

党的纪律基础知识读本

中共江苏省纪委教育室



目 录

✓第一章	增强纪律观念，严格遵守党的纪律……………	(1)
✓第二章	严明党的政治纪律，保证全党的团结统一…	(12)
✓第三章	严守党的组织纪律，坚持民主集中制……………	(22)
✓第四章	严格党的宣传纪律，保证宣传工作的正确方向……………	(32)
✓第五章	增强保密观念，严守党的保密纪律……………	(44)
第六章	严格遵守财经纪律，保证社会主义建设的顺利进行……………	(54)
✓第七章	严格遵守外事纪律，维护国家权益和民族尊严……………	(66)
✓第八章	维护和加强人事纪律，保证党的干部路线的贯彻执行……………	(77)
第九章	严格遵守党的群众纪律，密切党与群众的联系……………	(87)
第十章	严守职业纪律，纠正行业不正之风……………	(97)
第十一章	共产党员要模范遵守社会主义道德……………	(106)
第十二章	严肃执行党的纪律，坚决同违纪行为作斗争……………	(120)

附录:

- 1.关于党内政治生活的若干准则……………(128)
- 2.中共中央纪律检查委员会关于共产党员在经济方面违法违纪党纪处分的若干规定(试行)

.....	(148)
3. 党员领导干部犯严重官僚主义失职错误党纪处分的暂行规定.....	(166)
4. 共产党员在涉外活动中违犯纪律党纪处分的暂行规定.....	(175)
5. 中央纪律检查委员会关于共产党员违反社会主义道德党纪处分的若干规定(试行).....	(178)
6. 对参与嫖娼、卖淫活动的共产党员及有关责任者党纪处分的暂行规定.....	(185)
7. 中共中央纪律检查委员会关于对妨碍违纪案件查处的党组织和党员党纪处分的规定(试行).....	(187)
编后.....	(194)

第一章 增强纪律观念，严格遵守党的纪律

内 容 提 要

严格的纪律是我党重要的建党原则，是无产阶级政党区别于其它阶级政党的重要标志之一，也是我党的优良传统。

党的纪律，就是党内的各种规矩，是规范党组织和党员行为的规则。自觉性、强制性是党的纪律的主要特征。

严格党的纪律是保持工人阶级政党的先进性与纯洁性、维护党的团结统一、执行党的路线、密切党与人民群众联系的重要保证。在执政和改革开放条件下，严格党的纪律更有重要的现实意义。各级党组织和每个党员要增强纪律观念，自觉遵守党的纪律。

第一节 党的纪律的内容及特征

（一）党的纪律的含义

“不以规矩，不能成方圆。”任何一个社会、社会组织或社会团体，都需要有共同遵守的行为准则和规范，以维护社会组织、团体的工作秩序，生产秩序、生活秩序及其他秩序，保证社会组织或团体内部的工作、生产和生活的

正常进行。这种行为准则和规范，在一定的范围内，对人们具有约束力，所属成员都有严格遵守的义务，这就是纪律。

中国共产党的纪律是根据党的性质、纲领、革命和建设发展的进程，以及实现党的路线、方针、政策的需要，按照民主集中制的原则而制定的各种党规党法的总称，是党的组织和党员必须遵守的行为规则。通俗地说，就是党内的各种规矩。我们党从她诞生的那天起，就对自己的各级党组织和全体党员提出了必须严格遵守党的纪律的要求。共产党员志愿加入党的组织，就表示了必须自觉接受党的纪律的约束。严格的纪律是我们党的重要建党原则，是共产党区别于其他阶级政党的重要标志之一。

（二）党的纪律的内容

党的纪律涉及到党内生活的各个方面，它的内容随着党的事业的不断发展，党的工作范围的不断拓宽和深入而不断扩大和增多。

党章是党的根本大法，它规定了党内生活和党的活动的基本原则。《关于党内政治生活的若干准则》是党章的重要补充，也是党内的重要法规。此外，针对党内某些专门问题和一定范围、一定人员而制定的具体条例，制度和规定、决定、决议，同样具有党规党法的性质。党章还规定：“党必须在宪法和法律的范围内活动。”因此，国家颁布的宪法、法律、法令以及行政纪律，也是各级党组织和全体党员必须遵守的纪律。

