

中共周口历史大事年编

(2004 下册)



中共周口市委

《中共周口历史大事年编》

编审委员会成员

主 任 刘应堂

副主任 段金生 石克生 王申亭

成 员 张怀义 石敬平 姚建华 张治光 何锁流

张天兴 毕起才 杨箴红 赵天冉 韩金岭

《中共周口历史大事年编》

编 辑 部

主 编 何锁流

副 主 编 王恒修 卢可仕

执行主编 杨 波

编 辑 段德宝 张继斌 高银芳 张 伟

刘继星 陈 辉 韩秀金 张凤琴

李荣轩 张 弛 刘天成

目 录

领导讲话选编

董光峰在人民代表大会成立 50 周年纪念大会上的讲话	1
董光峰在中共周口市委一届七次全会上的讲话	6
高德领在市政府第二次全会上的讲话	12
高德领在全市发展壮大县域经济暨项目建设年推进大会上的讲话	19
郭志岭在市一届人大常委会第二十六次会议上的讲话	32
田有申在市政协一届十八次常委会上的讲话	34

文件选编

中共周口市委 周口市人民政府关于促进农民增加收入的实施意见	38
中共周口市委 周口市人民政府关于进一步加强和改进我市未成年人思想道德建设的通知	43
中共周口市委 周口市人民政府关于发展壮大县域经济的实施意见	45
中共周口市委 周口市人民政府关于加快科技进步与创新的意见	54
市委办公室 市政府办公室关于印发《2004 年度全市党风廉政建设责任制及县市区处级干部年度考核工作方案》的通知	58
市委办公室印发《关于进一步深化“三级联创”活动加强农村基层组织建设的意见》的通知	62

全市党史大事记

周口市	66
-----------	----

县市区党史大事记

扶沟县	91
项城市	102
商水县	113
淮阳县	130
郸城县	136
太康县	150
沈丘县	158
鹿邑县	169
西华县	177
川汇区	187

目 录

经验介绍选编

大力发展订单农业 服务农业产业化经营	192
发挥资源优势 办出特色院校	195
深入贯彻《道路运输条例》促进运输行业新发展	197
深化改革 强化管理推动我市供水事业更好更快地发展	203

领导讲话选编

董光峰在人民代表大会成立 50 周年纪念大会上的讲话

(2004 年 9 月 15 日)

今天,我们在这里召开一个隆重而简朴的纪念大会,纪念人民代表大会成立 50 周年。首先,我代表中共周口市委、市人大、市政府、市政协,向 50 年来周口人民代表大会制度建设取得的辉煌成就表示热烈的祝贺!向为周口人民代表大会制度建设倾注心血,作出重要贡献的老同志表示崇高的敬意!向全市各级人大代表、人大常委会机关的同志表示诚挚的问候!

下面,我讲三点意见。

一、充分肯定 50 年来我市人民代表大会制度建设取得的辉煌成就

1954 年 9 月 15 日,全国第一届人民代表大会第一次会议在北京召开,人民代表大会制度在我国正式确立。1954 年 8 月 1 日,河南省第一届人民代表大会第一次会议召开,标志着人民代表大会制度在我省的正式确立。50 年来,我市人民代表大会制度建设走过了不平凡的历程,取得了辉煌的业绩。1979 年以后,县级以上人民代表大会设立常委会。宪法、法律赋予人大及其常委会立法权、监督权、重大事项决定权、任免权等项职权。特别是撤地设市后,2001 年 2 月,市一届人大一次会议选举产生了市人大常委会,我市人民代表大会制度建设和人大

工作进入了一个新的发展阶段。

多年来,各级人大及其常委会紧紧围绕工作大局,认真行使宪法和法律赋予的职权,为我市改革开放和社会主义现代化建设作出了重要贡献。一是监督工作不断完善和加强,各级人大及其常委会加强对“一府两院”的监督,形成了以听取工作报告、执法检查、代表视察和评议为主要监督形式,以营造良好经济发展环境和保障司法公正为监督重点,以个案监督、执法责任制、错案责任追究制为延伸手段的多层次综合监督体系,为加强和改进对国家机关的监督创造了宝贵经验。二是认真行使重大事项决定权,审议和决定了涉及本地经济、政治、文化建设等方面一系列重大事项,促进了决策的民主化、科学化,使决定权的行使逐渐步入法制化、规范化轨道。三是代表工作不断改进,认真贯彻《代表法》,切实保障各级人大代表的权益,积极为代表履行职责提供条件和帮助,同时组织开展视察、调研活动,认真办理代表所提议案、建议、批评和意见,注重提高代表素质,较好地发挥了人大代表在人大工作中的主体作用。四是人大常委会的自身建设全面加强,常委会组成人员的政治素质和履行职责的能力不断提

高,工作制度不断完善,人大干部队伍进一步年轻化、知识化、专业化。

我市人民代表大会制度建立 50 年来的光辉历程充分表明,这一制度既能保障人民统一行使国家权力,充分调动人民群众当家作主的积极性和主动性,又有利于政权机关分工合作,协调一致地组织社会主义建设,具有巨大的优越性和强大的生命力。周口能够有今天这样蓬勃发展的新局面,一个重要因素就是在市委的统一领导下,市四个班子和各级各部门的相互支持、密切配合,大家心往一处想、劲往一处使,共同为实现周口崛起的目标、为造福周口人民而不懈努力。几十年来,我市人大建设和人大工作取得了极其宝贵的经验,我们一定要认真总结,并在今后工作中继承发展,不断发扬光大。实践使我们深深体会到:

做好人大工作,必须坚持党的领导。人民代表大会制度建设和人大工作必须在党的领导下进行。我国的人民代表大会制度是在党的领导下建立的,人民代表大会制度的逐步完善和人大工作的有效开展,也都是在党的领导下进行的。加强人大工作,进一步完善人民代表大会制度,就要切实加强党对人大工作的领导。

做好人大工作,必须以经济建设为中心,自觉服从服务于经济建设这个大局。人大工作要紧紧围绕全市工作大局,为党的中心工作服务,为全市大局服务,既发挥监督作用,又把监督寓于服务之中;既发挥制约作用,又促进国家机关工作效率的不断提高。

