



县委书记县长

知行什么

连玉明 武建忠◎主编

——中央新精神 三农新思路 富农新思考 小康新任务

 中国时代经济出版社

县委书记县长 关注什么

连玉明 武建忠◎主编

◎●新农村建设有什么新思路 农民增收有什么新途径◎●

◎●县域经济有什么新举措 全面小康有什么新创造◎●

图书在版编目 (CIP) 数据

县委书记县长关注什么/连玉明 武建忠主编. —北京: 中国时代经济出版社, 2008. 7
(关注丛书)

ISBN 978-7-80221-554-2

I. 县… II. 连…武… III. 政务信息-中国 IV. D609.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 203515 号

县委书记县长关注什么

连玉明
武建忠
主编

出版者	中国时代经济出版社
地 址	北京市西城区车公庄大街乙 5 号 鸿儒大厦 B 座
邮政编码	100044
电 话	(010) 68320825 (发行部) (010) 88361317 (邮购)
传 真	(010) 68320634
发 行	各地新华书店
印 刷	北京鑫海达印刷有限公司
开 本	850 × 1168 1/16
版 次	2008 年 7 月第 1 版
印 次	2008 年 7 月第 1 次印刷
印 张	22
字 数	524 千字
印 数	1~5000 册
定 价	58.00 元
书 号	ISBN 978-7-80221-554-2

版权所有 侵权必究

流行语汇有着明显的时代特征。伴随着社会的发展和演变，它记录着人类生活的变化和观念的更新。从“大跃进”“人民公社”到“个体户”“脱贫致富”……代表了20世纪的图景。新时代，又有许多新词汇进入人们的视野，如“解放思想”“以人为本”“科学发展观”等。

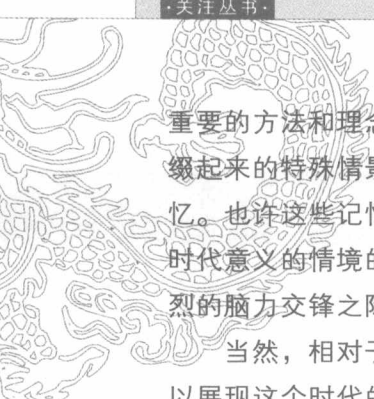
今年是改革开放第30年，我们依托中国政务景气监测中心的海量数据库，遵循政务信息处理要“重视中央领导重视的、研究省区领导研究的、发现城市领导发现的、思考县域领导思考的、关注普通百姓关注的”的宗旨，以改革开放30年为背景，以党的十六大以来中央的重大政策决策为重点，提炼和概括了一个个具有时代特色和丰富内涵的观点或事件，以关键词的形式进行横向比较和纵向挖掘，潜心展开，展现出一幅立体、宏伟、深邃的画卷。

核心数据，是我们展示语汇动感的第一个方面。在我们看来，一篇文章，一个观点，只有有了数据的支撑，它才是有表情的，有灵气的，也才是有生命的。相反，再闪耀动人的语词，如果缺乏准确的数据背景资料，也不会让人信服，而只会变成一个哗众取宠的噱头。何况，改革开放30年是一个多么庞大宏伟的叙事，而十六大以来这10年更是多么的波澜壮阔。别说30个，就是300个、3000个关键词汇也不足以概括她的激情和魅力于有形。所以，我们试图借助这些数据支撑，延伸一下我们的哪怕几厘米的视界，得到哪怕几分钟的读者目光的停留，从而让这些关键词告别空洞。有了思想，被了荣幸，幻化出属于她自己的生命。

政策点击，是我们衡量语汇内涵的一个最重要的砝码。始终保持敏锐的政治嗅觉，深入洞察重大政治经济政策变化的背景，准确把握国家大政方针的变化轨迹，及时捕捉社会政治经济生活中带有趋势性、规律性的变化苗头，将一个个关键词的细胞激活，让她与时代发展的潮流共舟，与社会生活的主旋律同曲，才不辜负日益公开开着的中国政务的阳光雨露。

