

河南参事文选

(第三集)

河南省人民政府参事室



前 言

2000年，世纪交替，又恰逢河南省人民政府参事室迎来50年华诞。半个世纪以来，特别是近十年来，河南省人民政府参事室在省委、省政府的领导下，坚持“参政议政，统战联谊”的方针，围绕省政府的中心工作，充分发挥参事自身的优势，积极开展调查研究，为省政府领导出谋献策，反映社情民意。在详细掌握材料的基础上，向省政府呈报了许多调查报告和参事建议，大多引起了省政府领导的重视，为其决策的民主化、科学化提供了重要依据，收到了良好的效果。

为了再接再厉，更好地促进我省参事工作的进一步发展，我们将省政府领导的有关主要讲话以及2000年参事撰写的调研报告3篇，参事建议26篇和理论文章12篇，汇编成《河南参事文选》第三集。其中不少是参事们深思熟虑，字斟句酌的呕心之作，凝结着他们的辛勤劳作和智慧结晶，表达了他们的拳拳报国之心，眷眷为民之情，对此我们表示衷心地感谢，并祝愿参事们为开创21世纪参事工作新局面取得新的更大的成绩。

目 录

一、领导讲话

- 1、李克强省长在省政府参事工作会议上的讲话 (5)
- 2、李志斌副省长在省政府参事工作会议上的讲话 (7)

二、五十年庆典

- 1、李克强省长接见出席省政府参事室成立50周年纪念
会参事时的讲话 (11)
- 2、高举邓小平理论伟大旗帜 开创新世纪河南参事工作
新局面
——在省政府参事室成立50周年纪念会上的讲话
..... 李志斌 (13)
- 3、回顾历史 总结经验 努力做好新时期参事工作
..... 周发聚 (19)
- 4、提高参政咨询水平 服务领导决策需要
——庆祝省政府参事室成立50周年 胡运生 (29)

三、理论研讨

- 1、迎接知识经济的来临 李俊贤 (34)
- 2、东引西进 加快河南经济发展 张保法 (53)
- 3、加快基础设施建设是实现“东引西进”的基础
..... 范兆源 (60)
- 4、发展河南农业 支援西部大开发 林作樾 (68)
- 5、21世纪化工发展方向 方文骥 (70)
- 6、抓机遇迎挑战 发展河南经济 袁建民 (81)
- 7、搞好依法治省为“东引西进”创造良好的法律秩序
环境 薄希平 (85)

- 8、实施“东引西进”战略加快交通基础设施建设
..... 徐之青 (90)
- 9、“三个代表”是开创参事工作新局面的强大思想武器
..... 杨明德 (95)
- 10、拓宽渠道 充分发挥参事参政咨询作用
..... 解贵方 (105)
- 11、新形势下河南农业发展战略探讨 纪好勤 (113)
- 12、对我省中小学生推行素质教育措施问题的研究报告
..... 彭春成 (121)

四、调查与建议

- 1、关于我省乡镇农技推广体系的调查报告
..... 胡运生 任和平 解贵方 纪好勤 (137)
- 2、关于实施“东引西进”战略，开展省际间经济技术协作的调查报告
..... 张继祖 谢文利 胡运生 徐之青 (142)
- 3、论“东引西进”战略的客观必然性及实施构思
..... 张继祖 谢文利 (148)
- 4、关于加大依法整治违法医药广告力度的建议
..... 杨明德 (154)
- 5、河南城镇化发展应重视科技创新..... 王梦恕 (157)
- 6、发展我省优质专用小麦的几点建议
..... 林作樨 纪好勤 解贵方 任和平 (159)
- 7、河南省粮食厅关于优质专用小麦生产、收购情况的汇报 (163)
- 8、关于对我省农业综合开发的几点意见..... 胡运生 (167)
- 9、关于认真落实李克强省长提出的“加快旅游业发展”要求的建议..... 杨明德 (169)

