

在党的十三届四中全会精神 指引下进一步推动安全生产工作

——河北省安全生产委员会

在全国安全生产委员会的指导下，我省广大干部职工和安全工作者认真贯彻执行“安全第一、预防为主”的方针，在安全工作中，坚持抓领导，抓重点，抓后进，抓典型、抓协调，使我省安全生产工作两年向前迈了两大步，取得了一定成绩。一九八七年，全省安全生产四项考核指标比一九八六年全部下降，事故起数、死、伤人数、直接经济损失分别比一九八六年下降3.3%、3.0%、5.8%、14.1%。一九八八年继续巩固与发展了安全生产工作的形势，去年除了直接经济损失上升外，事故起数、死、伤人数又分别比一九八七年下降9.9%、5.1%、12.7%。总结回顾两年来我省安全生产情况，我们重点抓了以下几项工作。

一、抓领导，把~~安全生产~~各级政府的议事日程。

在组织各种经济运动中，~~我们始终~~始终把认真贯彻执行“安全第一、预防为主”的方针~~放在首位，切实抓~~领导，使各级领导干部牢固树立“安全第一”的思想，~~把安全工作~~列入议事日程，经常研究、解决安全生产中的重大问题。省政府主要领导同志多次在不同会议上强调：

安全生产人命关天，各级行政一把手是安全生产的第一责任者。对安全工作，一要列入议事日程，当头等大事来抓；二要组织上有保证，层层建立安全管理网络，做到哪里有人生产，哪里就有人管安全；三要措施落实，从严管理，从企业到车间、班组、个人层层落实安全生产措施；四要有必要的经济措施，企业承包考核指标中必须有安全生产的内容，并把安全生产和工资奖励挂起钩来。各地、市、各部门层层落实了安全生产责任制，全省十八个地、市、138个县及乡镇和大厂矿都调整了安全生产委员会，充实了办事人员。全省现有安全工作者10万余人，形成了从省地到县乡；从厂矿到车间比较完整的安全管理网络。邢台地区，为了从根本上扭转安全生产被动局面，一九八七年召开九次专员办公会，研究安全生产工作。专员徐金在同志指出：“如果我们不能从血的教训中变得聪明起来，不能使国家和人民的生命财产少受损失，就应该集体辞职”。因此，他们从组织上调整了各级安委会，充实了办事人员。地区安委会主任由行署专员亲自担任，两名副专员担任副主任，地区安委办由原来的2人增加到8人。并下发文件，要求各部门、企业、各乡（镇）和专业村全按规定健全安全生产管理机构，配备专职人员。在行署要求下，各县（市）、乡镇政府充实了79名专职安全工作人员，基层单位配备了专（兼）职人员4500名，形成了较完整的安全生产管理网络，使全区安全生产工作有了很大起色。石家庄地区对安全工作实行专员、副专员齐抓共管，专员付亮同志多次召开会议部署安全工作，常务副专员高步堂同志亲自召集各县县长汇报安全生产情况，提要求，定措施、抓落实，使全区安全生产情况明显好转。

二、抓重点、强化行业管理。

根据我省安全生产状况，我们运用安全系统工程的原理，对全省

安全生产现状进行了认真分析。通过分析发现，交通事故死亡人数，占全省各类事故死亡总数的70%；直接经济损失占45%；煤炭事故死亡人数占全省企业死亡人数70%以上；火灾造成的直接经济损失占全部的45%以上。火灾和交通事故的直接损失，占全省总损失的90%以上；另外，自改革开放以来，我省乡镇企业蓬勃发展，但由于设备简陋、陈旧、条件差、人员素质、管理水平低、事故不断发生，已成为全省一个突出的问题。因此在一九八六年我们就明确提出把“三业、两防、一治”作为全省安全生产工作的重点。即“交通运输业、采矿业、乡镇企业；防火灾、防爆炸和尘毒治理。”我们紧紧围绕这几个重点，采取了强化行业管理，充分发挥企业主管部门的作用，安委会进行协调、指导，积极配合。实践证明：抓住了重点，发动多方面力量，齐抓共管，使安全工作取得了较好效果。

我省地方煤矿点多面广，体制不同，隶属关系各异，形成多头领导，对安全生产不能进行有效的管理。针对这种情况，从一九八四年起首先重点抓了行业归口管理，逐步理顺了地方煤矿行业管理体制。在理顺关系的基础上，突出抓了安全网络的建设，进一步明确了煤炭行业各级经理、矿长在安全生产上负有主要责任，健全安全机构，充实和调整了安检人员。在重点产煤乡设立了安全检查站，每个乡镇煤矿配备了2—3名专职安全人员。目前仅地方国营煤矿安全专职人员就有1000多人，占职工总数的1.5%。每年初，在全系统各级之间层层订立安全责任状，逐级负责，年终兑现奖惩，增强了各级抓安全的责任感。全省坚持谁办矿、谁管矿，谁受益、谁负安全责任的原则，层层明确了第一责任者。同时，各重点产煤地、市相应的加强了安全生产委员会的机构，由政府主要领导同志兼任安委会主任。由于安全管理网络的逐步建立和完善，改变了过去安全管理形不成系统的状况，对

