?
中文版上市

中国 为何如此成功



引领中国走向成功的高层重大决策纪实

—— 中国政策科学研究会推荐 ——

陈炎兵 何五星 编著



中信出版社
CHINA CITIC PRESS

中国 为何如此成功

Why China is so successful ?

引领中国走向成功的高层重大决策纪实



中国政策科学研究会推荐

陈炎兵 何五星 编著



中信出版社
CHINA CITIC PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

中国为何如此成功：引领中国走向成功的高层重大决策纪实 / 陈炎兵，何五星编著. —北京：中信出版社，2008.10

ISBN 978-7-5086-1278-2

I. 中… II. ①陈… ②何… III. 改革开放—决策—中国 IV.D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 122873 号

中国为何如此成功——引领中国走向成功的高层重大决策纪实

ZHONGGUO WEIHE RUCI CHENGONG;

YINLING ZHONGGUO ZOUXIANG CHENGONG DE GAOCENG ZHONGDA JUECE JISHI

编 著：陈炎兵 何五星

策 划 者：中信出版社策划中心

出 版 者：中信出版股份有限公司（北京朝阳区和平里十三区 35 号煤炭大厦 邮编 100013）

经 销 者：中信联合发行有限公司

承 印 者：三河市金元印装有限公司

开 本：787mm×1092mm 印 张：28.5 字 数：506 千字

版 次：2008 年 10 月第 1 版 印 次：2008 年 10 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 978-7-5086-1278-2/F.1424

定 价：50.00 元

版权所有·侵权必究

凡购本社图书，如有缺页、倒页、脱页，由发行公司负责退换。服务热线：010-8426 4000

<http://publish.citic.com>

010-8426 4033

E-mail: sales@citicpub.com

author@citicpub.com

| 序言 |

中华民族曾是世界最强大的国家，拥有近乎完美的文明。这个泱泱大国在引领世界风骚数千年之后，在“康乾盛世”的阿谀赞歌声中逐渐光华暗淡，鸦片战争更使她开始沦为了半殖民地半封建社会，进入了落后挨打的境地。一百多年来，仁人志士们英勇奋战前赴后继，沉睡的东方睡狮却仍然摆脱不了民贫国弱、任人宰割的局面；新中国的成立使她彻底摆脱了被压迫和奴役的处境，但却步履艰难、仍在艰难曲折中前行……

1978年12月，中国共产党召开了具有划时代历史意义的十一届三中全会，开启了改革开放的历史新时期。这是一次决定当代中国命运的关键抉择，是一次中华民族踏上全面复兴的伟大征程，以崭新的姿态重新屹立于世界民族之林的重大体现。

30年的沧桑巨变，铸就了一个民族近百年的腾飞梦想，30年的伟大历程，谱写了一幅雄伟壮观的历史画卷。在历史的长河中，30年弹指一挥间，而中国却经历了一个翻天覆地的巨变，伟大的民族复兴正在变成现实：国民生产总值年均增长9.7%以上，2004年超过意大利，2005年超过法国，2006年超过英国，2007年已接近德国。进出口贸易总额30年的增长超过100倍，城乡居民储蓄则增长了近800倍，创造了世界经济史上的奇迹……

是什么春风，使中华大地再次焕发了如此激昂的活力？是哪些抉择，使中华民族在短暂的30年取得了如此举世瞩目的成就？是哪些人物，高瞻远瞩、踏过荆丛为之探索和指点成功道路？是哪些瞬间，制造了险胜、改变了历史的关键节点？是哪些事件、哪些思想，成为实现中华民族伟大复兴的根本推动力量？

柳青的《创业史》说得好：人生的道路是漫长的，但紧要处只有几步。国家的命运如人的命运一样，紧要处也只有几步。而在这仅有的几步中，每一步的紧要关口，首先总是取决于决策，特别是高层决策。本书以改革开放30年中的重大

事件为视角，应用生动翔实的历史资料和流利活泼的文笔，向我们昭展一件件决定中国命运的重大决策场面，展示一幅幅改革开放的全景画卷，使我们在历史的长河中体味祖国 30 年的沧桑巨变，感受民族的奋斗历程。

