

(内部资料 注意保存)

济南经济社会调研

(一九九五年)

(下)

济南市计划委员会编

济南经济社会调研

(一九九五年)

(下)

济南市计划委员会编

目 录

(下)

年度计划编制篇

全国全省计划会议精神传达提纲·····	(351)
关于全省计划会议贯彻情况的报告·····	(364)
关于编制 1996 年计划 (草案) 的通知 ·····	(373)
关于国家计委第 18 期计划工作研究班的情况汇报 ·····	(376)
关于全国计划会议精神的汇报提纲·····	(387)
关于请国家计委帮助解决的几个问题·····	(403)

经济运行监测篇

济南市在全国 16 个副省级城市中主要经济指标所处位次及分析 ·····	(411)
关于济南市 1995 年一季度经济运行情况的报告 ·····	(415)
1995 年 1—10 月份全市经济运行情况分析 ·····	(431)
1995 年上半年工业经济运行情况及下半年走势预测 ·····	(440)
化纤厂扭亏工作进度情况汇报·····	(450)
济南市 1995 年上半年农村经济运行情况及下半年工作措施 ···	(453)
一九九五年上半年外经外贸计划执行情况·····	(461)

关于济南市 1994 年度固定资产投资情况综述	(469)
关于我市固定资产投资情况的汇报提纲	(480)
济南市九五年上半年房地产开发运行情况	(484)
济南市一九九五年上半年投资运行情况分析	(489)
济南市一九九五年一季度财政金融运行情况分析	(498)
金融运行中的矛盾及对策	(501)
一九九五年上半年财政运行情况分析	(507)
上半年信贷收支计划执行情况分析	(512)
一九九五年上半年社会事业发展情况	(516)

政策建议篇

市政府关于贯彻鲁政发 [1995] 104 号文件进一步加强固定资产 投资宏观调控的通知	(521)
按照改革精神, 努力增强固定资产投资宏观调控能力	(526)
关于强化完善固定资产投资宏观调控的几点认识	(531)
关于加强地方财源建设的几点意见	(540)
关于济南化纤总公司偿还外汇贷款的意见	(555)
济南市人民政府关于对济南化纤总公司偿还中国银行国际商贷 计划有关问题的批复	(558)
关于济南化纤总公司偿归还外汇贷款意见的汇报	(560)
济南市人民政府关于济南化纤总公司归还国际商业贷款意见的 报告	(564)
关于与中国银行总行商谈济南化纤总公司和轻骑集团外汇贷款 有关事宜的情况汇报	(566)

关于接待中行总行来济考察的情况汇报.....	(569)
济南市粮棉大县建设情况及今后设想.....	(572)
关于我市申办外资金融机构的建议.....	(576)
关于申请使用外国政府贷款有关担保问题的汇报.....	(580)
关于加强外债管理的意见.....	(582)
市政府关于济南市物价落实情况的汇报.....	(586)
济南市关于化肥等农资流通体制改革调查报告.....	(598)
济南市“八五”期间以工代赈工作总结.....	(604)
关于《济南铁路枢纽总布置图可行性研究报告辅助编组站站位 方案补充报告》的意见.....	(611)
关于申请日本绿色援助计划项目的报告.....	(615)
关于做好 1995 年全市大中专毕业生就业工作的报告	(622)
济南市人民政府关于《济南市控制市区人口机械增长实施计划 管理暂行规定》的请示.....	(626)
市政府关于《济南市控制市区人口机械增长实施计划管理暂行 规定》有关情况的说明.....	(635)

机关运行篇

[95] 第 7 号会议纪要	(643)
[95] 第 8 号会议纪要	(646)
[95] 第 9 号会议纪要	(649)
[95] 第 10 号会议纪要.....	(652)
[95] 第 11 号会议纪要.....	(654)
[95] 第 12 号会议纪要.....	(657)

