

# 2004 商丘统计年鉴



商丘市統計局編

Compiled by shang qiu statistical bureau

# 商丘统计年鉴

SHANGQIU STATISTICAL YEARBOOK

2004



商丘市统计局編

Compiled by shang qiu statistical bureau

《商丘统计年鉴——2004》  
编辑委员会及编辑部工作人员

编辑委员会

---

主任委员：吴宏蔚

主 编：翟允民

副主编：余 钢 史传礼 窦乃学

编 委：（按姓氏笔划为序）

王爱菊 王清中 史传礼 付红旗 冯俊修 刘晓亭  
何海松 余 钢 贾发强 耿红莲 徐剑虹 曹国良  
黄文刚 窦乃学 翟允民

编辑部

---

总 编 辑：刘晓亭

副总编辑：马香丽 王光华 张素芹

责任编辑：张素芹 蔡炳瀛

编 辑：（按姓氏笔划为序）

马香丽 万玉琦 王光华 代克斌 乔家祥 权新红  
冯 慧 张素芹 严小兵 杨月茹 胡建凯 徐 鸿  
贾 丽 郭 娜 曹振彦 程 森 韩光庆 谢 岚  
蔡炳瀛

# 编者说明

一、《商丘统计年鉴-2004》是一部全面、系统、翔实地记载和反映2004年商丘市国民经济和社会事业发展情况的大型文献史料和信息密集的综合性工具书。

二、《商丘统计年鉴》由以下三部分内容组成：

(一) 特载：内容包括商丘市2004年度《政府工作报告》、《2004年商丘市国民经济和社会发展统计公报》。

(二) 统计资料：内容包括行政区划和土地面积；人口；从业人员和劳动报酬；固定资产投资；建筑业；农林牧渔业；工业；人民生活；交通运输邮电业；批发零售贸易业、餐饮业；大中型工业科技状况；行政事业、服务企业以及个体服务业；对外贸易；财政、金融、税收和保险；教育、文化、科技；物价；卫生、体育、民政；环境保护；各乡镇主要指标；淮海经济区主要统计指标等，并在每一部分后面附有主要指标解释。

(三) 附录：内容包括《中华人民共和国统计法》、《中华人民共和国统计法实施细则》以及河南省统计局、河南省监察厅《违反统计法规行政处罚暂行规定》、《河南省统计管理条例》。

三、使用本年鉴时应注意以下几点：

(一) 由于“特载”中的文件发表较早，文中部分数字与“统计资料”有出入，使用时均以“统计资料”中数字为准。

(二) 统计资料表中的符号说明：“#”字号表示其中项，“空格”表示该项数据不详或无该数据。

(三) 淮海经济区主要经济指标是快报数据，仅供与各市比较时使用。

四、本《年鉴》的编辑，得到了市财政局、人行、保险公司、税务局、料委、体委、教委、民政局、环保局、卫生局、文化局、广播电视局、邮政局、交通局、电信公司、通信公司、移动通信公司、联通公司等单位的热情帮助和支持，在此谨致谢意。

五、由于编辑水平有限，差错之处在所难免，敬请读者批评指正。

《商丘统计年鉴编辑部》

二零零五年六月

# 目 录

## 特 载

|                              |      |
|------------------------------|------|
| 政府工作报告 .....                 | (1)  |
| 2004 年商丘市国民经济和社会发展统计公报 ..... | (14) |

## 统计资料

### 一、行政区划与土地资源

|                          |      |
|--------------------------|------|
| 1-1 行政区划与土地面积 .....      | (23) |
| 1-2 分县(市区)乡镇办事处一览表 ..... | (23) |

### 二、综合

|                                  |      |
|----------------------------------|------|
| 2-1 国民经济主要指标 .....               | (27) |
| 2-2 国民经济主要指标指数 .....             | (29) |
| 2-3 国民经济主要比例关系和经济结构 .....        | (31) |
| 2-4 总产出 .....                    | (32) |
| 2-5 总产出指数(以上年为 100) .....        | (33) |
| 2-6 总产出指数(以 78 年为 100) .....     | (34) |
| 2-7 国内生产总值 .....                 | (35) |
| 2-8 国内生产总值构成 .....               | (37) |
| 2-9 国内生产总值指数(以上年为 100) .....     | (39) |
| 2-10 国内生产总值指数(以 78 年为 100) ..... | (41) |
| 2-11 各县(市区)总产出 .....             | (43) |
| 2-12 各县(市区)总产出指数 .....           | (45) |
| 2-13 各县(市区)国内生产总值 .....          | (47) |
| 2-14 各县(市区)国内生产总值构成 .....        | (49) |
| 2-15 各县(市区)国内生产总值指数 .....        | (51) |
| 2-16 国内支出总额及构成 .....             | (53) |
| 2-17 各县(市区)国内支出总额 .....          | (54) |
| 2-18 各县(市、区)国内支出总额指数 .....       | (55) |
| 2-19 国内生产总值构成项目 .....            | (56) |
| 主要指标解释 .....                     | (57) |

### 三、人口

|                                     |      |
|-------------------------------------|------|
| 3-1 历年总人口 .....                     | (63) |
| 3-2 各县(市区)总人口 .....                 | (65) |
| 3-3 商丘市分县(市、区)1997-2004 年年末人口 ..... | (66) |

|                                            |      |
|--------------------------------------------|------|
| 3-4 商丘市分县(市、区)受教育程度的 6 岁及 6 岁以上人口数 .....   | (67) |
| 3-5 商丘市分县(市、区)分性别的 15 岁及 15 岁以上文盲人口数 ..... | (68) |
| 主要指标解释 .....                               | (69) |

### 四、从业人员和劳动报酬

|                                    |      |
|------------------------------------|------|
| 4-1 城镇单位从业人员和劳动报酬情况 .....          | (73) |
| 4-2 各县(市、区)全部单位从业人员和劳动报酬情况 .....   | (91) |
| 4-3 各县(市、区)国有单位从业人员和劳动报酬情况 .....   | (91) |
| 4-4 各县(市、区)城镇集体单位从业和劳动报酬情况 .....   | (93) |
| 4-5 各县(市、区)其他类型单位从业人员和劳动报酬情况 ..... | (93) |
| 4-6 分行业在岗职工人数 .....                | (95) |
| 4-7 全市及市区从业人员 .....                | (97) |
| 4-8 单位从业人员变动情况 .....               | (98) |
| 4-9 离退休、退职人员人数及保险福利费用构成情况 .....    | (99) |