观点评论，是我们诠释语汇影响力的另一个重点。和所有人们的习惯一样，我们对每一个关键词的认同，都希望借助于既有的超越于我们这个时代的所谓话语权威的力量，从而达到在最短时间最快情况下接近真理的无限可能。可能这种选择有时是一种奢望，甚至隐藏着极大的谬误，但在人们发挥主观能动性争取自由的过程中，随着能动性的不断发挥和自由的不断发展，必然要实现从必然王国到自由王国的飞跃，倘若没有对不同观点的把握和鉴别，谁又能体会到这种咫尺间飞跃的惊险瞬间。

典型案例，是我们挖掘语汇深度最着力的一个方面。案例教学法近些年越来越受到追捧，在国外已被实践证明是一种对培养高管和提高其能力的极为有效的教学模式。同样，我们在对任何一个问题的把握过程中，特别重视对每一个问题的案例价值的展示和延伸，这是一种非常



重要的方法和理念。我们希望通过一个个具体情景的描述，引导读者对这些由一个个关键词连缀起来的特殊情景进行更加纵向的理解和观察，从而增强对这个时代那些典型事件和过程的记忆。也许这些记忆曾经是模糊的和已经被时间洗刷得快要退却了痕迹，但通过对她的含有特别时代意义的情境的描述，抽象走向具体、具体走向抽象，仁者可以见仁、智者了然见智。在激烈的脑力交锋之际，蓦然回首——那人却在灯火阑珊处。

当然，相对于改革开放的大变局，相对于和谐社会的大图景，这些巨细混杂的语汇确实难以展现这个时代的全貌，甚至配不上人们茶余饭后的话题。然而，在这么一个充满回忆与感慨的激情时刻，在这个跨越过去、现在和未来的交替季节，总还有一些语汇有助于融合我们之间的陌生而让我们有一些感动，那么，就此翻开您手中这本书的下一页吧……

声 明

本书所发表的资料、观点、解释和结论属于北京国际城市发展研究院，不代表国家、政府及其附属组织的观点，也不代表学术顾问或者他们所代表的组织和机构的观点。

本书编者不完全保证书中数据和信息准确无误，并对任何机构和个人引用其中资料和信息引起的后果不承担任何责任。

由于时间关系，本书引用很多专家学者的观点和专业机构的数据，无法一一与其取得联系，谨在此表示衷心感谢，并希望与我们取得联系，以便敬付稿酬。



· 目录 · CONTENTS

县委书记县长 **关注** 什么

百强县 ●● 001

- 【核心数据】湖南实现百强县零的突破 \\\ 003
- 【政策点击】壮大增强县域经济实力 \\\ 005
- 【观点评论】关注民生才是根本 \\\ 008
- 【典型案例】都像昆山，小康社会就实现了 \\\ 010

撤乡并镇 ●● 013

- 【核心数据】12年间乡镇减少 11298 个 \\\ 015
- 【政策点击】积极做好农村综合改革 \\\ 016
- 【观点评论】撤乡并镇问题重重 \\\ 019
- 【典型案例】2005 年河南乡镇撤并分流超编“乡官” 17 万 \\\ 020

村委会直选 ●● 023

- 【核心数据】中国经过正式选举的村委会超过 62 万 \\\ 026
- 【政策点击】村委会选举法制化逐步提上日程 \\\ 027
- 【观点评论】村委会直选要进一步制度化、规范化、程序化 \\\ 032
- 【典型案例】浙江省平湖市试点无候选人直选村党支部 \\\ 033

