

清鹽法志卷一百六十九

兩浙十

運銷門四

官運

官運者所以濟商運之窮也兩浙自雍正年間松江提營承辦帑鹽實爲官運官銷之始其後帑鹽停罷而官銷之制亦廢矣同治初年以私鹽充斥曾議試行官運旋因地方有司領運不力仍復招商行引即上海租界一隅光緒季年裁撤府海公司改歸官辦逾年亦即招商承包是浙鹽之有官運皆以商運不繼彌縫其闕非經制也茲彙紀之以存陳迹志官運

雍正六年七月奏准以松場公項所收帑鹽發交松江提標五

營設店銷賣

詳見場產

按舊志載松江提標五營守備在場松江每場各九百引
銷賣每年額銷袁浦青村下砂三場帑鹽一千六百引共
共二千三百引又撥銷華亭縣商鹽一千六百引總督
鹽四千三百引乾隆三十六年開闢定海之舟山經總督
崔應階巡撫兼管鹽政熊學鵬以袁浦配村下更定三場供
奉賢金山上海南匯青浦等縣商人買浦奏明每歲
額撥定海帑鹽四千三百引運交松營分賣預繳帑課承
辦運銷歸松江提標中營參將經理收發歸提督督銷又
率同松江府盤查銀兩終年結報又載五營守備分設各
店銷賣帑鹽地方左前年三營開設東西北三門近城各
張一店中營開設城中廣明橋一店城守大營開設南門外城
於二里近城地方增設一店遠涉酌議食在

咸豐元年十月奏准温州鹽務試行官運

浙江巡撫常大淳奏

二萬餘引不啻浙鹺全局之半一切用款賴此支持近年銷
數亦漸形短絀總由私鹽侵擾之故跡其來源又惟溫處兩
府之私鹽侵灌為最甚溫州地處海濱致私州府屬處近年額
溫界且有鹽溪可通私鹽隨處可入以致私州府屬處近年額

鹽片引難立配商類皆停歇紹所藩籬若無人接充實因徧地
皆私致難足伏思溫處爲紹所藩籬若無人接充實因徧地
侵擾勢必紹堃所全局亦致敗壞自須急籌整頓臣現已飭委
玉環同知葉堃候補知縣達晉馳赴溫州相度機宜妥議設
卡試行官運之策其緝私員弁應請援照江西等大夥私梟持
前督臣劉韻珂奏准成案准令酌帶烏槍凡遇大夥私梟持
械拒捕者許以格殺勿論並先由臣出示曉諭
使各匪知所儆懼奉硃批認真辦理隨時具奏

同治六年九月議准蘇松常鎮太四府一州引地暫行改章試

辦責成各州縣各歸各境籌款領運

浙江巡撫兼鹽政馬新
貽奏江巡撫兼鹽政馬新

於同治三年十月間經前兼署浙江巡撫臣左宗棠將杭紹
嘉松四所引鹽奏明改行票運課釐並收並請將府廳州縣
督銷經銷處分暫免核計考成旋於四年三月間接有部議
以兩浙鹽務引商認運先課後鹽奏銷四年清年款間有肩挑
小販皆在場竈相近地方爲數無多若統改票鹽非但督銷
徵課無從核計考成販戶隨處灑賣充斥鄰省實鹽非正辦惟
商竈涸零勢難照舊運銷倘係實情但恐一年之後商狃於便
安全浙引鹽渙散不可不防抑或仿照兩廣山東由商領運
由官督銷戶試令各州縣各歸各境或多寡運由各招商或縣
就各州縣戶試令各州縣各歸各境或多寡運由各招商或縣

