

执政 为民

中共湖南省委宣传部组织编写

论

刘建武 赵中源 许彬 谌克祥 著

湖南人民出版社

“三个代表”与理论创新读本

SANGEDATIBIAOYUETLUNCHUANGXINDIREN

执政 为民

中共湖南省委宣传部组织编写

刘建武 赵中源 许彬 谌克祥 著

湖南人民出版社

论

图书在版编目(CIP)数据

执政为民论 / 刘建武 等著. —长沙:湖南人民出版社,
2002.12

(“三个代表”与理论创新)

ISBN 7-5438-3188-0

I . 执... II . 刘... III . ①中共十六大(2002)-
报告 - 学习读本 ②“三个代表”思想 - 学习读本
IV . D229

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 109423 号

责任编辑: 黄楚芳 李雄伟 戴佐才
章红立 李 茜 彭富强

装帧设计: 陈 新

插 画: 李明玉

“三个代表”与理论创新读本

执 政 为 民 论

刘建武 赵中源 著
许 彬 湛克祥

*

湖南人民出版社出版、发行

(长沙市展览馆路 66 号 邮编: 410005)

湖南省新华书店经销 长沙市湘诚彩印制品复膜厂印刷

2002 年 12 月第 1 版第 1 次印刷

开本: 850×1168 1/32 印张: 5.25

字数: 89,000 印数: 1—5,000

ISBN7-5438-3188-0

D · 476 定价: 8.00 元

“三个代表”与理论创新读本 编辑委员会

顾问：金冲及 石仲泉 文选德

主任：丁来文 覃晓光 张光华

委员：(按姓氏笔画排列)

王永希	王兴国	王身余	刘云波	刘仕清
刘华清	刘克利	刘建武	刘普生	刘解龙
许彬	朱锡平	李屏南	陈宇翔	陈湘文
张忠良	林白芹	郑昌华	周才文	周艳红
贺培育	洪源渤	赵中源	赵应云	唐宇文
卿定文	徐晨光	谌克祥	章育良	黄楚芳
黄象品	童小彪	彭国甫	蒋国海	熊治祁
廖志坤	谭跃湘	颜佳华		

策划：赵应云

总序

1

黄建国

伟大的时代呼唤伟大的理论；

伟大的理论指导伟大的实践。

要使党和国家的事业不停顿，首先理论不能停顿。要使理论不停顿，就要始终与时俱进，就要不断开拓创新。

理论思维从来就是历史的产物，没有一成不变的固定模式；理论成果从来就是实践的结晶，没有一劳永逸的绝对真理。《共产党宣言》发表以来 150 多年的风云岁月，就是一幅马克思主义与时俱进的绚丽画卷。

中国共产党人在实践中的最大智慧，就是实现了马克思主义的中国化；中国共产党人在理论上的最大

贡献，就是创造了中国化的马克思主义。毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想，都是具有“中国特色”、“中国作风”和“中国气派”的马克思主义，是随着实践发展而又指导实践发展的马克思主义。

有了不断发展创新的中国化的马克思主义，中华民族就有了认识世界、改造世界的强大武器，就有了解放思想、统一思想的光辉旗帜，就有了激励人心、凝聚人心的科学指南。革命的成功，建设的成就，改革的成果，靠的就是这个伟大法宝。

世纪之初，万象更新，人类进入了一个新时期；形势逼人，不进则退，历史来到了一个关节口。

中国共产党靠什么迈向新征程，靠什么应对新挑战，靠什么开创新局面？靠的是始终代表中国先进生产力的发展要求，靠的是始终代表中国先进文化的前进方向，靠的是始终代表中国最广大人民的根本利益。

这是实践呼唤与思想回应的和谐共振；
这是时代脉搏与巨龙心跳的强烈共鸣。

“三个代表”重要思想，充分汇聚了中国共产党的集体智慧和远大理想，集中展示了中国共产党人的宽广视野和坚定信念。它是我们的立党之本、执政之基、力量之源，是我们的伟大纲领、根本指针、行动指南，反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家工作的新要求。

党的十六大把“三个代表”重要思想与马克思列

宁主义、毛泽东思想和邓小平理论一道，作为党的指导思想写进党章，犹如在新的征途上矗立的一座伟大的里程碑。它昭告世人，中国共产党在新世纪举的是什么旗，走的是什么路，实现的是什么目标。

一个民族的团结和振兴，离不开科学理论的支撑；

一个政党发展和壮大，离不开伟大旗帜的指引。

旗帜就是方向，旗帜就是形象。我们每一个党员干部，都应该坚定地高举马克思主义的旗帜，自觉地用“三个代表”重要思想武装起来，成为勤奋学习、善于思考的模范，成为解放思想、与时俱进的模范，成为勇于实践、锐意创新的模范。