村镇银行 ●● 035

- 【核心数据】2007 年中国新型农村金融机构放贷超过 3 亿元 \\\ 039
- 【政策点击】中国银监会鼓励发展三类新型农村金融机构 \\\ 043

【观点评论】构建与新农村建设相适应的新型农村金融服务体系 \\\ 045

【典型案例】甘肃瑞信村镇银行成为全国同类金融机构的“排头兵” \\\ 046

大学生“村官” ● 049

【核心数据】全国大学生“村官”约有 20 万人 \\\ 051

【政策点击】中央和地方大力支持大学生到农村任职 \\\ 052

【观点评论】大学生“村官”工作还有不少需要解决的问题 \\\ 056

【典型案例】北京大学生“村官”成了农村“四大员” \\\ 058

第二责任田 ● 061

【核心数据】近九成农民在林权制度改革中增收 \\\ 064

【政策点击】江西省推进林业产权制度配套改革 \\\ 065

【观点评论】林权改革是中国农村的又一次伟大改革 \\\ 068

【典型案例】全国林权改革的四个典型村 \\\ 070

订单农业 ● 073

【核心数据】浙江农业订单合同履行率达到 90% \\\ 077

【政策点击】中央和地方出台政策对订单农业给予大力扶持 \\\ 077

【观点评论】“订单农业”要名副其实 \\\ 079

【典型案例】浙江发布全国首部《订单农业合同文本指引》 \\\ 080

富平学校 ● 083

【核心数据】中国民间组织共有 319762 家 \\\ 085

【政策点击】进一步加强民间组织管理 \\\ 087

【观点评论】富平模式能否复制 \\\ 090

【典型案例】打工妹之家 \\\ 091

告别田赋鼎 ● 093

【核心数据】上海市农民人均负担减轻 62% \\\ 095

【政策点击】农村税费改革有条不紊地进行 \\\ 097

【观点评论】农村税费改革出现很多后续问题待解决 \\\ 101

【典型案例】四川省农村税费改革 \\\ 103

华西村 ● 105

【核心数据】华西村 2007 年实现销售收入 450 亿元 \\\ 107

【政策点击】国家支持村企互动促进新农村建设 \\\ 109

【观点评论】华西村是新农村建设的成功范例 \\\ 111



【典型案例】江西进顺村得到华西村吴仁宝的赞誉 \\\ 113

回乡创业 ● 115

【核心数据】中国已有近 500 万农民工回乡创业 \\\ 118

【政策点击】各地纷纷推出农民工回乡创业“超级国民待遇” \\\ 119

【观点评论】农民工从“打工潮”向“创业潮”转变急需政策推动 \\\ 121

【典型案例】安徽阜南县“凤还巢”激发农民工创业潮 \\\ 123

科技特派员 ● 125

【核心数据】全国科技特派员数量达到 4.5 万人 \\\ 129

【政策点击】宁夏回族自治区鼓励科技特派员创业 \\\ 129

【观点评论】营造良好政策环境，进一步促进科技特派员制度建设 \\\ 131

【典型案例】河南新郑市构建农技服务“金字塔体系” \\\ 133

劳务品牌 ● 135

【核心数据】全国劳务品牌超过 300 个 \\\ 139

【政策点击】各地纷纷出台优惠政策，加大劳务品牌培育投入力度 \\\ 140