做好人大工作,必须严格依法办事,规范职权行为。人大的权力作为一种国家权力,其行使效益不仅取决于社会公众的接受程度,还要看权力行使的规范程度。也就是说,职权的内容、行使的程序、职权行为的后果等都要规范化、制度化,使常委会各项职权的运行都有章可循,依法进行,体现地方国家权力机关遵法奉法的精神。

做好人大工作,必须摆正各国家机关之间的关系。由于人大及其常委会和“一府两院”同属党领导下共同对人民负责的国家机关,这就

形成了在党的领导下,分工协作,互相支持,共同对党和人民负责的政治关系;同时,人大及其常委会与行政、司法机关之间,又有依据宪法、法律结成的法律关系。从政治关系出发,人大及其常委会与“一府两院”在工作中应当相互配合、支持,对他们的监督,也应当支持与制约并重。从法律关系出发,人大及其常委会要认真行使各项职权,依法对“一府两院”进行法律监督和工作监督,督促其依法行政、公正司法。

做好人大工作,必须充分发挥代表作用。人民代表大会制度必须深深扎根于人民群众之中。人大及其常委会作为人民代表机关,人大代表代表着人民的意愿,要有效地履行职权就要加强同人民群众的联系,了解民情,反映民意,集中民智,并自觉接受人民的监督,这是我们做好人大工作的基础。

做好人大工作,必须加强常委会的自身建设。人大及其常委会担负着宪法和法律赋予的各项职责,责任重大,任务艰巨。要从思想、组织、作风、制度等几个方面入手,不断加强人大常委会和人大机关的自身建设,提高依法履行职责的能力,更好地发挥地方国家权力机关的作用。

二、与时俱进,开拓创新,努力开创我市人大工作新局面

回顾我市人民代表大会制度建设 50 年来的历程,我们感到更有责任、也更有信心推动人民代表大会制度不断完善,人大工作不断向前发展。人民代表大会制度是保证我们国家兴旺发达、长治久安的根本政治制度。党的十六大对发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明作出了一系列重要部署。市委也多次强调,把坚持和完善人民代表大会制度,建设社会主义政治文明作为党的工作的一项十分重要的内容。面对新的形势和任务,我们要按照党的十六大精神,从我市实际出发,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,牢固树立和认真落实科学发展观,紧紧围绕实现周口崛起的宏伟目标,牢牢抓住民主法制建设这个根本任务,依法履行国家权力机关的职责,扎扎实实

地做好各项工作,进一步开创我市人大工作新局面。

第一,增强核心意识,自觉接受党的领导,坚持在党的领导下开展工作。坚持党的领导,是人大工作必须始终遵循的基本原则,也是做好人大工作的根本保证。各级人大及其常委会要严格遵循坚持党的领导的基本原则,摆正党的领导与依法行使职权的关系,自觉接受党的领导,把党的主张和人民的愿望变为国家的意志,保证人大工作的正确方向。要坚持重大事项向同级党委请示报告的制度,审议重大问题,作出决议、决定,组织开展重要的执法检查以及工作评议和述职评议等,都要事先向同级党委请示报告,按照党委的指示开展工作。要及时通过法定程序把党委的重大决策和重要意图,变成地方国家权力机关的决定、决议或地方性的规范性文件,并保证其实施。要把干部的依法任免与党管干部原则有机结合起来,积极搞好工作,努力实现党委意图,更好地贯彻党的组织路线。各级人大常委会党组要切实发挥核心保证作用,带领人大的党员以自己的模范行动,努力完成党委交给的各项工作任务,为周口崛起提供可靠的法治保障。

第二,围绕全市工作大局和经济建设这个中心,认真履行各项法定职责。一是要加强监督工作。建立结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制,从决策和执行等环节加强对权力的监督,保证把人民赋予的权力真正用来为人民谋利益,是党的十六大提出的民主政治建设的重要任务之一。各级人大及其常委会要围绕改革发展稳定中的重大问题,特别是人民群众普遍关心的热点难点问题,加大监督力度,改进监督方式,完善监督程序,提高监督实效。重点围绕营造良好的经济发展环境和促进依法行政、公正司法这两个着力点开展工作,发挥好国家权力机关的作用,切实维护宪法和法律的权威。要加强对“一府两院”的监督,目的是为了更好地推进“一府两院”的工作,促进工作效率的提高,使“一府两院”的工作最终反映人民群众的愿望,让人民群众满意,这是

保证改革开放和现代化建设顺利推进的重要方面。要继续不断改进监督工作,坚持和完善执法检查、代表评议、述职评议等行之有效的监督手段,积极探索新的监督方法和渠道。二是要依法行使重大事项决定权。人大及其常委会行使决定权,是人民管理国家事务权力的具体体现。随着社会主义民主政治建设的推进,涉及到我市政治、经济、文化和社会社会主义诸多方面的许多重大事项需要由国家权力机关来进行审议、作出决定。各级人大及其常委会要围绕实现周口崛起,就本行政区域内全局性的、根本性的、长远性的问题,更加有效地行使决定权,推进决策的民主化和科学化,实现国家意志和人民意志的统一。三是要加强和改进任免工作。任免权是宪法和法律赋予各级人大及其常委会依照法定程序任免国家机关工作人员的权力,是国家一切活动正常进行的重要保证。各级人大及其常委会都要把坚持党的领导、充分发扬民主和严格依法办事结合起来,发挥好人大的职能作用,真正把权力交给那些人民信任的人,能为人民干实事、谋利益的人。

第三,进一步密切与人民群众的联系,更好地发挥人大代表的作用。人大代表是人大工作的主体,是党和国家机关联系人民群众的桥梁和纽带。我市有各级人大代表 17000 多人,他们工作在全市各个地方、各条战线,同人民群众有着广泛的联系。要更好地发挥人大代表的作用,高度重视、认真做好代表所提议案、建议、批评和意见的办理工作,通过他们广泛了解各方面群众的意见和要求,倾听群众的呼声。要为人代表履行职责提供各种渠道和必要的保障,保证法律规定的人大代表的各种特殊保护权不受侵犯。同时,不断提高代表素质,优化代表结构,增强代表履行职责的能力。要积极探索密切联系群众和人大代表的办法和措施,拓宽反映社情民意的渠道,进一步完善有利于人民群众发表意见、参与监督的民主制度。