司衙門請領每次酌量給發幾成定限幾箇月銷短完課續領錢不
 拖欠一年之後酌量給發幾成定限幾箇月銷短完課續領錢不
 例嚴參等因行文到部臣當以奉到部文已在四年三月其
 時票運業經舉行而廣東山東以章程未奉部發在經運司高卿
 培詳由臣就近咨鈔嗣於七月間先改埠歸網一覆案厚查
 辦去後茲據運司高卿培詳八月間先改埠歸網一覆案厚查
 商資至辦之餘萬兩之多浙省現難兼行照至山東德州等方州縣
 改令官辦百餘法兩省改票後本屬兼行照至山東德州等方州縣
 辦行官運期滿詳紳民奏領覆案內法前併於五年八月間查山東
 之法係責成各引地運其縣行之浙東地方官辦有功效係行之
 販不法繼之責成各引地運其縣行之浙東地方官辦有功效係行之
 蘇省及一松太紳民領銷者毫無起色查同治四年兩浙所收
 課釐計一百三萬六千七百七十九文奇五年所收又過所收
 核以引額西固屬不足核以課額至所蘇松尚屬無多但其中惟浙
 東較旺浙西杭嘉湖三府以課額至所蘇松尚屬無多但其中惟浙
 課釐口雖少又不免耗與浙省局用嘉湖無異而兵燹以來蘇省殊
 方戶口雖少又不免耗與浙省局用嘉湖無異而兵燹以來蘇省殊
 推原其故且總督緣地屬隔處分業已官暫免與浙省鹽務不無
 聯絡一氣且總督緣地屬隔處分業已官暫免與浙省鹽務不無
 以償失場而四府鹽一日形之充斥若由各浙局糜多費滋多船需
 不償失場而四府鹽一日形之充斥若由各浙局糜多費滋多船需

得船不將審度事勢隨太五變府州擬引地裁撤前部設議責成各局及縣各往
巡各境自領行籌款或查招商法志載蘇松常運鎮並請五府還州督銷每
銷考成至領銷數目查鹽法志載蘇松常運鎮並請五府還州督銷每
年額銷商場鹽分二十九萬八千餘引又定自貸一萬五千餘引亦
配嘉松商人銷各屬茲值凋敝之餘自貸一萬五千餘引亦
票合計閱兩年某縣不過原額十縣分銷之一已有四成可以稽以五府屬州
屬分計之蘇松兩屬上海縣及二浙省以上常州則年銷去原額不
及一分之內松屬上海縣及二浙省以上常州則年銷去原額不
茲將五府州屬九縣每年暫領現銷票數目參以原額酌量增減
擬令蘇州府屬九縣每年暫領現銷票數目參以原額酌量增減
縣外廳餘七年暫領現銷票數目參以原額酌量增減
課一廳餘七年暫領現銷票數目參以原額酌量增減
領銷七千五百引統屬崇五府州屬共暫領餘銷一票州三縣每年
暫領銷七千五百引統屬崇五府州屬共暫領餘銷一票州三縣每年
千引照原額行而無所藉口等有情會同不及杭嘉湖三府現銷
之數俾易舉額行而無所藉口等有情會同不及杭嘉湖三府現銷
局員自候補行道馮禮設藩詳請具奏前來臣查浙鹽行銷蘇省各
州縣自改補行道馮禮設藩詳請具奏前來臣查浙鹽行銷蘇省各
竭心致力設法整頓總未挽救稍見起色若不亟圖更將蘇屬四
循必致鹽綱日壞莫可挽救稍見起色若不亟圖更將蘇屬四

自府一籌州款行銷法浙鹽運引並地請改章復試督辦責成該分州以縣專責歸成至境
各州縣現派年銷引辦數應有分何解兩省飭課由該府一切章程仍情
形酌量勻派詳覆察辦所接准部覆後單由各該州縣局及運
往巡船行概行運裁免紛歧俟費其代引照單將前設各縣局及運
所衙門請領以憑配各鹽運銷場該五屬州縣係例配杭嘉松三
銷數之照暢地滯丁照錢糧辦理儻有至墮緝私處分情事當遵部議將各
該州縣照地丁錢糧例嚴參至緝私處分情事當遵部議將各
光此二十九年山東案內戶部議奏該州縣程分任別攸關以昭懲勸
似此寬以銷年數嚴定考成在部各該州縣責任攸關以昭懲勸
一銷緝私各事宜自無不款勉自愛實在浙省裁汰局用至一年減
後察看何屬銷數可增應如何加成大領銷再行嚴行設法查
該五府州屬之私鹽充斥以何鹽為大宗銷現在嚴行設法查
辦此更改浙省所屬地方疏銷部應手奏之經部仍議覆查兩浙鹽務運
暫勿外改合併聲明奉旨戶部議奏之經部仍議覆查兩浙鹽務運
向分杭紹嘉松溫台六所同治三年浙省初經收復舊商招
集無分人杭紹嘉松溫台六所同治三年浙省初經收復舊商招
運經臣部議令仿照兩廣或山多窰由礙應令仍歸督課以成符安
籌辦理並聲明改歸地方或多窰由礙應令仍歸督課以成符安