【观点评论】劳务品牌是农村劳动力转移的“金钥匙” \\\ 141

【典型案例】“长垣厨师”和“川妹子”品牌建设经验 \\\ 142

两个反哺 ● 145

【核心数据】2004~2005 年各地反哺“三农”数据比较 \\\ 147

【政策点击】逐步建立稳定的农业投入增长机制 \\\ 148

【观点评论】工业反哺农业时代已经到来 \\\ 151

【典型案例】江阴工业反哺农业的七种模式 \\\ 153

绿色通道 ● 155

【核心数据】2004 年中国有 16 个省（区、市）建立“绿色通道” \\\ 158

【政策点击】绿色通道网络实现省际互通 \\\ 160

【观点评论】绿色通道还未真正畅通 \\\ 162

【典型案例】海南“绿色通道” \\\ 163

孟加拉模式 ● 165

【核心数据】中国的非政府小额信贷机构和项目达到 300 家左右 \\\ 167

【政策点击】农村金融服务得到改进和完善 \\\ 170

【观点评论】孟加拉模式在中国推行面临的问题 \\\ 172

【典型案例】河北省易县扶贫经济合作社 \\\ 175

农场主 ● 177**【核心数据】** 中国每个农业劳动力平均耕地仅为 2.7 公顷 \\\ 179**【政策点击】** 发展粮田适度规模经营 \\\ 180**【观点评论】** 土地适度规模经营时机成熟 \\\ 183**【典型案例】** 顺德四万多农村居民当起“农场主” \\\ 185**农地入股** ● 187**【核心数据】** 中国农村土地流转规模越来越大 \\\ 189**【政策点击】** 重庆市工商局规范细化农地入股政策 \\\ 190**【观点评论】** 借土地流转侵害农民土地权益是一个大问题 \\\ 191**【典型案例】** 宁夏平罗县推广“土地银行” \\\ 193**农民工退保** ● 195**【核心数据】** 农民工退保率高达 95% \\\ 197**【政策点击】** 农民工保障有法可依 \\\ 198**【观点评论】** “三只拦路虎”引发退保潮 \\\ 201**【典型案例】** 社保套餐成就“宁波模式”外来务工人员 \\\ 203**彭水诗案** ● 205**【核心数据】** 2006 年后共发生 7 余起“诽谤案” \\\ 207**【政策点击】** 杭州市委党内监督的“10+1”制度 \\\ 208**【观点评论】** 为何容不下群众“谗言” \\\ 213**【典型案例】** 辽宁西丰警察进京抓记者 \\\ 215**强县扩权** ● 217**【核心数据】** 部分省市区“强县扩权”的时间表 \\\ 219**【政策点击】** 全国大部分省市出台“强县扩权”优惠政策 \\\ 220**【观点评论】** “强县扩权”具有体制突破意义 \\\ 221**【典型案例】** 浙江“强县扩权”后再推“强镇扩权” \\\ 223**小岗村** ● 225**【核心数据】** 2007 年小岗村人均收入达到 6000 元 \\\ 227**【政策点击】** 中央部委大力支持新农村建设 \\\ 228**【观点评论】** 小岗村不是在走回头路 \\\ 230**【典型案例】** 黑龙江兴十四村成为全球农村经济发展最佳范例 \\\ 232

