

德州地區綜合國土規劃

德州地區行政公署

一九八八年十二月

德州地区综合国土规划

德州地区行政公署

一九八八年十二月

山东省人民政府文件

鲁政发〔1990〕89号



山东省人民政府 关于印发德州地区综合国土规划的通知

德州地区行署，省政府各部门：

省政府同意德州行署编制的《德州地区综合国土规划》，现印发给你们。

《德州地区综合国土规划》是根据平原地区的自然、经济特点，在调查研究、分析论证的基础上编制的，是切实可行的。望德州地区结合实际情况，认真组织实施，省政府有关部门要积极给予协助和支持。

山东省人民政府

一九九〇年六月二十五日

主题词：计划 国土规划 通知

抄送：省委各部门，省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省法院，省检察院，济南军区，省军区。

山东省人民政府办公厅

一九九〇年六月二十五日印发

印六〇〇份

《德州地区综合国土规划》评审意见

德州地区综合国土规划，资料翔实，内容全面，战略思想和发展目标明确，重点突出，较好地勾划出全区综合发展轮廓，是具有较高水平和实用价值的平原地区综合国土规划，对其他同类型区域的国土规划亦有借鉴意义。

规划的主要特点是：

1.规划对地区开发的优势与主要限制因素的综合评价恰当，对区情的认识比较深入，为因地制宜合理开发利用德州地区国土资源，提供了比较充分可靠的科学依据。

2.规划重点突出了强化农业，建设具有全省和全国意义的粮棉基地，充分发挥农副产品资源优势，建设以纺织为重点的农副产品综合加工基地，实现农工并重，双主导型战略的论据可靠，布局合理，指导性强，体现了地域分工特色。

3.生产力布局和城镇体系建设，采用以点带面，重点加强一级中心德州市和二级中心乐陵、禹城、临邑的建设，辐射扩散，带动全区经济的发展，反映了区域发展的层次和结构，构成了全区经济和社会发展的主要框架。

4.规划注意强调了基础设施建设和区域生态环境保护与资源开发的关系，重点加强“三废”、盐碱地和骨干河道的治理，力求以开发促治理，做到人口、资源、环境三者的协调。

建议根据国家的有关政策和综合平衡的要求，对某些规划内容和指标进行修改和调整；进一步补充实施的措施。

1989年10月6日

《德州地区综合国土规划》评审委员会名单

评委会	姓 名	工 作 单 位	职 务、职 称	签 名
主 任	陈 鹄	中国国际工程咨询公司	专家委员会副主任 教授级高工兼职教授	陈鹄
副主任	朱凤岐	国家计委国土研究所	副所长 高级工程师	朱凤岐
副主任	吴长惠	中科院农业项目管理办公室	副主任 高级工程师	吴长惠
副主任	季星如	山东省经济研究中心	副主任 研究员	季星如
副主任	林永青	山东省计委国土处	处 长 经济师	林永青
委 员	胡清泉	中国造纸开发公司	总 工 教授级高工	胡清泉
委 员	刘安国	中科院农业项目管理办公室	主 任 高级工程师	刘安国
委 员	王超鲁	纺织工业部计划司规划处	处 长 高级工程师	王超鲁
委 员	谢承陶	中国农业科学院	副研究员	谢承陶
委 员	程维新	中科院国家计委地理研究所	副研究员	程维新
委 员	崔 明	农业部区划司	副处长 工程师	崔明
委 员	乐大成	国家计委农经司	副处长 经济师	乐大成
委 员	杨廷秀	国家计委国土司	工程师	杨廷秀

续表

评委会	姓名	工作单位	职务、职称	签名
委员	耿玉麟	山东省纺织厅	处长 高工	耿玉麟
委员	闻致中	山东省水科所	教授级高工	闻致中
委员	刘秉仁	山东省交通厅	教授级高工	刘秉仁
委员	万利国	山东省计划委员会 国土处	主任科员 经济师	万利国
委员	王祥临	山东省计划委员会 国土处	工程师	王祥临
委员	孙惠绅	山东省机械厅	科长 工程师	孙惠绅
委员	柏成	山东省一轻厅	科长 经济师	柏成
委员	赵炳初	德州地区科委	主任 农艺师	赵炳初
委员	李茂林	德州地区经济研究 中心	副主任 高级经济师	李茂林
委员	张祥杰	德州地区水利勘察 设计室	室主任 高级工程师	张祥杰
委员	张励青	德州地区纺织局	副局长 高级工程师	张励青
委员	刘恒恩	德州地区电业局	高级经济师	刘恒恩
委员	范光启	德州地区邮电局	工程师	范光启

