

關係中國主權紙煙捐稅之問題

弁言

吾國自通商以來。市肆所陳列。士女所服用。種種需要品。奢侈品。來自外洋者。十居八九。國內工業失敗。下至一針一線之微。亦爲洋貨所攬奪。國民生計日蹙。幾幾乎斂手待斃矣。推厥原因。實由於關稅條約之束縛。外人以稅輕之故。挾其舶品縱橫吾國。以掣我土貨之生命。其於消耗品。如烟酒之類。或採用累稅法。獎勵出口。以我中國爲尾閭。試向海關調查。入口之貨價。比較出口之貨價。每年增多約四萬萬元有奇。洋商在華設廠製造者。尙不在內。閱之可爲寒心。吾國當局不思振興實業。爲挽救貧弱之計。復爲外人所誘脅。予以洋貨銷場便利之助力。例如民國十年八月北京烟酒署與英美烟公司所立聲明書是也。吾國曩因城下之盟。海關稅權受制於外人。而內地釐金。銷場稅。落地稅。猶有自由徵收之主權也。自此項聲明書成立以後。以內地二五捐爲通行護符。紙烟運輸之便利。其銷數遂倍蓰十萬於從前。運輸愈便。銷數愈增。近年銷額約達一萬五千萬元。實屬駭人聽聞。本國商人雖有製造。未得政府特別之援助。其勢既難於發展。加以地方多故。羣盜如毛。外人所運貨物。仍有所畏忌。不敢輕於行劫。貨車貨船。一插洋旗。軍隊亦不敢阻難。地方官或且爲之保護。

而本國商人適得其反比例。近年華商所受此類之損失。不知凡幾。安可與外人競勝也。各省近爲籌款起見。且鑒於紙烟一項。各國皆徵極重之稅率。香港新嘉坡定爲無稅口岸。對於烟酒亦例外加以重徵。各省因是有紙烟特稅之舉。其稅率爲值百抽二十。較諸外國所徵亦不過十分之一而已。近聞北京烟酒署。復以英美公司根據聲明書反抗特稅爲詞。主張續訂聲明書四條。不知第一次聲明書所指內地二五捐。祇是抵補內地釐金。屬洋貨子口稅性質。並非抵補內地銷場稅。落地稅或營業等稅。據此理由。儘可反駁。何爲一誤再誤。自將本國莫大稅源。甘願斷送外人之手。尤可慨者。各省自辦特稅以來。英美烟公司。強將二五捐扣抵。計已扣至現款五十餘萬元。除扣抵之外。尚有百餘萬元。作爲我政府欠款。彼藉端因而爲利。如此而可承認。則何事不可承認也。查各省所徵特稅。販戶皆加在價內零售。該項稅款實取之吾民。非取之外商。即使取之外商。儘可加在價內批發。英美公司始終反抗特稅。何嘗有分毫特稅之款支出。我政府不以正當之理由力與抗爭。或爭不直。儘可將聲明書作廢。反承認其扣抵。寧任國家損失。且尙負債。眞莫測用意之所在。本會對於此事。義難緘默。往復電爭。幾於唇焦舌敝。茲特繕錄成帙。告諸國人。急起一致力爭。不但續訂四條可以取消。并可將損失國家權利原訂聲明書根本取消。以救內地自由徵稅之主權。

國家幸甚。

上海總商會謹啓

弁
言

三

民國十年八月北京烟酒事務署與英美烟公司訂

聲明書辦法如左

第一條 全國煙酒事務署施行抽收香煙捐辦法英美煙公司允認遵辦並聲明下列各條

第二條 凡公司由通商口岸運往內地之香煙無論係由外洋運入或係在中國製造之品除海關稅及運至北京之崇文門稅外均應按價值分列四等（與進口香煙完納海關進口稅分等之辦法同）繳納內地統捐其捐率如下