**新农村建设 ● 235**

【核心数据】54%的乡镇领导不知道农民是新农村建设的主体 \\\ 238

【政策点击】扎实推进社会主义新农村建设 \\\ 239

【观点评论】新农村建设仍存在很多问题 \\\ 242

【典型案例】破“五难”立“五好”的广东平地经验 \\\ 244

新农合 ● 247

【核心数据】全国新型农村合作医疗参合农民达到 7.3 亿人 \\\ 250

【政策点击】2008 年地方新型农村合作医疗的新政策 \\\ 250

【观点评论】新型农村合作医疗还要正视关键性问题 \\\ 252

【典型案例】保险业参与新型农村合作医疗的三大模式 \\\ 255

新型农民 ● 257

【核心数据】中国大专及以上学历文化素质的劳动力仅为 1.20% \\\ 259

【政策点击】新型农民科技培训 \\\ 261

【观点评论】新型农民是建设新农村的基石 \\\ 263

【典型案例】甘肃省天水市秦城区实施“双培双带” \\\ 265

一村一品 ● 267

【核心数据】2008 年起，农业部每年推出 150 个左右示范村 \\\ 269

【政策点击】陕西省实施“一村一品”千村示范万村推进工程规划 \\\ 270

【观点评论】“一村一品”让中国农业从小农村走向大世界 \\\ 272

【典型案例】陕西省“一村一品” \\\ 274

晏阳初学院 ● 277

【核心数据】95.2%的农民认为在农业生产资料购买方面有必要成立合作组织 \\\ 279

【政策点击】农民专业合作社法 \\\ 281

【观点评论】农民合作社亟待完善 \\\ 284

【典型案例】南马庄——综合的农民合作社 \\\ 287

阳光工程 ● 289

【核心数据】全国阳光工程累计培训农民达 1250 万人 \\\ 291

【政策点击】2008 年湖北省阳光工程实施方案 \\\ 292

【观点评论】阳光工程必须建立长效机制 \\\ 294

【典型案例】湖南新晃县“九种模式”培训新型农民 \\\ 295

中央一号文件 ● 299

【核心数据】2008 年中央财政“三农”支出增量首次超千亿元 \\\ 301

【政策点击】从 10 个中央一号文件看农村改革的政策演进 \\\ 302

【观点评论】进一步夯实农业基础,保障主要农产品基本供给 \\\ 305

【典型案例】重庆 2008 年一号文件锁定农民增收主题 \\\ 306

猪肉涨价 ● 309

【核心数据】2007 年 CPI 上涨 4.8% \\\ 311

【政策点击】促进生猪生产发展 \\\ 312

【观点评论】猪肉涨价,农民受益几何? \\\ 316

【典型案例】生猪第一大省的探索之路 \\\ 317

附录 ● 319

【附录 1】成都市现代农业发展投资指南 \\\ 321

【附录 2】河南省乡镇机构和人员编制管理办法 \\\ 325

【附录 3】山东省县域经济社会发展年度综合评价及考核办法 \\\ 329

【附录 4】中共湖北省委办公厅湖北省人民政府办公厅关于巩固完善

农村公益性服务“以钱养事”新机制的若干意见 \\\ 331

百强县



为了客观衡量我国县域社会经济综合发展、协调发展、可持续发展的状况，国家统计局连续多年根据全国2 000多个县域的社会经济统计资料，从发展水平、发展活力、发展潜力三个方面对县域的社会经济综合发展进行测算，这就是每年一届的全国百强县评比。截至2006年，国家统计局已经发布了9届全国百强县名单。百强县以其更高的发展水平、更快的发展速度和巨大的发展潜力成为我国县域经济快速发展的典型代表，也成为我国国民经济发展中最具活力的一个亮丽板块。

2000~2005年间，百强县的GDP总量增长了1.5倍，地方财政一般预算收入增长了2倍多，规模以上工业企业个数增长了1.3倍，外商投资企业的工业总产值增长了5倍多。百强县以全部县域8%左右的人口，在仅占全部县域1.3%的行政区域面积上，创造了全部县域1/4强的地区生产总值、1/3强的地方财政一般预算收入、1/5强的消费、1/4强的城镇固定资产投资，各类经济要素呈现出高度集中的基本态势。

2005年，百强县与其他县域相比，人均GDP高出2.4倍，人均地方财政一般预算收入高出2.3倍，农民人均纯收入高出近1倍，城镇在岗职工人均工资水平高出43%。如果以人均GDP衡量，十强县的经济水平已经超过京、津、沪以及江、浙、粤等省市的平均水平，生活条件已经达到甚至超过中等发达国家水平。

然而，透过百强县的繁华胜景，我们仍可窥其存在的几个隐忧，百强县不同程度地面临着土地、水、电、劳动力等要素资源短缺的“成长的烦恼”。2007年，百强县评比悄然取消，国家统计局将不再发布全国百强县名单，说明继20世纪90年代中期以后，百强县的评比标准又将发生一大变化，不再以GDP论英雄。

从1991年开始，国家统计局农调队评选过3次“农村经济综合实力百强县”，主要反映县域经济的静态指标变化，此后中断6年，2000年推出“全国县域社会经济综合发展指数”，对评价体系、评价项目和计算方法作出较大调整，整个评价体系分为发展水平、发展活力和发展潜力三个方面，共设计了33个评价指标。此次调整涉及科教文卫等各个方面，受到各方赞许。但此次调整因为仍有经济发展至上、以大为强的嫌疑，而为人诟病，主要表现在经济权重过大，单位GDP能耗、就业率、人均可支配收入等反映环境和人民生活状况的指标却未能列入考核指标或权重过小。

相对于2000年重新启动百强县评比来说，面对的县域经济发展环境，正在发生根本性改变。如果继续沿用原先的评比指标和方法而不加以改进的话，不仅不能反映县域经济的真实状况，还有可能出现极大的背离。