党的纪律的基本内容主要有以下十个方面：

1. **政治纪律。**这是规范党组织和党员的政治言论、政治行动、政治立场，维护党的政治原则、政治方向和政治路线

的行为规则。它在党的纪律中具有头等重要的地位。

2. 组织纪律。这是维护党的团结统一的原则与规范。是处理党组织之间和党组织与党员之间关系的纪律。核心是党的民主集中制原则。

3. 宣传纪律。这是进行党的宣传工作必须遵守的行为规则和党对宣传工作的要求。

4. 群众纪律。是党组织和共产党员处理同人民群众关系的行为规则。

5. 财经纪律。这是党组织和党员在财政经济活动中必须遵守的行为规则。也是所有单位和工作人员在财政经济活动中必须遵守的行为规则。

6. 人事纪律。这是党组织和党员在执行党的组织路线、干部政策时必须遵守的原则和行为规则。

7. 外事纪律。这是党组织和党员及其他涉外人员在涉外活动中必须遵守的行为规则。

8. 保密纪律。这是规范党组织和党员保守党和国家秘密以及其他秘密事项的行为规则。

9. 职业纪律。这是各行各业的党组织、党员和工作人员对待和处理与自己职业有关的各种问题的行为规则。

10. 社会主义道德方面的纪律。这是共产党员在处理人际关系、公私关系以及社会公德方面的行为规则。

(三) 党的纪律的特征

我们党是工人阶级的先锋队。党的性质决定了党的纪律的特征，它主要反映在集中与民主、强制性与自觉性的辩证统一上。党的纪律是铁的纪律，又是自觉的纪律，是铁的纪律与自觉纪律的统一。正如列宁指出的“任何一个新的社会

制度都要求人与人之间有新的关系，新的纪律。过去有一个时期，没有农奴制的纪律就不能经营经济，那时唯一的纪律就是棍棒；过去在资本家统治的时期，饥饿就是纪律。而现在，从苏维埃改革起，从社会主义革命开始，纪律应该建筑在崭新的基础上，这种纪律就是信任工人和贫农的组织性的纪律，是同志式的纪律，是相互尊重的纪律，是在斗争中发挥独创性和主动性的纪律。”（《列宁全集》第27卷第481页）

1. 党的纪律是铁的纪律。这主要指纪律的强制性和严肃性。党的纪律是极其严格的，没有任何随意性可言。

党的纪律具有严格的强制性。凡是纪律都有强制性，党的纪律更是如此。它以服从为前提，要求党的一切组织和全体党员必须无条件的遵守，自己的言行必须受党的纪律的约束，决不允许违反或破坏。在党内，当某些意见、建议、方案在酝酿讨论的过程中，党员在规定的范围内可以自由讨论，开展批评，提出不同的意见，表示赞成或不赞成。这是允许的，而且是提倡的。但是，凡属于党已规定的纪律，或者经党的会议上讨论通过形成的决议，就具有强制力和约束力，必须坚决地、不折不扣地贯彻执行。

党的纪律具有高度的统一性。它对每个党员都具有同样的约束力。在党的纪律面前人人平等。党内不允许存在不受党纪约束的特殊党员和特殊组织。陈云同志说过：“严格地遵守党的纪律，为所有党员及各级党部之最高责任。无特殊人物，无特殊组织”（《陈云文选》[1926—1949]第129页）任何党员，不论职务高低，党龄长短，功劳大小，都必须遵守党的纪律。只要违反党的纪律，不管是谁，都要受到追

究。

2. 党的纪律是自觉的纪律。党员遵守纪律，不是勉强执行或盲目顺从，而是建立在自觉遵守的基础之上的。只有广大党员具备了高度的共产主义觉悟，铁的纪律才能真正得到遵守和执行。

党的纪律之所以具有强制性和自觉性的特征，是因为：

第一，全党有共同的思想基础。我们党是以马克思列宁主义、毛泽东思想作为理论基础的党。由于指导思想一致，信仰一致，就能够使全党有共同的理想和行为准则。遵守党的纪律就能成为党组织和党员的自觉行动。

第二，全党有共同的政治基础。党的最终目标和政治路线集中地体现了工人阶级和全国各族人民的根本利益，广大党员自愿地集合在实现共产主义社会制度这面旗帜下，自愿地为人民群众谋利益，因而他们能够自觉地接受党的纪律的约束。

第三，全党有共同的组织基础。党的纪律是按照民主集中制原则，在充分发扬民主的基础上，按照少数服从多数的原则集中起来制定的，它是广大党员的意志和共同愿望的集中体现。

第四，广大党员有较高的政治思想觉悟。共产党员是工人阶级的先进分子，他们具有对革命事业的无限忠诚，有把党和人民的利益高于一切的思想觉悟，并且深知严明党纪的重要性，懂得自觉遵守纪律是自己应尽的义务。