前 言

本规划遵照国家宏观发展战略和省政府对德州地区经济社会发展的具体要求,以及地区到2000年经济、社会发展的奋斗目标,在对本区所处的战略地位、区内自然资源和社会经济状况深入调查研究、综合分析评价的基础上,以经济发展同人口、资源、环境相协调,经济效益、社会效益、生态效益三统一的原则,提出了以调整产业结构,进行生产力布局为中心的国土开发整治的指导思想,经济发展方向,生产力总体布局,优势资源的开发利用方案和实施的步骤等内容,为地方政府指导本区经济建设提供基本蓝图,为制定国民经济和社会中长期计划提供科学的依据。

按照省政府的统一部署和省计委、地委、行署的要求,本区国土规划的编写工作于1986年6月正式开始,经过组织班子、调查考察、规划编制等阶段。两年多来,在行署直接领导和省国土办的指导帮助下,在地直有关部门和21个专题规划组的通力协作下,经广泛征求有关单位和县市意见,先后共编写了五稿。在此基础上,又根据国家计委国土研究所和华东师范大学的专家、教授的咨询意见以及评审委员会的意见进行了修改,形成了现在的稿子。

本规划基础数据以1987年地区统计局年报数为准,个别数据采用了调查数和分析数。2000年为规划期。在实施过程中,将根据经济和社会的发展变化,进行必要的补充、修改。

在规划编制过程中,得到有关部门的支持和协助,在此表示感谢。

目 录

第一章 区域概况和国土开发条件的分析评价.....	(1)
第一节 概况.....	(1)
第二节 区域国土开发条件分析评价.....	(2)
第二章 国土开发整治的战略构想.....	(9)
第一节 指导思想和规划目标.....	(9)
第二节 生产力布局.....	(11)
第三章 农业发展规划.....	(13)
第一节 现状特点、任务要求.....	(13)
第二节 规划与布局.....	(16)
第三节 措施与建议.....	(28)
第四章 工业发展规划.....	(32)
第一节 现状特点和发展方向.....	(32)
第二节 以农产品为原料的加工工业.....	(36)
第三节 以工业矿产品为原料的加工工业和原材料工业...	(50)
第四节 能源工业.....	(57)
第五节 农村工业.....	(64)
第五章 基础设施发展规划.....	(67)
第一节 交通运输规划.....	(67)
第二节 邮电通信规划.....	(73)
第六章 人口与城镇体系规划.....	(77)
第一节 人口发展及劳动力配置.....	(77)
第二节 城镇体系建设.....	(79)

第七章 水资源的开发利用规划.....	(86)
第一节 现状及特点.....	(86)
第二节 供需现状及预测.....	(89)
第三节 供需平衡对策.....	(90)
第四节 主要城市供水.....	(92)
第五节 农田灌溉工程规划.....	(93)
第八章 土地利用规划.....	(96)
第九章 环境保护及流域治理规划.....	(102)
第一节 环境保护规划.....	(102)
第二节 流域工程治理规划.....	(106)
第十章 实施规划的主要措施.....	(109)

第一章 区域概况和国土开发条件的分析评价

第一节 概 况

德州地区位于山东省西北部，南靠黄河与济南市隔河相望，西部及北部以卫运河、漳卫新河为界与河北省毗邻，东部与惠民地区交界，西南部与聊城地区接壤。地理坐标为东经 $115^{\circ}45'$ — $117^{\circ}36'$ ，北纬 $36^{\circ}24'$ — $38^{\circ}00'$ 。土地总面积12786平方公里，总人口579万人，分别占全省的8.2%和7.3%。

全区现辖一市十二县，即德州市、陵县、平原县、夏津县、武城县、齐河县、禹城县、乐陵县、临邑县、商河县、济阳县、宁津县、庆云县。市辖街道办事处5处，县辖镇53处，县（市）辖乡204处，自然村10649个。

本区是全国较早的开发区之一，开发的历史可追溯到距今约5000余年，考古学上称之为大汶口文化时期。尤以农业较为发达，秦汉时即盛产小麦、玉米、大豆等。《史记·平准书》有“漕转山东粟，以给中都官”的记载。抗日战争、解放战争时期，本区亦是粮食供给地之一，有鲁北“小粮仓”之称。棉花种植始于唐，明朝最盛已县县植棉并一直延续至今。工业发展历史较晚，距今不足200年，主要是手工操作的纺织业、油坊、粉坊、酿造、编织等，规模很小。