第四,努力提高履行职责的能力和水平,不断加强人大及其常委会自身建设。各级人大常委会既是权力机关的常设机关,也是工作机关。

随着改革开放和社会主义现代化建设的不断推进,人大及其常委会的任务越来越重,必须高度重视自身建设,更好地适应形势的发展和工作的需要。要加强思想政治建设,认真学习邓小平理论和“三个代表”重要思想,学习宪法和法律,不断提高理论水平和工作能力。要加强组织建设,按照十六大的要求,优化常委会组成人员结构,既要有一定数量的经验丰富的老同志,也要有相当数量的年富力强的同志,还要有一定数量的有专业知识的同志,并适当扩大驻会专职委员的比例,使常委会组成人员的年龄结构、知识结构更趋于合理,人员相对稳定。要加强作风建设,大力弘扬求真务实精神,大兴求真务实之风。市人大及其常委会是市直机关,也是权力机关,要在转变作风、改进工作方面下大功夫,真正做到真抓实干,狠抓落实,从而在人民心目中树立起人民代表机关的权威。要加强人大常委会办事机构和工作机构建设,完善工作规则,严格议事程序,并根据法律规定和人大工作实际需要,充分考虑各地经济结构和人口、代表数量,健全办事机构和工作机制,使其与所承担的任务相适应。

三、各级党委要进一步加强和改善对人大工作的领导

中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心,是人民当家作主和依法治国的根本保证。在新的形势下,进一步坚持和完善人民代表大会制度,更好地发挥国家权力机关的作用,关键在于加强和改善党对人大工作的领导。各级党委都要从全面建设小康社会、建设社会主义政治文明的高度,重视人大的地位和作用,支持人大依法开展工作,切实加强和改善对人大工作的领导。

(一)要尊重和支持人大依法行使职权。人大是国家权力机关,是由人民代表组成的。人大代表来自人民,是人民的代言人,人民利益有许多都是通过人大代表、人大及其常委会来实现的。我们党要代表中国最广大人民群众的根本利益,就必须尊重人大依法行使职权,把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一

起来。各级党委要支持人大及其常委会依法加强和改进对行政、审判、检察机关的监督,督促国家机关及其组成人员依法行政、公正司法,保证国家政令的畅通和法律法规的执行。要支持人大及其常委会依法行使重大事项决定权,不断推进决策的民主化、科学化、法制化。凡是法律规定应由人大及其常委会决定的事项,都要提交人大及其常委会讨论决定,以国家强制力为后盾保证贯彻落实。对涉及本行政区域内带有根本性、全局性、长远性的问题和人民群众普遍关注的问题,要及时提交人大及其常委会作出决议、决定。要在坚持党管干部原则的同时,支持人大及其常委会依法行使任免权。

(二)要严格按法定程序办事。我国的法律法规是党领导人民通过立法机关制定的,实质上是党的路线方针政策的定型化,是党的主张和人民意志的统一。党领导人民制定宪法和法律,也必须在宪法和法律的范围内活动。坚持党的领导与坚持依法办事是完全一致的。各级党组织都必须自觉维护宪法和法律的尊严,任何组织或个人都没有超越法律的特权,每个党组织、共产党员尤其是领导干部的言行,都不得同宪法和法律相抵触。特别是随着社会主义市场经济体制的逐步建立和依法治国进程的不断深入,党对国家事务的领导将从过去主要依靠政策和行政命令,转到更多的通过法治的方式和国家的形式来实现。这就要求各级党委一定要处理好坚持党的领导与发挥人大作用的关系,支持人大依法积极主动、独立负责地工作,不能代行人大的职权。要善于发挥国家权力机关的职能,从法律上和制度上保证党的路线方针政策的贯彻执行。凡是应该提交人大及其常委会决定的事项,各级党委都要不折不扣地按照法定程序,提交同级人大及其常委会,通过法定程序变成国家意志。民主在一定程度上是要靠程序来实现的。任何人、任何一级组织都不能搞“一言堂”,不能怕麻烦而越过民主程序,这一点决不能含糊。各级党委特别是领导同志,都要进一步增强民主法制意识,带头学法、守法、用法、护法,不断提高依法决策、依法管理的

能力。

(三)要加强和改善对人大工作的领导。人民代表大会制度是党领导人民当家作主的最好的政权组织形式,具有鲜明的中国特色和极大的政治优势,与西方资本主席国家的三权分立、两院制有着本质区别。只有加强和改善党对人大工作的领导,才能从根本上坚持人民代表大会制度,坚持政治文明建设的正确方向。各级党委既要尊重人大的宪法和法律地位,又要加强和改善对人大工作的领导。要把加强人民代表大会制度建设放到重要位置上,列入重要议事日程,高度重视、大力支持人大工作,及时研究解决人民代表大会制度建设和人大工作中的困难和问题。健全党委领导人大工作的制度,定期听取人大工作汇报,了解和掌握人大工作情况,讨论研究人大工作中的重大问题。要为人大了解全局情况和党的重要部署、依法履行职责创造必要的条件,保证党委的意图得以实现。要根据经济社会发展需要,按照人大的职权范围和工作方式,向本级人大常委会党组提出任务和要求,并加强督促检查,抓好工作落实。在我国,人大及其常委会与“一府两院”的关系,既有在党的领导下分工协作、互相支持,对党和人民负责的政治关系,又有宪法和法律

所规定的决策与执行、监督与被监督的法律关系。各级党委要充分发挥领导核心作用,总揽全局、协调各方,规范党委和人大的关系,使之进一步制度化;善于通过权力机关的法定程序行使领导权,经过国家权力机关的决定、任免、监督等程序,使党的主张成为国家意志。要协调好人大与其他国家机关的工作关系,保证人大和“一府两院”认真履行各自的职责,形成既分工负责、又团结奋进的良好局面。同时,要关心人大建设,特别是要关心人大干部队伍建设。人大机关干部是党的干部队伍的重要组成部分。要关心人大机关干部的成长,把人大机关干部的培养、选拔和使用纳入党的干部队伍建设总体规划,积极地、有计划地推进人大机关干部与党委、政府、司法机关等方面干部的交流。

同志们,在新世纪新阶段,各级人大及其常委会责任重大、任重道远。让我们在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下,高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,以纪念人民代表大会成立 50 周年为契机,与时俱进、开拓创新,求真务实、真抓实干,为全面建设小康社会、早日实现周口崛起而努力奋斗!

