

国家开发银行技援贷款研究成果汇编

西部大开发

重大问题与重点项目研究

◎王金祥 姚中民 主编

云南卷

 中国计划出版社

顾问：马 凯 陈 元 王春正 李子彬

主 编：王金祥 姚中民

副主编：曹玉书 刘克崙

编 委：赵 艾 魏 巍 王祖继 杜 平 秦玉才
戴桂英 张亚丹 干海燕 徐鸣尧 刘振喜
李应明 吴德林 费志荣 欧晓理 杨庆育
杨世佐 付 京 李承宗 金世洵 强文祥
邵克文 罗朝阳 李锦平 刘晏良 乔 木
章远新 张德云 叶红专 陈亚平 张玉顺

编审组：李以学 郭旭杰 金志英 王 浩 刘 洪
徐 晖 张 莉 李俊义 毛才高 马统邦
陈 铜 丁 琨 文良印 邓正权 毕 业
耿 霁 严仕金 朱立社 胡其昌 平志强
彭维克 芦金华 王 丁 蒋辉林 郭 军
秦建平 黄振益 邵崇仁

序

推进西部大开发，对于贯彻落实科学发展观、实现区域协调发展、增强全国发展合力、促进各民族共同富裕、维护边疆稳定具有十分重要的意义。

在党中央、国务院的正确领导下，经过各地区、各部门特别是西部地区广大干部群众的共同努力，西部大开发有了一个好开局，取得了阶段性的重要成果。实施西部大开发的几年，是新中国成立以来西部地区经济社会发展最快、城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的几年，干成了许多事关西部地区长远发展并惠及全国的大事和实事。广大人民群众从西部大开发的实践中看到了美好前景和光明未来，进一步增强了全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的信心和决心。

从现在开始，我国进入实施“十一五”规划的新的时期。在新形势下，认真研究和探讨事关西部大开发全局的重大问题和关系西部地区长远发展的重点项目，对于做好“十一五”期间西部大开发的各项工作，进一步加快西部地区经济社会发展，十分重要也很有必要。

2003年12月，国务院西部开发办与国家开发银行签署了《有关规划与政策研究的合作备忘录》。国家开发银行提供A类技术援助贷款，支持国务院西部开发办和西部12个省（自治区、直辖市）、新疆生产建设兵团以及湖南湘西、湖北恩施、吉林延边三个自治州开展西部开发重大问题和重点项目研究。这是国家开发银行从全国发展大局出发，高度重视并积极参与和支持西部大开发在金融创新方面的十分有意义的探索和尝试。经过国务院西部开发办和各有关单位近2年的共同努力，各项研究成果已陆续完成。这些研究成果

对于“十一五”乃至今后更长一个时期，启迪思路，做好工作，把西部大开发不断引向深入具有重要的参考价值。

实施西部大开发任重而道远，需要进行长期不懈的努力。在今后的西部大开发工作中，要以科学发展观为指导，坚持创新，积极进取，突出重点，注重实效，进一步加强重大问题和重点项目研究。在深入研究的基础上，进一步完善和制定政策措施，扎扎实实地实施好西部大开发的各项重点任务，不断开创西部大开发和区域协调发展的新局面。

马凯

二〇〇六年二月

序 二

世纪之交，中国政府做出了实施西部大开发的战略决策，这是关系国家经济社会发展全局的重大部署，也是全面落实科学发展观，统筹区域协调发展和加快中国经济布局调整的重大举措。

国家开发银行作为政府的开发性金融机构，长期以来一直把支持西部开发作为责无旁贷的义务。按照中央的部署和要求，国家开发银行推进开发性金融的实践，发挥开发性金融的先锋、先导、先进作用，不断加大对西部地区基础设施、基础产业和支柱产业的融资支持力度，促进西部地区经济社会的发展。

