

加强对安全生产工作的领导， 发挥安委会的协调、指导和督促作用

——贵州省副省长、省安委会副主任 张玉芹

近几年来，我省安全生产工作在国务院领导和全国安全生产委员会帮助、指导下，安全生产状况逐步有所好转。一九八八年全省七个方面发生的事故共死亡2750人，比一九八七年下降4.4%，基本上实现了省政府提出的安全管理目标。今年上半年的安全生产情况仍继续好转。元至6月全省水、陆交通、乡镇煤矿、火灾、铁路路外、农村用电和县以上企业七个方面的事故死亡1038人，与去年同期相比，下降21.7%。发生一次死亡10人以上特大事故4起，死亡75人，~~与去年同期相比~~分别下降42.8%和49.4%。我们主要抓了以下五个方面的工作：

一、加强对~~安全生产工作~~的领导。多年来，我省伤亡事故严重的问题和~~安全工作的~~实践，特别是一九八三年水

城矿务局木冲沟煤矿发生的瓦斯爆炸特大恶性事故，使我们从血的教训中加深了对安全生产重要性、紧迫性的认识，加强了对安全工作的领导。各级政府把安全生产工作列入重要议事日程。省长王朝文同志亲自抓，他主持的省政府常务会议多次听取汇报，研究，部署安全生产工作；在全省安全工作会议上，他多次作报告；对于一些特大事故，他都要亲自过问，督促有关部门领导赶赴现场处理。此外，还有两位副省长具体抓。在全省专员州（市）长会议、省政府全体会议等有关会议上，我们都强调了要抓好安全生产工作。对省安委会、省安全监察综合主管部门的工作汇报，我们都能随时听取，对请示的一些重要问题及时给予批示办理。自一九八五年以来，省政府每年都要听取省安委会等有关部门工作汇报三至四次，召开一、两次全省性的安全生产工作会议，二至三次专业现场会或电话会，传达国务院、全国安委会有关安全生产工作的指示精神；对安全工作进行部署和检查；总结交流经验，表彰先进；通报重大事故，吸取教训，推动安全生产工作。

为了抓好去冬今春的安全生产，保证全省人民平平安安过好春节，在节前省政府发出了通知，并召开了电话会

议、提出了具体要求，作了统一安排部署，并由省安委会领导带领三个组分别深入到七个地区进行检查。王朝文省长、两位副省长以及省人大、省委政法委员会的负责同志亲自参加安全生产工作汇报会，听取省安委、省公安厅、省交通厅等部门关于安全工作的汇报，对全省从事安全生产工作的人员表示慰问，并对今年全省安全生产工作提出要求。这对搞好今年全省的安全生产起了很大的推动作用。

各地、州、市、县政府的领导对安全生产工作也很重视。一些地、州、市的主要领导同志亲自抓安全生产工作，经常深入安全生产第一线进行检查督促，具体帮助解决工作中存在的实际问题。各企业主管部门、各级政府安全监督部门，都把安全生产列入了重要议事日程，除主要负责同志亲自抓以外，还有一位分管领导抓具体工作。

二、以抓薄弱环节为重点，带动全省安全生产工作。党的“放开、搞活”、“全民、集体、个体一齐上”方针的贯彻执行，使我省的乡镇煤窑由1980年的两千多个发展到1988年的一万四千多个，产量也由原来的五百万多吨增加到两千多万吨，机动车由1980年的6.4万台增加到1988

年的17.5万台,对搞活城乡经济、缓和交通运输紧张状况,解决城乡富余人员就业,增加农民收入都发挥了积极作用。但是,安全生产工作的任务却比过去更加繁重、艰巨。由于思想认识、组织管理工作跟不上发展的需要,安全工作出现了许多新问题。特别是违法办矿、违章作业的情况相当严重。乡镇煤窑和水陆交通一年要死亡二千人左右,占全省每年七类事故死亡人数的百分之七十以上。特大恶性事故不断发生,使人民生命财产蒙受重大损失。乡镇矿山和水陆交通安全成了我省安全生产的薄弱环节,引起了省政府的重视,决定以抓这两个薄弱环节为重点,带动全省安全生产工作。根据省政府要求,省安委会与省公安厅、交通厅、煤炭厅、乡镇企业局等主管部门一道,进行调查研究,提出开展安全生产方面的“两个整顿”(道路交通安全整顿和乡镇矿山安全整顿),特别强调了要正确处理好“放开、搞活与管好”、“安全与生产”、“生产与效益”的关系,切实抓好安全生产。