30 年的光阴，对于决定一个国家在某个时代的命运来说或许够了，但对于致力于国家富强、人民幸福、民族复兴的中国共产党和中国人民来说，却远远不够。站在 30 年这个时点上，我们要把改革开放的历史进程和宝贵经验总结好；站在 30 年这个时点上，我们更要把改革开放新的伟大征程设计好和准备好。实践没有止境，创新没有止境，发展没有止境。让我们站在新的历史起点上，以新的姿态迈向伟大复兴的新征程！

袁木

2008-7-1

| 前言 |

摆在读者面前的这本书，是对中国改革开放 30 年这一历史脉络的追溯与梳理，是对主宰这一重大历史抉择的描写与实录。

本书选取了 1978 年党的十一届三中全会以来决定中国命运的若干重大历史事件，着重对其决策过程进行真实而又具体的纪实，系统而又清晰地勾画出中国改革开放的整个轨迹和全部历程。全书坚持以唯物史观统领全局，以真实、准确的史料为依据，以对历史负责、对党和人民负责的态度，对改革开放 30 年来各个时期的重大历史事件及其来龙去脉，进行了由表及里、多层维度的展示和解读，其旨意是让读者全面客观了解历史真实，并透过具体事件感悟历史规律，从而更好地站在历史新的起点上面对未来。

全书坚持论从史出，事实说话；力求“注重”和“突出”以下八大特色：一是在选题问题上，注重新中国最为重大的历史题材，突出党政军和读者最为关注的切身问题；二是在总体设计上，注重整个改革开放历程中的三次浪潮，突出党的十六大以后的第三次浪潮；三是在时间安排上，注重前 6 年（1985 年前），突出后 6 年（党的十六大以后），贯穿前后 30 年；四是在空间布局上，注重经济、政治、社会、科教、文化五大领域的改革开放，突出经济体制改革；五是在内容反映上，注重权威性、真实性、公正性、可读性，突出让读者增长知识和得到精神食粮；六是在素材取舍上，注重“内参”、鲜为人知的“新”素材，突出素材的政治性、真实性、准确性；七是在表达形式上，注重“纪实”特色，熔通讯报道和报告文学风格为一炉，突出文图并茂可读性；八是在写作手法上，注重事件发展的连续性和内在逻辑性，突出情节有波折，生动活泼、通俗易懂。

需要指出的是，30 年的时间在历史长河中瞬息即过，但作为沧桑巨变的中国，30 年所发生的变化和所取得的成就，超过了以往几百年；30 年所经历的标志性事件，不仅数量众多，而且事件与事件交错演进，错综复杂。由此，本书在结构

安排上轻重有别，在篇章布局上按时间排序，在外在表达上着重展示内在的历史规律。

由于改革开放 30 年的重大事件及其决策的过程是对历史的真实写照，因此本书在编写过程中参阅了大量的资料，有些是对新闻公报和部分解密历史档案的运用，有些借鉴或雷同于曾公开发表过的文章，书中未能一一列出；在此对原作者表示诚挚的感谢。此外，中国政策科学研究会牧歌先生对本书的部分内容提了一些富有创见性的建议，在此一并表示谢意。

| 目录 |

序 言 / XI

前 言 / XIII

第一章 拉开改革开放的帷幕 / 1

十一届三中全会召开始末

- 一、导火线：由“两个凡是”错误方针引发 / 1
- 二、思想理论基础：开展“真理标准”问题大讨论 / 3
- 三、关键性举措：变讨论经济工作会议为拨乱反正会议 / 5
- 四、拉开改革帷幕：十一届三中全会胜利召开 / 6

第二章 举起拨乱反正的铁臂 / 9

平反冤假错案、审判林彪、江青反革命集团和《关于建国以来党的若干历史问题的决议》

- 一、全党最大的冤假错案平反 / 9
- 二、1980年：平反冤假错案全面展开 / 12
- 三、最高人民法院特别法庭审判林彪、江青反革命集团 / 13
- 四、《关于建国以来党的若干历史问题的决议》出台 / 15