- 10、关于调整农业和农村经济结构的思考与建议
..... 胡运生 (172)
- 11、关于加大打击娱乐场所色情陪侍活动工作力度的
建议 杨明德 (175)
- 12、关于防止棉田套种瓜菜农药污染的建议
..... 解贵方 (179)
- 13、关于实施分质供水保证我省居民健康安全的建议
..... 郭秀琦 (181)
- 14、关于加大对非法猎捕、杀害野生动物执法力度的
建议 杨明德 (182)
- 15、推进“大豆行动计划”调整农业产业结构
..... 韩景生 (185)
- 16、当前我省畜牧业发展存在的问题及对今后发展的
建议 郭秀琦 胡运生 (190)
- 17、对唐河等县农业生产结构调整的调查与建议
..... 任和平 胡运生 纪好勤 郭秀琦 (194)
- 18、进一步发挥参事作用的建议 ... 任和平 胡运生 (200)
- 19、关于河南搞好风险投资促进高新技术产业发展的
建议 黄绮华 (203)
- 20、加入 WTO 对河南农业的影响与对策 ... 林作楫 (211)
- 21、我对“西气东输”工程的几点建议 方文驷 (215)
- 22、关于实施“东引西进”战略的几点建议
..... 张继祖 谢文利 (219)
- 23、关于要尊重回、维吾尔等少数民族的清真饮食风
俗习惯的建议 杨明德 (223)
- 24、焦作市严禁焚烧秸秆取得突破 胡运生 (228)
- 25、关于在我省兴建一套 30 万吨合成氨的建议
..... 省政府参事室赴汴调查组 (230)

- 26、关于加快我省绿色食品发展的建议 解贵方 (233)
- 27、关于优质蛋白玉米和高油玉米推广的几点意见
..... 任和平 胡运生 纪好勤 (236)
- 28、关于进一步在省政府参事工作中加强中国共产党
与党外人士联盟的建议 杨明德 (239)
- 29、关于推广反租倒包组建农业高效示范园区的建议
..... 任和平 胡运生 解贵方 (243)
- 30、关于高效农业示范园区的调查报告
..... 任和平 胡运生 解贵方 (245)

發揚愛國傳統
致力振興中華

江澤民

一九九九年十月十八日

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席江泽民同志
于1999年10月18日为纪念国务院参事室成立50周年题词：
“发扬爱国传统，致力振兴中华。”

深謀遠慮秉公參政
洞察世事坦誠進言

李鵬

一九九九年
十月三日

中共中央政治局常委、全國人大常委會委員長李鵬同志
於1999年10月3日為紀念國務院參事室成立50周年題詞：
“深謀遠慮，秉公參政，洞察世事，坦誠進言”。

我认为老一辈无产阶级革命家决定建立参事室和文史馆的制度是完全正确的,是经受了历史考验的。参事室是随着新中国的成立而诞生的。文史馆稍晚一点,是 1951 年成立的。成立这两个机构是中国共产党统一战线政策的体现。是中华民族敬老尊贤、崇文尚德优良传统的体现,也是党和政府尊重知识、尊重人才政策的体现。

——摘自中共中央政治局常委、国务院总理朱镕基同志在国务院参事、中央文史研究馆馆员中秋茶话会上的讲话（1998 年 10 月 5 日）

同心謀國是
協力圖興邦

李瑞環
一九九九年
十月

中共中央政治局常委、全國政協主席李瑞環同志於1999年10月23日為紀念國務院參事室成立50周年題詞：“同心謀國是，協力圖興邦。”

李 克 强 省 长

在省政府参事工作会议上的讲话

(1999年4月2日)

各位参事：

今天，有机会与各位参事见面，我感到很高兴！在此，我代表省委、省政府对各位参事在过去一年里，为河南经济发展和社会主义全面进步做出的贡献表示衷心的感谢！

在政府设置参事室，请一些年高德劭、具有丰富经验、学识渊博的民主党派、无党派爱国人士当参事，是毛主席、周总理等老一辈革命家的英明决策，实践充分证明是完全正确的。这一方面是中国共产党统一战线的体现，是中华民族敬老尊贤优良传统的体现，同时也是党和政府尊重知识、尊重人才政策的体现，又是推进民主政治建设，加强政府决策科学化、民主化的实际举措。

在新的历史条件下，进一步加强参事工作，发挥参事在政府工作中参谋咨询作用，对于进一步巩固党的统一战线，加强民主政治建设，推进政府决策的科学化、民主化都具有十分重要的意义。要热情支持参事工作，为参事工作创造良好的工作环境和条件。

在座的各位参事是河南历史发展的见证人，都具有丰富的实践经验，在本专业方面有较深的造诣。参事在政府工作中的参谋咨询作用是不可或缺的。发挥参事的作用，一方面可以加强和沟通政府与各界人士的联系，及时听取他们的意见和建议；一方面可以更广泛、更直接发挥其聪明才智，推动政府决策更科学、更