自金代定都北京沟通京杭大运河之后，德州市为濒临京杭运河之漕运要埠，是九省通往京城的漕转枢纽。明嘉靖年间建有“九达天衢坊”。漕运的发展促进了工商业的兴旺和人口的增加，明万历元年人口已达5万多人。后陆路运输发达，漕运地位下降，但津浦铁路和德石铁路于1911年和1941年相继通车，并交汇于德州市，战略地位更为

重要。

本区为黄泛冲积平原，黄河泛滥与频繁的自然灾害，严重制约了经济和社会发展。自公元602年至1947年，黄河决口泛滥涉及本区的有4次大徙和12次较大改道，给人民的生命财产造成了严重的损失，也是建国前落后的主要原因之一。

建国后到党的十一届三中全会前近三十年间，全区经济虽有发展，但速度缓慢，曾出现“两上两下”较大的波动。第一个五年计划是在经过“三年恢复”充分准备的基础上进行的，因而经济发展较快，是我区历史上较好时期；1958年的“五风”和以后连续三年的自然灾害，使全区经济跌入“低谷”；经过“三年调整”到1965年，全区经济基本走上了正常发展的轨道；由于“文化大革命”十年动乱，国民经济遭到严重破坏，又一次进入了低潮。直到党的十一届三中全会以后，全区经济恢复了生机，逐步走向稳定、协调发展的轨道。1987年工农业总产值达到68.1亿元，比1978年增长254%，平均年增长16%。农业总产值达到30.5亿元，比1978年增长184%，平均年增长13%。粮食产量不仅满足了全区各项用粮的需要，而且还提供了大量的商品粮。棉花产量除了满足本区地方棉纺需要外，已经成为全国全省重要的商品棉基地。工业总产值达到37.6亿元，比1978年增长341.8%，平均年增长18%，主要工业产品从无到有，逐步发展起来。交通运输、邮电通信、科技、文化教育事业也均有较大的发展，人民生活水平不断提高。

第二节 区域国土开发条件分析评价

一、优势条件

综合分析本区自然特点、资源状况和基础设施等因素，本区国土

开发的优势条件是：

1.地理位置优越、交通运输方便

本区位于山东省西北部，南邻省会济南，北靠京津唐经济区，东接胜利油田，西通石家庄、太原。是山东的“北大门”，也是山东与华北各省经济联系的窗口。从全国经济发展战略布局看，本区处在东部大开放与西部大开发的连接地带，既有利于发展外向型经济，又可借助铁路之便，利用山西能源，对发展本区经济极为有利。

本区交通运输方便，京沪铁路贯穿南北，德石铁路和待建的德龙铁路在德州市交汇，通过铁路网可与北京及全国主要大城市有便捷的联系。区内现有通车里程128公里，德州站为一等站，已使用电气集中，有线路48条、专用线14条，日通过能力客车55.8列，货车88列。平原、禹城为三等站。公路通车里程3023.3公里，区内乡镇已全部通公路，晴雨通车里程2573.5公里。主要公路干线有104国道（德州—济南段）、105国道（德州—腰站段）和德州—庆云、德州—临清、禹城—利津公路等，初步形成了骨干网络框架。临邑县是胜利、华北、中原三大油田输油管道的交汇点（现有临邑—济南、临邑—东营、临邑—仪征、临邑—沧州、临邑—濮阳5条输油管线）。另外，德州市是全国主要物资集散地之一，现有仓储面积6.6平方公里，在全国300多个城市中居前列。随着各项基础设施的进一步建设，德州市将成为重要的经济联络纽带和物资集散中心。将来南水北调第二期工程完成后，可恢复运河通航能力，加上德州—龙口铁路的建成，本区将是南水北调、西煤东运及北油南输的重要交汇地带。德州市将成为东西南北铁路交叉，公路四通八达，水陆贯通的交通枢纽。

2.发展农业的组合条件良好

根据德州地区第二次土壤普查、土地利用概查初步汇总，全区土

地总面积12786平方公里（1917.9万亩）。人均占有3.37亩，高于全省人均3.05亩的水平。土地总面积中可供农、林、牧利用的土地面积1479.2万亩，占土地总面积的77.1%。其中：可用于种植业的耕地面积1285.2万亩（统计数为1093万亩），占土地总面积的67%，按农业人口计算，人均2.25亩，居全省第3位。