在贯彻执行西部大开发战略过程中，国家开发银行注重将政府的组织优势和开行的融资优势相结合，加强与国务院西部开发办配合，加强与地方政府的开发性金融合作，通过“政府入口、开发性金融孵化、市场出口”的融资模式，推进市场建设、信用建设和制度建设。几年来，国家开发银行在中央的领导下和地方各级政府的支持下，积极支持西部地区的基础设施、基础产业和支柱产业项目建设，有效缓解了西部地区经济社会发展中的瓶颈制约，实现了市场建设和项目建设的双成功。国家开发银行通过建设健康企业、健康金融，有力促进了健康财政、健康经济的建设。

近几年，国家开发银行与西部地区 12 个省（自治区、直辖市）、新疆生产建设兵团都签订了开发性金融合作协议，对西部地区的“十五”、“十一五”期间的重大项目给予信贷支持，协议合作额度达 7000 多亿元。到 2005 年末，国家开发银行累计向西部地区发放中长期人民币贷款 6205 亿元，占全行贷款发放的 26%，在南昆、内昆、成昆铁路，龙滩、小湾、二滩水电站，陕甘宁油气田，成都双

流机场，西南出海通道和西部8条通道公路等西部大开发的首批60多个重大项目融资中，国家开发银行都提供了资金支持，发挥了主力银行的地位和作用。

科学的发展观需要科学的规划作支撑，西部大开发必须坚持“规划先行”。国家开发银行借鉴世界银行、亚洲开发银行的成功经验，结合中国国情，开展金融创新，积极探索通过技术援助贷款支持西部地区开展规划和重点项目前期工作。2003年以来，在国务院西部开发办的支持和组织下，国家开发银行向西部各省区提供技术援助贷款，支持开展西部开发重大问题和重点项目的规划研究，已取得了一些重要成果。把这些研究成果付诸实施，必将对西部地区实现科学健康发展发挥重要的推动作用。

西部大开发既是艰巨的挑战，也是发展的机遇。只要我们按照科学发展观的要求，奋发进取，开拓创新，扎实工作，就一定能够把西部地区建设成一个山川秀美、繁荣和谐的西部。



二〇〇六年二月

前 言

党中央、国务院高度重视并积极推进西部大开发，不断加大西部地区经济社会发展的支持力度，每年都新开工一批西部开发重点工程。截至 2005 年底，国家累计新开工西部开发重点工程 70 项，投资总规模约 1 万亿元。这些重点工程的开工建设和完工，对改变西部地区基础设施薄弱、生态环境恶化和经济社会落后面貌，发挥了重要作用，为进一步推进西部大开发打下了基础。

为加强“十一五”乃至今后更长一个时期内的西部开发重大课题研究和项目储备工作，2003 年下半年，国务院西部开发办与国家开发银行协商，由国家开发银行提供 3300 万元 A 类技术援助贷款，支持国务院西部开发办组织开展“十一五”期间西部大开发的重大问题和重点项目研究。重大问题主要是对西部大开发具有全局性、战略性、基础性影响的关键问题。重点项目主要是围绕到 2010 年西部地区基础设施建设取得突破性进展、特色优势产业有较大发展的目标，在对各地资源优势、市场条件和技术条件充分分析的基础上，研究提出的基础设施、特色优势产业项目。2003 年 12 月 4 日，国务院西部开发办和国家开发银行在北京联合召开座谈会，全面启动西部大开发重大问题和重点项目研究工作。

按照利用国家开发银行技援贷款进行研究的有关要求，国务院西部开发办、国家开发银行和各地西部办严把选题关，经汇总平衡，最终确定支持 79 个研究课题。其中，关系西部开发全局的重大问题研究课题 11 个，包括“十一五”西部开发总体规划思路、西部地区农业发展和生态建设、特色优势产业布局和发展、西部开发法制环境分析与对策研究、西部地区农村公共服务体系建设、建立长期稳