乡镇煤矿方面,针对它的特殊性和个人办矿不利于统一规划和综合利用资源,安全条件难以改善的实际情况,确定了以建立骨干矿井和走集体联合办矿的发展方针。为

解决乡镇矿山发展中的一些新问题，省政府多次召开常务会议专题进行研究，制定有关规定，并先后四次召开全省乡镇煤矿安全工作现场会，每次会议都有一位副省长亲自主持召开并作专题报告。去年8月，省政府在六枝特区召开全省采矿划界登记和乡镇煤矿安全工作会议，王朝文省长在会上讲了话，并和全省九个地、州（市）及86个产煤县的领导，现场参观和总结推广六枝特区中寨区坚持联合办矿、抓好安全生产的经验。去年8月，国务院办公厅通报了我省六盘水市太湾二塘乡联办煤厂“5.6”特大瓦斯爆炸事故后，进一步引起了省政府对小煤窑整顿工作的重视。9月1日召开了全省乡镇煤矿安全生产整顿电话会议，王朝文省长就全省乡镇矿山要依法办矿，从严管理，在整顿中发展我省乡镇矿业等问题提出了要求，规定了“五不准”（凡不具备安全生产条件的煤窑，不准发给“三证”——开采证，安全生产证和营业执照；不准收购无“三证”煤窑的产品；不准给无“三证”煤窑安排运力；不准银行和有关部门给无“三证”煤窑贷款和扶持资金；不准供电部门给无“三证”煤窑供电），明确了“谁主管，谁受益，谁负责安全”的原则。各地、县和乡镇矿山主管

部门按照省政府的要求，对那些不具备起码安全生产条件、破坏矿产资源的无证煤窑坚决予以封停；同时，对现有煤窑增加投入，改善安全生产条件；此外，还进行了矿山划界工作，目前，国营矿山周围划界已完成70%，乡镇矿山划界工作已完成40%。通过以上工作，我省乡镇煤矿的安全状况有了好转。1988年，我省乡镇煤矿死亡699人，比1987年下降10.15%，今年上半年，全省乡镇煤矿的情况进一步好转。据统计，目前全省小煤窑个数已由前两年的14000多个减少到现在的9500多个；而今年上半年产煤811万吨，比去年同期增加61万吨。今年上半年，乡镇煤矿发生事故112起，死亡177人，分别比去年同期下降36%和25.3%；百万吨死亡率已由去年的31.57人下降到21.8人。

水陆交通方面，以公安、交通部门为主，先后组织推广福泉县牛场区公安道路检查站的试点经验。目前，全省已设立公安道路检查站114个，参加检查人员1076人，对制止各种违章，起了良好作用。去年6月，全国交通安全工作会议后，省政府及时召开全省交通安全工作会议，认真贯彻全国会议精神。根据我省实际，由省公安厅、交通厅分别制定了加强全省水陆交通安全管理的一系列具体规

定和措施。公安交警部门坚持三分之二的人员和时间上路上线检查，及时发现和制止违章。深入全省交通主要干线，查清了全省容易堵塞的点231个，并及时派相应力量，重点帮助，保证畅通。整顿治理交通环境，大力加强标志标线建设，1988年全省用去标志标线经费41万元，在一些主要干线树立标牌标线，起到了“无声警察”的作用，提高了车速，保证了安全。省交通厅确定拿出公路大中修经费的20%，对全省431个事故多发地段分期分批进行维修和改造。对乡镇船舶的管理狠抓了区、乡政府管理责任和“五定”工作的落实，重点确保客（渡）船的安全生产。对发生的特大事故，有关部门及时组织召开现场会，举一反三，共同吸取教训，收到了“抓一件，教育一片”的良好效果。今年元至六月，全省水、陆交通事故发生2506起比去年同期下降17%；死亡522人，比去年同期下降10%；受伤人数1064人，比去年同期下降34.48%；经济损失243.1万元，比去年同期下降18%。

三、推行安全目标管理。从一九八六年开始，我省推行了安全目标管理，把安全生产作为一项重要指标，列入整个生产、工作计划，按照分级负责的原则，省政府对全

省九个湖州(市)和省直工业生产厅局进行考核评比,对实现了安全生产目标的单位,省政府授予“安全生产先进单位”的称号,对在安全生产工作中做出成绩的领导和个人,由省安委会颁发荣誉证书和一定的物质奖励,并规定对于未实现安全管理目标的部门、地区不能评先进,企业也不能上等级,使安全起到了否决权的作用。