章等因銷松原所鹽爲疏之銷蘇引松常鎮復太舊四制府起一見茲引據該改撫馬以新來貽
徵收課釐較少已徵運之款又半耗於州局各用歸各費擬請仿照山
東德州二十州縣官運成案責成州縣各用歸各費擬請仿照山
招集商販領運銷數仍赴各場以四配掣一請州復還銷併計共成等暫
領票鹽六萬三千引仍赴各場以四配掣一請州復還銷併計共成等暫
情具奏運鹽斤紳等復領查核已浙參鹽改票運松太地方復先據該撫
奏明官運鹽斤紳等復領查核已浙參鹽改票運松太地方復先據該撫
不足籌款運銷東係爲案專歸官運並有裁撤分局起見惟立州縣之自招
商販既因地制宜以期經久綱領頗多擬章程詳加參酌與山東
辦法既有地制宜以期經久綱領頗多擬章程詳加參酌與山東
山東德州等二十州縣銷引乏商懸岸交接各辦無課人於道光二十九年
年改由德州縣官運額銷引目商暨應交各項課款仍照商運十一
律無交納先課後鹽名爲改歸由官運實定則以官僅代有六課款三錢糧
並無短絀今松所引地爲改歸由官運實定則以官僅代有六課款三錢糧
引溯查原額在三十萬有奇引額懸殊分課而止大設此六州萬縣雖
定考成分數陋習相沿不過完引至額懸殊分課而止大設此六州萬縣雖
千引額四萬較之原額三十萬有奇引額懸殊分課而止大設此六州萬縣雖
額引纔四五萬較之原額三十萬有奇引額懸殊分課而止大設此六州萬縣雖
縱兵燹以後煙戶未復何至減額如此之甚銷數省既減增復
綦難此虧課之端未可與山東並論也山東以銷本省既減增復

與浙本省之屬運司各該府州督催力銷稽核較易統攝四府一州
 招賣在浙不守鹽政界領司票之後捷目難先互長莫侵灌而蘇省上途
 端又浙省以杭嘉兩所綱引意存膜視彼此侵越所本境查以之競銷未可與爭
 山東並論也山東州縣就場配鹽無論官商均歸定岱司派員
 掣驗浙江定岱私鹽徧地充斥松所又例有商均銷定岱鹽斤
 人朝發趨夕利至孰不縣舍遠辦而務近查定赴場配鹽仍海道達蘇松販境
 內商販營私必察將今以官銷定販私爲名復射而過鹽問場鹽商人夾帶
 尙恃官爲查察今以官銷定販私爲名復射而過鹽問場鹽商人夾帶
 運場課必至宕懸大抵恐煎運之歇業無不以爲生此而額引之害未
 可與山東並論也懸大抵恐煎運之歇業無不以爲生此而額引之害未
 亦未四府一減州引等地同商酌如該有撫所銷奏松暫行鹽改章之試辦松責常
 鎮太湖縣各歸該撫所請按籌款或州暫領或招販集資比領較舊其
 成額各州縣引目該撫所請按籌款或州暫領或招販集資比領較舊其
 年額相去懸殊且未縣改票運晰以勻派銷日引後舊額酌減十混應
 額令查照各該州縣未改票運晰以勻派銷日引後舊額酌減十混應
 仍令查照各該州縣未改票運晰以勻派銷日引後舊額酌減十混應
 二作爲官運暫領課款額即商運此額律交核計概令先課後照山東
 章程將應交各項課款額即商運此額律交核計概令先課後照山東