定西部开发资金渠道研究、水资源研究、综合运输体系建设、西部重点工程建设进展及成就、西部大开发体制创新研究、西部地区能源资源开发及相关政策研究等；西部地区重点项目研究课题 68 个，包括水利、交通、能源、城市基础设施等基础设施项目和农牧业、矿产冶金、旅游、高新技术产业等特色优势产业项目。

两年来，国务院西部开发办、国家开发银行在各地西部办、国家开发银行各有关分行和研究单位及负责同志的积极配合下，认真开展西部开发重大问题和重点项目研究工作，开题报告审定、技援贷款执行、规划研究开展、成果评审验收等工作进展顺利。国务院西部开发办与国家开发银行多次联合到西部地区进行实地调研，听取课题研究中间成果汇报，提供指导和建议，并组织有关单位和专家对成果进行中期和终期评审。国家发展改革委宏观经济研究院国土所、能源所和经济所，水利部水利水电规划设计总院，中国社会科学院工业经济研究所，国家发展改革委国际合作中心，中国交通运输协会，中国（海南）改革发展研究院，中国工程咨询协会等课题承担单位和研究人员在课题的选题、研究和交流等方面给予了大力支持和配合，保证了课题研究的质量和水平。西部各省（自治区、直辖市）、新疆生产建设兵团及湖南湘西、湖北恩施、吉林延边自治州的发改委、西部办对此项工作高度重视，成立专门研究领导小组，根据当地的实际情况，认真组织协调有关部门、单位开展研究。2005 年 12 月底，主要研究工作顺利完成。

利用国家开发银行技援贷款开展重大问题和重点项目规划研究，是一次工作创新，也是一次有益的探索。国务院西部开发办和国家开发银行密切合作，坚持以科学发展观统领西部大开发全局，从加快西部地区发展，逐步缩小区域发展差距，推进全面小康社会与和谐社会建设出发，研究提出符合西部地区实际情况的发展思路、对策建议。同时，这次研究工作也充分调动了各有关单位、研究人员参与和支持西部大开发的积极性，加强了政府与政策性银行的互动

联系，共同为西部地区谋划了一批关系长远的重大基础设施和重点产业项目，推进了西部地区重大项目的前期工作。

本汇编的研究结论和成果仅代表各课题承担单位的观点和见解，提出的项目也是建议方案，供有关方面参考。

最后感谢为本汇编出版做出贡献的中国计划出版社和所有承担编辑、校对工作的同志。

王全祥 批中民

二〇〇六年二月

目 录

第一篇 中国连接东南亚、南亚国际 大通道建设规划研究报告

第一章	云南国际大通道的定位和战略意义	(5)
第二章	云南国际大通道发展现状分析	(8)
第三章	云南国际大通道建设总体目标、发展思路及规划 布局重点	(22)
第四章	云南国际大通道“十一五”期间建设重点	(30)
第五章	建议及对策措施	(37)
附 表	中国连接东南亚、南亚国际大通道云南省建设规划 项目	(43)

第二篇 2020 年电力发展战略和 “十一五”重点任务研究报告

第一章	电力基本情况	(47)
第二章	电力发展面临的形势	(51)
第三章	指导思想、发展原则及战略目标	(58)
第四章	2020 年电力发展战略	(60)
第五章	“十一五”重点任务研究	(72)

第六章 对策和措施	(79)
附表 1 云南省“十一五”电力重大项目前期工作情况 汇总	(83)
附表 2 云南省“十一五”电力重大项目规划	(88)

第三篇 云南省矿电结合发展战略及 “十一五”重点建设规划研究报告

第一章 矿、电产业发展现状及趋势	(93)
第二章 云南矿电结合现状分析	(100)
第三章 推进云南矿电结合的战略机遇、挑战与意义	(105)
第四章 指导思想、发展思路、目标和原则	(111)
第五章 推进矿电结合的主要任务	(115)
第六章 “十一五”矿电结合重点项目及布局	(119)
第七章 推进矿电结合的政策措施	(127)
附录一 云南省电力发展现状及趋势	(133)
附录二 云南省矿业发展现状及趋势	(138)
附录三 云南省磷化工发展现状及趋势	(150)
附录四 云南省“十一五”矿电结合开发建设部分重点 项目概要	(160)