董光峰在中共周口市委一届七次全会上的讲话

(2004年11月12日)

我们这次会议是在全市上下深入学习贯彻党的十六届四中全会精神,全面推进改革发展稳定的关键时刻召开的一次重要会议。会议的主要任务是深入学习贯彻党的十六届四中全会和省委七届七次全会精神,以“三个代表”重要思想为指导,总结今年以来的工作,安排部署当前和今后一个时期的主要任务,动员全市各级党组织和广大党员干部,切实加强执政能力建设,大兴求真务实、真抓实干之风,扎扎实实地把各项工作推向前进。市委常委会向全会的工作报告,已经印送给各位委员、候补委员和与会同志;德领同志传达了《中共周口市委关于真抓实干狠抓落实的意见》,请同志们认真讨论、学习贯彻。现在,按照市委常委会研究的意见,我着重讲三个方面的问题。

一、深入领会党的十六届四中全会和省委七届七次全会精神,把思想统一到中央、省委全会精神和一系列重大战略部署上来

党的十六届四中全会是在我国改革发展关键时期召开的一次很重要的会议,对于党和国家的长远发展具有十分重要的意义。深入学习贯彻四中全会精神,把广大党员、干部的思想统一到全会精神上来,同心同德地为实现全会确定的目标任务而奋斗,是各级党委重大政治任务。

(一)认真学习党的十六届四中全会精神,增强贯彻落实的自觉性和坚定性。党的十六届四中全会是我们党执政55年来召开的第一次专题研究加强党的执政能力建设的中央全会,全国关注,举世瞩目。执政能力建设是我们党执政后的一项根本建设,也是十六大提出的一项战略任务,关系中国社会主义事业兴衰成败,

关系中华民族前途命运,关系党的生死存亡和国家长治久安,四中全会研究执政能力建设并作出全面部署,抓住了治国理政的根本,抓住了党的建设的关键,抓住了中国特色社会主义伟大事业与党的建设新的伟大工程的重要结合点,反映了党心民心,体现了时代要求。会议精神概括起来,就是高举马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,全面贯彻党的基本路线、基本纲领、基本经验,按照推动社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展的要求不断提高党的执政能力,紧密联系治国理政的实践全面加强和改进党的建设,不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力,使我们党成为始终做到“三个代表”、永远保持先进性、经得住各种风浪考验的马克思主义执政党,更好地肩负起执政为民、执政兴国的历史使命。

四中全会审议通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》,作为我们党探索执政规律的最新成果,科学回答了在改革开放和发展社会主义市场经济的历史条件下建设一个什么样的执政党、怎样建设执政党的一系列重大问题,是新世纪新阶段加强党的执政能力建设的纲领性文件。《决定》内容丰富、思想深刻。我们要认真学习、全面把握,努力做到“五个深刻领会”:一要深刻领会新的形势下加强党的执政能力建设的必要性、紧迫性和重大意义,居安思危,增强忧患意识和执政意识,自觉把自己所从事和担负的工作与党执政的历史使命紧密联系起来,切实提高加强党的执政能力建设的自觉性。二要深刻领会党执政55年来的主要经验,给合新的实际运用党执政的成功经验,不断

认识和把握共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律,坚持科学执政、民主执政、依法执政,使党的执政能力建设建立在自觉遵循执政规律的基础之上。三要深刻领会加强党的执政能力建设的指导思想、总体目标和主要任务,牢牢把握执政能力建设的核心、关键、重点和基础,不断提高执政能力和执政水平,使执政方略更加完善,执政体制更加健全、执政方式更加科学、执政基础更加巩固。四要深刻领会《决定》从经济、政治、文化、社会、国际事务以及国家主权和领土完整等方面对提高党的执政能力作出的全面部署,立足现实、着眼长远,求真务实、真抓实干,不断推动社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展。五要深刻领会加强党的执政能力建设与推进中国特色社会主义伟大事业和推进党的建设新的伟大工程的辩证关系,坚持党要管党、从严治党,以提高党的执政能力为重点,从思想上、组织上、作风上和制度上全面加强和改进党的建设。

(二)深入理解《决定》提出的一系列重大举措,把思想高度统一到中央作出的重大决策和部署上来。四中全会《决定》的一个显著特征,就是坚持解放思想和实事求是的统一、理论和实践的统一、继承和创新的统一,在研究新情况、总结新经验的基础上,提出了一系列重要举措。包括:关于研究制定到2020年国民经济和社会发展中长期规划的举措;关于建立体现科学发展观要求的经济社会发展综合评价体系的举措;关于合理调整国民收入分配格局的举措;关于合理划分中央和地方经济社会事务管理的权限和职责的举措;关于完善党领导经济工作的体制机制和方式的举措;关于推进司法体制改革的举措;关于规范党政机构设置,减少领导职数的举措;关于规范各类领导小组和协调机构的举措;关于加强行政体制改革总体研究的举措;关于推动“三个代表”重要思想进教材、进课堂、进头脑的举措;关于抓紧制定文化发展纲要和文化体制改革总体方案的举措;关于完善新闻发布制度和重大突发事件新闻报道快速反应机制的举措;关于加强建立互联网管理体制

的举措;关于建立社会舆情汇集和分析机制的举措;关于建立健全社会预警体系的举措;关于完善国家安全战略,构建维护国家安全的科学、协调、高效的工作机制的举措;关于加大干部交流力度,进一步落实和完善领导干部任职回避制度的举措;关于抓紧制定体现科学发展观和正确政绩观要求的干部实绩考核评价标准的举措;关于完善党内选举制度,严格控制选任制领导干部任期内职务变动的举措;关于减少地方党委副书记任职职数,实行常委分工负责的举措;关于优化人大、政协领导班子结构,逐步减少领导职数的举措;关于逐步推进党务公开的举措;关于建立健全常委会全委会负责、报告工作和接受监督制度的举措;关于完善党的代表大会制度,建立党代表提案制度的举措;关于逐步扩大基层党组织领导班子成员直接选举范围的举措;关于从中央做起改革会议制度和领导干部下基层接待制度的举措;关于严格规范和控制各种检查、评比、达标活动的举措;关于建立健全与社会主义市场经济体制相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系的举措等。《决定》提出了许多新观点、新思路、新举措,具有很强的思想性、指导性和可操作性。我们一定要认真学习、深刻领会并深入细致地抓好落实。