本区地势平坦，土层深厚，土地类型多样。土壤以潮土为主，占土地总面积的74%。河滩高地和缓平坡地共有1120万亩，占土地总面积的58.4%，以壤质潮土为主，理化性能较好，旱涝碱威胁不大，适种粮食、棉花和油料。决口扇形地及缓平洼地位于古河决口及尾闾，占土地面积的12.4%，土质较差，有涝碱风蚀危害，适宜发展林业和牧业。背河槽状洼地占3.2%。沙质河槽地占2.5%，沙化、碱化较严重，宜发展林业和渔业。沙丘地占0.6%，零星分布，应以林草覆盖加以固定，不宜开垦。

光照资源丰富，热量充足。日照时数多年平均2660小时，日照率为60%左右，处全省高值区。光辐射多年平均为124.8千卡/平方厘米，年内分配以3—9月最多，恰与农作物生长季节一致。全区年平均气温12.3—13.4℃。日平均气温 $\geq 0^{\circ}\text{C}$ 的为277—289天。平均日温在5℃以上，适合作物生长发育的240—250天。平均日温在10℃以上作物生长活跃期在200天左右，其间积温4330—4757℃。综合分析本区气候条件较好，农耕期达9个月，在此期内，光照占年照量的80%，有效辐射量占87%。

降水适中并有较好的引黄条件。本区多年平均降水量为583.9毫米，年平均相对湿度64—66%，属半湿润地带。降水量东部多于西部，南部多于北部，但差别很小。夏季雨水占全年降雨量的67.8%，春季占12.8%，秋季占16.9%，冬季占2.5%。年平均雨日70天。雨量

主要集中在农耕期内，植物生长活跃期（大于等于10度）内降水量占全年的85—95%。本区地处黄河下游北侧，地形南高北低，黄河水量相对充沛，矿化度低，是我区地上水的主要来源。地形与水源天然结合，有利于自流灌溉，为我区利用黄河水源解决农、林、牧业用水提供了十分优越的条件。省分配年引黄河水量17.5亿立方米，加上地方自产水源，全区可利用水量为35.96亿立方米。用于农田灌溉的29.8亿立方米，有效灌溉面积可达900万亩，如果综合利用、合理调度，并实行经济灌溉定额，灌溉面积可发展到1000万亩，占耕地保有面积的83.3%。

生物资源种类繁多。农作物资源有粮食作物、经济作物、蔬菜作物、饲草绿肥作物。畜禽资源种类较少，品种较多，群体较大。主要有大家畜、小家畜等，并有一批地方优良品种。药材蕴藏量4930吨，其中蕴藏量在100吨以上的有24种，枸杞、桑椹子等为全省主要产区。

3.丰富的工业原料资源

本区发展工业的原料资源包括地上资源和地下资源两部分。

以农副产品为主的地上资源，是本区的一大优势。1987年，提供商品棉3.1亿公斤，棉柴10.6亿公斤，棉籽5.7亿公斤，棉籽饼2.6亿公斤，棉籽皮1.1亿公斤，棉短绒0.46亿公斤。小麦产量12.8亿公斤，可提供麦草19.2亿公斤。枣类产量5240万公斤，肉类总产量8445.7万公斤。上述资源为发展本区的纺织、食品、造纸等多种门类的日用消费品工业奠定了雄厚的基础，并将对本区建成全省乃至更大范围的以农副产品为原料的加工工业生产基地，为富民兴鲁、振兴德州经济发挥重要的作用。

本区的地下资源以煤炭、石油、天然气为主。煤炭资源主要集中在本区南部。黄河北煤田，已经普查和详查，西起东阿县旦镇，沿黄

河向东北延伸，走向长80余公里，总面积2130平方公里，探明保有储量95245.3万吨，占全省储量的5.7%。石油、天然气资源主要集中在东部的临邑县、商河县、济阳县境内，探明石油总储量15861万吨，占全省的4.7%。天然气储量15.05亿立方米，占全省的7%。随着经济实力的不断壮大，资源利用领域的进一步拓宽，将为我区工业的发展开辟又一条重要途径。