贯彻执行煤炭行业安全生产各项方针、政策、指示起到了积极作用。

在加强行业管理的同时，还重点抓了行业的立法工作，作到依法办矿。一九八五年省政府颁发了《河北省地方煤矿管理办法》，一九八六年九月省人大正式颁发了《河北省地方煤矿管理条例》。《条例》颁布后，首先抓了贯彻落实。组织大规模的学习、宣传活动；请人大副主任岳宗秦同志就依法办矿问题在全省煤矿工作会议上做宣讲报告；请省报发表评论文章；印发了6500册单行本，发到各有关部门和各煤矿，组织干部职工学习；在重点产煤地、市举办地方国营煤矿科长以上干部和乡镇煤矿矿长学习班，学习《条例》精神。并依照《条例》和国务院105、18号文件精神，对乡镇煤矿进行了清理整顿。在清理整顿中，各级领导亲自宣讲《条例》，到现场办公，有力的推动了乡镇煤矿的清理整顿工作。刹住了一哄而起，盲目建井的现象，消除了不少不安全隐患。安全生产有了改善。一九八八年与一九八五年相比，全省乡镇和个体办的小煤窑由2036个减少到1536个，但产量却增加了236万吨，百万吨死亡率下降了47%。

在理顺管理体制、强化行业管理的基础上进而开展了以安全基础工作为重点，深入开展质量达标活动。我们重点抓了四件事：

第一，抓正规开采。正规开采是实现文明生产和质量标准化的前提，对提高安全生产系数，提高劳动生产率和资源利用率具有重大意义。对于正规开采，过去我省也推行过，但收效不大，主要原因是信心不足，决心不大，经过算细帐，论短长，在提高思想的基础上，我们要求地方煤矿，凡是有条件的都要推行正规开采，条件较差的要作出规划，逐步推开，同时在资金、材料、技术上要给予支持。目前我省地方国营煤矿正规开采的比例有了较大的提高。一九八八年与一九八三年相比，万吨煤掘进率由391米降到285米，采煤工作面平均长

度由43.7米增加到64米；正规采面产量由51.9%上升到73.1%。乡镇煤矿有7个矿井采用了正规采煤方法。开采方法改变了，生产环境也得到了改变，顶板事故大大减少了，一九八八年与一九八三年相比，顶板事故下降了23.8%。

第二，开展通风会战。前几年通风瓦斯管理工作跟不上去，瓦斯事故不断发生。一九八〇年至一九八三年的四年间，全省地方煤矿共发生瓦斯爆炸26起，死人111人。为改变这种状况，决定用三年时间，集中主要力量和必要的物资，开展以加强通风瓦斯管理为主要内容的通风大会战，并制定了《河北省地方煤矿通风质量检查验收标准》。一九八七年结合质量达标活动，又在通风大会战中效果不好的煤矿进行了通风会战补课。经过几年艰苦的工作，目前我省地方煤矿凡年产6万吨以上的煤矿都建立了通风管理机构，6万吨以下的矿井也都配备了2—3名专管通风瓦斯人员，每个矿井都配备了足够的瓦斯检查员和通风员。据统计全省地方煤矿通风管理人员有4000多人，初步形成一支通风专业队伍。为改善通风设施，自开展通风会战以来，共投资700多万元用于通风补欠和治理瓦斯，使通风设施质量有较大提高，地方国营煤矿平均有效风量率由65%增加到一九八八年的81%。一九八七、一九八八年两年，地方国营煤矿杜绝了瓦斯煤尘爆炸事故，乡镇煤矿瓦斯事故也大大减少。

第三，抓改善装备，提高机械化水平，降低工人的劳动强度，减少伤亡事故。开展文明生产和质量达标以后，在实现正规开采的基础上，重点抓了提高采掘机械化程度，目前我省地方国营煤矿已有机采工作面12个，开拓掘进机械化作业线16条，使采掘机械化程度分别提高到18%和3.4%。乡镇煤矿装备也有了一定改善。目前我省地方煤矿约有一半以上的矿井安装了防跑车和防坠装置，大大促进了安全生