第三章 改革开放的“先行者” / 19

家庭联产承包责任制的确立与推行

- 一、拉开帷幕：安徽凤阳小岗村在全国率先实行包产到户责任制 / 19
- 二、掀起高潮：邓小平的讲话和《阳关道与独木桥》的对话 / 20
- 三、争论结束：中央第一个“一号文件”正式为包产到户喝彩和命名 / 21

四、继续深化：连续五个“一号文件”完善联产承包责任制和深化农村改革 / 22

第四章 开办改革开放“试验田” / 24

设立经济特区始末

一、逃港事件引发的思考 / 24

二、深圳特区的提出与成长 / 27

三、邓小平为深圳珠海特区题词 / 30

四、设立 5 个经济特区的决策经过 / 33

五、从“租界”之嫌到“洋浦风波”之争 / 36

第五章 改革开放的“方向盘” / 40

社会主义初级阶段理论的提出与发展

一、来龙去脉：社会主义初级阶段理论的提出内幕与发展 / 40

二、主要内容：初级阶段理论和基本路线、基本纲领 / 43

三、发展过程：三次党代会三次阐述、三次深化 / 46

第六章 确定改革开放的“主旋律” / 50

提出建设有中国特色社会主义

一、一条贯穿改革开放的主线：中国特色社会主义的形成和发展过程 / 50

二、一个全新命题的提出：建设有中国特色社会主义的具体过程 / 52

三、一套宏伟目标的设计：一个目标两步走，两个文明一起抓 / 53

第七章 经济体制改革的“转折点” / 56

有计划商品经济的提出与社会主义市场经济体制改革目标的确立

一、深层根基：经济调整的高层决策 / 56

二、理论博弈：“笼子与鸟” / 59

三、具体经过：我国第一份改革总体规划及相关改革方案形成的前前后后 / 60

四、转折成功：社会主义市场经济体制改革方案出台 / 65

第八章 改革开放的第二次浪潮 / 68

邓小平南方谈话与就姓“社”姓“资”问题大辩论

一、改革开放第二次浪潮：邓小平南方视察与南方谈话 / 68

二、浪潮中的高峰：“社”与“资”问题大辩论 / 82

第九章 独立自主的和平外交 / 84

邓小平的外交思想与中美、中苏、中日关系正常化

- 一、邓小平的外交思想 / 84
- 二、中美正式建交和邓小平三次谈判 / 87
- 三、中苏关系正常化 / 93
- 四、邓小平与《中日和平友好条约》 / 95

第十章 一国两制的创举 / 100

解决台湾问题的方针和香港、澳门回归祖国

- 一、中国政府解决台湾问题的基本方针 / 100
- 二、香港回归祖国 / 103
- 三、澳门回归祖国 / 108

第十一章 科教兴国 / 110

“科技是第一生产力”、“科教兴国”和“科技创新”的提出

- 一、“科学技术是第一生产力”的提出 / 110
- 二、“科教兴国”的提出与实施 / 114
- 三、“科技创新”：从第一生产力到第一竞争力 / 116
- 四、改革开放以来中国科技政策走过的路程 / 119

第十二章 军队和国防现代化 / 126

三次大裁军、打赢现代化局部战争和军队兵种变革

- 一、改革开放后的三次大裁军 / 126
- 二、建设现代化、正规化革命军队 / 129
- 三、改革开放 30 年中国军队兵种变革 / 131

第十三章 改革开放的“纪念碑” / 139

奥林匹克选择北京

- 一、中国与奥运的不解之缘 / 139
- 二、10 年申奥路漫漫 / 142
- 三、奥林匹克选择北京 / 145

第十四章 握上“人世”双刃剑 / 147

五位谈判代表解密中国入世档案

- 一、第一位谈判代表：沈觉仁解密中国入世档案 / 147
- 二、第二位谈判代表佟志广解密中国入世档案 / 149
- 三、第三位谈判代表吴家煌解密中国入世档案 / 151
- 四、第四位谈判代表龙永图解密中国入世档案 / 152
- 五、第五位谈判代表石广生解密中国入世档案 / 154