4. 有一定的物质、技术基础

经过多年建设，我区经济已经有了比较坚实的基础。1987年，社会总产值达到80.9亿元，国民收入达到34.9亿元，工农业总产值达到68.1亿元。

农业总产值1979—1987年平均增长13%，大大高于前29年平均2.5%的增长速度。抗御自然灾害的能力有了很大提高，有效灌溉面积达到765万亩，旱涝保收面积494万亩，分别占耕地面积的59.5%和38.4%。农业机械总动力257万千瓦，粮食亩产533公斤，棉花亩产78公斤，人均占有粮食、棉花在全省占第二位和第一位。农业净产值率为67.3%，农副产品商品率达61.6%。

1987年工业企业31913个，从业人数35.3万人，独立核算工业企业固定资产原值15.5亿元，按统计部门分类有32个主要行业。以农副产品为主的加工工业初具规模，竞争实力有所增强。工业产品中，获国优产品2项，部优产品8项，省优产品48项，优质产品产值1.44亿元。102种产品进入国际市场，外贸出口商品收购总值3.5亿元，具备了一定的出口创汇能力。

二、主要问题

1. 经济发展缓慢

1949年本区国民收入和工农业总产值分别占全省的18.6%和

20%，农业总产值占全省的27.9%，是省内较好的地区之一。1958年以后，丧失了较多的发展机遇，温饱问题长期得不到解决。近十年来，全区经济发展较快，农业尤为突出，而工业基础仍然薄弱，纵向比较发展较快，横向比较差距不小。1987年国民收入和工农业总产值仅占全省的6.3%和4.7%，财政收入1.94亿元，仅占全省的5.2%，至今仍是省内的落后地区之一。

2. 农业生态环境比较脆弱

本区历史上旱涝灾害频繁，据建国后35年的资料记载，旱涝灾害23年，占65.7%，其中旱年16次，平均2.2年一遇，大旱3年；涝年7次，平均5年一遇，特涝2年。旱涝交替，造成土地盐碱化，虽经治理，目前仍有盐碱地329万亩，占土壤面积的22.2%，其中：中、重度盐碱地166万亩。近几年来旱情严重，农业的发展得益于引黄灌溉，但长期引黄蓄水，使本来治理标准不高的河渠淤积严重，降低了排涝能力。加之对土地重用轻养，土壤肥力不足，农业发展的潜在威胁仍然存在。

3. 工业基础薄弱，管理水平较低

本区现有工业企业大都是七十年代中后期发展起来的农副产品加工工业。在现有企业中，无大型企业，中型企业12个，乡镇以上企业1971个，占全部工业企业的6.2%。工业产值居全省第10位，人均工业产值649元，仅为全省水平的57.4%。工业产值中，棉花加工占22.1%，其它工业占77.9%，工业产值受棉花增减因素影响较大。工业内部结构不合理，初级加工产品占绝大多数，定型产品少，技术水平差，产品档次低。管理水平处于落后状态。1980—1987年，全部独立核算工业企业产值增长173%，年增长15.4%；职工人数增长148%，年增长13.9%。全民所有制独立核算工业企业全员劳动生产

率比全省平均水平低14.4%。电力供应严重不足，常年 缺电 10 万千瓦，供求矛盾相当突出。利用晋煤入鲁通道发展电力工业和耗能工业之优势，尚未得到充分发挥。

4.人口素质差，科技人员少且分布不平衡

按第三次人口普查资料分析，全区6岁以上人口中，具有大学、高中、初中、小学文化程度的人口比重分别比全省低70%、50%、42%、30%，文盲及半文盲人口（12岁以上）占38.7%。

万人科技人员低于全省平均水平，居省内第10位。现有科技人员分布极不平衡，教学人员占61.2%，医疗卫生人员占23.6%，工程技术人员占4.2%，科学研究人员仅占0.96%，现有中等以上专业学校的专业设置不太适应区内经济和社会发展对人才的需求。长期以来经济不发达，人才匮乏是个重要因素，而经济发展缓慢，相应配套条件差，又不能更多的吸引人才，造成不良循环。

5.城镇规模小，尚未形成带动区域发展的经济中心

现有德州市一个县级城市，为全区政治、经济、文化中心。人口16.9万人，工业产值9.2亿元，多种功能集于一身，虽有优越的地理位置，但由于种种原因发展缓慢。德州市地处本区西北角，距边远县150余公里，扇面辐射能力小，对全区经济发展影响不大。12个县城镇中，3万人以上的仅2个，2—3万人的5个，2万人以下的5个，基本上都属于初级发展阶段，对所属行政区域辐射能力较弱。