

中共重庆市九龙坡区委办公室

工 作 通 报

2001年第1—7期

(1)

部材料
意保存

工作通报

第 一 期

中共重庆市九龙坡区委办公室

二 00 一年二月九日

继 2001 年 2 月 3 日市安全生产工作会后，2001 年 2 月 5 日，区委、区府召开了全区安全生产工作会。会议传达了市安全生产工作会议精神；通报了全区安全生产工作情况和存在的主要问题；对下一步安全生产工作作出了安排和部署。现将区委书记何国清、代区长郑洪在全区安全工作会上的讲话印发给你们，请认真贯彻落实。

何国清同志在全区安全工作 会议上的讲话（摘要）

同志们：

历史刚刚迈进新世纪的门坎，近一个月来，我市安全事故频繁发生，安全形势十分严峻，特别是合川市在短短的十天内连续发生翻车、沉船事故，给国家造成严重损失，给人民造成巨大灾难，使人感到极大不安，教训十分深刻。为此，市委、市政府在 2 月 3 日召开了全市安全工作会，会上贺国强书记、包叙定市长、吴家农副市长分别作了重要讲话。今天这次会，就是要传达贯彻市的这次会议精神，给全区各级、各部门、各行业再次敲响警钟：安全责任重于泰山，切不可掉以轻心。下面我讲三个问题。

一、必须从讲政治的高度重视安全工作，确保全区经济发展和社会稳定

从去年 12 月以来，为了确保市的“两会”和元旦、春节的安全稳定，市里连续召开了几次会议，发了好几个文件，但是，为什么安全事故仍然不断发生呢。市领导在讲话中严厉指出：一些地区和单位安全意识淡漠，重生产，重短期利益，忽视安全的问题比较突出。我们年年讲安全，但年年都发生相同的安全事故，从主观上找原因，还是由于我们的许多工作仅仅是停留在一般性的号召和动员上，安全措施没有跟上，工作不细、不具体，贯彻

落实不力，督促检查不严。这些重点领域的安全隐患是客观存在的，不去抓，不去管，发生重特大事故是必然的，是迟早的问题。从今年元旦春节期间我区的安全、稳定形势来看，由于各级党政重视，经过大家的努力，基本没有出大的事故和不稳定事件。但不能说就可以放松警惕，就可以沾沾自喜了。安全事故这东西，一定程度上可以说是防不胜防，我们哪时哪刻稍有松懈，灾难就可能在瞬间发生，事故就可能在面前出现。因此，各级党政领导务必要从讲政治的高度，从学习“三个代表”，特别是代表人民群众根本利益的高度认识安全工作，重视安全工作，抓好安全工作，杜绝安全事故。要认真落实江泽民等中央领导同志关于安全生产工作的一系列重要指示精神，切实加强领导，采取有力措施，坚决遏制重特大事故和火灾的发生。教育广大党员、干部，努力实践为人民服务的宗旨，以连续发生的重大事故为借鉴，提高警惕，保卫国家和人民财产、生命安全。加强安全法规和安全知识教育，增强广大人民群众安全意识。只要各级、各部门的领导、广大党员、干部和人民群众思想上、认识上的问题解决了，安全工作就有了坚实的思想基础，就有了广泛的群众基础，安全工作就有了根本保证。

二、突出重点，狠抓各项安全措施的落实

安全问题不是哪个地区、哪个部门的局部问题，而是涉及人民群众生产生活的方方面面、各个角落。分析以往和今年发生的各种安全事故，主要发生在乡镇及其以下一级，重点在陆路客运

交通、水路交通、矿山、烟花爆竹生产企业等，消防安全的隐患重点在人口稠密、财产集中的主城区、区县所在地，以宾馆、娱乐场所和危旧房集中的地方最突出。因此，我们要认真排查分析情况，突出重点领域，盯死重点地区，瞄准重点部位，把各项安全措施落到实处。