頭等每五萬枝納十二元三角七分五釐

二等每五萬枝納七元一角二分五釐

三等每五萬枝納四元一角二分五釐

四等每五萬枝納二元二角五分

第三條 凡公司在華製造行銷各省之香煙無論運往通商口岸或租界均按五萬枝完納二元之出廠捐即在製造廠按箱繳納並由烟酒署發給印花票以備貼用此項印花

票得由公司向烟酒署備款請領仍由烟酒署派員在廠查驗印花

第四條 不滿五萬枝之香煙其納捐辦法應以五千枝爲單位凡不滿五千枝者亦應照五千枝計算抽收如五千零一枝卽照一萬枝計算一萬零一枝卽照一萬五千枝計算餘類推

第五條 公司運銷之香煙已納內地捐及出廠捐後領有捐單及貼印花所有各省之釐金及各種稅捐等項均准免納倘有向已經完納內地捐及出廠捐之貨征收別項捐款者公司得將捐單爲據以所捐之數抵繳以後應完納之捐款惟店鋪營業稅牌照稅不在此例

第六條 公司運銷內地之香煙應納之內地捐得於每月月底按捐單所載捐款之總數撥交烟酒署

前項交款手續另行詳定

第七條 公司在通商口岸或商埠行銷之香煙除第三條所載出廠捐外他行捐款均不完納其在通商口岸或商埠售出由購主運往內地之香煙則按第二條完納捐款

第八條 其他公司行銷香煙倘所抽之捐較本公司爲輕其待遇較本公司爲優者本公

司應享同等利益並得將所納之捐與他公司所捐之差數由應納捐款內扣除之

第九條 公司允認以上抽捐辦法是應聲明條約應享之權利毫不縮減或拋棄

第十條 公司允認以上抽捐辦法應由外交部正式達知英國使館

第十一條 以上收捐辦法自施行之日起於八年內有效

逕啟者日前與貴督辦而談香煙捐稅事其所擬使用運單辦法應不適用於廣西湖南

貴州廣東雲南等五省俟

貴政府能保證此項擬發之運單在該五省內亦能照樣遵行

再照新訂辦法辦理並希

貴督辦復以同意爲荷



民國十三年八月十一日上海總商會通電反對煙

酒署不應與洋商續訂內地捐稅之電文

(指出喪失主權不應成立十大理由)

頃閱報載烟酒事務署應英美烟公司之請求電召各省派員到京協議增加紙烟百分之五地方營業稅以免除各省現辦之特稅爲交換條件警耗傳來不勝詫異查吾國現在財政困乏達於極點凡有可籌款之處已次第舉行而統計政府及各省稅收所入仍不敷所出其尚有生發爲中國將來莫大稅源者惟烟稅一端緣捲烟一物世界上公認爲消耗品各國徵稅均主嚴重於民無傷於國有益吾國近年來百物騰貴因於必需品稅之加重奢侈品稅之反輕未知分別以致商務困憊民不聊生捲烟爲物銷耗吾民之金錢政府寓禁於徵應收極重之稅今我國自通商以來舶來品之充斥日增月盛中國四民之工業幾爲外貨攙奪殆盡印度三公司滅國可爲殷鑒所幸地大物博民風淳樸勉爲支持然比較三十年前社會經濟狀況饒瘠已判天淵伏查捲烟特稅開辦以來外商堅持二五捐案爲抵抗特稅之利器不知各國對於紙烟徵稅日本值百抽二百元英屬香港價達一百六十元

以上者每磅抽稅七角每箱大枝者約重一百五十磅抽稅一百零五元新嘉坡每磅抽稅八角每箱約重一百二十五磅抽稅一百元美國每千枝徵收美金二元卽每箱五萬枝徵收美金一百元一千九百二十三年日政府地僅三島三口僅五千餘萬其紙烟一項是年專賣利益計有一萬四千萬元以中國幅員之廣人口之衆民國十二年紙烟銷數共計一萬三千萬元按銷數慣例每年約增加三成五年之後銷數可達五萬萬元一烟之徵敲骨吸髓其吸收之金錢可以操縱我全國我國不爲所愚將來能達到專賣地位稅收仿照各國辦法每年收入可增利五萬萬元亦在意料之中無如前清與外國通商協定關稅主權喪失目前無可補救然內地之主權萬無再聚九州之鐵鑄成大錯現時中國尙有內地主權得以自由徵稅者因未與外人有何協議在現紙烟特稅值百抽二十爲徵稅之初階將來如照歐美日各國稅率始達世界互相平等之利益而爲中國增一莫大之稅源苟如烟酒署之計畫值百僅加五連原有二五捐僅爲七五從此捲烟稅源卽告終止此其一中國捲烟徵稅爲世界上最便宜者卽使內地與外商協定值百抽二十外商亦樂予爲之蓋一經協定卽從此失却內地自由徵稅之主權將來中國卽欲再加烟稅亦必受此束縛各種捐稅亦將援以爲例不啻爲國家斷送鉅大之稅收此其二紙烟一項政府原可設立公賣

