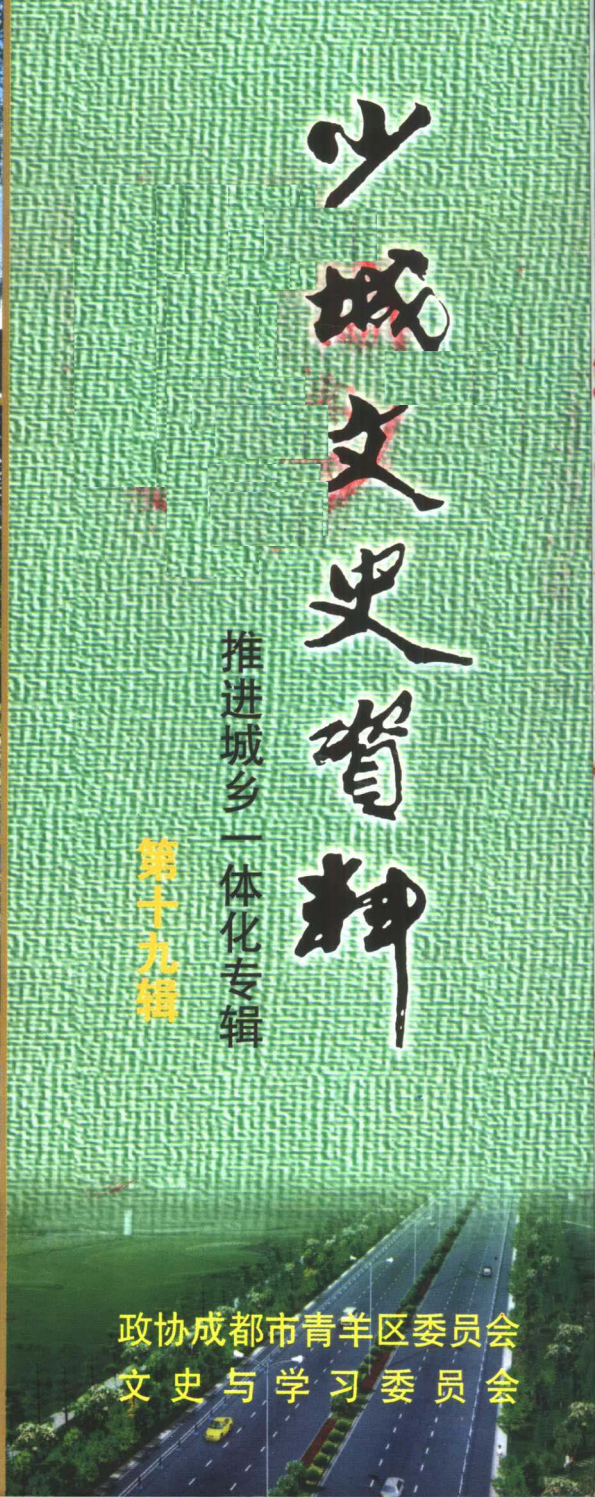
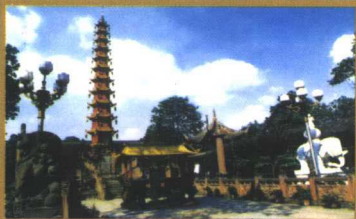


少城文史资料

推进城乡一体化专辑

第十九辑

政协成都市青羊区委员会
文史与学习委员会



少城文史资料

推进城乡一体化专辑

第十九辑

江苏工业学院图书馆
藏书章

政协成都市青羊区委员会

文史与学习委员会

二〇〇六年八月 成都



省、市主要领导视察我区推进城乡一体化工作



王书记率区四大班子视察城乡一体化推进工作



王书记、冯区长陪同李春城书记视察我区推进城乡一体化工作

青羊区政企联手推进农村
劳动力培训就业合作协议
签字仪式



海尔家电培训农民工



农民工在培风宝石加工
培训现场





合作医疗报销现金专程送到农民手中



青羊区农民第一次领取养老金



新居工程“康庄小区”扬尘治理新貌



青羊绿舟公园“湖泊廊桥”景观



文翁书院外景

在石室余韵中成长的农民子弟



翠色怡人的青羊绿舟公园

《少城文史资料》第十九辑编委会

主 编：许 伟

副 主 编：吴世先

责任编辑：潘前春

责任校对：潘前春

推进城乡一体化 努力建设新农村

——为《少城文史资料第十九辑》作序

区政协主席 钟家福

在城乡一体化的青羊实践中,以“三论”理念破解“三农”难题,从“三个集中”入手,构建城乡一体化发展体系,准确地体现了推进城市化进程的内在规律,这是青羊区最大的创新。但是,在“三个集中”的具体实践中,由于它同时触动了农村土地制度、户籍制度、社会保障制度,以及由此派生出来的一系列诸如就业、教育、医疗等等体制性、制度性的障碍,就这决定了“三个集中”必须在不断打破旧的体制性障碍中才能实现。思路决定出路,办法缘于创新。三年来青羊区的实践证明了这个本来就是一条规律。为了完整、准确地记载这一段难忘的历史,区政协文史委编辑了这本特辑。