总之，党的纪律是建立在广大党员自觉遵守基础上的铁的纪律，它把强制性和自觉性寓于一个统一体之中。遵守和执行党的纪律，一定要把两者统一起来。一方面，要强调纪

律必须以服从为前提，决不能有丝毫违反；另一方面，又要提高遵守党纪的自觉性。缺乏自觉，采取勉强的、盲目的态度，就不能认真地遵守党的纪律，以致犯错误；片面强调自觉，否认纪律的强制性，又会使党的纪律失去它的严肃性，甚致导致破坏党的纪律。

第二节 党的纪律建设在党的建设中 具有十分重要的意义

无产阶级政党和她的领袖们，历来十分重视和强调党的纪律的极端重要性。马克思指出：“我们现在必须绝对保持党的纪律，否则将一事无成。”（《马克思恩格斯全集》第29卷第413页）列宁说过：“无产阶级的无条件的集中制和极严格的纪律，是战胜资产阶级的基本条件之一。”（《列宁选集》第4卷，第181页）中国共产党从她诞生的第一天起，就十分重视加强党的纪律建设。在党的历次代表大会所通过的章程中，都有关于党的纪律的要求和内容。毛泽东同志曾明确指出：“加强纪律性，革命无不胜。”（《一九四九年元旦题词》）具体地说，党的纪律建设的意义主要有以下几个方面：

（一）严明的纪律是维护党的团结和统一的重要保证

党的团结统一是马列主义政党建设的一个重要原则，是革命和建设取得胜利的基本保证。要使全党保持团结统一，一要靠共同的理想，二要靠党内严明的纪律。党的纪律对党组织和党员在政治上、工作上、生活上各个方面都提出了要求，作出了规定。遵守这些规定，党就能保持团结统一，就

有战斗力。反之，如果党组织和党员纪律涣散，各行其是，甚至搞分裂活动，势必破坏党的团结统一，给党的事业带来危害。在我们党的历史上就发生过多次分裂党、破坏党的团结与统一的事件。新民主主义革命时期，张国焘另立“中央”；社会主义革命时期，出现过“高岗、饶漱石的反党联盟”；特别是“文化大革命”中，林彪、江青反革命集团阴谋篡党夺权，党组织瘫痪，山头林立，动乱不止，祸国殃民，教训十分深刻。1989年春夏之交的政治风波中，当时的党中央个别领导人分裂党的严重错误，破坏了党的团结统一，造成了严重的后果，是大家记忆犹新的。

(二) 严明的纪律是保证党的路线、方针、政策贯彻执行的有力武器

毛泽东同志说过，纪律是执行路线的保证。邓小平同志也指出：“一个党如果允许它的党员完全按个人意愿自由发表言论，自由行动，这个党当然不可能有统一的意志，不可能有战斗力，党的任务就不可能顺利实现。”（《邓小平文选》[1975—1982]第235页）这些论述深刻地阐明了党的纪律与贯彻党的路线的关系。

党要领导革命和建设事业取得胜利，首先必须制定正确的路线、方针和政策。正确的路线、方针、政策制定以后，还需要全党思想一致、行动一致地去贯彻执行。要做到这一点，除了广泛深入的宣传教育以外，还要有严格的纪律统一全党的行动。新民主主义革命时期，由于党及其领导的人民军队保持了严格的组织性和纪律性，因而能够迅速有效地贯彻党中央的政治路线和正确的战略战术，终于推翻了“三座大山”，取得了新民主主义革命的胜利。

在社会主义革命和建设时期，在改革开放的新形势下，也要求进一步严格党的纪律，以保证党在社会主义初级阶段基本路线的贯彻，保证社会主义经济建设和改革开放的顺利进行。

（三）严明的纪律是实现党与人民群众紧密联系的重要条件

党的事业的胜利，是与党同人民群众保持紧密的联系并得到人民群众的全力支持分不开的。离开了人民的拥戴和支持，党就失去了存在的土壤和条件。而保持同人民群众紧密联系的一个重要条件，就是靠严明的纪律。我们党在长期的革命斗争中，严格执行“三大纪律八项注意”，严守党的各项纪律，从而得到了人民群众的支持和拥护。严格维护党的纪律，从根本上说，也就是维护人民群众的利益。这不仅表现在党的群众纪律上，党的其它纪律都包含和体现了这一本质，因而人民群众是热忱拥护、积极支持党执行自己制定的纪律的。如果纪律松弛，不仅会损害党的利益，也必然会损害群众的利益，党群关系也会随之遭到破坏。