局爲預備日後專賣之基礎公賣本屬官有之營業可以省令行之公賣之烟亦不能與洋商公司協議喪失中國權利爲將來專賣之障礙此其三捲烟能達公賣自有種種取締辦法不慮外商不就範圍其要着卽在勿陷於根本錯誤以免日後受外商挾持之糾紛此其四各省開辦特稅外商以違背二五捐聲明書爲藉口各省大都不知二五捐之案由故一聞洋商抵抗無策應付若照烟酒署計畫適正中外人之計而不覺今將二五捐成立之義釋明之查中國釐金無論土貨洋貨如無子口稅逢關納稅遇卡抽釐本屬繁瑣商人苦之自二五捐成立原是抵銷各省稅釐之本旨並非包括其他之營業銷場等稅卽如洋油洋廣貨等爲國民之必需品貨運內地除納子口稅或釐金貨到目的地尙有落地之比例此其五二五捐成立後英美公司之烟半由外洋運來半在中國製造其由外洋來之貨可領子口單既有子口單則不再納二五捐開辦之始將領子口單之稅款一面仍在二五捐項下扣抵無異並未納稅巧爲嘗試概可想見現各省因二五捐之協定已備受痛苦豈可一誤再誤再受束縛於外人此其六卽使口岸內地稅收各殊協議之時卽斷送內地稅收主權之日曠觀世界各國捲烟徵稅莫如中國之輕微者現今中國百廢待舉雜稅繁苛留此內地自由徵稅主權之生機爲日後整頓庶政之挹注果然辦到專賣地位每年收入達五

萬萬元一切苛細雜捐亦可豁免以紓民困若如烟酒署計畫不啻將此鉅稅送與外人此其七或謂捲烟非必需之物我國徵稅步武日本各國則銷數銳減所稱五萬萬元之預算恐徒託空言殊不知捲烟爲物有損無益若我國人果能實行戒吸則年中先可挽回數十千萬之漏卮藏富於民亦免金錢外溢況嗜好所在日本各國徵稅若是之重未聞稍受影響我國何獨不然設使貪圖目前區區之值百加五遽與外人協定內地從此永無自由徵稅主權較之前者海關協定之損失爲更鉅此其八各省創辦特稅取諸吸戶且爲數無幾而外商不惜出全力以抵抗者非爲目前計蓋此端一開將繼長增高達至專賣目的故對於區區特稅先行破壞使各省政府知難而退以弭後患同一納稅該外商既可承認附加稅何以不可承認特稅如其承認特稅則順理成章各紙烟商店何致受其痛苦今其不承認特稅而認附加稅居心蓋可想見若如烟酒署之計畫正中彼之陰謀達其托辣斯主義以壟斷中國烟草事業粵省印花稅收入不貲並未停辦而浙江成績爲各省冠其餘各省苟持以毅力外商不得在內地開設行棧經商終須就範蓋認定凡屬內地我有自由徵稅主權外人自無從干涉內政此其九總之捲烟稅洋商無論如何力抗或利誘協定爲國基之永久計決不能稍有遷就構成滿盤皆錯之害今日世界之潮流金融枯竭不可以立國

非澈底覺悟不足以救國此其十外人在我國經商深謀遠慮每因商務而牽及政治心所謂危不敢不告用謹披瀝上陳務祈拒絕協議以保主權臨電無任跂企云云

又八月十四日上海總商會通函各省總商會對增

加捲烟內地營業稅之表示

(指出謬誤之點五)