### 五、固定资产投资

|                                       |       |
|---------------------------------------|-------|
| 5-0 分县(市、区)全社会固定资产投资(1979-2004) ..... | (103) |
| 5-1 2004 年全社会固定资产投资完成情况 .....         | (104) |
| 5-2 城镇以上固定资产投资完成情况 .....              | (110) |
| 5-3 农村非农户 50 万元以上固定资产投资完成情况 .....     | (116) |
| 5-4 城镇投资分县(市、区)按经济类型分投资完成情况 .....     | (122) |
| 5-5 城镇投资全部分行业规模及完成情况 .....            | (126) |
| 5-6 城镇投资全部分行业规模及完成情况 .....            | (129) |
| 5-7 房地产开发投资完成情况综合表 .....              | (132) |
| 5-8 房地产面积综合表 .....                    | (134) |
| 5-9 城镇和工矿区私人建房综合汇总表 .....             | (134) |

|                             |       |                          |              |
|-----------------------------|-------|--------------------------|--------------|
| 5-10 分县市城镇和工矿区私人建房投资.....   | (135) | .....                    | (190)        |
| 5-11 商丘市 500 万元以上项目一览表..... | (136) | 7-7 各县(市、区)农林牧渔业总产值指数(以上 | 年为 100)..... |
| 5-12 农村固定资产投资综合情况.....      | (152) | .....                    | (191)        |
| 5-13 分县(市、区)农村固定资产投资情况      | ..... | 7-8 各县(市、区)农林牧渔业增加值(当年价) | .....        |
| .....                       | (153) | .....                    | (191)        |
| 主要指标解释.....                 | (154) | 7-9 各县(市、区)农林牧渔业增加值构成    | .....        |
|                             |       | .....                    | (192)        |

## 六、建筑业

|                           |       |                           |            |
|---------------------------|-------|---------------------------|------------|
| 6-1-1 建筑业企业生产情况(一).....   | (162) | 7-10 农作物播种面积.....         | (192)      |
| 6-1-2 建筑业企业生产情况(二).....   | (164) | 7-11 主要农产品产量.....         | (193)      |
| 6-1-3 建筑业企业生产情况(三).....   | (166) | 7-12 主要农产品单位面积产量.....     | (193)      |
| 6-2-1 建筑业企业财务状况(一).....   | (168) | 7-13 各县(市、区)主要农作物播种面积     | .....      |
| 6-2-2 建筑业企业财务状况(二).....   | (170) | .....                     | (194)      |
| 6-2-3 建筑业企业财务状况(三).....   | (172) | 7-14 各县(市、区)主要农产品产量.....  | (195)      |
| 6-2-4 建筑业企业财务状况(四).....   | (174) | 7-15 各县(市、区)果园面积.....     | (196)      |
| 6-3-1 分县(市、区)建筑业企业生产情况(一) | ..... | 7-16 各县(市、区)水果产量.....     | (196)      |
| .....                     | (176) | 7-17 林业生产情况.....          | (197)      |
| 6-3-2 分县(市、区)建筑业企业生产情况(二) | ..... | 7-18 牧业生产情况.....          | (198)      |
| .....                     | (176) | 7-19 各县(市、区)畜牧饲养情况.....   | (199)      |
| 6-3-3 分县(市、区)建筑业企业生产情况(三) | ..... | 7-20 各县(市、区)水产品产量和养殖面积    | .....      |
| .....                     | (178) | .....                     | (200)      |
| 6-4-1 分县(市、区)建筑企业财务状况(一)  | ..... | 7-21 农用机械和农产品加工机械拥有量..... | (201)      |
| .....                     | (178) | 7-22 各县(市、区)农用机械和农产品加工机械拥 | 有量.....    |
| 6-4-2 分县(市、区)建筑企业财务状况(二)  | ..... | .....                     | (202)      |
| .....                     | (180) | 7-23 农业机械化、电气化、化学及水利情况    | .....      |
| 6-4-3 分县(市、区)建筑企业财务状况(三)  | ..... | .....                     | (204)      |
| .....                     | (180) | 7-24 各县(市、区)农业机械化、电气化、化学及 | 水利化情况..... |
| 6-4-4 分县(市、区)建筑企业财务状况(四)  | ..... | .....                     | (205)      |
| .....                     | (182) | 7-25 农林牧渔业总产值分组表.....     | (207)      |
| 主要指标解释.....               | (184) | 主要指标解释.....               | (213)      |

## 七、农业

|                          |       |
|--------------------------|-------|
| 7-1 农村基本情况.....          | (187) |
| 7-2 各县(市、区)农村基本情况.....   | (188) |
| 7-3 各县(市、区)耕地面积情况.....   | (189) |
| 7-4 农林牧渔业总产值(当年价).....   | (189) |
| 7-5 农林牧渔业总产值指数(以上年为 100) | ..... |
| .....                    | (190) |
| 7-6 各县(市、区)农林牧渔业总产值(当年价) | ..... |

## 八、工业

|                          |       |
|--------------------------|-------|
| 8-1 工业企业单位数、总产值及指数.....  | (217) |
| 8-2 全部工业总产出、总产值及增加值..... | (220) |
| 8-3 分县(市、区)全部工业企业数及总产出   | ..... |
| .....                    | (221) |
| 8-4 分县(市、区)全部工业总产值.....  | (221) |
| 8-5 分县(市、区)全部工业增加值.....  | (222) |
| 8-6 分县(市、区)全部工业增加值率及从业人数 | ..... |