(三)坚决贯彻四中全会和省委七次全会的各项工作部署,把加强党的执政能力建设各项任务落到实处。胡锦涛同志在全会所作的报告,总结了十六届三中全会以来的工作,提出了“四个必须坚持”的宝贵经验,明确了“七个进一步”的改进工作的思路 and 措施,强调了当前党和国家的“四项重点工作”,对贯彻落实四中全会精神提出了明确的要求。各级党组织和党员领导干部要认真学习、加深理解、指导工作,全面落实中央四中全会提出的各项部署和任务。

省委七届七次全会,认真分析了我省改革开放和现代化建设的新形势、新任务,深入研究了在全省大力弘扬求真务实精神,大兴求真务实之风问题,并作出了《中共河南省关于省级领

导干部和省直机关带头真抓实干狠抓落实的决定》。明确提出,要强化“五个机制”、做到“六个减少”,狠抓工作落实。强化“五个机制”:即强化工作责任制,强化重大事项领导负责制,强化服务承诺制,强化监督制约机制,强化责任追究机制。“六个减少”:即减少会议,减少文件,减少临时性领导机构,减少领导同志参加事务性活动,减少检查评比活动,减少领导同志下基层当地陪同人员。

全市各级党组织都要把学习贯彻中央四中全会和省委七次全会精神,作为当前和今后一个时期的首要政治任务,摆上重要日程,加强领导,精心组织,周密部署。各县市区、市直各单位要按照省委提出的真抓实干、狠抓落实的要求,结合本地、本部门的实际,认真研究学习贯彻四中全会《决定》的具体措施,要坚持一级抓一级,一级带一级。学习好、理解好、宣传好中央《决定》和省委七次全会精神,全面加强和改进党的思想、组织、作风和制度建设,在全市大兴求真务实之风,把加强党的执政能力建设各项任务落到实处。

二、围绕提高执政能力、加快周口发展的主题,建立健全抓落实的责任机制

实现周口崛起的奋斗目标,关键在于实干、在于落实。目前,我市广大党员干部的作风总体上是好的,特别是经过去年思想作风纪律整顿,思想作风和工作作风有了明显转变。同时,也必须清醒地看到,部分领导干部、部分单位和个人还存在着不可忽视的问题:一是责任心不强。一些单位和个人不愿出力、不想干事、不敢负责,整日无所用心、无所事事、无所作为。二是信息不畅。少数单位上令不能及时下达,下情不能迅速上报,以会议落实会议,以文件落实文件,造成信息不灵,工作棚架。三是效率不高。工作敷衍塞责,办事效率低下,不是千方百计为“办成事”想办法,而是千方百计为“办不成事”找借口。四是作风不实。个别同志贪图安逸,不思进取,对工作能推就推,对问题能拖就拖,对矛盾能躲就躲,有的甚至弄虚作假,欺上瞒下。五是监督制约不力。有的单位职责不

清,赏罚不明,监督不力,本来应该正常办理的事情,主要领导不过问就办不成,本来不该激化的矛盾,无人认真处理,最终酿成群体性事件。上述问题的存在,直接影响我市干部作风的转变和工作效率的提高,严重危害工作成效和执政成效,阻碍各项工作落实和经济社会发展。我们要从实现周口崛起的战略高度,充分认识解决这五个方面问题的极端重要性,真正把工作着力点放在真抓实干、狠抓落实上来,靠真抓实干、狠抓落实推动我们的各项工作。

基于以上考虑,我们在认真落实中央关于加强执政能力建设和省委关于真抓实干、狠抓落实的决定过程中,形成了《中共周口市委关于真抓实干狠抓落实的意见》。

第一,建立健全工作责任机制,做到人人有专责、事事有人管。建立科学合理的目标责任体系是真抓实干、狠抓落实最重要、最基础的环节。实践证明,职责不清,责任不明,缺乏严格的工作责任机制,抓落实就失去了依托,工作落实也就无法保证。对市委、市政府确定的目标任务,各级各单位要层层进行分解,落实到地方、落实到部门、落实到责任人,做到责任主体明确、工作标准明确、完成时限明确,使各项工作有人抓、有人管、有人去落实。特别是对关系全局的重大问题,各级领导干部要根据工作分工,实行包干负责,集中精力,抓细抓实。对涉及群众切身利益、社会反映强烈的问题,领导干部要亲自过问,认真加以解决。市委、市政府将成立目标管理绩效考核领导组织,对全年目标任务进行量化分解,将责任落实到每个市级领导干部、市直机关和县市区主要负责人,签订目标责任书,一季一自查,半年一检查,一年一总评,构筑起“一级抓一级、一级对一级负责”的目标责任体系,形成抓落实的科学制度和长效机制。

第二,建立健全信息传递反馈机制,确保政令畅通、令行禁止。信息畅通既是科学决策的前提,也是推进落实的必要条件。各级各单位对中央、省和市的重要会议、重要决策、重要方针政策,必须按时限要求和范围迅速传达贯彻,

不得延误。对发生在本地区、本系统、本单位涉及全局和社会稳定的重要情况以及重大问题,必须按照规定时限和程序向市委、市政府报告。对市委、市政府的每项重要工作部署,必须迅速贯彻落实,做到有安排部署、有督促检查、有工作总结,一环扣一环地向前推进,扎扎实实地抓好落实,并及时将进展情况和最后完成结果进行反馈。各级领导班子和领导干部要用坚强的党性保证上级的决议、决定不折不扣地得到贯彻落实,保证政令畅通,决不允许有令不行、有禁不止,搞“上有政策,下有对策”,搞地方、部门保护主义,决不允许违背上级决议、集体决定自行其是、擅自行动。