人类历史的发展演进告诉我们,城市化是大势所趋。推进城乡一体化就是城乡一体、统筹推进的城市化,是要通过推进城市化进程,吸收农村富余劳动力,促使更多的人由从事较低效率的农业劳动转变为从事较高效率的第二、第三产业劳动,由传统的、保守的生产生活方式转变为积极的、富于开拓进取的生产生活方式,由低消费群体转变为高消费群体,从而带动农业和农村的发展。温家宝总理曾经强调,解决“三农”问题必须走中国特色的城镇化道路。我们推进的城镇化,是能够带动农村发展的城镇化;我们要建设的新农村,是城镇化进程中的新农村。该如何理解这段话的深刻含义?推进城镇化或者说城市化是顺应发展规律的大方向,是解决“三农”问题的必

由之路,而新农村建设是发展进程中一项具有历史意义的重大工作。我区三年多的实践充分证明,离开推进城乡一体化,我们就不可能有今天已经初步形成的城乡同繁荣、共发展的良好局面,也就不可能最终解决好我区的“三农”问题。正是因为这项工作的重大意义,我十分感谢文史委的同志们作了这项十分有益的工作。

城市化是一个长期的历史过程,推进城乡一体化也需要几代人的共同努力。我们既不能寄希望毕其功于一役,一夜之间解决我们面临的所有问题,更不能借口既然是长期过程,就不做现今阶段的认真努力,不去积极进取而是消极等待,不去创新思路而是依样画葫芦。如果我们这本小集子能够给大家一些借鉴,并在此基础上立足自力实践创造性地开展工作,那我们就感到十分高兴了。这本特辑的顺利编纂,得到了区委、区政府主要领导及分管领导的大力支持,也得到了机关各部门的倾力协助,谨此表示衷心的感谢!

政协第四届成都市青羊区委员会 文史与学习委员会

主 任：许 伟

副主任：吴世先 杜 钰 徐宝清

委 员：熊志敏 杨尚孔 潘前春

目 录

序.....	钟家福(1)
--------	--------

调研文萃

创新机制,搭建平台,整体推进城乡一体化进程

——青羊区推进城乡一体化工作的探索与实践.....	(1)
推进城乡一体化进程中开发利用非建设用地的政策思考	(11)
加快城乡一体化,实现农村劳动力有效转移.....	(19)
辖区有事我必管,企业有求我必应	
——关于青羊区差距与潜力问题的一孔之见	(28)
积极创建学习型城区,整体推进城乡一体化进程.....	(33)
市场机制催生的硕果——蛟龙工业港	(38)
文家在城乡一体化进程中存在的问题及对策	(43)

领导调研

市委书记李春城检查调研我区推进城乡一体化工作	(52)
市委书记李春城来我区调研“三个集中”	(55)
市委副书记王体乾来我区视察推进城乡一体化工作	(57)
区委书记王忠林到两乡调研,强调招商引资.....	(58)
市区领导现场启动农民转岗培训就业仪式	(60)
区领导到涉农街办调研涉农教育	(62)

“三论”化“三农”

以“三论”理论破解“三农”难题,推进青羊城乡同发展共繁荣·····	(64)
四川成都市青羊区推进城乡一体化掠影·····	(71)
系统论、市场论、民本论共促青羊城乡一体化·····	(76)
系统论谋划城乡发展·····	(78)
市场论推动城乡发展·····	(80)
民本论落实城乡发展·····	(83)
青羊区关于整体推进城市化,加快解决农民社会保险实施意见(试行)·····	(86)
青羊区关于整体推进城市化,促进农村劳动力就业的实施意见(试行)·····	(89)
区委文件开辟绿色通道,农民提前享受城市待遇·····	(92)
知识问答·····	(95)

城乡统筹发展

六个“全覆盖”,城乡居民共享实惠·····	(99)
青羊速度:数字背后的发展要诀·····	(103)
机制创新,青羊就业柳暗花明·····	(110)
青羊“五无教育”打造西部基础教育首善之区·····	(114)
场镇街道换新颜·····	(121)
区教育局率先对两乡农民开展教育培训·····	(122)
从文翁实验学校的变迁看青羊区城乡教育一体化实践·····	(123)
青羊区创建“全国社区卫生服务示范区”的实践·····	(130)
青羊区新型农村合作医疗体现人文关怀·····	(135)
上万农民参保来养老·····	(137)