民主。

现在，党中央要求在党政领导班子、领导干部中深入开展“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风教育活动，省政府领导班子在开展“三讲”教育中，欢迎各位参事以对党和人民负责的精神，对省政府工作中存在的突出问题，坦诚地提出来，以利于改进政府工作。

最后，再次感谢各位参事对政府工作的支持，祝大家保重身体、健康长寿！

李志斌副省长 在省政府参事工作会议上的讲话

(1999年4月2日)

各位参事、同志们：

我们这次参事工作会议开得很好，发聚同志在会议开始时对去年参事室工作的总结和今年参事工作的安排我完全同意。

1999年是我国历史发展进程中具有特殊意义的一年，大事、要事、喜事多，改革、发展、稳定任务十分繁重。做好今年的工作，对于经济持续发展，保持大局稳定，把社会主义现代化事业胜利推向21世纪，具有极其重要的意义。

我省今年面临的形势和任务，李克强省长在省九届人大二次会议上所作的《政府工作报告》中已讲得很清楚了，下面我就进一步做好参事工作再提几点希望：

一、强化学习意识，不断提高理论水平、政策观念和现代科学知识水平。江总书记强调“要学习、学习、再学习”。中央也一再倡导，要多学习，少应酬，脑子里经常装着几个问题，反复琢磨研究。一个人，坚持学习可以永葆青春；一个党、一个国家，大兴学习之风，可以永葆生机和活力。学习是我们树立正确的世界观、价值观和人生观的根本，不断丰富自己，增长才干，是我们做好本职工作的有效途径。

当前，我们正处在新旧世纪交替、新旧体制转换的重要历史时期，许多新情况、新矛盾、新问题、新事物不断出现。随着科技的迅猛发展和知识的不断更新，以往我们熟悉的东西已成为过

去，我们不熟悉的东西正在迎面而来。特别是知识经济时代的到来，正以强大的势头推动着世界经济快速发展。可以说，这是一场没有硝烟的革命，必将对现有的生产、生活方式，思维方式产生重大的影响。如何迎接知识经济的挑战，肩负起时代赋予我们的历史使命，唯一的办法就是学习新知识，接受新事物，掌握理论，迎接新挑战。

加强学习，首要的是学习邓小平理论。把邓小平理论确立为党的指导思想并载入宪法，是我党总结20年改革开放成功实践作出的历史选择。学习邓小平理论，要在掌握科学体系上下功夫，在掌握精神实质上下功夫，在掌握立场、观点、方法上下功夫。要以我们正在做的事情为中心，着眼于马克思主义理论的运用，着眼于对实际问题的理论思考，着眼于新的实践和新的发展，不断增强工作的原则性、预见性和创造性。其次要学习党的路线、方针、政策。政策和策略是党的生命线、生存线。党的统战理论、统战政策就是参事工作的生命线。我们要结合参事工作实际，学习好、领会好、贯彻好、执行好，把统战政策用足、用活、用准。这是我们做好参事工作的关键。三是学习现代科学知识、法律知识，特别是学习反映当代世界经济发展的新知识，不断拓宽知识面，对于我们把“正在做的事情”做好十分重要。去年，参事室发挥参事优势，举办《参事讲座》的做法就很好。方文驷、吕泰峰、李俊贤、张保法、齐贺坤、马培长等参事讲的“民主与法制”、“知识经济”、“环境保护”等方面的演讲稿，我都看了，很有意义。举办《参事讲座》既丰富了知识，又活跃了参事工作，拓宽了参事工作路子。同时，也达到了相互学习、相互交流、共同提高的目的。

二、强化政治意识，不断提高政治鉴别力和政治敏锐性。讲政治，不单是领导干部的事，也是每位省政府参事必须遵循的一个根本原则。譬如参政咨询、海外联谊本身就包含着政治工作。经

济是基础，政治是上层建筑，政治工作和经济工作是既相互联系又相互促进、相辅相成的。这就要求各位参事参政咨询时都要站在党和政府的立场上，站在“三个有利于”的立场上，站在稳定大局，发展经济，改善人民生活的立场上去思考和处理问题。对事关大局、事关政治、事关稳定的重要问题，要及时反映，冷静分析，勤于思考，善辩真伪，切不可人云亦云，随波逐流。参事是政府的参事，参事年高资深，德高望重，政府信任参事，参事应热心诚心为政府服务。参事说话办事都是有影响的，有份量的，一定要注意维护参事的形象。通过参政咨询、统战联谊工作，把“民主政治建设”在政府工作中体现的更充分些，作用发挥的更大些，从而推动民主政治建设的巩固和发展。