产。一九八八年与一九八三年相比，全省地方煤矿机电运输事故下降了15%，机采工作面没有发生冒顶和人身伤亡事故。

第四，抓后进，变被动为主动。

我们突出抓了两种类型的后进单位：

1、抓事故多发单位，开展“摘帽”活动。为控制伤亡事故，从一九八六年九月起，对伤亡事故频繁的15个地方国营煤矿戴上了“事故多发”的帽子，列为安全工作重点。为帮助这些单位尽快扭转被动局面，摘掉落后帽子，一是订立公约，让事故多发单位制定“安全生产公约”，提出改变面貌的措施，并号召各矿之间互相学习、取长补短，建立信息交流联系。二是召开事故多发单位安全生产研究会，帮助事故单位分析事故原因，探索防止事故的措施。三是具体指导，在适当时机派技术人员深入事故多发单位，帮助解决技术难题，共同研究安全防范措施。

2、抓三、四类矿井转化，开展安全状况升级活动。一九八七年以来，我省地方煤矿连续两年开展了一查、二定、三整、四验收的安全升级活动。一查，是对地方国营煤矿和乡镇骨干煤矿进行较大规模的安全检查，消除事故隐患。二定，是将检查的结果划类排队，好的或较好的定为一、二类矿井；差的定为三类矿井；隐患多，不具备起码安全生产条件的定为四类矿井，并立即下达停产整顿通知书。三整，是要求被检单位对查出的问题进行整改。四验收，是每年最后两个月进行复查验收。对安全状况有进步的单位给予升级，对面貌依旧的单位通报批评，追究单位领导责任，及时向隶属地、市、县行政领导通报情况，引起重视，并限期整改定出升级目标。

通过抓重点，促后进，开展安全状况升级活动，有效地促进了矿井安全基础工作的改善。经过全省煤矿的共同努力，两年上了两个台阶。

全省一九八七年，三、四类矿占61%，到一九八八年底，三、四类矿井下降到13.6%。安全生产的形势明显好转。在此基础上，省安委会又组织劳动、煤炭、工会、计经委等部门，依照《矿产资源法》、《河北省地方煤矿管理条例》和国务院（1988）18号文件精神，下大力对乡镇煤矿进行清理整顿，下决心对不具备安全条件和严重威胁邻矿安全的小煤窑强行关闭了323个。在抓清理整顿的同时，又狠抓了乡镇煤矿的技术改造、安全补欠和质量达标活动。对76个乡镇骨干矿井进行了技术改造，7个矿井改变了采煤方法，使我省乡镇煤矿生产落后的局面有所改观，安全水平大有提高。去年全省乡镇煤矿虽比一九八七年减少194个，但产量却比一九八七年增加154.03万吨。去年全省地方煤矿生产原煤2296万吨，完成年计划的134%。因工死亡人数比一九八七年减少66人，没有发生瓦斯爆炸事故，地方煤矿百万吨死亡率为3.39人，其中地方国营煤矿百万吨伤亡率为2.71人，比部控制指标5.4人降低49.8%，乡镇煤矿为3.85人，比部控制指标7人降低45%。去年地方煤矿不论是产量还是安全生产，均创我省历史最好水平。百万吨死亡率之低，地方国营煤矿居全国第二位，乡镇矿居全国第一位。

一九八八年是道路交通管理体制改革后的第一年，各级公安、交通管理部门在当地政府的领导和有关部门的大力配合下，强化了行业管理，充分发挥了统一管理的优势，以贯彻全国、全省交通安全工作会议精神 and 《中华人民共和国道路交通管理条例》为动力，以整顿交通秩序，压缩交通事故，减少伤亡为重点，强化路面管理，实行综合治理和不断加强队伍的自身建设，使我省交通管理工作不断加强，交通事故伤亡人数和损失全面下降。首先开展了“以降低事故为目标，大力整顿城乡道路秩序”的活动。我省公路交通比较发达，但仍然与日益增多的汽车、拖拉机、摩托车、自行车极不适应，加上农贸市场、打场晒粮占

道，更给交通安全带来了极大的困难。针对这种情况，我们提出降低交通事故必须从管理上下力量，从整顿交通秩序上作文章。全省上下狠抓了一年城乡道路秩序的整顿工作。警力不足的，采取了集中警力，制定责任制，把竞争机制引入交通管理。对内实行干警按责任区包路、包段、包岗。对各部门各系统或车多单位签定交通安全协议，保证70%的警力，70%的时间上路，解决了路面失控的问题。据不完全统计，全省解决易阻路段300余处，搬迁农贸市场200多个。同时对一些部门随意在公路上建站、设卡、乱收费、滥罚款，造成“行车难”的问题，进行了清理整顿，将全省原有的2079个检检站砍掉了1625个，压缩到454个，减少78%，使检查站的布局趋于合理。