|                                |       |
|--------------------------------|-------|
| .....                          | (222) |
| 8-7 各县(市、区)限额以上工业企业单位数         | (223) |
| 8-8 各县(市、区)限额以上工业企业增加值         | (224) |
| 8-9 各县(市、区)限额以上工业企业销售产值        | (224) |
| 8-10 限额以上工业总产值、增加值(普查数)        | (225) |
| 8-11 工业企业产品生产、销售、库存(普查数)       | (235) |
| 8-12 限额以上工业产品产量、生产能力及能力利用率     | (243) |
| 8-13-1 限额以上工业企业主要经济指标          | (244) |
| 8-14-1 按工业行业中类分组主要经济指标         | (258) |
| 8-15-1 分县(市、区)工业企业主要经济         | (342) |
| 8-16 商丘市规模以下工业分县(市、区)主要经济指标对比表 | (356) |
| 8-17 规模以下工业企业按类型分组主要经济指标       | (357) |
| 8-18 规模以下工业企业分行业主要经济指标         | (358) |
| 8-19 个体经营工业分行业主要经济指标           | (361) |
| 8-20 规模以上工业企业能源购进、消费及库存消费量分行业  | (363) |
| 8-21 规模以上工业企业综合能源消费量分行业        | (366) |
| 8-22 规模以上工业企业能源购进、消费及库存附表      | (367) |
| 8-23 工业企业能源购进、消费及库存综合表         | (368) |
| 主要指标解释                         | (370) |

## 九、人民生活

|                 |       |
|-----------------|-------|
| 9-1 农村家庭基本情况    | (375) |
| 9-2 农村家庭平均每人总收入 | (376) |

|                                      |       |
|--------------------------------------|-------|
| 9-3 农村家庭平均每人总支出                      | (377) |
| 9-4 农民家庭平均每人生活消费现金支出                 | (378) |
| 9-5 农民家庭平均每人主要消费品消费量和每百户主要耐用消费品年末拥有量 | (379) |
| 9-6 各县(市、区)农民人均纯收入                   | (380) |
| 9-7 各县(市、区)农民人均可支配收入及现金收入            | (381) |
| 9-8 农村住户调查年报综合表                      | (382) |
| 9-9 城市住户基本情况                         | (494) |
| 9-10 城市住户年人均现金收支情况                   | (495) |
| 9-11 城市住户住房情况                        | (498) |
| 9-12 城市住户实物收入情况                      | (499) |
| 9-13 城市住户人均可支配收入不同水平表(2001年)         | (500) |
| 9-14 城市住户资料表(2002年)                  | (502) |
| 9-15 城市住户人均可支配收入不同水平表(2002)          | (507) |
| 9-16 城市住户资料汇总表                       | (510) |
| 9-17 城市住户人均可支配收入不同水平表(2003)          | (515) |
| 9-18 城市住户人均可支配收入不同水平表                | (519) |
| 主要指标解释                               | (525) |

## 十、交通运输

|                |       |
|----------------|-------|
| 10-1 民用车辆拥有量   | (527) |
| 10-2 企社会公路客运量  | (528) |
| 10-3 营业性汽车运用情况 | (529) |
| 10-4 公路运输工具拥有量 | (530) |

## 十一、批发零售贸易业、餐饮业

|                               |       |
|-------------------------------|-------|
| 11-1 社会消费品零售总额                | (535) |
| 11-2 各县(市、区)社会消费品零售总额         | (535) |
| 11-3 各县(市、区)限额以上批发零售贸易业商品销售总额 | (536) |
| 11-4 各县(市、区)限额以下批发零售贸易业商品销售总额 | (536) |
| 11-5 限额以上批发企业商品销售类值           | (537) |
| 11-6 限额以上零售企业商品销售类值           | (538) |

|                                  |       |                                    |       |
|----------------------------------|-------|------------------------------------|-------|
| 11-7 限额以下批发企业商品销售类值.....         | (539) | 14-6 金融机构综合信贷收支情况.....             | (584) |
| 11-8 限额以下零售企业商品销售类值.....         | (540) | 14-7 各县(市、区)主要金融指标.....            | (585) |
| 11-9 限额以上批发零售贸易业商品销售数量.....      | (541) | 14-8 地方税收完成情况.....                 | (586) |
| 11-10 限额以上批发零售贸易业主要财务指标.....     | (543) | 14-9 国家税务局税收收入情况.....              | (587) |
| 11-11 限额以上住宿和餐饮业主要财务指标.....      | (547) | 14-10 保险业务经济指标.....                | (589) |
| 主要统计指标解释.....                    | (551) | 主要指标解释.....                        | (590) |
| <b>十二、大中型工业科技状况</b>              |       | <b>十五、教育、文化、科技</b>                 |       |
| 12-1 大中型工业企业科技基本情况.....          | (555) | 15-1 各级各类学校和教职工人数.....             | (595) |
| 12-2 大中型工业企业科技活动人员情况.....        | (556) | 15-2 各级各类学校专任教师和在校学生数.....         | (596) |
| 12-3 大中型工业企业科技活动经费筹集情况.....      | (557) | 15-3 各级各类学校招生数和毕业生数.....           | (597) |
| 12-4 大中型工业企业科技活动经费支出情况.....      | (558) | 15-4 各县(市、区)中初等教育学校和教职工人数.....     | (598) |
| 12-5 大中型工业企业研究与试验发展(R&D)情况.....  | (560) | 15-5 各县(市、区)中初等教育学校专任教师和在校学生数..... | (599) |
| 12-6 大中型工业企业办科技机构情况.....         | (562) | 15-6 各县(市、区)中初等教育学校招生数和毕业生人数.....  | (600) |
| 12-7 大中型工业企业新产品产出和专利情况.....      | (563) | 15-7 小学分县(市、区)基本情况.....            | (601) |
| 12-8 大中型工业企业技术改造、技术获取及减免税情况..... | (564) | 15-8 普通初中分县(市、区)基本情况.....          | (602) |
| <b>十三、对外经济、旅游</b>                |       | 15-9 普通高中分县(市、区)基本情况.....          | (603) |
| 13-1 出口总值分县(市、区)情况表.....         | (567) | 15-10 商丘师范学院、商丘职业技术学院、商丘九          |       |
| 13-2 外商和港澳台地区直接投资情况.....         | (568) | 大基本情况.....                         | (604) |
| 13-3 对外借款情况表.....                | (569) | 15-11 成人中等专业学校分类别情况.....           | (605) |
| 13-4 接待国际国内旅游者人数和收入表.....        | (569) | 15-12 普通中等专业(中师)学校基本情况.....        | (606) |
| 主要指标解释.....                      | (570) | 15-13 分县(市、区)每万人口中各类学校学生数.....     | (607) |
| <b>十四、财政、金融、保险</b>               |       | 15-14 文化事业基本情况.....                | (608) |
| 14-1 地方财政一般预算收支.....             | (575) | 15-15 文化机构和人员数.....                | (608) |
| 14-2 各县(市、区)财政一般预算收入.....        | (576) | 15-16 广播电视事业基本情况.....              | (609) |
| 14-3 各县(市、区)财政一般预算支出.....        | (579) | 15-17 独立科研开发信息机构、人员经费情况.....       | (610) |
| 14-4 城市信用社信贷收支情况.....            | (582) | 15-18 技术市场、科技成果专利申请情况.....         | (610) |
| 14-5 农村信用社信贷收支情况.....            | (583) | 主要指标解释.....                        | (611) |
|                                  |       | <b>十六、物价</b>                       |       |