第四篇 云南省水资源保护与 开发利用研究报告

第一章 自然及社会经济概况	(180)
第二章 水资源及其开发利用现状	(189)
第三章 水资源供需趋势	(210)
第四章 水资源保护与开发利用基本思路	(223)
第五章 重大项目	(231)
第六章 政策措施	(266)

第七章 主要结论	(281)
附表 云南省水资源保护与开发利用规划研究项目	(288)
参考文献	(289)

第五篇 云南省林纸一体化 发展规划研究报告

第一章 云南制浆造纸工业发展现状	(296)
第二章 云南快速发展林纸产业的战略机遇	(297)
第三章 云南发展林纸一体化的突出优势	(300)
第四章 推进林纸一体化面临的困难和问题	(304)
第五章 纸浆市场分析	(306)
第六章 总体思路和发展目标	(308)
第七章 布局重点	(311)
第八章 环境保护	(315)
第九章 保障措施	(317)
第十章 政策建议	(320)
第十一章 重点项目基本情况	(321)
附表 云南省林纸一体化发展规划研究重点项目	(323)
附录一 思茅市、临沧市、保山市、红河州、德宏州、 文山州森林资源状况报告	(324)
附录二 云南省林纸规划区水资源情况	(342)
附录三 国内浆纸市场分析	(349)
附录四 云南省制浆造纸业现状、前景和对策	(373)
附录五 云南省林纸一体化产业的布局依据与考虑	(385)
附录六 森林保护与环境保护措施	(394)
附录七 云南省纸浆原料林基地建设中的树种选择问题 ...	(399)

第六篇 中国香格里拉生态旅游区云南 片区旅游项目建设规划研究报告

第一章	区域背景分析	(410)
第二章	旅游资源分析	(423)
第三章	旅游市场分析	(443)
第四章	旅游项目建设	(448)
第五章	旅游交通建设	(490)
第六章	旅游项目建设投融资分析	(494)
第七章	旅游资源与生态环境保护	(503)
第八章	旅游项目建设的保证措施	(510)
附表	中国香格里拉生态旅游区云南片区旅游项目建设规划 研究项目表	(517)

第一篇

中国连接东南亚、南亚国际 大通道建设规划研究报告

前言

把云南建成中国连接东南亚、南亚的国际大通道，是云南省委、省政府紧紧抓住国家深入实施西部大开发、中国—东盟自由贸易区建设、泛珠三角“9+2”区域合作与发展等重大战略机遇，坚持贯彻实施的一项科学的重大决策；是云南省委、省政府带领全省各族人民认真贯彻党的十六大精神，充分发挥云南地处祖国西南边陲，具有沟通“两大洋”（太平洋、印度洋）、“三大市场”（中国、东南亚、南亚市场）的独特区位优势，加大对内对外开放力度、确立云南成为我国面向东南亚、南亚开放的交通枢纽地位、从而服务全国经济发展的关键举措。举全省之力，千方百计打造国际大通道，是促进云南经济社会发展，加快边疆少数民族地区脱贫致富步伐，实现云南与全国同步实现全面建设小康社会目标的重要途径。

党的十六大报告明确指出，二十一世纪头二十年，对我国来说，是一个必须紧紧抓住并可以大有作为的重要战略机遇期，确立了进一步扩大对外开放的指导方针。2003年我国人均GDP迈上了1000美元的新台阶，步入了从低收入国家向中等收入国家迈进的“黄金发展期”。以十六大精神和科学发展观为指导，把云南建成中国连接东南亚、南亚的国际大通道这一宏伟目标已迎来了前所未有的良好机遇，必须付出艰辛的努力去牢牢把握。