三、强化调研意识，不断提高决策服务水平。调查研究是科学决策的基础，是我们党一贯倡导的优良传统和作风，是我们的谋事之基，成事之道。调查研究的过程是一个认识事物，分析矛盾，解决问题的过程。调查的本身不是目的，目的在于认识事物的本质和规律性，进而提出解决问题的办法。对于参事来说，调查研究，体察民情，反映社情民意，提出解决问题的意见和建议，都是源于实际，源于基层，源于群众，同时又高于实际，是实际的升华和经验总结，具有一定的超前性、预见性和操作性。强化调研意识，必须“围绕中心、服务决策，参政咨询”这一主导思想，把握“三个重点”：一是把握省政府的中心工作，积极开展调查研究，提出有针对性、可行性、操作性的意见和建议。二是把握在一个阶段，一个时期里党委、政府和党政领导关心、群众关注的问题开展调查研究，提出意见和建议。三是把握经济发展、社会进步中的重要问题开展调查研究，及时向省政府提出意见和建议。在调查研究中，要把发挥参事自身优势和参事群体优势相结合；把参事调研与有关部门的共同调研相结合；要善于发扬解放思想，实事求是，勇于探索的精神，要善于运用交换、比较、反

复的方法；善于借鉴和吸收国内外成功经验，向省政府提出可靠性、可行性、可比性的意见和建议，为不断提高省政府及省政府领导决策水平服务。

四、增强团结意识，树立团结向上的良好风气，不断开创参事工作新局面。李瑞环同志指出：团结大多数，调动积极性是统一战线“安身立命”之本，是统一战线永远不能忘记、始终都要坚持、随着实践发展而常做常新的任务。我们说统战工作的永恒主题是大团结、大联合，就是讲的新时期统战工作的广泛性，既然统一战线是广泛的，就不仅是统战部门的事，也是全党的事，政府的事，也是参事的事。我们要自觉地学习和掌握党的统一战线的方针政策，学会做团结大多数，调动积极性的工作。领导班子、同志之间，参事之间，都要讲团结，讲大局，讲配合，讲协作。大事讲原则，小事讲风格，努力做到政治上相互关心，思想上相互促进，工作上相互支持，生活上相互体贴。

要进一步发扬团结进取，求真务实的作风。不唯书，不唯上，只唯实，一切从实际出发，力戒形式主义，力戒空话、大话、套话、虚话。解放思想，大胆开拓，积极开展新时期参事工作的理论研究和实践，努力开创新时期参事工作的新局面。参事室同志在为参事工作服务方面做的是好的，希望在新的一年里，进一步加强机关全面建设，努力把各项服务工作做的更好。

各位参事、同志们，纵观世纪之交的国际国内形势，既有有利条件，也存在严峻挑战，形势逼人，机遇催人。21世纪是我们中华民族实现全面振兴的伟大世纪，我们必须以强烈的紧迫感和使命感，不负人民厚望，不辱历史重托，努力为我省经济发展和社会全面进步做出新的贡献！

李 克 强 省 长

接见出席省政府参事室成立 50 周年 纪念会参事时的讲话

(2000 年 4 月 6 日)

各位参事、同志们：

今天，有机会参加省政府参事室成立 50 周年纪念会，我感到很高兴！在此，我代表省委、省政府对省政府参事室成立 50 周年表示热烈的祝贺！向各位参事和出席今天会议的同志们致以诚挚的问候！

省政府参事室成立以来的 50 年，在省委、省政府的领导下，始终以党的统一战线理论，民主政治建设理论为指导，坚定不移地坚持统战性与咨询性的统一，紧紧围绕党和政府的中心工作任务，发挥自身造诣深、联系广、影响大的优势，积极开展统战联谊，参政咨询工作，为推进我省改革开放、经济发展和社会全面进步，为促进祖国统一大业做出了积极的贡献。

五十年的历史证明，毛泽东、周恩来等老一辈无产阶级革命家亲自倡导在政府建立参事室这一英明决策的无比正确。这是我们党加强和巩固人民政权建设的一个创举；是我们党和政府尊重知识、尊重人才、尊老敬贤、崇文尚德的体现，是党和政府加强民主政治建设的重大举措，也是我们党和政府团结和联系各界人士、倾听人民群众呼声的一条重要渠道。

五十年的历史证明，省政府参事室作为省政府部门带有统战性、咨询性的工作机构，在促进祖国统一大业、推进政府决策的