|                              |       |                               |       |
|------------------------------|-------|-------------------------------|-------|
| 16-1 城市居民消费价格指数.....         | (615) | 20-3 全市各乡镇主要经济指标 (民权县)        | (660) |
| 16-2 城市居民零售价格指数.....         | (617) | .....                         | (662) |
| 16-3 城市居民消费价格指数.....         | (618) | 20-4 全市各乡镇主要经济指标 (睢县)         | (664) |
| 16-4 城市居民零售价格指数.....         | (619) | .....                         | (666) |
| 主要指标解释 .....                 | (620) | 20-5 全市各乡镇主要经济指标 (宁陵县)        | (666) |
| 十七、服务业                       |       | 20-6 全市各乡镇主要经济指标 (柘城县)        | (668) |
| 17-1 行政事业财务状况.....           | (623) | .....                         | (670) |
| 17-2 服务企业财务状况.....           | (627) | 20-7 全市各乡镇主要经济指标 (虞城县)        | (672) |
| 17-3 商丘市个体服务业主要指标.....       | (633) | .....                         | (674) |
| 十八、卫生、体育、民政                  |       | 20-8 全市各乡镇主要经济指标 (夏邑县)        | (689) |
| 18-1 各县 (市、区) 卫生事业基本情况       | (639) | 20-9 全市各乡镇主要经济指标 (永城市)        | (689) |
| .....                        | (639) | .....                         | (689) |
| 18-2 卫生机构数、床位、人员数.....       | (640) | 20-10 2004 年商丘市乡镇综合实力排序 ..... | (687) |
| 18-3 体育事业基本情况.....           | (641) | 二十一、淮海区主要统计指标 .....           | (687) |
| 18-4 社会福利院情况.....            | (642) |                               |       |
| 主要指标解释 .....                 | (644) | 附录                            |       |
| 十九、环境保护                      |       | 1、中华人民共和国统计法.....             | (703) |
| 19-1 各县 (市、区) “三废” 排放及处理利用情况 | (649) | 2、中华人民共和国统计法实施细则.....         | (707) |
| .....                        | (649) | 3、河南省统计管理条例.....              | (713) |
| 19-2 重点调查工业污染排放及处理利用情况       | (651) | 4、统计执法检查规定.....               | (716) |
| .....                        | (651) | 5、河南省统计局、河南省监察厅关于《违反统计法律      | (720) |
| 二十、全市乡镇主要经济指标                |       | 法规行政处分暂行规定》 .....             | (720) |
| 20-1 全市各乡镇主要经济指标 (梁园区)       | (658) |                               |       |
| .....                        | (658) |                               |       |
| 20-2 全市各乡镇主要经济指标 (睢阳区)       |       |                               |       |





# 政府工作报告

2005年2月19日在商丘市第二届人民代表大会第三次会议上

市长毛凤兰

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作政府工作报告，  
请予审议，并请各位政协委员提出意见。

## 一、2004年工作回顾

2004年，市人民政府在省委、省政府和市委的正确领导下，团结带领全市人民，抢抓机遇，加快发展，较好地完成了市二届人大二次会议确定的各项任务。预计全市完成生产总值460亿元，比上年增长25%。其中，一产增加值168亿元，增长40%；二产增加值171亿元，增长21.8%；三产增加值121亿元，增长13.2%。产业结构首次由一二三调整为二一三。全社会固定资产投资166.7亿元，增长36.6%；社会消费品零售总额146.86亿元，增长14.7%；居民消费价格总水平上升4.8%；限额以上工业累计实现利润17.2亿元，增长73.6%；全市工业经济效益综合指数168.9%，比上年提高28.9个百分点；财政一般预算收入完成14.2亿元，增长32.5%，一般预算支出完成40亿元，增长21.4%；城镇居民人均可支配收入6845元，增长13.3%；农民人均纯收入2056元，增长32.1%。回顾和总结2004年的工作，主要有以下几点做法和体会：

（一）充分利用国家宏观调控政策，抢抓机遇大上项目，增强了发展后劲。

紧紧抓住国家扶持“三农”和国际、国内产业转移的机遇，加大招商引资、争改多上项目力度，新上了一大批项目。一是新上了一批农业生产基地和农村基础设施项目。全市共争取各类涉农项目746个，资金17.7亿元。完成县乡村公路建设1569公里，投资3.9亿元；农田水利基本建设项目投入2亿元；电网改造项目投入2.4亿元。争取了国家无偿投资在我市建设全国一流棉棉检实验室。争取了国家、省在我市开展农村中小学现代远程教育试点，项目资金7231万元。改造中小学D级危房415所，14.6万平方米。建设中心卫生院15所，争取了艾滋病重点县和新型农村合作医疗试点县全部乡镇卫生院建设项目。国家开行把