1、认真做好交通安全工作。陆路客运交通、水运交通是严防的重点。我们区虽没有大的河道运输，但水库、长江边仍有渡船载人的情况，有几十公里的长江水道，运输安全不可小视。陆路客运交通方面，现在“春运”还没有结束，交警、交通等部门要深入车辆集中的单位，加强交通安全法规宣传，排查车辆隐患，确保行车安全，要上路检查，控制隐患车上路，严查违章车辆，坚决查禁危险爆炸物品，妥善落实应急措施和事故处置预案，保证旅客有序流动和春运安全。现在要按照新的规定，严格车辆、船只运营管理，加大对相关人员的技术安全培训、监管，对酒后开车、开疲劳车、开快车、超载的车辆、船只驾驶员要严加处理，对重大交通安全事故的直接责任人要从严查处，属单位车辆管理不善的要追究相关领导的责任。

2、进一步加强安全生产管理。各地区、各部门要始终把安全生产放在第一位，强化安全生产教育，建立健全安全生产的规章制度，建筑、安装、开采等企业要对易出事故的险工段进行认真排查，消除各种隐患。要严格安全生产责任制，对发生重大安全事故的地方和单位，要严肃查处，依法追究直接责任人和有关领

导的责任。

3、高度重视防火工作。去年，我们没有超过市政府下达的火灾死亡控制指标数。但是，我区还存在一些“老大难”的火灾隐患，公共娱乐场所和易燃易爆场所仍存在一些“死角”，潜伏着发生重、特大火灾事故的危险，中梁山以西的一些镇村仍然还有人私自制作烟花爆竹等违禁品。我们要认真吸取河南洛阳市东都商厦特大火灾、广东江门“6、30”特大爆炸事故和江西萍乡“8、4”特大爆炸事故教训，增强责任感，结合本地实际，进行全面的防火安全大检查，要突出重点，对商场、宾馆、饭店、公共娱乐场所、易燃易爆场所、高层建筑和地下建筑建筑要进行重点检查和抽查，发现隐患，能当场整改的要当场整改，彻底消除隐患，对存在严重威胁人民群众生命财产安全的重大火灾隐患单位，公安消防机关要采取果断措施，该停业整改的要停业，该关闭的要坚决关闭，不能因为我们工作的软弱而带来严重的后果。各公安派出所要会同街道、乡镇深入居民区开展防火安全检查，消除火灾隐患。各地区、各单位的领导要按照《消防法》的要求，切实履行各自的职责，凡因未认真履行职责、落实责任而发生火灾的，公安消防机构要依照法律追究有关领导和责任人的法律责任。

4、森林防火问题。春天来临，防火问题应当加大力度，加强宣传教育，加强防范，落实责任。

5、做好卫生防疫工作。春季到来，各种流行病易于流行，食品卫生尤为关键，发生食物中毒的情况随时都可能存在。农村牲

死角。

切实转变工作作风，狠抓安全生产的监管。抓好安全生产大检查，消防隐患，严格整改措施。各单位各部门领导要深入最基层，下到最基本的工作岗位去，发现问题，解决问题，不能会上讲讲，发发文件了事。对官僚主义造成的安全事故必须严处。

坚决查处各类事故责任人。对疏于管理，有章不循的人员要严肃查处，从现在起，每发生一起大事故，必须从快处理，不能拖延；以前还没有处理的安全事故，要抓紧处理，给人民群众一个满意的交待。

要加强安全法规和安全知识的教育和宣传，树立安全生产就是效益的观念，增强各级领导和人民群众的安全意识，努力在全社会形成人人重视安全工作，人人关心安全工作，人人为安全工作尽心尽力的良好局面。

要高度重视落实值班制度。春节期间区委值班电话抽查，中梁山以东的单位、部门和街道值班情况较好，中梁山以西除巴福、金风有人值班外，其余镇无人接听值班电话。一旦发生安全事故，无人值班，后果可以想象。因此，必须强化值班制度，保证信息畅通、及时。