在执政条件下，严格党的纪律，对于保持党的先进性和纯洁性，密切党同人民群众的联系，保持党组织的战斗力，更有特别重要的现实意义。执政党的地位对党也是严峻的考验。这种考验，集中反映在能否正确对待和运用权力以及继续保持同群众的密切联系上。党和人民赋予党员的权力应该用来为人民谋福利，不能滥用职权，谋取私利。权力必须受到制约，不受制约的权力就会滋生腐败。

在现实生活中，由于经不起执政地位、和平环境与改革开放考验而产生的种种消极腐败现象，已经向我们敲响了

警钟。解决上述问题的重要措施之一，是进一步严格党的纪律，以防止滥用权力，清除腐败分子，处理不合格党员，纯洁党的队伍，提高党的战斗力和凝聚力。

第三节 各级党组织和共产党员

要自觉遵守党的纪律

遵守党的纪律，这是党章规定的党的组织和每个共产党员必须履行的义务。这是在入党誓词中就已载明了的。共产党员必须无例外地履行这一神圣义务，否则就不能做一个共产党员。

认真学习，加强党性修养，自觉用党的纪律规范自己的言行。党员自觉用党的纪律来规范自己的言行是与他们对马克思主义和共产主义事业的无限忠诚分不开的。每个党员，都要认真学习马克思主义，改造世界观，树立为共产主义事业奋斗终身的远大理想，培养崇高的精神境界、高尚的道德情操和坚强的革命意志，这样才会有遵守纪律的高度自觉性，才能做到无论在敌人的屠刀下、艰苦的环境里，还是在执政掌权的条件下，都不会抛弃信念，违犯纪律。因此，每个党员要加强党性修养，牢记全心全意为人民服务的宗旨，时时、处处自觉用党的纪律来约束自己，按照党的利益和要求去立身行事。

自觉用党的纪律规范自己的言行，就要明确是非观念，特别要明确政策观念。共产党员遵守党纪的最高标准，是维护和执行党和国家的政策。这是党性要求的根本所在，也

是执行纪律的最高标准。因为党的政治路线是通过党的方针政策来体现的。政策观念增强了，纪律观念也会增强。明确了是非界限，特别是政策界限，懂得了什么可以做，什么不可以做；怎样做是对的，怎样做就错了。就会有严格遵守纪律的坚定性。因此，每个党员必须保持清醒头脑，把握政策界限，正确执行政策，克服错误思想，自觉遵守纪律。

自觉用党的纪律规范自己的言行，还必须牢固地确立群众观念，密切同人民群众的联系。要在学习、工作、生产和社会生活中处处、事事起模范带头作用，为群众树立良好的榜样。

自觉用党的纪律规范自己的言行，还应该增强自我监督意识。要经常用党员的标准、党的纪律来检点自己的言行，并自觉地把自已置身于群众的监督之下，经常进行自我批评，不断克服自身的缺点错误。

自觉用党的纪律规范自己的言行，还要勇于和不正之风、违法乱纪行为作斗争。党章规定，共产党员要“勇于揭露和纠正工作中的缺点错误，支持好人好事，反对坏人坏事。”批评与自我批评是我们党的优良传统，也是我们党区别于其他阶级政党的重要标志之一。但是十年动乱，这一优良传统遭到了严重的破坏。现在不少党组织内部，政治生活不正常，批评与自我批评开展不起来，大大削弱了党组织的战斗力，影响了党员的先锋模范作用发挥，这种状况必须改变。一个合格的共产党员，必须发扬无私无畏精神，克服私心杂念，勇敢地与违法乱纪现象进行坚决的斗争，把党的这一优良传统恢复和发扬起来。

党员领导干部要带头遵守党的纪律。党员领导干部是贯

彻党的路线、方针、政策的组织者，又是率领党内外群众进行“两个文明建设”的带头人，他们的言论和行动，不论产生正效应或负效应，对社会生活都会产生重大的影响。一个领导班子或领导干部，如果能够在政治上自觉地同党中央保持一致，做到清正廉洁，艰苦奋斗，模范地遵守党纪国法，那个地区 and 单位的党风和社会风气就比较容易搞好，这是一条被无数事实证明了真理。所谓“其身正，不令而行；其身不正，虽令不从”，就是这个道理。