我市定为“三农”及中小企业融资试点，到位项目资金5000万元。二是新上了一批工业项目，包括格林柯尔制冷、韩国星林电子、永煤集团年产50万吨水泥粉磨站、神火集团铝电4个项目、恒兴纸业公司10万吨液体包装纸、五环彩印包装、上海现代制药等一批工业项目和小麦加工、林木加工、肉食食品加工、棉纺等农副产品加工项目。通过招商引资改造老企业200多家，一批停产半停产和经营困难的老企业恢复了生机，盘活了闲置资产。三是新上了一批市场物流项目。扩建了310农产品批发市场，开工建设了光彩大市场、中原车城、中意建材市场、丹尼斯大卖场等。四是新上了一批基础设施项目。商亳、商周、商南高速公路相继开工建设，干线公路建设里程363公里；新建和整修城市道路658公里，实施了垃圾处理场、运河污水管网、地下信息管网、城区供水管网、城市集中供热和供气工程建设；在旧城改造和房地产开发方面，建设了一批规模大、档次高的居住小区；实施了南北220千伏变电站工程、第三期农网改造工程等。五是新上了一批社会公益事业项目。扩建了商丘师院、商丘职业技术学院；建设了9个疾病预防控制中心、10个传染病区项目。同时，认真研究国家产业政策，全市争取国债及政策性资金项目405个，总投资27.5亿元，到位国债及政策性资金8.8亿元。全市安排重点项目131个，总投资471.8亿元，全年累计完成投资109亿元，增长74%，已竣工项目54个。通过大上项目，进一步优化了产业结构，拉长了产业链条。一批名优企业相继落户商丘，提升了产品档次，提高了产品在国际国内市场的竞争力。通过这批项目建设，增强了商丘发展的后劲。

（二）坚持总体推进，突出工作亮点，促进了经济社会协调发展。

“三农”工作得商企商加强。抓住国家加大对“三农”特别是粮食主产区政策支持力度的机遇，稳定和粮食综合生产能力，促进农民增收。粮食总产量453.86万吨，增长41.36%。认真落实降低农业税率和对种粮农民直接

补贴的政策，全市农民实际减负增收 3.3 亿元，广大农民种粮积极性空前高涨。进一步调整农业结构，秋播优质小麦面积 400 万亩，经济作物面积达到 1067 万亩。畜牧业生产持续发展，全年肉类总产量 63.47 万吨，增长 8.7%。农业产业化经营稳步推进，五类十大基地建设取得明显成效。重视发展劳务经济，多渠道转移农村劳动力，全年劳务输出 141.2 万人次，创劳务收入 52 亿元。切实加强农村基础设施建设，农民生产和生活条件明显改善。全市新建沼气池 20 万座，累计达到 40.3 万座。林业生态环境和林业产业化建设步伐加快，全年植树 3010 万株，新增木材加工能力 12 万立方米。加强农田水利基本建设，第 11 次获得省“红旗渠精神杯”。农业综合开发取得新的突破，总投资达 7133 万元。扶贫开发取得新的进展，完成了省下达我市巩固和解决温饱 7.5 万人、解决因灾返贫 10.17 万人的目标任务。

工业经济持续快速增长。完成工业增加值 135 亿元，增长 19.9%。坚持调整优化结构，搞活工业生产经营，培育扶持了十大企业集团，较好地发挥了骨干企业的支撑和带动作用，年销售收入超 10 亿元的企业集团达到 4 家，超亿元的 22 家。神火集团、永煤集团和科迪集团 3 家企业进入了河南省百强企业之列。大力实施名牌战略，加强质量技术监督，全年共创“河南省名牌”产品 3 个、“河南省优质”产品 6 个，获“国优”质量奖 1 个、“省优”质量奖 5 个。

财税金融工作支持经济社会发展的能力增强。坚持依法征收，做到应收尽收。调整优化支出结构，确保重点支出需要，有力推动了全市经济和各项社会事业的发展。加大金融对经济建设和结构调整的支持力度，商业银行对国有大中型企业和重点项目的信贷投放增多，扭转了多年来全市金融机构贷款下滑或停滞不前的局面。2004 年年底，全市金融机构各项存款余额 305.06 亿元，比年初增长 20.12%；各项贷款余额 287.34 亿元，比年初增长 15.3%。

城镇化进程逐步加快。坚持高起点规划、高标准建设、高水平管理，完善功能，提高品位。修编了城市总体规划，编制了一批详细规划和专项规划。实施了以垃圾处理、城区给排水、集中供热、供气、铁路立交桥建设为重点的城市基础设施建设，城市功能进一步完善。市区建成区面积

突破 85 平方公里，城镇化水平达到 23.7%。

改革开放水平明显提高。继续深化国有企业改革，加快非公有制经济发展，并把改革向交通、城建、水利等行业以及科技、教育、文化、卫生等社会事业领域延伸；粮食流通体制改革取得明显成效；市、县政府机构改革进展顺利，新的行政管理体制已正常运转；财政体制改革取得新的进展，推进了国库集中收付制度改革，实施了县乡会计集中核算制度；行政审批制度改革进一步深化，行政效能和工作效率得到提高；机构编制和事业单位人事制度改革取得阶段性成果；积极稳妥进行农村信用社改革，认真开展了清产核资、增资扩股、清收不良贷款、落实扶持政策等方面的工作；对外开放迈出新步伐，对外贸易形势较好。全市进出口总额 1.75 亿美元，增长 12%。其中，出口 1.72 亿美元，增长 10%。实际利用外资 2300 万美元，增长 13%。向境外输出劳动力 686 人次，增长 13%。

招商引资、民营经济和县域经济发展取得明显成效。全市各级领导高度重视招商引资工作，组织开展了多次集中招商活动。充分发挥企业招商引资的主体作用，采取项目招商、以商招商、委托招商等多种形式，引进资金、技术、人才成效显著，特别是项目资金成倍增加。注重与国内大公司、大财团的合作，成功引进了一批知名企业。加强对招商引资项目的跟踪落实，对已开工项目加强督查，提高了招商引资的成功率。民营经济快速发展，预计全市限额以上民营企业累计完成增加值 19.9 亿元，增长 24%。科迪集团、淮海铸造等 7 家企业荣获省百强优秀民营企业称号。制定了鼓励县域经济发展的政策措施，各县（市、区）抢抓机遇，竞相发展，县域经济发展活力明显增强。

经济发展环境进一步优化。以促进政府职能和干部作风转变为核心，以提高执法水平、查纠破坏经济发展环境的各类违纪违规行为为重点，以对权力的规范和监管为着力点，开展了一系列卓有成效的工作，取得了阶段性的成效。