第三,建立健全行政效能监察机制,提高服务质量和办事效率。坚持为民、高效、廉洁的原则,认真落实首问负责制、办事预约制、限时办结制。职能部门对基层和群众申请办理的事项,要在服务内容、服务标准、服务程序、服务质量、办事时限等方面向社会公开承诺。对符合条件的,必须在规定时间内办妥。对违反服务承诺的责任人,一年内发生1次的,实行诫勉谈话;发生2次的,坚决调离工作岗位。市行政效能监察中心要采取定期监察与不定期监察相结合、普遍监察与重点监察相结合、正常工作监察与群众举报监察相结合的方式,对职能部门实施行政行为整体性监察,为经济社会发展创造良好的外部环境。所有机关工作人员都必须做到“六个不准”:既不准推诿扯皮、态度蛮横,不准“吃、拿、卡、要、报”,不准在上班时间搞娱乐活动,不准酗酒误事,不准参与赌博活动,不准无故迟到、早退、旷工。

第四,建立健全督查机制,切实解决落实不力问题。强化督促检查,是推动工作落实的有效途径和方法。过去我们有些工作安排部署得很好,该开的会开了,该讲的话讲了,该发的文发了,但谁去落实、落实得怎样却无人过问,结果很好的思路、很好的措施变成一纸空文。因此,必须把督促检查工作摆到更加突出的位置,建立一套自上而下、行之有效的督查机制。要建立重点工作进度定期通报制度,采取实地督

查、舆论督查、依法督查等形式,对市委、市政府确定的工作任务、各县市区和市直各部门的重点工作进展情况,集中进行督查,每季度通过新闻媒体向社会通报一次,对因抓落实不力、进度缓慢、贻误发展的,市委、市政府将予以通报批评并公开曝光。对市委、市政府交办的任务、部署工作,各级各部门要提出明确的办结时限或阶段性工作目标,通过一定形式在一定范围内公示,接受组织和群众监督。市委、市政府将不定期组成暗访组,检查各县市区、市直各单位的工作完成情况和作风纪律状况,并将暗访情况纳入对部门的目标考评。

第五,建立健全奖惩机制,激励各级干部干事创业。奖勤罚懒,奖优罚劣,是抓落实的有效手段。要实行领导干部问责制,坚持凡事必问,凡责必追,凡错必究,对领导干部出现重大决策失误,所辖部门、单位和地区出现重大事件、事故造成不良影响的,市委、市政府将向有关责任人发出问责通知书,领导干部要对应承担的责任作出说明。要强化绩效考评机制,市委、市政府将借鉴兄弟地市的做法,制定目标绩效考评实施细则,明确怎样考核、谁去考核、考核以后怎样奖惩的具体办法,每年对市管干部的目标责任完成情况进行总结。对考核进入前20名的市直单位和前3名的县市区,由市委、市政府通报嘉奖,给予奖励;对当年考核不合格或末3位的市直单位、末位的县市区主要领导实行诫勉。真正让工作负责、勤政为民、求真务实的干部得到褒奖和重用;让不负责任、不思进取、作风飘浮、弄虚作假的干部受到批评和惩戒。

三、把贯彻落实党的十六届四中全会和省委七次全会精神与推动我市经济社会发展紧密结合起来,扎扎实实地做好当前各项工作

现在已是十一月中旬,离年底还有一个多月的时间。整体看,各县市区和市直大部分单位各项工作任务完成较好,但个别单位仍有不小的差距。为此,要进一步强化责任,突出工作重点,集中精力最后搞好“冲刺”,确保全年目标的完成。

第一,切实抓好今年后一个多月的工作,保

证完成全年经济社会发展任务。要重点抓好六项工作：一是进一步加快重点项目建设进度。各级领导干部要认真落实重点项目分包责任制，切实负起责任，加强跟踪问效。对于已签约项目，要千方百计提高合同履约率；对于在建项目，要按工期要求，加快建设进度，尽快竣工投产；对于已批准立项未开工的项目，要搞好协调工作，争取早日开工。并要认真研究国家产业政策，精心筛选项目，扎实做好前期准备工作，争取明年有更多项目进入国家和省计划的盘子。二是抓好工业生产，加快企业改制步伐。各县市区要抓住重点企业和利税大户，采取得力措施，帮助企业组织好生产和销售。要进一步加大企业改制力度，近期重点抓好莲花集团、周口棉纺织印染厂等骨干企业改制，年底前要取得实质性进展。认真抓好粮食流通体制改革和农村信用社改革，落实政策，扎实推进。三是深化“一节三创”活动，办好“十件实事”。巩固首届“中华姓氏文化节”的成果，扎实推进“三创”工作，进一步整治市容环境，建立“两级政府、三级管理、四级网络”的城市管理新机制，提升城市建设管理水平。对修编的城市建设总体规划要按照程序抓紧论证，切实加快中心城市建设步伐。对市委、市政府向全市人民作出承诺的“十件大事”，要强化责任，提出时限要求，加大工作力度，一件一件地抓好落实。四是进一步加强农业基础设施建设。利用今冬明春有利进机，开展农水林路综合治理，迅速掀起农田水利建设高潮。统筹使用各种农业投资，重点解决农业基础设施建设问题，下大力气改善农业基础条件，不断增强农业抵御自然灾害的能力。五是扎实做好计划生育工作。坚决完成省政府下达我市的各项人口计划和计划生育工作目标，力争人口和计划生育工作跻身全省先进行列。六是做好环境保护工作。彻底清理整顿违法排污企业，对小造纸、小皮革等污染企业要坚决关停，对一些重点排污企业要逐厂派驻专人进行监管，促其达标。另外，对于今年工作的总结和明年工作的部署，要及早动手，深入调研，抓紧谋划，做到心中有数。

第二，切实做好关心群众生产生活的工作。我市城乡居民收入偏低，农民收入增长不快，还有相当数量的贫困人口。各级领导干部要时刻把群众利益放在心上，尽心尽力把涉及群众利益的事情办好。城市做到“两个确保”和低保“应保尽保”，农村做到“四有一不”，就是使困难群众有饭吃、有衣穿、有房住、有病能得到及时治疗，儿童不因家庭贫困而失学。坚持把群众反映最普遍、最强烈的问题作为我们工作的重点，从解决群众生产生活中的具体困难入手，从群众热切期盼的具体事情做起，千方百计为群众办实事、办好事。当前，特别要千方百计扩大就业，继续做好扶贫开发工作和清理拖欠农民工工资工作，帮助困难群众解决各种实际问题，使他们真正感受到党和政府的温暖。