2007年10月15日，党的十七大把习惯的“经济增长方式”的提法改为“经济发展方式”。



由“增长”到“发展”，反映出内涵的变化。而取消“百强县”评比，就是一种强烈的信号。它表明，界定成绩，不应只重“量”的堆积，而更应重“质”的保证。取消“百强县”的评比，显示出不仅仅以 GDP 衡量发展成果，更多诸如环保、资源、生态等因素被考虑进来。

有专家指出，因为受 GDP 崇拜的政绩观和传统发展路径的依赖，许多百强县只重视经济数字的增长，粗放式发展模式等导致生态环境破坏严重，自然资源日益耗尽，后续发展渐渐乏力，遭遇了人力、环境、资源等要素的制约。

专家分析，因为只注重经济增长而忽视当地群众收入的增长，个别地方出现了“县富民穷”的现象。特别是个别资源富集地区百强县的领导，过于重视资源开发，而忽视调整分配体制，导致许多百姓从经济发展中得到的实惠不够，民众认同感和归属感不高。

因此，取消“百强县”评比，体现了科学发展的眼光，反映出对政绩评价更多理性的思考。党的十七大强调，必须坚持全面协调可持续发展。取消“百强县”评比，正是对经济必须科学发展的积极回应，是全面落实科学发展观的必然趋势。那种忽略发展成本甚至不计代价的非持续性发展模式，不应成为县域经济发展前行的榜样。

核心数据

湖南实现百强县零的突破

国家统计局 2006 年 9 月 30 日发布了 2005 年度全国百强县名单，这也是国家统计局发布的第九届全国百强县名单。从名单中看出，百强县分布在全国的 16 个省份中，整体格局变化不大。其中，浙江 30 个，与上年数量持平；山东 22 个，比上年增加了 2 个；江苏 17 个，比上年减少了 1 个；广东 8 个，比上年减少了 2 个；河北 7 个，比上年增加了 3 个；福建 4 个，比上年减少了 1 个。以上 6 个省份包揽了百强县的 88 席。其余 13 个县分布在北京、山西、内蒙古、辽宁、吉林、上海、河南、湖南、四川、新疆等 10 个省区中。其中，湖南实现零的突破。12 个新进入百强县行列的是河北的丰南区、任丘市、遵化市、迁西县，山东的新泰市、平度市、肥城市，辽宁的大石桥市，吉林的延吉市，浙江的嵊州市，河南的新郑市，湖南的长沙县。

2005 年度全国百强县名单

排序	县域单位	排序	县域单位
1	江苏昆山市	51	山东邹城市
2	广东顺德区	52	河南巩义市
3	江苏张家港市	53	山东招远市
4	江苏江阴市	54	山东乳山市
5	广东南海区	55	上海崇明县
6	江苏常熟市	56	浙江长兴县
7	浙江萧山区	57	辽宁海城市
8	江苏武进区	58	浙江奉化市
9	江苏太仓市	59	广东惠阳区
	江苏吴江市		

续表

排序	县域单位	排序	县域单位
10	浙江绍兴县	60	江苏金坛市
11	浙江鄞州区	61	河北丰南区
12	浙江义乌市	62	新疆库尔勒市
13	山东荣成市	63	浙江象山县
14	浙江慈溪市	64	山东莱西市
15	浙江余杭区	65	山东诸城市
16	山东龙口市	66	江苏溧阳市
17	福建晋江市	67	山东莱州市
18	浙江余姚市	68	山东新泰市
19	山东文登市	69	福建福清市
20	江苏宜兴市	70	江苏靖江市
21	广东三水区	71	河北任丘市
22	福建石狮市	72	山西河津市
23	浙江海宁市	73	江苏六合区
24	浙江诸暨市	74	山东桓台县
25	内蒙古东胜区	75	河北遵化市
26	山东胶州市	76	山东平度市
27	浙江嘉善县	77	广东斗门区
28	浙江平湖市	78	浙江新昌县
29	浙江桐乡市	79	四川温江区
30	浙江富阳市	80	江苏海门市
31	山东胶南市	81	河北武安市
32	浙江海盐县	82	浙江桐庐县
33	浙江玉环县	83	山东广饶县
34	浙江温岭市	84	山东邹平县
35	广东增城市	85	浙江东阳市
36	广东高明区	86	山东肥城市
37	河北迁安市	87	河北三河市
38	山东即墨市	88	江苏通州市
39	浙江德清县	89	浙江宁海县
40	浙江乐清市	90	福建惠安县
41	山东寿光市	91	北京密云县
42	浙江瑞安市	92	浙江临安市
43	山东蓬莱市	93	吉林延吉市
44	江苏扬中市	94	湖南长沙县
45	浙江上虞市	95	河北迁西县
46	浙江永康市	96	浙江嵊州市
47	江苏丹阳市	97	辽宁大石桥市
48	山东兖州市	98	江苏高淳县
49	山东章丘市	99	四川双流县
50	广东新会区	100	河南新郑市