各项社会事业全面进步。积极推进科技进步，科技创新能力不断提高，共实施市级科技发展计划项目 174 项、省级计划项目 45 项，科技进步对经济增长的贡献率达到 43%；实施人才兴市战略，引进了一批优秀高校毕业生、

高技术人员。高等教育稳步发展,成功申办了2所高等院校,商丘师院扩大了校区建设规模和招生规模。以就业为导向,进一步推进职业教育、民办教育的发展,全年新增民办学校15所。加强了基础教育,高中教育快速发展,全市已有4所高中顺利通过省级示范性高中评估验收;公共卫生服务体系进一步完善,医疗基础设施建设得到加强,市疾病预防控制中心、传染病医院、第一人民医院病房楼、“120”急救指挥中心等项目建设进展顺利。农村卫生体制改革进一步深化,新型农村合作医疗试点工作不断完善。文化、文物、新闻出版、地方志、广播电视报业事业进一步繁荣;积极开展了群众性体育健身活动,成功举办了市第二届运动会,商丘奥林匹克体育中心已开工建设;计划生育管理服务水平进一步提高,人口自然增长率4.04‰;加强了环境保护,土地资源保护及开发利用取得新的成效,实行了耕地占补平衡;深入开展“双拥”、军民共建和国防教育活动,加强了军改军民团结,第四次荣获全国“双拥”模范城称号;审计、统计、物价、消防、口岸、海关、气象、地震、工商、保险、档案、残联、知识产权保护、食品药品监督、检验检疫、妇女儿童、外事侨务、机关事务、民族宗教等工作都取得了新的成绩。

精神文明和民主法制建设不断加强。深入学习贯彻“三个代表”重要思想,广泛开展向任长震等先进典型的学习活动。群众性精神文明创建、文明城市创建活动取得新的成效。自觉接受人大法律监督和政协民主监督,认真办理人大代表建议和政协委员提案。积极支持工会、共青团、妇联、计生协等人民团体工作,充分发挥其桥梁纽带作用。认真贯彻执行行政许可法,积极推进依法治市,依法行政,增强了全社会的法制意识。切实加强廉政建设,标本兼治,堵塞漏洞,认真纠正部门和行业不正之风,坚决查处违纪案件,反腐败斗争取得阶段性成果。

(三) 坚持以人为本,完善社会保障体系,确保了社会大局稳定。

重视劳动就业和再就业工作。全市城镇新增就业人数6.5万人,下岗失业人员实现再就业3.6万人,安置“4050”人员1.29万人,城镇登记失业率4.1%。全市企业商通体人员养老金和国企在中心下岗职工生活费按时足额发放率100%。城市低保基本实现应保尽保。农村特困家庭

救助工作进展顺利。

切实做好农村受灾地区税收减免和受灾群众生产生活救济等工作。全市共投入倒塌房重建资金2816万元,重建房屋7384间。积极解决进城务工农民子女入学问题。做好艾滋病高发村群众的救助工作,建立了艾滋病患者的治疗和防治救助体系,对艾滋病患者实行免费救治,艾滋病致孤人员已通过家庭寄养、收养、集中供养三个基本途径,初步实现了就学、就医、生活救助三项基本保障。正确处理改革、发展、稳定的关系,努力化解各类矛盾。通过加大投入,加强基层法庭、派出所、司法所等基础设施建设,增强了社会治安综合治理的能力。通过深入开展严打斗争和专项整治,保证了社会治安大局稳定。重视群众来信来访,实行领导包案制和干部下访制,认真解决城镇房屋拆迁、农村土地征用、企业改制改组、克扣和拖欠农民工工资等突出问题,维护了群众利益。高度重视安全生产工作,通过调整机构,充实队伍,加强基础设施建设,建立预案,落实目标责任制和责任追究制,强化督促检查,消除了各类隐患,有效避免了重特大安全事故发生,安全生产形势稳定。

各位代表!过去一年的成绩来之不易。以上成绩的取得,是省委、省政府和市委正确领导的结果,是市人大、市政协监督支持的结果,是全市人民共同努力的结果。在此,我代表市人民政府,向工作在全市各条战线的广大工人、农民、知识分子、干部、人民解放军指战员、武警官兵、公安干警以及社会各界人士,向关心、支持我市现代化建设的国内外友好人士,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到,经济社会发展中还存在一些突出矛盾和问题。一是经济总量小、实力弱,发展速度不快。二是经济结构不优,二产业发展缓慢,农业产业化水平低,基础设施建设滞后,农民增收困难,非公有制经济比重偏低,外向型经济薄弱。三是改革还不够深入、不够完善,体制、机制性障碍不同程度地存在。四是财政收支矛盾突出,县乡财政比较困难,政府债务负担沉重,尤其是各项专项借款还本付息高峰到来,给财政预算正常执行带来冲击。五是土地、资金等生产要素短缺,企业融资困难,原材料、煤、电、油、运紧张,价格上涨,对经济发展产生较大影响。六是稳定方面还存在

诸多不稳定因素。主要是城市拆迁和农村征地补偿问题，拖欠工程款和农民工工资问题，农村社会治安问题，就业再就业问题，城乡弱势群体生活困难和保障问题等还需下大力气解决。七是执法水平和工作效率还不高，经济发展环境还需要进一步优化。八是个别地方、个别企业在搞建设、上项目过程中，还存在规划执行不力、上项目缺乏科学论证、上报数字不实、环保要求不高、资源不能合理利用等现象。对此，我们一定会高度重视，立足当前，着眼长远，坚持用改革和发展的办法努力加以解决。

## 二、2005 年工作总体要求和主要任务

2005 年是“十五”计划的最后一年，也是进一步巩固和发展宏观调控成果、保持经济社会发展良好势头的关键一年，做好今年的政府工作，具有十分重要的意义。综观全局，审视市情，我们不仅有加快发展的迫切要求，也具备加快发展的有利条件。世界经济和贸易持续增长，国际投资活跃，产业结构调整和转移加快，我国仍处于经济增长的上升阶段，国家加大对中部地区、粮食主产区和“三农”的扶持力度，宏观经济环境进一步向好的方向发展。经过多年的发展和积累，我市综合经济实力明显增强，特别是产业结构、能源供应、项目储备、基础设施、市场需求等条件越来越好，形成了加快发展的有力支撑。经过连续几年的结构调整，支撑市域经济发展的支柱产业正在形成。近两年新上的一批重点项目和重点工程相继投产见效，逐步转化为生产力，将会有力拉动全市经济增长。我市的资源、区位、交通优势越来越明显，投资环境进一步改善，逐渐被更多的国内外投资者关注，国际国内一些知名企业不断到我市寻求合作，招商引资和对外开放势头良好。全市干部群众干事创业、加快发展的积极性空前高涨。我们要全面分析和把握今年的经济走势，既要看到机遇，增强信心，加快发展，又要保持清醒的头脑，做好应对各种困难和风险的准备，转变发展观念，调整发展思路，掌握工作主动权，确保全年的各项任务落到实处。