理论对实践指导作用的实现程度取决于实践对理论的需求程度。正是为了满足广大干部群众深入学习、贯彻“三个代表”重要思想和十六大精神的需要，中共湖南省委宣传部组织编写了这套系列读本。读本按专题设置，分专题阐发，内容集中，主题鲜明：

与时俱进论——集中阐释了在实践中坚持和发展马克思主义，用发展着的马克思主义指导新的实践这个主题；

先进性质论——集中阐释了不断增强党的阶级基础和扩大党的群众基础，永葆党的先进性这个主题；

执政为民论——集中阐释了在长期执政条件下坚持把最广大人民的根本利益作为最高标准，充分发挥党的政治优势这个主题；

第一要务论——集中阐释了把发展放在执政兴国的首位，不断开创社会主义现代化建设新局面这个主题；

市场取向论——集中阐释了在经济全球化和我国加入世贸组织的新形势下，进一步完善社会主义市场经济体制这个主题；

政治文明论——集中阐释了发展社会主义民主政治，建设社会主义法治国家这个主题；

文化创新论——集中阐释了立足新的实践和世界前沿进行文化创新，不断增强中国特色社会主义文化的吸引力和感召力这个主题；

全面小康论——集中阐释了中国经济社会发展的阶段性变化，以及在此基础上努力实现全面建设小康社会的奋斗目标这个主题。

尤其值得一提的是，为了编写好这套读本，众多专家和作者花费了大量心血。从简洁明快的提纲，到颇有新意的见解、清新鲜活的文风，再到富于创意的插画，读本中无不凝结着他们求实的态度、严谨的作风和探索的精神。对于他们的殚精竭虑和辛勤劳作，我们不能不表示由衷的敬意。

是为序。

2002年12月20日于长沙

(该文作者系中共湖南省委常委、宣传部长)

目 录

引 言 (1)

壹 总结执政经验的科学结论 (3)

● 数千年中国历史上，历代统治者“你方唱罢我登台”，无一成功；十余年国际政坛上，一些大党、老党偃旗息鼓，先后失败。中国共产党如何应对历史周期律的挑战？

● 以史为镜 载舟之水主沉浮 (6)

● 前车之鉴 失民心者失天下 (21)

● 应对挑战 执政为民定乾坤 (40)

贰 遵循执政规律的客观要求 (61)

80多年的历史经验，50多年的执政实践，中国共产党人在探索执政规律方面进行了不懈的努力。面对新世纪新阶段，我们又该做出什么样的历史回答？

● 根本宗旨 坚持全心全意为人民服务的宗旨不能忘 (63)

● 根本观点 坚信人民群众是真正英雄的观点不能丢 (75)

● 根本路线 坚持从群众中来到群众中去的路线不能变 (92)

叁 巩固执政基础的根本保证 (110)

立党为公，执政为民，既是一个理论问题，更是一个实践问题。面对执政条件和社会环境的深刻变化，共产党人怎样才能不辱使命、不负重托？

● 权为民用 恪守为民之责 (111)

● 利为民谋 多办利民之事 (125)

● 功由民定 谛听民之声 (142)

后记 (156)

引言

“政之所兴，在顺民心，政之所废，在逆民心”；“民惟邦本，本固邦宁”。这是几千年前我们老祖先就说过的话。翻开中国的历史，“民本”、“民贵”、“重民”、“爱民”、“保民”之声，可谓不绝于耳，源远流长。

但是，一切剥削阶级及其统治者，从来就没有也不可能真正做到执政为民。只有在中国共产党执掌政权后，人民才真正破天荒地成为了国家的主人，成为了权力的主体。立党为公，执政为民，这是我们党同其他一切政党的根本区别之所在。

执政为民，作为我们党治国理政的基本理念，如果用一句话来概括的话，那就是领导和支持人民当家作主，最广泛地动员和组织人民群众依法管理国家和社会事务，管理经济和文化事业，维护和实现人民群

众的根本利益。

执政为民，作为半个多世纪以来共产党执政实践和探索的结晶，最集中地体现了中国共产党的价值观和权力观，最生动地反映了党的执政目的和执政理念，最鲜明地体现了社会主义国家政权同其他国家政权的根本差别和原则不同。贯彻“三个代表”重要思想，本质就在于坚持执政为民。

总结共产党执政的历史经验，我们可以清醒地看到，马克思主义执政党面临的最大危险就是脱离群众。20世纪80年代末期以来，世界上一些老党、大党先后丧失了执政地位，个中原因是多方面的。但最根本的一条在于这些国家的执政党严重地脱离了群众，失掉了人心。这个教训值得我们高度警惕。

“得民心者得天下，失民心者失天下”。政权的得与失，全在于人民的拥护与否，离开了人民的支持，背离了人民的意志，就必然导致“人亡政息”的结局。

面对执政条件和社会环境的深刻变化，只有始终保持同人民群众的血肉联系，始终植根于人民群众之中，始终与人民群众同呼吸、共命运、心连心，始终保持共产党人的蓬勃朝气、昂扬锐气和浩然正气，我们党的执政地位才能坚若磐石，稳如泰山。