第三，认真做好维护社会稳定工作。维护社会稳定，既是执政能力的重要标志，也是对各级领导干部一个重要考验。特别是在各种社会矛盾相互交织的情况下，尤其需要精心做好维护稳定的工作。实践证明，维护稳定的基础在基层、在群众。基层稳定、民心稳定，才能实现持久的稳定。因此，要坚持工作重心下移，把维护稳定的着力点放在基层，把心操在基层，把劲使在基层，把不稳定因素化解在基层。要高度重视人民来信来访工作，认真落实11月9日全国电视电话会议精神，集中处理信访突出问题及群体性事件，切实减少集体上访、越级上访。对重大群体性事件要做到发现得早、控制得住、处理得好。继续认真贯彻《组织省市县三级干部下访处理信访突出问题及群众性事件实施方案》，派遣各县市区的下访工作组要切实负起责任，采取包片下访、督查督办、包案下访、直接查办等办法，排查矛盾，消除不稳定因素，把工作做在前头，把问题解决在基层。当前，正处于严重刑事犯罪活动的高发期，必须保持高压态势，依法严厉打击。坚持严打斗争不松懈，继续开展有针对性的专项整治，加大命案侦破攻坚战力度。继续认真抓好基层安全创建活动，加强基层组织建设，夯实社会治安工作基础。切实抓好安全生产工作，坚持遏制重特大安全事

故的发生,确保人民群众生命财产安全。

第四,全面加强各级领导班子建设和基层组织建设,切实提高地方党委的执政能力。加强地方党委的执政能力建设,有很多工作要做。这里,我强调四点:一是一定要紧紧抓住保持党同人民群众血肉联系这个核心。各级领导干部要牢固树立马克思主义群众观,大力弘扬求真务实精神,大兴求真务实之风,增强执政意识,增强宗旨观念,坚持人民的利益高于一切,心怀爱民心,恪守为民责,多办利民事,善谋富民策,不断实现好、发展好、维护好广大人民群众的根本利益。二是一定要紧紧抓住建设高素质干部队伍这个关键。要认真落实四中全会《决定》对干部队伍素质和领导班子建设提出的要求和措施,切实提高各级领导班子和领导干部科学判断形势的能力、驾驭市场经济的能力、应对复杂局面的能力、依法执政的能力、总揽全局的能力,更好地肩负起党和人民赋予的重任。三是一定要紧紧抓住改革完善各级党组织和领导干部的领导方式和工作机制这个重点。各级党委要按照中央四中全会《决定》、省委七次全会《决定》的要求。把市委一届七次全会《意见》具体化,着眼于建立长效机制,把制度建设贯穿于提高地方党委执政能力的全过程,切实加强党内民主制度建设,建立和完善党内情况通报制度、情况反映制度、重大决策征求意见制度,逐步推进党务公开,充分调动广大党员干部的积极性、主动性和创造性;要建立健全党委会向全委会负责、报告工作和接受监督的制度,进一步发挥全委会的作用;要坚持民主集中制,建立健全科学民主决策制度和议事规划,既坚持集体领导,

做到重大事项集体讨论决定,保证每一名班子成员都能充分发表意见,又实行明确分工,不断提高决策的科学化、民主化水平,增强领导班子的整体合力。四是一定要紧紧抓住党的基层组织和党员队伍建设这个基础。党的基础组织是党的全部工作和战斗力的基础,也是党执政的组织基础。“千村综合整治”工作是我市加强农村基层党组织建设的一项重要举措,已经取得了明显成效。在集中整治的下一阶段,要采取强有力措施,确保村级基层组织建设、农村精神文明建设、社会治安综合治理等工作落到实处,建立干部经常受教育、农民长期得实惠的有效机制。切实加强企业、农村、学校、社区等基层党组织建设,提高基层党组织的凝聚力、战斗力、号召力。

要关心爱护广大基层干部。各级党委和政府都要从提高党的执政能力、巩固党的执政地位、实现党的执政使命的高度,真正重视基层干部、真情关怀基础干部、真心爱护基层干部,满腔热情地支持和帮助他们做好工作。同时,按照中央的要求和部署认真做好明年1月份即将在全党开展的保持共产党员先进性教育活动,从现在起,就要提前考虑和安排,从各方面做好必要的准备。

同志们,加强执政能力建设,提高执政水平,需要真抓实干、狠抓落实;加快周口的改革和发展,更需要真抓实干、狠抓落实。让我们以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实市委一届七次全会精神,进一步发扬求真务实作风,坚持真抓实干、狠抓落实,为全面建设小康社会、早日实现周口崛起而奋斗!

高德领在市政府第二次全会上的讲话

(2004年10月26日)

同志们：

今天，市政府召开第二次全体会议，主要是为了系统总结前9个月的工作，认真分析当前的经济形势，明确后二个月的工作思路和重点。这次会议改变了以往的形式，先请每位副市长就年初确定的工作作了通报，这既让我们上下了解了这些工作的进展情况，又使各位副市长在分管战线、系统之间横向进行比较，在工作上相互启发。当然，采用这种形式，主要是为了查找问题，分析原因，制定措施，确保圆满完成各项任务。刚才，大家听取了副市长们的讲话，可能会有这样的感觉，尽管讲的是分管工作，不是全面工作，但从一个侧面可以看出，我们政府工作的方方面面是在整体推进，在不断地细化和深化的。各位副市长团结带领分管战线的广大干部群众，以饱满的热情、务实的态度，脚踏实地，埋头苦干，勇于开拓，善于创新，取得了实实在在的成绩，为下一步工作的开展奠定了扎扎实实的基础。我们有决心、有能力实现年初确定的各项工作目标，有信心、有把握完成省政府下达的目标任务，争取有更多的指标达到全省平均水平，有几项指标位于全省先进位置。下面，我再强调几点：

一、认清形势，坚定信心，进一步增强加快发展的压力感和紧迫感

今年以来，全市上下在省委、省政府的正确领导下，按照市委经济工作会议和市一届人大五次会议的部署，围绕年初确定的经济增长预期目标，牢固树立科学的发展观和正确的政绩观，以“项目建设年”为全市经济工作的切入点和总抓手，努力克服资金紧缺、原材料价格上涨、运力紧张等不利因素的影响，与时俱进，务