今年政府工作的总体要求是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，牢牢抓紧发展这个第一要务，坚持工业化、城镇化、农业现代化“三化”并举，突出抓好项目建设、

“三农”工作、工业经济、招商引资等重点工作，正确处理好改革、发展、稳定的关系，促进经济社会全面协调持续快速发展。

今年我市经济社会发展的预期目标是：全市生产总值增长 12%，全社会固定资产投资增长 20%，地方财政一般预算收入增长 12%，社会消费品零售总额增长 13%，外贸出口增长 10%，实际利用外商直接投资增长 20%，居民消费价格总水平上涨 4%，城镇居民人均可支配收入增长 8%，农民人均纯收入增长 8%，城镇新增就业 5 万人，城镇登记失业率低于 4.5%，人口自然增长率控制在 5‰以内。

为完成上述目标，今年要重点抓好以下十个方面的工作：

### （一）强力推进重点项目建设，增强经济发展后劲。

我市刚刚步入全面提速阶段，扩大投资需求，仍然是经济增长的主要拉动力。我们一定要认真研究国家和省的产业政策和投资方向，顺应国家宏观调控的要求，优化投资结构，积极争取开工建成一批事关经济社会发展全局的重大建设项目。

2005 年我市初步安排重点项目 146 个，总投资 416.4 亿元，今年计划投资 134.6 亿元。按项目建设进程分：续建项目 105 个，新开工项目 39 个，前期工作项目 2 个。按项目所属产业及行业分：工业能源项目 38 个，交通项目 24 个，农业项目 14 个，城建项目 24 个，市场仓储项目 9 个，社会事业项目 32 个，公检法司项目 5 个。全年计划竣工项目 62 个，建成商亳高速公路，抓好永煤集团煤化工基地、格林柯尔制冷工业项目、福源集团 6000 吨大豆深加工等一批投资规模较大、对我市经济发展有较大影响的重点项目建设。积极推进民权电厂一期工程、裕东电厂二期工程前期工作。

今年我市投资领域大项目较多，建设任务较重。各级各部门要有紧迫感，各类重点项目从年初开始都要加快工作进度，逐项目抓紧落实。一是落实目标责任制。将重点项目建设纳入目标考评，严格兑现奖惩。二是建立重点项目联合督查制度。市委、市政府督查室、市重点项目稽察特派员办公室、市目标办要经常性地对重点项目进展情况进行检查，对存在问题的整改情况进行跟踪落实。三是切

实改善项目建设环境。各级各部门要牢固树立为重点项目建设服务的意识,及时协调解决项目审批、征地拆迁、安置补偿、配套资金等方面的问题,确保重点项目工程顺利建设。四是抓好项目资金筹措,多渠道、多形式筹措建设资金。积极争取国债资金,大力吸引外商投资,充分启动民间资本,努力扩大银行信贷,合理使用开行贷款,为经济建设提供更多的资金支持。五是切实抓好工程质量。各类项目都要实行严格的质量安全管理制度,对每一个环节依法管理,进行全过程、全方位监督。进一步理顺工程建管体制,全面落实项目法人责任制、招标投标制、建设监理制、合同管理制和竣工验收制。对所有政府投资项目列入重点项目管理,实行全方位严格监管。六是认真研究国家投资政策,抓好项目的开发论证工作。围绕重大产业、基础设施重点领域、社会发展重要方面,积极开发论证项目,争取多一些项目列入省、国家“十一五”规划。

(二) 继续高度重视“三农”工作,保持农业和农村经济持续稳定发展。

解决好“三农”问题仍然是各项工作的重中之重。我们要认真贯彻今年中央一号文件精神,抢抓机遇,加大投入,努力实现粮食稳定增产、农业继续增效、农民持续增收,促进农村经济社会全面进步。

巩固提高粮食综合生产能力。要切实搞好以小麦生产为主的粮食生产,重点抓好400万亩优质专用小麦、100万亩玉米、50万亩大豆高产开发,争取今年粮食产量稳定在400万吨左右。认真落实国家对种粮农民的直接补贴和农机具购置补贴以及取消农业税的政策,今年暂不出台“一事一议”筹资政策,切实保护好农民种粮的积极性。今年国家和省将继续加大对产粮大县的扶持力度,我们要抓好优质粮食产业工程县的项目建设,争取得到国家更多的支持。

加强农业项目建设,加快农业结构调整。围绕粮、棉、油、瓜、菜、果、畜牧、食用菌、木材加工、花卉等主导产业,实施项目拉动,培植龙头企业,加快产业发展。重点抓好农村经济五大十大地基建设和3个国家级、9个省级、60个市级农业产业化重点龙头企业的发展,发挥辐射带动作用。大力发展农林产品加工业,努力把加工工业做大做强,扩大规模,提高档次,提升质量,实现农副产品转化增值。

加强农业标准化体系建设,提高农业科技水平。深化农业科技体制创新,加强农业技术推广体系与农村科技合作社建设,加速农业新技术新成果研究开发和实用技术推广应用。加大良种良法的推广力度,抓好一批现代农业示范项目的实施。抓好无公害农业标准化生产基地建设,积极创建国家、省级、市级农产品标准化生产基地、标准化生产综合示范区和出口农产品生产基地,促进农产品的绿色安全无害化生产。加强农产品质量安全监测体系建设,加快优质农产品商标注册,促进出口创汇农业发展。