四、健全各级安全生产委员会,充分发挥他们对安全工作的协调、指导和督促作用。一九八四年国务院办公厅国办发〔1984〕103号文件下达后,省经委、省劳动局、省总工会通过认真学习讨论,结合我省实际,提出了《关于搞好安全生产工作的报告》,省政府很快批转了这个报告,明确由省经委、省劳动局、省公安厅、省交通厅、省总工会等十六个部门分管安全工作的领导同志组成我省安全生产委员会。一九八五年二月,我省安委会正式成立,一位副省长任主任。安委会下设办公室,从省经委、劳动局、总工会抽调六名干部到办公室,负责安委会日常工作。之后根据工作需要,省安委会先后作了两次调整。并由分管工业生产、公安工作的两位副省长分管安全工作,从而加强了对安全生产的领导。

为加强省、地、县安全办公室的工作，去年六月省政府决定，省安委会办公室配备六名专职人员，经费列入财政预算支出，行政关系挂靠在劳动局。地县两级安委会办公室，可参照省里办法配备专职人员，地区配备4人，县配备2人，新增人员从现有编制中调整解决。目前，我省九个地、州（市）均设立了安委会办公室，由政府（行署）直接领导，配备了专职干部三至五人。

安委会建立健全后，各级政府都注意发挥他们对安全工作的协调、指导和督促作用。凡是涉及安全工作的文件、政府领导同志的讲话、组织全省或地区性的安全生产检查，以及对重大恶性事故的调查、处理等工作，一般都由安委会牵头，与有关部门共同研究实施或提出具体意见。几年来，各级安委会在政府的领导下，坚持与经委、公安、交通、铁路、煤炭、劳动、乡镇企业、地质矿产、农机、工会、检察院等有关部门密切配合，到工矿企业、事故多发路段、江河、车船码头进行调查研究 and 检查督促，总结推广先进经验，通报批评伤亡事故严重的单位，共同研究起草文件，联合召开各种专业会，组织安全大检查等。这样做，使安委会和各安全监察部门有权威性，充

分发挥“三结合”安全监察体制的作用。

在重大事故的抢救和调查处理工作中，安委会发挥了积极的组织协调作用。根据我省实际，省政府规定：凡发生一次死亡10人，接直经济损失30万元以上重大事故、省政府分管安全生产的领导和省安委会都要与主管部门的领导到现场，参加事故抢救、原因分析和调查处理等工作。通过深入事故现场，进一步掌握了事故发生的第一手材料，为及时严肃地处理事故和制定一些安全管理措施、政策、规定提供了依据。

五、抓好安全宣传教育工作。为使社会各界都来关心和重视安全生产，我们及时抓住一些典型事故案例，好人好事在报纸、杂志、广播电视上公开报道。1987年，我省还组织了一次全省范围内的职工安全知识、法规教育考试活动，参加考试人数达百万人。省安委会还编印了《安全生产简报》、《安全工作通讯》，交流安全工作的情况、经验，指和推动各地、各部门、各单位的安全工作。通过上述宣传活动，增加了各级各部门做好安全工作的自觉性，增强了广大职工的安全意识，推动了我省安全生产工作。

总之，做了一些工作，取得了一些成绩，但是存在问题还不少，困难也很多，伤亡事故也较严重。出现这种情况的原因，除我们经济基础差，技术落后，职工素质低，法制不健全外，最主要的还是一些领导对安全生产的重要性，紧迫性认识不足，忽视安全，工作不扎实。特别是实行经济承包经营后，一些企业“以包代管”、“放任自流”，因而违法办矿、违章驾驶、违章作业的情况还比较严重。

针对以上问题，我们要以党的十三届四中全会精神为指针，认真贯彻这次会议的精神，认真总结经验教训，虚心向兄弟省（区、市）学习，进一步提高认识、加强领导，把安全生产作为保证经济建设持续、稳定发展和巩固安定团结政治局面的大事来抓，搞好安全生产责任制和各项安全措施的实施，以控制重大伤亡事故、减少一般事故的发生，保护国家和人民群众生命财产的安全，促进我省社会主义现代化建设事业的发展。