壹

总结执政经验的 科学结论

数千年中国历史上，历代统治者“你方唱罢我登台”，无一成功；十
余年国际政坛上，一些大党、老党偃旗息鼓，
先后失败。中国共产党如何应对历史周期律的
挑战？

著名民主人士黄炎培先生在 1945 年访问延安时与毛泽东关于中国历代王朝盛衰兴亡周期律的谈话，虽然过去半个多世纪了，但人们对它的反思和探索却从来没有停止过。毛泽东问当时以国民参政会参政员身份来延安访问的黄炎培有什么感想，黄炎培说：“我生六十多年，耳闻的不说，所亲眼看到的，真所谓‘其兴也浡焉’，‘其亡也忽焉’，一人，一家，一团体，一地方，乃至一国，不少不少单位都没有能跳出这周期律的支配力。……一部历史，‘政怠宦成’的也有，‘人亡政息’的也有，‘求荣取辱’的也有。总之没有跳出这周期律。中共诸君从过去到现在，我略略了解的了。就是希望找出一条新路，来跳出这个周期律的支配。”

毛泽东回答说：我们已经找到新路，我们能跳出这个周期律。这条新路，就是民主。只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈。只有人人起来负责，才不会人亡政息。

黄炎培与毛泽东所讨论的中国历史上屡屡出现的“其兴也浡焉”、“其亡也忽焉”的周期律，反映了中国王朝和一些政权盛衰兴亡的一种规律性的现象。纵

观中国历史大舞台，我们不难发现，从公元前 21 世纪第一个奴隶制王朝——夏开始，到公元前 221 年，第一个统一的多民族封建国家——秦的建立，再到公元 20 世纪初辛亥革命推翻的最后一个封建王朝——清，上下数千年里，历经 60 余朝，尽管出场有先后，扮相有美丑，但剧情的演绎都有着惊人的雷同：即从得到民心而兴起到失去民心而衰亡。横看半个世纪以来世界各国各个政党的兴衰历程，特别是世界上第一个社会主义国家苏联的兴亡历史，也无一跳出“其兴也浡焉”，“其亡也忽焉”的怪圈。

中国共产党执政以来，为跳出这个历史的周期律进行了可贵的探索，积累了丰富的经验，也赢得了人民的无限爱戴和拥护。但如何最终跳出政权兴亡周期律，仍是摆在我们面前的一个严峻的课题。需要我们随着形势的发展变化，不断地从理论上和实践中做出新的回答。

二 以史为镜 载舟之水主沉浮

“以史为鉴，可以知兴替”，人类社会的任何进步都是在不断总结历史经验教训的基础上，通过不断探索创新所取得的，治国兴邦更是如此。

1. “重民”与“重君”：王朝兴亡的晴雨表

几千年来，在中国文化中就存在着以民为本、民贵君轻的传统观念。从盘庚的“重民”、周公的“保民”和孔子的“爱民”到孟子的“民贵君轻”和荀子的“君舟民水”，再到汉唐以来主张的“民惟邦本”等形形色色的民本思想，可以说，民本思想一直是中国历代思想家和政治家探讨的热门话题，世界上没有哪个国家在这个问题上像中国古人论述的那样多，那

样精深和富于哲理，并对中国古代政治学说的发展和君主政治的实际运作产生了深刻的影响。

夏商二朝，奴隶主统治阶级奉行以“天罚”为主要标志的神权政治思想，鼓吹自己的权利纯粹来自神的庇护。《史记·夏本纪》称：“桀不务德，而武伤百姓，百姓弗堪。”当时的人咒骂说：“时日（桀）曷丧？予及汝偕之。”而商纣王则有过之而无不及，当大臣祖伊将周文王伐灭了商的附属国—黎的消息告诉纣王，问他如何处置时，纣王竟回答说：“呜呼，我生不有命在天！”然而这两位自命为“君权神授”的君王无一逃脱失败灭亡的下场。

《召诰》中指出，夏商统治本来会有多久，不可妄言；但是，夏商都是由于对民“不敬厥德”，以致“早坠厥命”则是肯定的。周文王吸取夏商二朝统治者的教训，在提出了“敬德”的同时，提出了“保民”的思想。他清楚认识到小邦周之所以能够最终战胜大邦殷，真正起作用的是民心的向背和民众的斗争力量，而不是什么天命。他说：“非天庸释有夏，非天庸释有殷”，而是他们的君主“不克开于民之丽”，“大不克明保享于民”。就是说不是上天灭亡了夏、殷，而是夏、殷统治者置灾难罗网中的广大民众于不顾，不为民众造福而招致灭亡的。为了免遭覆辙，周文王否定了夏商奴隶主贵族那种滥假天威、残民以逞的统治观念，而以民情作为政治龟鉴，以“保民”作