加快农村市场体系建设,搞活农产品流通。继续抓好各类农产品批发市场建设,增强市场服务功能,提高市场档次和水平。大力发展农业专业合作组织,提高组织化程度。加强农产品购销体系和农民经纪人队伍建设。进一步完善农村经济综合信息网(商丘兴农网),形成比较完整的农村经济信息服务体系。

加快劳务输出,大力发展劳务经济。增加对农民培训的财政投入,大力开展各种形式的农民职业技能教育和培训,鼓励社会各方面力量参与农民技能培训。加强对劳务输出的指导和服务,积极引导农村劳动力合理有序转移,更大规模地组织劳务输出。全年全市农民外出务工要保持在140万人次,务工收入50亿元以上。

切实加强农业基础设施和生态环境建设,加快农业可持续发展。进一步整合各项支农资金,在农村水利、道路、通信、中低产田改造和生态环境建设等方面加大投入力度。农田水利基本建设要坚持抗早防涝并举,切实提高抗灾能力。积极实施防沙治沙、通道绿化、平原绿化工程,加快林业生态工程建设。落实农机补贴政策,大力发展农机户和农机专业户,提高农机化水平。继续加大农业综合开发力度,加强农村道路、学校、电网改造、沼气工程建设等,进一步改善农民生产生活条件。

(三) 加快产业结构调整,推进新型工业化进程。

要按照走新型工业化道路的要求,优化产业结构,转变经济增长方式,提升全市工业经济的整体素质和综合竞争力。

切实抓好产业结构调整。依托一批重点骨干企业,抓好优势资源的精深加工,突出发展铝深加工、煤化工。支持电子信息、生物工程等高新技术产业发展壮大。加快农

区工业化步伐，重点支持和鼓励发展农副产品加工业，大力发展各类劳动密集型加工制造业。继续抓好煤电铝、煤化工、小麦加工、畜产品加工、林木加工等产品一体化建设，拉长产品链条。用高新技术和现代适用技术改造和提升机械、纺织、建材、化工、造纸、食品、医药等传统产业。抓好已建成项目生产和管理。对正在建设中的项目，认真做好施工质量、资金投入以及安全和环保等工作，确保早日投产见效。抓紧民权电厂一期工程、神火集团铸造型焦、永煤集团年产50万吨水泥粉磨站、福源集团年加工6000吨大豆粕生产、格林柯尔制冷工业项目等26个续建工业项目建设。抓好永煤集团煤矿石电厂、神火集团型焦余热发电厂、商电铝业集团第一热电厂技改工程、恒兴纸业公司杨木化机浆一期工程等新开工项目。

培育大型企业集团，支持重点企业发展。以煤、电、铝、制冷、造纸、建材、轻纺、医药、铸造、制造等行业为重点，集中力量培育年销售收入近100亿元的永煤集团、年销售收入近50亿元的神火集团，促使他们尽快跨入特大型企业集团行列；加快发展榆东电厂、恒兴纸业公司、商丘格林柯尔、商电铝业集团、科迪集团5个年销售收入近30亿元的企业；扶持福源集团、振华玻璃厂等10个年销售收入近10亿元的企业，促使它们向科技型、外向型、集团化方向发展。

继续实施民营富市战略，积极扶持中小企业发展。抓好骨干民营企业的培育和发展，重点培育年销售收入在1000万元以上、利税在100万元以上的优秀中小企业和科技型中小企业。用足用活各级扶持中小企业、非公有制经济的优惠政策，使中小企业和非公有制经济在量的增长和质的提高上有突破性进展。

着力转变经济增长方式。一是要认真做好规划，在集中搞好基础设施和配套设施建设的基础上，对新上工业项目要尽可能地集中建设，从而为项目建设创造良好的软、硬件环境。二是要做好新上项目的审批工作，坚决把住环保和土地合理利用关。坚持开发与节约并举，大力发展循环经济。三是以管理促发展，强化以质量管理为主要内容的全过程、全方位管理，千方百计提高企业的综合竞争力。

加强经济运行调节。充分挖掘现有煤炭、电力资源潜力，增强供给能力。引导工业企业尤其是耗能高的企业，

做好应对国家调整电价带来的影响，千方百计降低生产成本。搞好运力协调，确保重点物资和重点企业的运力需求。

#### （四）充分发挥交通和区位优势，大力发展第三产业。

我市具有得天独厚的交通和区位优势，发展第三产业潜力很大，也是经济增长的后劲所在。

加快商贸物流业发展。认真做好城市商业网点规划，积极创建物流园区和专业物流中心，促进传统物流向现代物流转变。重点搞好310农产品中心批发市场、光彩大市场、中原车城、中意建材市场、丹尼斯大卖场等大型商贸流通市场建设，积极培育粮食、棉花、医药等专业市场，同时搞好运输业的规划、建设和管理，整合资源，完善功能，提高档次。

大力发展旅游业。把旅游业纳入全市国民经济和社会发展的总体规划，作为我市优先发展的重要产业，不断加大了对旅游业的投入和支持力度，大力开展创建中国优秀旅游城市活动，促进旅游经济快速发展。以商丘古城旅游区、黄河故道生态旅游区、芒砀山文物旅游区为重点，采取市场化运作，用招商引资的办法，加大重点景区景点建设投入，完善设施，培育精品，加强推介，推进旅游业再上新台阶。

积极培育和发展服务业。以服务群众、方便群众为出发点，加强社区服务设施和网点建设，发展社区服务业，推行政务管理和社区服务。强化物业管理，规范物业管理行为。加快发展中介服务组织和新型服务业。鼓励社会力量依法兴办教育、文化、体育、医疗、信息新型服务业，积极发展金融、保险、会计、法律、咨询、职业介绍、家政服务业，推动服务业快速发展。

#### （五）统筹城乡协调发展，推进城镇化进程。

坚持中心城市、县城、重点镇三头并进，加快城镇化进程，增强城镇对广大农民的吸引力和对农村经济发展的辐射带动作用。

强化城乡规划，确保规划实施。要充分发挥规划的龙头、基础和硬性制约作用，利用规划控制和规范城市建设、开发、经营、管理。要高标准制定和完善规划，确保规划的科学性和可操作性。要完成商丘市近期建设规划（2005-2010）、商丘历史文化名城保护规划以及重点部位的控制性详细规划。坚持先规划后建设，重点区域、重要部位、