應領引各目赴試各場期內准由該清州縣自統赴運年司衙門請如能代
糧定全核計分數該撫題給獎敘下儻有墮巡撫無課分畛域飭屬錢
嚴密緝私其程分私處分別辦理統俟仍試辦道光二十九年臣部議由
山東案內章程分別辦理統俟仍試辦道光二十九年臣部議由
該撫奏領交若臣部先酌核覆具清冊行專案報部總縣額運官辦若以現
減運暫領案內而復綱引陳明如鹽有股本上年九月該省完運但可多於
商運之窮案內而復綱引陳明如鹽有股本上年九月該省完運但可多於
年期滿案內而復綱引陳明如鹽有股本上年九月該省完運但可多於
現銷票運數目即欲求整頓總復以招商復引規等因是辦浙江改地
特一銷時權宜之計即欲求整頓總復以招商復引規等因是辦浙江改地
方飭令復已閱數年其按中殷銷戶票運不實數人加增有認願令運先者應
即收復令已閱數年其按中殷銷戶票運不實數人加增有認願令運先者應
後鹽正雜並交某處在招商人得引地將某處官運停止俟試辦
數年逐漸增復舊額在招商人得引地將某處官運停止俟試辦
頓較州縣領銷似有把握並令該撫轉飭運
司認真經理隨時奏覆毋稍延誤奉旨依議

同治七年詳准蘇五屬各州縣政務殷繁未能兼顧鹽務遵照

部議招復引商認運

案運司牙釐局浙西局司道會詳奉鹽院

善者戶口蕃盛克復後每年行銷數不過十課之五六未設有總局
成者自匪擾復時改行票運不完納課釐在五上海設有立總及八
各州府縣專設心分局由浙分銷祇及道府鹽十員及熟二所派緝私
通州縣專心協力督運分銷祇及道府鹽十員及熟二所派緝私
礮船綦布星羅船堅不礮利失各始有擬改領正撤餉猶責令私蘇
引滯銷經費浩繁得堅不礮利失各始有擬改領正撤餉猶責令私蘇
官籌資招商運銷蓋用七兵成銷戶口凋殘以較西有准十私減東有
少七成鹽之人即少七兵成銷戶口凋殘以較西有准十私減東有
岱私不能灌灑私賣其價較廉人額情惟未能趨復者不肯舍賤而買
貴即不能灌灑私賣其價較廉人額情惟未能趨復者不肯舍賤而買
較重給縣再政責令辦繁兵燹之餘勞之來實集勸墾清糧周如部
不暇給縣再政責令辦繁兵燹之餘勞之來實集勸墾清糧周如部
議官辦夾督運仍須假手商販所設商尤鉅且守按引界隨地辦灑
射營私夾督運仍須假手商販所設商尤鉅且守按引界隨地辦灑
分過二派員專司其事竭方各員之心思耳目以全力注之能所銷
局員之一其致力必不捕之案及州縣員之專募浙省設船師經費
堵緝猶時有私梟拒捕不能案及州縣員之專募浙省設船師經費
重無款可籌儻僅會巡查則浙地廣現人銷二難成資堵截亦已勢
相比較浙鹽改歸官運雖欲照浙中廣現人銷二難成資堵截亦已勢
有所難況奉部議照原額八成認銷數目懸殊尤屬無從設
法有惟引地乃商人世業關切己則規復必懸赴以精熟悉