思考题：

1. 党的纪律的内容和特征是什么？ → 3分
2. 联系实际，讨论严格遵守党纪的重要意义。
3. 共产党员怎样做自觉遵守党纪的模范？

第二章 严明党的政治纪律 保证全党的团结统一

内 容 提 要

党的政治纪律是规范党组织和党员的政治言论、政治行动、政治立场，维护党的政治原则、政治方向和政治路线的行为规则。

加强党的政治纪律是维护党的团结统一、顺利进行社会主义现代化建设和改革开放、与资产阶级自由化作斗争、反对“和平演变”阴谋的重要保证。

各级党组织和全体党员特别是党员领导干部，必须加强学习，不断提高维护党的政治纪律的自觉性；坚决与资产阶级自由化作斗争；严肃查处违犯党的政治纪律的案件。

第一节 党的政治纪律的含义及内容

（一）党的政治纪律的含义

党的政治纪律，是规范党组织和党员的政治言论、政治行动、政治立场和维护党的政治原则、政治方向、政治路线的行为规则。它是保持全党政治上的团结和统一，完成党的

各项任务最重要的保证。党的政治纪律在党的纪律中居于头等重要的地位。

(二) 党的政治纪律的基本内容

党的政治纪律最基本的内容，就是要求各级党组织和全体党员必须在政治上和行动上同党中央保持高度一致，保证全党的团结统一。一九八〇年底，邓小平同志在《贯彻调整方针，保持安定团结》的讲话中指出：“各级组织，每个党员，都要按照党章规定，一切行动都要服从上级组织的决定，尤其是必须同党中央保持政治上的一致，这一点现在特别重要。”在政治上同党中央保持高度一致，保证全党的团结统一，这是一个重大的政治原则问题，也是党的政治纪律首要的、核心的要求。这一要求又具体体现在党的组织和党员必须坚定不移地贯彻执行党的路线、方针、政策上。党的路线是党为了完成一定历史时期的任务而确定的基本方针和指导原则。党的路线以及根据路线而制定的有关方针、政策，只有通过各级党组织和党员，才能得到贯彻执行。各级党组织和党员也只有坚决贯彻执行党的路线、方针、政策，才能使同党中央保持高度一致得到具体体现。

在现阶段，各级党组织和每个党员必须认真贯彻执行党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策。这是我们党总结了建国以来经验教训的成果，并经过实践证明是完全正确的，因而得到了全党和全国人民的拥护。特别是党的“十三大”提出的以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗的社会主义初级阶段的基本路线，进一步明确了社会主义现代化建设的中

心任务以及实现这一任务的根本途径和方法，是建设有中国特色的社会主义的纲领。贯彻执行党的基本路线以及依据这一基本路线制定的一系列方针、政策，这是各级党组织和每个党员同党中央保持一致，保持全党团结统一的具体体现，也是遵守政治纪律的重要标志。这里要特别强调几点：

1. 坚持四项基本原则。即：坚持社会主义道路，坚持人民民主专政，坚持中国共产党的领导，坚持马克思列宁主义、毛泽东思想。这四项基本原则，是全党和全国各族人民团结统一的政治基础，已被载入我国的宪法和党章，成为立党立国之本。邓小平同志强调指出：“如果动摇了这四项原则中的任何一项，那就动摇了整个社会主义事业。”历史充分证明：社会主义是中国走向繁荣富强的唯一正确的道路；无产阶级专政是社会主义革命和建设胜利的保障；党是领导全国人民建设社会主义的核心力量；马列主义、毛泽东思想是指导我们进行革命和建设的理论基础。坚决维护、坚定不移地贯彻执行这四项基本原则，才能保证我们国家沿着建设有中国特色的社会主义道路胜利前进。党的十三届六中全会《决定》强调指出：“四项基本原则，是全党团结和全国各族人民团结的共同的 political 基础，也是社会主义现代化建设事业顺利进行的根本保证。一切偏离四项基本原则的言论和行动都是错误的，一切否定和破坏四项基本原则的言论和行动都是不能容许的。”坚持四项基本原则，这是党的各级组织和每一个共产党员最为重要的政治责任，是党的重要的政治纪律。

2. 坚决贯彻执行党的方针、政策、决定和决议。党在现阶段实施的方针、政策是党在社会主义初级阶段基本路线的具体体现。当前贯彻执行党的方针、政策，首先要认真贯