确保“两会”成功。我区的政协会、人代会从今天开始陆续召开，我们必须保证顺利完成会议既定的各项任务。各部门、各单位要再次对本系统、本辖区内的不稳定因素仔细排查、疏理，有的放矢地制定预案，落实责任，及时主动做好化解工作，把矛

盾解决在萌芽状况之中。防止集体上访、群体性事件的发生，最大限度地避免和减少社会震荡。要坚持“分级负责，归口办理”和“谁主管，谁负责”、“条块结合，以块为主”的原则，一级抓一级，一级对一级负责，落实好维护社会稳定目标责任制、“一把手”负责制、“三定一包”责任制、督查督办制、责任追究制等责任制。把问题解决在内部，把矛盾化解在基层，把群众稳定在当地。

高度警惕“法轮功”的问题。我区形势严峻，去年11月以来，进京人数激增，虽已采取了措施，但不可掉以轻心。春节期间，又进京1名。目前的办法只有加大对骨干人员、顽固分子的控制力度，看死盯牢，严防死守。

同志们，今年才刚刚开始，改革、发展的任务很重，我们绝不能让一些安全事故、稳定中的事件影响社会的稳定，影响经济发展。各级各部门要行动起来，狠抓安全、稳定工作，为营造良好的发展环境而努力。

郑洪同志在九龙坡区安全工作 会议上的讲话

一、重庆市安全工作会议主要精神

稳定是发展的前提，没有安全就谈不上稳定。针对全市近一

段时间安全事故频繁发生，安全形势严峻的情况，2月3日，市委、市政府紧急召开全市安全工作会议，通报我市安全事故发生情况，分析安全形势，安排部署全市安全工作。现将会议精神传达如下：

（一）认清形势，统一思想，从讲政治的高度重视安全工作

会议指出，开年以来，我市频繁发生一次死亡3人以上的重特大安全责任事故，110多人葬身事故中，死亡人数较去年同期上升2倍多。特别是合川市在短短的10天内，连续发生特大翻车和海损事故，死亡60余人，给国家造成严重损失，给人民带来巨大灾难。从已发生的事故来看，究其原因：一是安全生产责任不到位，违章超载现象十分严重；二是承包业主安全意识淡漠，盲目追求经济效益；三是绝大多数已发生的责任事故，不具备起码的安全设施和安全生产条件；四是主观上的原因。许多工作仅仅是停留在一般的号召和动员上，安全措施没跟上，不细、不具体，贯彻落实不力，督查检查不严。会议要求，安全工作是事关发展和稳定的大事。各级、各部门、各单位一定要认真分析安全形势，采取有力措施，切实提高对“安全第一”的认识，进一步加强对安全工作的领导。要充分运用各种宣传教育手段，加强安全法规和安全知识的宣传和教育，增强全民安全意识，增强安全生产的紧迫感和责任感，努力在全社会形成人人重视安全工作，人人关心安全工作，人人为安全工作尽心尽力的良好局面。贺书记在会上强调指出：各级政府、各部门一定要从讲政治的高度重视安全工作，采取有力措施，防止和减少各类安全事故的发生，以确保

全市经济发展和社会稳定。

（二）突出重点，强化监管，防止和减少各类事故的发生

最近发生的一系列安全事故表明，一些地区和单位安全意识不强，重生产、重短期利益，忽视安全工作的问题比较突出。目前，很多地区，较多方面监管不力，致使违章操作、严重超载的现象屡禁不止。会议要求，要突出重点领域，强化安全措施，加大督促检查力度。重点领域是乡镇及其下一级的陆路客运、水路交通、区县矿山、烟花爆竹等生产企业；消防安全的隐患重点是人口稠密、财产集中的主城区和区县（市）所在地。检查的重点是车辆、船舶、烟花爆竹、市区火灾隐患等。要切实抓好安全生产大检查，严格执法，绝不搞下不为例。检查后要有严格的、强硬的整改措施，该整改的要整改，该关闭的坚决关闭，绝不能走过场，流于形式，绝不让安全事故影响社会稳定。会议决定，安全工作会后，全市公安、消防、旅游、铁路、公路、航空、水运等管理部门要立即组织一次安全生产大检查，特别是事故多发的地区和水陆交通、企业生产、娱乐场所、建筑安装等行业要作为重点检查对象。对疏于管理，有章不循的责任人依法严肃处理。