为了提高驾驶人员技术素质，对全省的驾驶学校普遍进行了清理整顿。全省原有汽校257个，令其停办149个，对保留的采取异地考试的办法，确保驾驶员的质量。另外，为了管好日益增多的个体车辆，加强了对个体车、承包车和客运车的管理。多数市、县的基层单位建立了“个体车辆协会”、“个体车辆安全组”、“个体车辆联营车队”等，初步使个体车辆及驾驶员由分散管理走向集中管理，对预防和减少事故起了积极作用。总之，通过综合治理，我省交通安全形势有了明显的好转，一九八八年，全省城乡交通安全四项指标，事故起数、死、伤人数和直接经济损失分别比八七年下降11.6%、9.7%、14.4%和2.3%。下降幅度在全国居第四位。

三、抓典型，指导面上的工作。

一九八七年我省安全生产形势有了明显好转，四项指标全部下降，但发展并不平衡，为了继续发展大好形势，我们认真分析了全省十八个地、市安全生产现状，并通过调查研究，发现了一批先进典型和安全生产形势较严峻的地市，明确了重点帮助五地市（唐山、邯

邯郸市和石家庄、保定、廊坊地区) 扭转安全生产被动局面。我们采取了“抓典型、促一般、指导面上工作”的方法, 取得了较好的效果。近两年来, 我们先后总结推广了邢台地区下大力气扭转安全生产落后局面, 实现安全生产年的经验, 并三次在全省专业会议上进行介绍; 总结推广了邯郸地区“服务改革迈大步, 有效地推动安全生产的经验”, 两次在全省会议上作了介绍; 还在全省安全生产现场会上, 总结推广了唐山市应用安全系统工程科学管理安全生产的经验; 张家口市开展“安康杯”竞赛活动的经验; 石家庄地区“企业承包中加强安全生产管理”的经验。两年来, 我们先后总结推广典型经验廿余份, 其中有七份被国家和省级报刊采用。利用典型经验, 推动了全省安全工作的开展。对较差的地市触动较大, 引起了地区行署、市政府的重视, 加上省安委会重点帮助, 安全形势有了明显的好转。在我们帮助的五個地市中, 有两个地、市已垮入了先进行列, 一九八八年度被评为全省“安全生产先进地、市”。通过抓典型、促一般, 指导面上工作, 把竞争机制引进安全生产, 工作空前活跃, 各地市、各部门安全生产工作初步形成了竞争的局面。

四, 抓协调指导, 充分发挥各部门的作用。

安全生产工作是一项系统工程, 要搞好全省安全生产工作, 必须充分发挥各部门的作用。为此, 我们提出了协调各方, 密切配合, 齐抓共管, 共同搞好全省的安全生产工作。对劳动、计经委、工会、卫生、公安等部门, 我们按照国家监察、行政管理、群众监督“三结合”的安全管理体制和各自的职责范围, 本着分工合作的原则, 密切配合, 较好地发挥了这些部门在安全生产工作中的作用。

在工作上, 我们按照统筹、综合、研究、帮助解决安全生产重大问题, 协调、指导全省安全工作的原则, 加强宏观控制, 充分发挥各

主管部门的积极作用。各主管部门从上到下，层层建立健全了安全生产的指挥系统，根据本行业的特点，开展安全生产活动。制定目标责任制，进行目标管理，把目标层层分解，落实到基层。并随时开展各种形式的安全检查活动，进行总结评比表彰先进等。省安委办公室主动到各部门进行检查，对于安全生产工作开展好的，抓出成效，取得一定经验的，我们进行总结、推广；对于检查中发现的问题，我们提出建议，帮助解决，对于重大事故，进行通报批评。遇有跨行业疑难问题和安全生产中的重大问题，及时向省政府汇报，并由安委会出面组织力量，协调各方，帮助解决。如一九八七年，我们到承德、张家口等地检查森林防火，发现事故隐患较大，但地方又有困难，我们向省政府建议，增拨护林防火经费30万元。一九八八年我省在大力整顿城乡道路秩序过程中，对于城乡集贸市场、个体摊贩占道问题，公安和工商各自进行清理都有一定的困难，最后由安委办出面组织公安、工商、税务等部门一起研究，较好地解决了这一问题。今年三月份，根据我省情况，省煤炭厅地方处、劳动人事厅矿山安全监察处等，都提出对全省地方煤矿进行安全检查，我们认为，这样重复检查，会给地、市政府及各煤矿带来不必要负担。我们就把煤炭、劳动、计经委、工会等召集一起，研究、解决几家组成联合检查团，以省政府的名誉，分赴各地市进行检查，受到了基层的好评，收到了良好的效果。

我省安全工作虽然收到一些成效，但是安全生产形势仍然是严峻的。铁路路外事故增多，火灾、爆炸事故损失严重。在一些地方还存在严重事故隐患。对尘毒防治工作重视不够，职业病呈上升趋势。对此，我们决心，在党的十三届四中全会精神指引下，采取有效措施，认真解决实际问题，在治理整顿和深化改革中，为保护生产力、发展生产

力，做出新的贡献。

以上汇报有不妥之处，请领导和同志们批评指正。

一九八九年七月二十五日