敝會因烟酒署有議增捲烟地方營業稅而將各省現辦捲烟特稅予以取銷認爲此舉不啻斷送內地課稅主權流毒無窮已於本月十一日切電北京當局竭力爭持原電曾刊入本月十二日滬埠各報想邀鑒察查各省舉辦捲烟特稅引起種種糾紛皆因與英美烟公司訂結聲明書而起核閱該聲明書種種謬誤非言可罄洋商來華設廠製造貨物自有中外通用之機製洋商完稅辦法可以依據即聲明書第三條所謂出廠捐是也此項稅率例徵百分之五乃烟酒署與該公司所訂出廠捐率無論貨品高下每五萬枝一律納捐二元較之第二條所定二五內地統捐以四等釐訂捐率而最下等之捲烟每五萬枝尙須納捐二元二角五分者輕重實太不倫消耗無益之品較之其他機製洋貨稅率轉輕數倍是爲破壞機製洋貨完稅之通則謬誤一也洋貨一抵指運地以後應另完落地稅早爲國際所

明認聲明書第五條公司運銷之香烟已納內地捐及出廠捐後所有各省釐金及各種稅捐等項均准免納是明明爲規避落地稅張本遂致數十年來通行之約章各省內地自由課稅之主權爲之破壞無餘謬誤二也有效期間延長至八年之久而又未聲明於此期間內政府如其有改訂辦法情事該公司亦應一律遵守是無論八年之內或二五附稅辦成或裁釐或加稅辦成如未得該公司同意儘可以聲明書爲抵抗之資超然例外謬誤三也聲明書第九條又稱公司允認以上抽捐辦法時應聲明條約應享之權利毫不縮減毫不拋棄是我所拋棄者爲條約上許抽洋貨落地稅之權利而彼則雙管齊下惟利是趨條約所許者可以聲明書爲抵抗聲明書所無者可以條約爲護符失敗至此實駭聽聞謬誤四也條約爲兩國政府締結非經修改之手續任何人不能使其效力中止今以一政府與一私人公司任意訂結契約使約章效力摧毀無形洋商最工心計此後約章中但稍有不便於彼者何難仿此先例爲第二聲明書之訂結謬誤五也查捲烟之二五統捐卽海關現行之子口半稅英人對於我國海關素極重視甚至壬寅中英商約併出廠稅亦議歸海關徵收獨於子口半稅聽其改變辦法安之若素不發一語卽此反證更足見聲明書損失之鉅故今日挽回之計卽在認定聲明書爲違反約章毫無存在之餘地各省舉辦特稅卽係洋

貨落地稅舊制既爲向來約章所許斷無受聲明束縛之義務應以此旨宣告中外毅力主持自然日起有功若以聲明書爲根據與之協議辦法此與備販爭值同一見解即使許我加至與特稅同一比例而主權一失不可復挽仍屬得不償失爲今之計必須保全內地課稅主權始有稅權完全恢復之餘地所爭在此所希望貴會同聲應援者亦在此非爲各省加增歲入計也尙祈不吝教言予以援助實深感幸上海總商會



民國十四年四月北京烟酒署與英美煙公司新訂

捐稅章

(前後文件一覽)

全國烟酒署近與英美烟公司議定加徵捲烟保護辦法並續補聲明書曾經本埠總商會以其有百害而無一利加以駁議呈請執政府取消曾誌前報惟續訂聲明書原文及此案之經過外間尙鮮知者茲特將此案經過文件披露於下

烟酒署上執政呈 呈爲本署與英美烟公司議定取徵捲烟保護捐暨續補聲明書四條繕單恭呈仰祈鈞鑒事竊查民國十年間本署擬訂徵收紙烟捐章程公布之後曾據英美公司呈具聲明書十一條承認遵照繳納實行之後此項捐款年約二百餘萬元嗣以浙省創辦捲烟特稅而蘇鄂直魯豫等省相繼舉行該公司即根據原書不再重徵及得扣抵之聲明關於各省所徵之特稅率向滬局二五捐內扣抵英美兩使更以此事有違條約節經提出嚴重抗議案懸三載已成爲外交上之焦點國楨受事以來即經詳加考核當各省創辦特稅之初皆視爲大利所在然一考其成效殊與始願大相逕庭收入之數除開支外所獲甚微徒使外交引起糾紛中央坐受損失權衡輕重惋惜良深前此本署曾擬以加稅間