第十五章 改革开放的“铁腕” / 157

严惩重大贪官和查处特大案件纪实

- 一、王仲案——改革开放“第一反腐案” / 157
- 二、中共政治局委员“两陈”腐败落网记 / 159
- 三、人大副委员长成克杰：收受巨额贿赂被判死刑 / 162
- 四、巨贪胡长清：从副省长到死囚 / 164
- 五、查处宁波特大腐败案 / 168
- 六、中国 30 年反腐败备忘录 / 174

第十六章 新世纪复兴之路的号角 / 177

确定全面建设小康社会的奋斗目标

- 一、中国历史上的小康理想 / 177
- 二、邓小平对小康社会的设计 / 179
- 三、十六大所规划的小康社会 / 180

第十七章 一场没有硝烟的战争 / 185

中国抗击非典

- 一、非典病毒肆虐 / 185
- 二、中国政府的应对策略 / 187
- 三、抗非典，见真情 / 190
- 四、团结战斗取得最后胜利 / 192

第十八章 开创举世工程 / 195

三峡丰碑、“神舟”遨游、“嫦娥”奔月、青藏铁路

- 一、三峡丰碑：世界最大水利枢纽 / 195

- 二、遨游太空：从“神舟”一号到“神舟”六号 / 201
- 三、青藏铁路：开创铁路史上新奇迹 / 211
- 四、“嫦娥”奔月：圆了中国千年梦想 / 215

第十九章 重大经济事件 / 219

宏观调控、国企改革、金融体改、非公有制经济发展

- 一、宏观调控：中国改革开放以来 6 次抑制通货膨胀 / 219
- 二、国企改革：建立现代企业制度 / 223
- 三、金融体改：金融市场化调控体系与银行业改革 / 229
- 四、民营经济：发展历程与“三个春天”里的人和事 / 238

第二十章 重大政治制度 / 247

领导制度、人事制度、政府机构改革

- 一、80 年代初党和国家领导制度四项重大改革决策出台 / 247
- 二、中国干部人事制度改革 30 年盘点 / 251
- 三、改革开放以来中国政府 6 次机构改革 / 254

第二十一章 重大法治建设 / 258

依法治国、宪法修改、农业免税、《中华人民共和国物权法》出台

- 一、“依法治国，建设社会主义法治国家”的提出与践行 / 258
- 二、改革开放以来中国宪法的修改 / 267
- 三、废止农业税条例 / 272
- 四、出台《中华人民共和国物权法》 / 275

第二十二章 重大社会工程 / 280

分配制度、劳动就业、扶贫开发、生态环保改革与变迁

- 一、分配制度的改革与变迁 / 280
- 二、劳动就业的改革与变迁 / 287
- 三、扶贫开发的改革与变迁 / 290
- 四、社会环保的改革与变迁 / 295