（三）明确责任，狠抓落实，绝不能让安全影响社会稳定

会议要求，要进一步明确各自职责，强化安全责任。各级党政主要负责人是切实履行好安全工作第一责任人的责任，要一级抓一级，一级对一级负责。各级安全生产的管理人员要进一步落实安全生产岗位责任制，确保安全管理纵向到底，横向到边，不

留死角，形成时时，处处，人人都重视安全工作，落实安全措施的良好局面。各级领导干部要带头学习，树立安全生产就是效益的辩证思想。要把学习和贯彻落实各项安全管理制度、措施有机结合起来，扎扎实实搞好本地区、本单位、本部门的安全工作，形成全市上下齐抓共管安全的合力。从现在起，每发生一起大事故，要从严从快处理；对经常发生安全事故的地区，除追究负总责的党政“一把手”渎职责任外，还要撤换职务调整班子，以前还没有处理的安全事故，要抓紧处理，给党和人民一个满意的交待。

二、当前我区安全工作面临的形势及存在的突出问题

由于区委、区政府及各级党政和有关部门的重视，我区的安全形势总体上是好的。各单位各部门尤其是公安、消防、劳动等管理部门在安全工作方面作了大量工作，确保了全区经济发展和社会稳定，但同时仍然存在不少安全隐患和问题。截止 2001 年 1 月 31 日，我区共发生各类安全事故 167 件，死亡 5 人，伤 65 人，经济损失 30 多万元。与去年同期相比，各类事故发生件数上升 116 件，死亡人数上升 1 人，伤人数上升 43 人，经济损失上升 5、5 万元，同比分别上升 227、5%、25%、195、5%、22、3%。其中，道路交通安全发生事故 157 件，死亡 5 人，伤 64 人，与去年同期相比，分别上升 256、8%、25%、220%，经济损失共 26、3 万元。消防安全发生事故 9 件，经济损失 1、5 万元；与去年同期相比，事故件数上升 3 件。劳动安全发生事故 1 件，重伤 1 人，经济损失 2、

5 万元。中梁山以西地区燃放烟花爆竹致伤人数比去年有所增加。

从今年伤亡事故的统计分析，我区事故重点发生在道路交通安全、消防安全、劳动安全（建筑、矿山）、森林防火、水运安全、农机农电、烟花爆竹七个方面。以上分析表明，今年我区事故统计各类数据全面上升，必须引起我们高度重视，要认识到全区的安全形势不容乐观。

目前全区安全方面存在的问题主要表现在以下方面：

一是春节期间在禁止燃放烟花爆竹的主城地区宣传教育不够，管理上有所松懈，执法也没有完全跟上，不少地方燃放烟花爆竹的情况十分突出，大有死灰复燃的趋势。在中梁山以西地区，对燃放烟花爆竹的管理重视不够，疏于防范和管理。

二是在消防防火工作方面，部分单位领导重视不够，认识不足，防火措施未落实。消防宣传存在死角。在广大农村地区，人民群众消防安全意识较差，缺乏安全用火、用电、用气的基本常识，以致小火酿成火灾，有时甚至引发较大规模的森林火灾。在不少公共娱乐场所、高层综合性建筑中火灾隐患较为突出，消防通道被阻塞、封闭和占用，现代消防设施缺乏必要的维护和保养，完好率仅为 20%，有的设施形同虚设。

三是在交通安全方面，行人安全意识较差，公用设施尚需改善。杨家坪转盘处车流量大，大量行人横穿公路。营运车辆乱停乱放，部分企业租赁、挂靠的客运车辆，特别是部分中巴车，均是 94 年前后投放的车辆，技术状况不良，存在不安全的隐患；水