实创新，突出抓好重点骨干企业，大力推进农业产业化经营，放手发展非公有制经济，坚持不懈地深化经济体制改革，国民经济整体运行呈现加速发展态势。具体表现为以下几个特点：一是国民经济保持了良好的发展势头。元至9月份，实现全市生产总值408亿元，按可比价格计算，同比增长15.3%，高于省政府下达责任目标2.3个百分点。其中，第一产业增加值169亿元，增长19%；第二产业增加值144亿元，增长15%；第三产业增加值95亿元，增长10.8%。二是农业生产形势较好。夏粮生产在播种面积减少的情况下，单产和总产达到或接近历史最高水平。亩产430.5公斤，是仅次于2001年的第二个高产年；总产量380万吨，比上年增产31.6万吨，约占全省增产量的1/6、全国增产量的6.8%。秋粮预计总产量161.45万吨，增长2.35倍；棉花总产量19.33万吨，增长1.3倍。三是投资保持高速增长。元至9月份，全市全社会固定资产投资完成103.3亿元，增长46%，高于省政府下达责任目标21个百分点。其中，城镇固定资产投资完成61.09亿元，增长68.7%。四是“项目建设年”活动初显成效。63个重点项目累计完成投资38.37亿元，占年度计划的69%。其中有8个重点项目被省政府列入省级重点项目，占全省57个重点项目的14%；市政府承诺办好的10件与经济发展和人民群众生活密切相关的实事，一部分已完成，大部分取得明显进展。城市基础设施建设进一步加快，城市功能不断完善。五是工业经济平稳运行。限额以上工业企业增加值和限额以上工业企业经济效益综合指数分别高于省政府下达责任目标1.8个百分点和4.7个百分

点;继莲花味精集团、鞋城皮革集团、益海粮油公司、邦杰集团、财鑫集团等5家企业分别跻身全省工业综合实力百强企业行列之后,在最近评定的全省百户重点工业企业中,华林集团、辅仁药业、莲花味精集团、鞋城皮革集团、益海(周口)粮油公司、邦杰集团等6家企业又榜上有名。六是非公有制经济发展迅猛。元至9月份,全市非公有制经济累计完成总产值353.4亿元,增长24.9%;实现增加值103.6亿元,增长27%;实交税金5亿元,同比增长38.97%。鞋城皮革集团、益海(周口)粮油公司、金丝猴集团、华林塑料篷布有限公司等6家企业分别跻身全省非公有制工业综合实力百强企业行列。七是财政金融运行平稳。元至9月份,全市地方财政收入完成11.68亿元,同比增长28.1%,高于省政府下达责任目标19.1个百分点;支出28.64亿元,同比增长34.4%。全市金融机构各项存款余额370.87亿元,较年初增加32.58亿元;各项贷款余额355.6亿元,较年初增加13.22亿元。现金收入940.59亿元,支出935.42亿元,收支相抵,净回笼5.17亿元。八是城乡消费市场繁荣活跃。元至9月份,全市社会消费品零售总额完成131.1亿元,同比增长15%,高于省政府下达责任目标5个百分点。价格稳中趋升,居民消费价格总指数为105.3,市场秩序保持稳定。九是对外开放工作扎实推进。元至9月份,全市累计出口4980万美元,同比增长8.8%,占全年目标任务7740万美元的64.3%,低于省政府下达责任目标时间进度10.7个百分点。实际利用外资335万美元,占全年目标任务3400万美元的9.9%。引进招商项目822个,实际到位资金70.8亿元人民币,占全年目标任务的68.7%。成功举办了首届中华姓氏文化节,来自14个国家和地区的280多名华人华侨、港澳台同胞及100多名国内著名企业家,参加了文化节,提高了周口的知名度。在中华姓氏文化节招商项目签约仪式上,我市共签订合同项目51个,总投资63.58亿元,其中市外投资62亿元。在法国设立了周口市人民政府招商办事处,加大了对外开放力度。

十是城乡居民收入明显增加。元至9月份,全市城镇居民人均可支配收入为4153.2元,同比增长10%,高于省政府下达责任目标3.1个百分点;农民人均现金收入为1427.8元,同比增长14.4%,打破了多年来低速徘徊的局面,实现了两位数增长并快于城镇居民收入增长。

从主要经济指标看,在国家宏观调控的大背景下,今年前三季度,各地结合本地实际,创造性地开展工作,切实把工作的重点转到调整结构、深化改革和转变增长方式上来,在发展中顺应调控,在调控中谋求发展,经济社会发展是正常的、健康的,成效也是显著的。但是也要看到,经济社会发展中还存在一定的困难和问题。

(一)县域经济发展不平衡。前三季度,限额以上工业企业增加值:最高的县市增长83.6%,最低的县市下降15.4%,两者相差99个百分点;工业用电量:最高的县市为2.3亿千瓦时,最低的县市为0.3亿千瓦时,最高县市是最低县市的7.6倍;城镇固定资产投资:最高的县市为14.3亿元,最低的县市为2.2亿元,最高县市是最低县市的近6倍;财政一般预算收入:鹿邑、商水两县已提前一个季度完成全年预算收入任务,有一个县市却低于序时进度6个百分点;实际利用外资:川汇区为185万美元,太康县100万美元,项城市50万美元,其他县均为零;调整后的63个重点项目中,县市区有28个,在这28个项目中:最多的县市占5个,最少的县市只有1个;城镇居民人均可支配收入:最高的县市为4817元,最低的县市为3046元,两者相差1771元;农民人均现金收入:最高的县市为2566元,最低的县市为1070元,两者相差1496元。县域经济发展的不平衡,将直接影响我市经济的快速、协调发展。

(二)工业经济整体运行水平偏低。突出表现为:一是工业经济运行质量不高。元至9月份,全市限额以上工业综合效益指数为116.66%,同比下降7.88个百分点;亏损企业亏损额2.3亿元,同比增长765.3%;限额以上工业企业实现利润低于省政府下达责任目标16.3个百分点。主要原因是:莲花集团、裕隆发电公