第二十三章 重大民生问题 / 300

医疗、住房、社保、义务教育改革

一、中国医疗改革 30 年 / 300

二、中国住房制度改革 / 304

三、中国社会保险改革 / 309

四、中国义务教育改革 / 315

第二十四章 文化体制改革 / 322

改革历程、“两化”建设、改革试点

一、我国文化体制改革历程 / 322

二、文化市场化建设和产业化发展 / 329

三、推行文化体制改革试点 / 334

第二十五章 区域发展新战略 / 337

东部发展、西部大开发、振兴东北、中部崛起——四大区域经济格局形成

一、东部发展突出两个“三角洲” / 337

二、西部大开发新世纪元年拉开战幕 / 340

三、“振兴东北老工业基地”国策出台始末 / 343

四、“中部崛起”战略助推中国复兴之梦 / 348

第二十六章 新一轮综合改革试验区 / 354

四个“新特区”的设立

一、中国四个“新特区”格局形成过程 / 354

二、探讨政府职能转变：设立上海浦东新区 / 357

三、探讨新的城市发展模式：设立天津滨海新区 / 359

四、探讨改变中国城乡二元经济结构：设立成渝改革试验区 / 361

五、探讨内生型经济发展道路：设立武汉城市圈和长株潭城市群 / 364

第二十七章 经济体制改革的再次飞跃 / 370

《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》出台

一、于无声处听惊雷：《决定》起草内幕 / 370

二、与时俱进展宏图：《决定》重刷“三新” / 377

第二十八章 城乡一体化的重大举措 / 387

建设社会主义新农村的提出与推进

- 一、建设社会主义新农村的提出和中国农村 30 年改革开放历程 / 387
- 二、胡锦涛、温家宝亲临 200 名省部高官研讨班诠释新农村建设 / 392
- 三、2006 年中央“一号文件”出台和
中央连续五个“一号文件”解读 / 396
- 四、关注民生：新农村建设启动 / 400

第二十九章 社会文明的划时代突破 / 404

构建社会主义和谐社会

- 一、中国共产党和谐社会思想的形成经过 / 404
- 二、构建社会主义和谐社会为何提上中央议事日程 / 405
- 三、构建社会主义和谐社会的纲领性文件 / 409
- 四、和谐社会建设的宏伟蓝图 / 413

第三十章 改革开放的第三次浪潮 / 417

科学发展观的提出与十七大报告诞生记

- 一、科学发展观的提出 / 417
- 二、科学发展观的本质、主题与应用 / 420
- 三、改革开放以来中国共产党在发展观问题上的重大转变 / 424
- 四、开启科学发展观新的历史征程——党的十七大报告诞生记 / 430

拉开改革开放的帷幕

十一届三中全会召开前夕

一、导火线：由“两个凡是”错误方针引发

1976年10月6日，江青反革命集团被粉碎之后，华国锋担任党中央、国务院、中央军委工作的最高领导职务。当时华国锋等中央领导人由于没有从根本上区分“文化大革命”和毛泽东思想的关系，没有正确处理既要清除“文化大革命”的错误，又要维护毛泽东和毛泽东历史地位的难题。他们认为，既然要继续维护毛泽东和毛泽东思想，就不能否认和改正毛泽东晚年的错误思想和实践。

1976年10月6日，华国锋在听取了中央宣传工作的汇报后，针对广大群众纷纷要求邓小平出来工作和为“天安门事件”平反的情况，他提出了四点意见：一是“四人帮”的路线是极右的路线，只能批右，不能批“左”；二是要集中批“四人帮”，连带批邓；三是凡是毛主席讲过的，点过头的，都不要批评；四是“天安门事件”要避开不说。这是华国锋第一次提出“两个凡是”的主张。

11月24日，在毛泽东纪念堂的奠基仪式上，华国锋在讲话中提出，要继承毛主席的遗志，就是要坚持“以阶级斗争为纲”，坚持党的基本路线（指中共九大提出的基本路线），坚持无产阶级专政下的继续革命。

1977年1月8日，首都群众为纪念周恩来逝世一周年再次自发涌向天安门广场，用大字报、诗词、标语等形式，要求为“天安门事件”平反，要求邓小平出来工作。群众的这些行动引起了华国锋等人的不满。当时中共中央副主席汪东兴

说，定“天安门事件”为反革命事件是谁说的呀？这是毛主席他老人家说的嘛！你们要翻案，翻谁的呀？翻毛主席的吗？

1月21日，在有关部门为华国锋准备的讲话稿中出现这样一段话：“凡是毛主席作出的决策，我们都必须拥护，不能违反，凡是损害毛主席的言行，都必须坚决制止，不能容忍。”紧接着，以上这段话经过理论概括和文字修饰，被写进了“两报一刊”社论中。2月7日，《人民日报》、《红旗》杂志和《解放军报》首次在全国发表的社论题为《学好文件抓住纲》，这篇社论中公开提出：“凡是毛主席作出的决策，我们都坚决维护，凡是毛主席的指示，我们都始终不渝地遵循。”

这就是“两个凡是”的错误方针。它的提出与实践，严重妨碍了当时平反冤假错案的工作，引起邓小平等老一辈无产阶级革命家的强烈不满和批评，同时严重妨碍了纠正“文化大革命”错误的进程，不能不受到广大干部群众的强烈反对和指责。