上运输船舶，特别是乡镇船舶还存在管理手段欠缺，管理力量不足等问题，个别镇还存在库区机动游船无证照经营的情况；辖区内仍有不少违章残疾人三轮车上路行驶。仅春运以来就发生了七起重大事故死亡 8 人，有些地方还出现了围攻、阻挠执法人员执法。

四是少数建筑施工现场安全生产责任制流于形式，未能定期考核到人。建筑人员对安全生产法律法规及强制性安全技术标准不熟悉，落实不到位。施工现场管理混乱。有的架体搭设不符合规范，三保防护不到位，无专项施工组织设计；施工用电问题较多，少数工地用电线路未采用三相五线制，存在一闸多用，用刀闸代替开关的现象。除广厦经典、重啤花园、建设广场、珠江花园二期等工程安全工作较好外，佳宝园高截坡工程、广厦一建九龙园区还房工程、吉祥的天鹅花园等工程还存在不少安全隐患。

五是各镇、村、社露天采矿场（塘口），建材企业露天采矿车间等因转制，或采用个人承包经营，其安全管理，安全教育未跟上，务工人员素质较低，自我防范意识差，承包人和务工者违章作业现象普遍；有的镇采矿炸药管理发放混乱；有的镇露天采矿未办理任何手续，非法开采，职能部门检查未跟上，查处不严。

六是一些单位、个体经营户的屠场、豆制品场、涂料加工作坊将热水锅炉、开水锅炉当承压锅炉使用，自行安装并装设压力表、安全阀等。在元旦、春节期间的安全检查和复查中，发现相当多的民营企业电工、焊工、起重工、司炉工等特种作业人员未

持证上岗操作，或未按国家要求定期年审复训；有的消防人员未经培训，多数职工不会使用消防器材；相当部分的消防器材不合格。

七是相当部分的镇、村内的民营企业新、改、扩建工程，未认真执行国家安全生产法律、法规、规章，未认真履行消防、劳动、环保“三同时”审批手续。在搞开发过程中，忽视了对安全生产的管理和监督。这些企业的安全生产管理监督管理工作未纳入各镇、村、社和开发园区的整体工作范围，成为全区安全生产的薄弱环节。

八是一些单位、部门的领导对安全工作重视不够，认识不到位，政治敏锐性不强，没有从讲政治，保稳定，促发展的高度上去认识安全生产工作的重要性。区委区政府召开的安全生产紧急会议不派人参加，或有人参加而未很好的落实，有的不按时上报贯彻落实的情况。一些单位、部门纪律松弛，管理不严，要求不细，有章不循，发现问题找客观原因多，主观原因少；有的地区出现事故不及时上报，瞒报，迟报事故；事故处理偏轻，未按“四不放过原则”处理，给安全生产埋下祸根。

九是一些部门既未认真总结去年安全生产工作，也未认真梳理本部门、本地区、本单位安全生产存在的问题，对今年工作安排布置不细。盲目乐观，骄傲自满，没有看到全区安全生产工作的困难和严峻形势。

上述九个方面存在的问题根本原因是我们部分的干部特别是

做过场，搞层层应付。为确保安全工作正常推进，各级党政主要负责人要切实履行好安全工作第一责任人的责任，国清书记和我是全区安全工作第一责任人，区政府由副区长奚千里同志具体分管，负直接责任，各镇、街道和区级各部门的党政一把手是各地方和部门的第一责任人，对辖区和行业安全负主要领导责任，分管安全生产的副职领导是直接责任人，对安全生产负直接责任。要一级抓一级，一级对一级负责，层层建立健全安全工作机构，落实安全工作管理人员，做到安全工作有人管、有人抓、有人负责、有人检查督促。要逐级签定安全生产责任书（缴纳保证金），真正把安全责任落实到人头，分解到单位，做到千斤众人挑，为安全工作提供强有力的组织保证。这里特别强调对重点部门、地区要实行党政领导值班制度；工作范围内要由职能部门负起责任，节假日的车站、码头要由所在地的党政派人值班，检查督促，职能部门更要首当其冲，做到严防死守，严查严管杜绝事故的发生。