文家实现社保医保低保培训“四进村”	(141)
-------------------------	-------

五区两线

城市之芯——成都 CBD	(143)
游览胜地——文化旅游区	(144)
生态家园——高尚住宅区	(145)
工业基地——青羊工业集中发展区	(146)
天府明珠——青羊新区	(147)
两线——日月大道、光华大道	(148)
从两点一线到三方构架,借市场推进城乡一体化	(149)
五区两线 5 年总投资 792 亿元	(152)
成都蛟龙工业港侧记	(154)
青羊工业集中发展区举行入区企业签约仪式	(160)
青羊速度赢商机,建材巨鳄转“金沙商圈”	(162)
QID——西部经济辐射中心	(166)
双新科创园移师工业集中发展区	(169)
城市之肺——青羊绿舟公园	(172)

创新机制 搭建平台 整体推进城乡一体化进程

——青羊区推进城乡一体化工作的探索与实践

推进城乡一体化工作是市委、市政府以科学发展观为指导,按照省委“三个转变”的要求,经过深入调查研究,作出的事关长远的战略决策,是创新发展理念、创新体制机制、创新工作方法的生动实践,是走发展新路的积极探索。青羊区作为中心城区,在全市区(市)县中农村最少、土地最少、农民最少,全区城市化水平为 89.7%,非农化水平为 87.9%。我们在深入调查研究的基础上,坚持科学的发展观,按照市委、市政府的总体部署,坚持“综合思考、系统设计、创新机制、整体推进”的原则,把“洗脚杆上田坎”与“洗脑子进城市”有机结合,把农民“身份转变、利益维护、素质提高、就业充分、生活改善”综合起来思考,统筹起来落实,在创新机制、搭建平台、整体推进城市化进程上进行了积极地探索与实践。

一、做好规划,构筑载体,为城乡一体化提供产业支撑

科学规划是推进城乡一体化的龙头和基础,产业发展是推进城乡一体化的支撑。按照市上的总体规划,我们坚持城乡交融,双向推动,结合实际,规划并大力实施了“五区两线”战略,构筑产业发展载体,打造城乡一体化的产业支撑,依托产业发展提升城乡一体化水平。

一是以青羊工业集中发展区为载体,着力发展新型都市工业。我区工业基础较弱,2003 年,全区工业增加值为 24.7 亿元,规模以上工业企业实现增加值 20.52 亿元,工业占 GDP 的比重为 29.16%,缺乏重大产业化工业企业。为此,我们把工业作为经济工作的突出重

点,坚持走新型工业化道路,做大工业。按照“工业向园区集中”的思路,我区大力调整工业布局,规划了 6.21 平方公里的青羊工业集中发展区,由原成飞工业园、蛟龙工业港、双新科创园三大片区组成。根据各片区的实际,制定了针对性的发展措施。成飞片区立足于发展高端产业、总部经济、配套经济和研发基地,着力打造经济效益与环境效益俱佳的新型特色都市工业园区;蛟龙片区着力提档升级,把园区做大做强做规范,建成中小企业集聚地和制造业基地;双新片区着力体制与机制创新,全力促成“国退民进”,力争再建一个科创园。从 2004 年起到 2007 年,区财政每年筹措 5000 万元建立工业发展专项资金,用于鼓励工业企业到工业集中发展区发展。截至 2004 年 7 月,园区共入驻企业 130 家,1—7 月实现工业总产值 31.11 亿元,同比增长 50%,其中规模以上工业总产值 29.53 亿元,同比增长 43%;实现工业增加值 8.2 亿元,同比增长 30%,其中规模以上工业增加值 8.08 亿元,同比增长 29%;现有意向进入园区的项目 39 个,总投资预计达 24 亿元。

二是以中央商务区核心区为载体,着力发展现代服务业。发达的第三产业,是现代化和城市化的重要标志。我区第三产业较发达,2003 年,全区社会消费品零售总额 99.14 亿元,第三产业增加值 105.4 亿元,第三产业占 GDP 的比重达 70.20%,位于我区范围内的西玉龙街、顺城街、太升南路一线为成都市规划的中央商务区核心区,现有星级酒店 16 家,商务写字楼 28 栋,入驻企业 650 余家,世界 500 强企业、跨国公司办事机构 60 余家,金融机构 72 家、中介机构 54 个,大中型商业网点 68 个。但第三产业中物流、金融、咨询、评估等代表第三产业发展方向的现代服务业仅占 17.9%,而其它传统服务业占据了较大份额,总部经济、楼宇经济的比重仍较低。我们充分发挥中央商务区核心区的区位优势 and 商务资源聚集优势,重点发展以金融、科技、信息、咨询和总部经济、楼宇经济为主的现代服务业尤其是现代商务。健全市区联动机制,搭建了由市重大办牵头的工作班子。区上成立了“中央商务区核心区领导小组”,对中央商务区及周