政策点击

壮大增强县域经济实力

2002年11月召开的党的“十六大”报告提出,统筹城乡经济社会发展,建设现代农业,发展农村经济,增加农民收入,是全面建设小康社会的重大任务。加强农业基础地位,推进农业和农村经济结构调整,保护和提高粮食综合生产能力,健全农产品质量安全体系,增强农业的市场竞争力。积极推进农业产业化经营,提高农民进入市场的组织化程度和农业综合效益。发展农产品加工业,壮大县域经济。开拓农村市场,搞活农产品流通,健全农产品市场体系。

2003年3月十届全国人大一次会议提出,推动县域经济发展。2003年10月十六届三中全会提出,要大力发展县域经济,加快城镇化进程,逐步统一城乡劳动力市场,形成城乡劳动者平等就业的制度,为农民创造更多就业机会。

2004年2月中央一号文件小城镇建设要同壮大县域经济、发展乡镇企业、推进农业产业化经营、移民搬迁结合起来,引导更多的农民进入小城镇,逐步形成产业发展、人口聚集、市场扩大的良性互动机制,增强小城镇吸纳农村人口、带动农村发展的能力。

2004年3月十届全国人大二次会议提出,发展农产品加工业等农村非农产业,壮大县域经济。2005年1月中央一号文件提出,壮大县域经济。2005年3月十届人大三次会议提出,发展乡镇企业,壮大县域经济。2006年2月中央一号文件提出,发展壮大县域经济。2006年3月十届人大四次会议提出,壮大县域经济。2006年3月“十一五”规划提出,扶持县域经济发展,注重发展就业容量大的劳动密集型产业和服务,壮大县域经济。

温家宝总理在2008年中央政府工作报告中提出“加快发展高产优质高效生态安全农业,支持农业产业化经营和龙头企业发展,加强农村现代市场流通体系建设,壮大和提升农村二、三产业,发展乡镇企业,增强县域经济实力”。

在对全国各省市2008年政府工作报告进行分析后得出:有23个省提到了有关县域经济的问题,共提出49处。提及县域经济最多的是广东省,达6处之多,而在上届政府工作报告中未提到县域经济的西藏、云南两省区2008年也提出了有关县域经济的发展问题,并将发展县域经济作为今后工作的重点。这充分说明县域经济已经得到了更广泛的关注,发展县域经济在统筹城乡发展、建设社会主义新农村、发展农业经济、实现农业现代化、全面建设小康社会中的地位越来越重要。

辽宁省政府报告中提出:“加大了对县域经济的政策扶持,扩权强县改革取得初步成效,县域经济呈现强劲发展态势”,“县域经济已经成为振兴辽宁的重要支撑”。

陕西省提出了“加快壮大一县一业为基础的县域经济。引导各地在发展一村一品的基础上,培育县域特色主导产业,形成一县一业的发展格局,加快工业强县步伐”的发展目标。

湖北省“坚持一主三化方针,不断加大对县域经济发展的支持力度”,并“进一步完善扶持县域经济发展的政策措施,支持县市发展优势产业、特色产业,培育产业集群”。