情形則補救必中其窾要果能招商復業認運四提籌思浙私鹽力
 求整頓數年之後生聚漸繁或可漸有起色再提籌思浙私鹽力
 認運官配掣銷諸多窒礙擬請仍循較定官制招集舊把商復行引試鹽庶
 數年再行定額試辦期內並請免同均據聲由府詳商試辦數松
 常鎮太湖四府陸陸續續內並請免同均據聲由府詳商試辦數松
 年再定額試辦期內並請免同均據聲由府詳商試辦數松
 來當查蘇松常鎮太湖五府州屬免銷正引督考九成各等情前
 引內除靖江改引又淮鹽定崇岱鹽按年包課五千餘計外實銷場松鹽兩
 所各引有餘前因辦理及票運兩載核計各屬每年現銷用引經費多
 祇二成有餘少則不理及票運兩載核計各屬每年現銷用引經費多
 得詳不償失咨改歸該司會同牙釐局浙西局招援商招販領運辦成
 案復還督銷考成並擬查照有票鹽今奉部酌議祇准酌減二領成
 理萬三千引銷合計原額二成有票鹽今奉部酌議祇准酌減二領成
 照原額八分而行止銷是在戶部以額州縣考成分釐積習以相沿八分過
 完論丁合應銷鹽去懸殊萬引就各屬兵燹之後戶口凋零人員烟寥
 而計丁合應銷鹽去懸殊萬引就各屬兵燹之後戶口凋零人員烟寥
 落計丁合應銷鹽去懸殊萬引就各屬兵燹之後戶口凋零人員烟寥
 局督縣辦派船嚴緝則所力辦既不能周密運而勢難兼顧且募二成雇
 歸州縣辦派船嚴緝則所力辦既不能周密運而勢難兼顧且募二成雇

船東經費太無出私販以松太兩屬巡緝海頗費江蘇常鎮三府西接大
江東達太湖私販以松太兩屬巡緝海頗費江蘇常鎮三府西接大
未復外稍再加繁即照原議二成領銷實司查萬核各屬所議均二
成之復生聚未加增更屬無從設法本署司查萬核各屬所議均二
係實二在局總形期惟有責成五府照原奏二成復認商販合爲一課自或
分爲緝私復舊額先所有試辦一期二年督銷俟有成並效再行逐核計以運
議期規私復舊額先所有試辦一期二年督銷俟有成並效再行逐核計以運
昭平允相查應彙議詳覆核核情形咨浙鹽撫院會核具奏等情
相應咨明查照希即彙核核核情形咨浙鹽撫院會核具奏等情
經移辦會理官運道等引公同核議遵去此成並部以覆係屬奉准援照
山東運之窮運仍以招復是於准行爲官正辦之故外內議及復引有商人
認運商運將之官運仍以招復是於准行爲官正辦之故外內議及復引有商人
據蘇藩司不轉據蘇松常鎮太各屬詳稱各屬從前完善
之時銷數不過十之五六現在各戶口凋殘較從前減其七
而該州縣給錢漕較重顧官運本繁而引地爲商勞業集勸墾清
糧日不暇給未能兼顧官運而仍遵部道議所查蘇省現擬引辦法係
請招集舊商覆改辦引鹽等語本司道議所查蘇省現擬引辦法係
未能遵照舊部覆改辦引鹽等語本司道議所查蘇省現擬引辦法係
成州縣辦理所以爲浙原奏二成認辦極查上年奏案總銷之
照議州縣辦理所以爲浙原奏二成認辦極查上年奏案總銷之

實數六萬三千引各係屬銷二成有餘部覆招復定引二成係應請按票令運
各商查照票運銷數加增以遵所稱議仍成於五府州縣趕之緊招按
年額數如有短少責令賠繳又遵部議責成五府州縣趕之緊招按
復引商販茲合爲引一局或分爲二局等語查各州縣不逮地向係獨各
有引商茲合爲引一局或分爲二局等語查各州縣不逮地向係獨各
辦另招夥商均無須可殷實可鹽則此當由各歸五屬州縣官察看保縣充
一督銷現行成票並請在浙還至五屬人即由本署運司者多令杭嘉松者少
其有銷現行成票並請在浙還至五屬人即由本署運司者多令杭嘉松者少
所五屬商傳諭迅赴江蘇遵辦會詳奉准轉咨江蘇撫院速案飭
該商由本署運司移會蘇藩司飭該五屬各府州縣趕宏
並商詳辦去後旋據蘇州府長元吳三縣會詳據引州商潘宏
昌等認銷二成引鹽查照四五六三年票鹽各銷數每年一萬引照
額領銷二成引鹽查照四五六三年票鹽各銷數每年一萬引照
地方本署及運司批地居腹裏者運並據該府三縣係腹裏地方
卽經本署及運司批地居腹裏者運並據該府三縣係腹裏地方
各商紛認運核計所認之數皆屬新商多且訪知各舊本姑資
本並不寬裕勉強承認以圖之復業各屬新商多且訪知各舊本姑資
先佔認引地者而各局員各督飭票甲商存票商尙有數萬引當卽鹽
飭各局認引地者而各局員各督飭票甲商存票商尙有數萬引當卽鹽