4月10日，邓小平致信中共中央，批评“两个凡是”的错误观点。邓小平在信中说：“我们必须世代代用准确的完整的毛泽东思想来指导我们全党、全军和全国人民，把党和社会主义事业，把国际共产主义运动的事业，胜利地推向前进。”

5月24日，在同王震、邓力群的谈话中，邓小平又指出：“‘两个凡是’不行。按照‘两个凡是’，就说不通为我平反的问题，也说不通肯定1976年广大群众在天安门广场的活动‘合乎情理’的问题。把毛泽东同志在这个问题上讲的移到另外的问题上，在这个地点讲的移到另外的地点，在这个时间讲的移到另外的时间，在这个条件下讲的移到另外的条件下，这样做，不行嘛！……马克思、恩格斯没有说过‘凡是’，列宁、斯大林没有说过‘凡是’，毛泽东同志自己也没有说过‘凡是’。”“‘两个凡是’不符合马克思主义。”

在邓小平展开对“两个凡是”方针批评的同时，其他老一辈无产阶级革命家也纷纷发表讲话或撰写文章，强调实事求是的原则。

“两个凡是”错误方针的出现，它是一根导火线，不仅引发广大干部群众强烈的反对和批评，而且引发了此后的真理标准问题大讨论，而有关真理标准的大讨论为十一届三中全会的胜利召开奠定了坚实基础。

二、思想理论基础：开展“真理标准”问题大讨论

引发“真理标准”大讨论

2月7日“两报一刊”发表了“二七社论”，提出了“两个凡是”，当时在南京大学哲学系当老师的胡福明觉得这样的说法不好，他认为：如果“两个凡是”方针要维护和贯彻，那么人民群众要求为“天安门事件”平反，要求邓小平同志重新出来工作就不可能了，许多冤假错案的平反就不能了。如果毛主席的决策都要维护和执行，毛主席讲过的都是真理要坚持，那么“文化大革命”还要七八年再来一次，中国人受得了吗？同时他认为自己是个理论工作者，是共产党员，“天下兴亡，匹夫有责”。基于此考虑，他最后战胜了自己，于3月份开始酝酿写一篇批判“两个凡是”的文章。为了不直说“两个凡是”是错的，以免“不要给人家抓住小辫子”，他另外找了个靶子，叫“句句是真理”，几经推敲，最后题名为《实践是检验真理的标准》，并于9月初寄给了《光明日报》哲学组组长王强华。

那时胡耀邦主持中央党校工作，他在一次省部级高级干部班上作报告提出怎样认识路线斗争，提出除了要看毛泽东思想，还要看实践。当时学员思想还是比较混乱的，《光明日报》的总编辑杨西光也是那个班上的学员，他立马布置报社找一找有没有检验真理方面的文章，后来发现了南京大学教师胡福明写的《实践是检验一切真理的标准》那篇哲学文章，并准备在《光明日报》哲学专刊第77期上发表。

杨西光觉得文章的主题非常重要，但又感到分量不够，于是说暂不要放到哲学副刊，修改后要作为头版重要文章来发表。正好这时胡福明来北京参加全国哲学讨论会，杨西光便让他利用在京时间作了修改。与此同时，杨西光得知中央党校理论研究室孙长江也正在写同一主题的文章，便通过中央党校理论研究室主任吴江邀请孙长江等到《光明日报》帮助修改。4月下旬，杨西光派人把胡福明的文章送到党校来，孙长江根据吴江的意见，将胡福明的文章与他此前写好的同一主题的文章合并一起，形成一篇6000多字的新稿，文章题目为《实践是检验真理的唯一标准》，并经胡耀邦亲自审阅定稿。

5月10日，《实践是检验真理的唯一标准》首先在中央党校的《理论动态》上发表。11日，《光明日报》在头版以“特约评论员”的名义发表了这篇文章。12日，《人民日报》、《解放军报》等报纸全文转载此文。随之，全国许多地方性报纸纷纷转载了这篇文章，一场关系到党和国家前途命运的真理标准大讨论在全国迅速