（二）立即组织开展安全工作检查，狠抓措施落实

今天会后，从2月8日开始，区委、区政府组织开展安全生产大检查。区政府由副区长奚千里同志牵头，由区劳动、公安、消防、交通、交警、建委、监察及相关部门组成联合检查组，分片进行执法检查，特别是对事故多发的地区和水陆交通、企业生产、娱乐场所、大型商场市场、宾馆、饭店等行业作为重点检查对象、各地、各部门和单位的主要领导要亲自组织、统筹安排，要按照定项目、定责任人、定时限、定措施“四定”要求，抓好

检查整顿工作。对检查合格的，检查方和被检查方都要在《检查书》上签字，以示对检查工作负责；对检查不合格的，严格依法处理，限期整改，绝不手软。在限期内仍达不到要求的，坚决停止生产、经营和使用。要坚决关闭不符合安全生产规定的不具备安全条件的小矿山、小煤矿，坚决取缔“三无”船舶和违章违法载货载客的交通运输工具，认真整顿和关闭不具备安全生产条件的“五小”企业及加油站和液化气经营点。

（三）加大执法力度，严肃查处重、特大安全事故

一是要加强对安全工作的监督监察，不断强化安全综合管理。有关部门要认真履行对安全生产的监督监察职责。安全生产监督监察人员，要进一步学习、掌握安全生产法律、法规，提高执法水平，深入实际，把主要精力放在现场的安全监察上，减少伤亡事故发生。

二是要严格事故报告制度。一旦发生事故，要及时处置和保护好事故现场，要留守值班，确保信息畅通。必须按规定及时上报区委办公室、区政府办公室，同时报区政府安全生产办公室及区级相关部门。各部门和镇、街道办事处对当月的事故，必须在次月 2 日前向区安委会报送事故月报表，对事故隐瞒不报，拖延迟迟报漏报的，要追究有关领导责任。

三是要严肃追究事故责任。从现在起，要严格执行辖区负责制，每发生一起大事故，要从严从快处理，严肃查处事故责任，对忽视安全生产、失职、渎职而造成较严重后果的，要按照《重

庆市安全生产责任制暂行规定》等法律法规规定，予以严肃处理，触犯法律的要依法追究当事人和责任人的刑事责任，给党和人民群众一个满意的交待。

（四）切实加强安全监察管理队伍建设

各地各单位要加强领导，强化管理，实行“一岗双责”，突出辖区负责制，按照“谁主管谁负责”和“管生产必须管安全”的原则，健全自下而上逐级负责和自上而下逐级检查考核的全面安全生产责任体系，在机构改革和企业改革过程中，切实加强安全生产工作，确保安全生产管理队伍人心不散、工作不断、力度不减。各镇、街道办事处要设置安全员，负责本辖区安全生产的日常工作；结合本地实际，必须设置专兼职船管员和煤管员，负责专项安全管理。区里也将考虑适度增设消防站和消防设施。各地各单位要把营运车辆安全、乡镇船舶安全、乡镇煤矿安全、锅炉压力容器安全、建筑工程质量安全等全方位安全生产工作纳入党政工作的重要议事日程，保证安全生产监管工作落到实处。要建立监督体系。认真贯彻落实《重庆市安全生产责任制暂行规定》，按照中央关于“安全生产工作只能加强不能削弱”的要求，切实加强各镇、办事处和安全生产监督管理机构的组织建设，充实人员，明确职责，加大安全生产监管力度。逐级落实各级党政负责人安全生产责任、政策各部门安全工作职能和企业法定代表人安全生产责任，建立健全完备的安全生产监督体系。

要加强安全管理和安全技术学习培训。对特殊工种，特种行