利查明認票商商前半課商暨成本認路商費並後銷半鹽遠近日完納之俾認商餘
五不能無本縣空認而票商亦得別謀生理商皆加增署認藩司各飭該知
州縣取具新舊各商認結並杭嘉松縣甲商後保結加蓋送印信司詳
送續據蘇松常鎮太五屬三十一州縣先商後遵照詳送到司
查核認成包之數腹內各地江震上長元吳婁錫金暨等丹徒有三邑認成
將及五成者沿海沿江各地除上南華婁金暨等丹徒有三邑認成
數則較多外不加增認數此成者因居地勢而有不同該地近年票一鹽銷
而就有同城之數體察同地方實縣在從前情形雖係不能再令加增惟各
屬中分縣取結今該州縣等皆併取一結未據分派另行取結又仍經
本署催各局員暨該三所鹽各局督飭先認商票交將票商存鹽在
案茲據蘇常鎮松太票鹽各局員先認商票交將票商存鹽在
查明本月初議定價起至三月初一商照數先後交清將票運盤等情於
並據三所甲商稟司本署又據五屬各州縣分換各結詳請
彙案轉詳等情到司本署又據五屬各州縣分換各結詳請
縣地方兵燹以後戶口凋殘食鹽之人有本屬大減且地震錫多金濱
臨江海私鹽又易侵銷其在腹裏者止有長元吳江震錫多金濱

議等縣復而引五屬各州縣核其政務本繁數未能兼顧鹽務自應遵照部
准認包茲查五年間認包十一建縣一暨同配三杭嘉所場鹽與包鹽屬
毗連先於五年間認包十一建縣一暨同配三杭嘉所場鹽與包鹽屬
數六萬六千引雖較以之原額其嚴去辦票殊而與耗費運所銷已不加
增不少萬本署司等竊以爲與其嚴去辦票殊而與耗費運所銷已不加
償失似不如舊章但復自引咸豐而課年款以所入實載而不虛引惟現辦特案
自應查照不舊章但復自引咸豐而課年款以所入實載而不虛引惟現辦特案
酌票然擬無所憑證且行情試辦一昔亦難照由運司督飭州縣暨參
甲引計各商等察看情形籌議核奏私疏官之法隨撫兼鹽辦政以期
增引引計各商等察看情形籌議核奏私疏官之法隨撫兼鹽辦政以期
准奏咨引目奏
案已見引目

光緒三十四年十二月奏准裁撤上海府海公司將租界食鹽

改歸官辦

浙江巡撫增韞奏查光緒三十年間浙西鹽商稟
請招集商股於上海租界設立十年海公司認正

課帑課五千餘引是年准戶部咨練兵籌餉各條內開上海
租界居民逾三百餘萬以每部人每日食鹽二錢計之約歲可
銷四萬引該省所報祇銷五千餘引未擴充過迄今未見效果
經前任撫臣督飭該商認真整頓籌議擴充過迄今未見效果

應奴才查到任後擬將兩浙利鹽法該切實改司而上海租界食鹽尤
誠如戶部駁查不免過辦短絀且督司名目亦經部中議駁斥
委浙紳候選道朱佩珍總辦之官運事宜一引就租界設局收買
私鹽暢銷官引總期運一引辦之官運事宜一引就租界設局收買
旨挽回利權奉

二年上海租界食鹽嗣於宣統

清鹽法志卷一百六十九終