第一，中国—东盟自由贸易区建设、云南积极参与泛珠三角“9+2”区域合作与发展以及滇沪、滇浙合作等为国际大通道建设带来了前所未有的重要战略发展契机，同时也提出了更高的要求。

2002年11月4日，《中国—东盟全面经济合作框架协议》签署。2004年11月29日，第八次中国与东盟领导人（10+1）会议发表了《落实中国—东盟面向和平与繁荣的战略伙伴关系联合宣言的行动计划》，签署了《中国—东盟全面经济合作框架协议货物贸易协议》、《中国—东盟争端解决机制协议》、《中国与东盟交通合作谅解备忘录》，中国与东盟湄公河次区域五国签署了关于共同推进建设大湄公河次区域信息高速公路的谅解备忘录。中国—东盟自由贸易区将是世界上人口最多的自由贸易区，也将是发展中国家间组成的最大的区域贸易集团，它将为中国和东盟带来互利双赢的局面。自1990年以来，中国—东盟贸易额以年均约20%的速度递增，2004年，双方贸易额达1059亿美元，增长了35%，2005年前两个月，中国与东盟双边贸易额达166.3亿美元，东

盟首次成为中国第四大贸易伙伴。云南作为中国—东盟自由贸易区的前沿具有得天独厚的区位优势,是我国通向东南亚、南亚的重要门户。要充分利用区位优势和发展机遇,发展、壮大云南省的综合实力。

2004年6月3日《泛珠三角区域合作框架协议》在广州签署。这个中国规模最大、范围最广、在不同体制框架下的区域组合,是东、中、西部经济互联互通、协调发展的新突破。这一区域所建立起来的“共生共赢型”经济体系,将成为中国未来经济发展的高速增长极。胡锦涛总书记曾指出:推动泛珠三角区域合作对各方都有利,要搭建并利用好这个平台,需注意做好战略规划,务必实实在在取得成效。推动泛珠三角区域合作,遵循区域经济发展规律,实现生产要素合理流动,在电力、矿产、生物资源、旅游、高新技术等领域与区域内其余十个经济体开展合作,实施“西电东送”、“外企西进”,不断探索泛泛联合(泛珠三角与泛亚),实现资源优化配置,拓展发展空间,就能不断加快云南发展开放型经济,就能不断壮大云南经济实力,就能不断提高云南的经济地位。

第二,国家深入实施西部大开发战略,对云南交通建设高度重视。云南独具的区位优势正日益引起国家的重视,国际大通道建设的重要性和紧迫性在国家有关层面正逐步形成共识。国务院以及国家发展和改革委员会、国务院西部开发办、铁道部、交通部、民航总局等国家部委采取切实行动关心、支持云南交通建设。在国家通过的交通专项规划——《中长期铁路网规划》和《国家高速公路网规划》中,云南占有重要位置,充分表明了国家对云南交通发展的高度重视,给云南交通注入了新的发展动力,云南已经迎来了新一轮交通建设高速发展期。要抓住这个机遇,做好与相关部委的衔接汇报工作,争取得到国家的大力支持,推进国际大通道建设。

第三,云南省委省政府和各级政府部门高度重视国际大通道建设。针对交通运输对云南经济社会发展的制约作用已日渐凸显,解决交通运输“瓶颈”制约已刻不容缓的实际情况,云南省委省政府将大规模建设交通基础设施、大力推进国际大通道建设作为发展云南经济的重要任务来抓,通过召开专题会议、组建建设领导小组、构筑投融资平台、组建多家投资公司、下发政策指导性文件等方式大大推进了国际大通道建设进程。全省各族人民和各级政府对大通道建设表现出极大热情,对大通道建设给予了积极的协助配合,为国际大通道建设提供了可靠的保证。

第四,困扰交通建设发展的关键——资金筹措问题已引起国家和云南省委