[95] 第 13 号会议纪要.....	(660)
[95] 第 14 号会议纪要.....	(662)
[95] 第 15 号会议纪要.....	(664)
[95] 第 16 号会议纪要.....	(668)
关于市计委 1995 年工作总结和 1996 年工作要点的报告.....	(670)

全国全省计划会议精神传达提纲

全国计划会议于 1994 年 12 月 10 日至 13 日在北京召开。参加会议的有各省、自治区、直辖市、副省级城市主管计划工作的领导同志和计委主任、物价局长。国务院有关部门的负责同志出席了会议。我市作为副省级城市，由徐华东副市长带领市计委和物价局的负责同志，首次正式参加了全国计划会议。之后，由市计委王存兴主任带队，于 12 月 27 日至 29 日参加了全省计划会议。全国全省计划会议的主要议题是，贯彻落实中央经济工作会议精神，讨论部署 1995 年国民经济和社会发展规划草案，以抑制通货膨胀为中心，处理好经济增长与物价的关系，加强和改善宏观调控。现将全国全省计划会议的主要精神传达如下：

一、关于 1994 年的经济形势

会议对当前的经济形势作了认真的分析，一致认为，去年以来，全国上下正确处理改革、发展、稳定的关系，改革开放、国民经济和社会发展都取得了新的成绩，整个形势是好的。

国民经济继续保持较快增长。全国国内生产总值预计比上年增长 11% 左右，其中第一产业增长 4%，第二产业增长 16%，第三产业增长 9%。全省国内生产总值可达到 3600 亿元，增长 16%，其中第一产业增长 7%，第二产业增长 18%，第三产业增长 20%；农业总产值可达 1300 亿元，增长 12%；工业增加值可达 1630 亿元，增长 18%；乡及乡以上工业产销率达到 96%；实现利税增长 30% 左右。

各项重大改革取得显著成效。财税、金融、外汇、投资、价格和流通体制改革顺利出台，国家宏观调控能力加强，货币发行和信贷规模得到较好控制，金融秩序显著改善。全国城乡居民储蓄存款增加5000亿元以上。全省各项存款增加700亿元，贷款增加430亿元，财政收入较快增长，全国财政收支差额基本控制在预算目标以内，全省地方财政收入123亿元，增长18.5%。

对外开放呈现良好形势。全国进出口总额比上年增长9.8%左右，全省增长21%。全国预计借用国外贷款123亿美元，外商直接投资超过300亿美元，全省实际利用外资可达34亿美元，增长50%。

重点建设进一步加强。固定资产投资增长过猛的势头得到初步遏制，投资结构有所改善。全国固定资产投资规模预计15500亿元，全省预计1150亿元，分别增长24.4%和28.8%，增幅均有较大回落。重点建设资金到位情况好于往年，水利、能源、交通、通信等基础产业和基础设施得到加强。技术改造受到重视，国有单位技改投资增幅高于基建投资的增长。

各项社会事业全面发展。科研机构向实业化、产业化转变的步伐加快，高等教育、中等职业技术教育、普及九年制义务教育都取得新进展。教育质量有了新的提高。环境保护受到重视，计划生育工作得到加强，全国人口自然增长率为11.41‰，全省为6‰。文学艺术、新闻出版、广播电视、医疗卫生等社会事业也有了新的发展。

城乡人民生活继续改善。农民人均纯收入全国可达1170元，全省可达1200元，扣除物价因素分别增长4%和4.1%；城镇居民人均生活费收入全国可达3150元，全省可达3100元，分别实际增长7%和5.2%。

会议认为，当前经济生活中存在的主要问题：

一是物价涨幅居高不下。市场物价在上年高价位上持续攀升，全国商品零售价格涨幅超过 21%，全省上升 20% 左右，大大超过了计划指标。特别是食品等生活必需品价格上涨幅度过大，城乡部分低收入家庭实际生活水平有所下降。

二是农业基础地位不稳固。农业投入不足，水利等基础设施比较薄弱，化肥等农资价格上涨幅度过大。全国一些地区出现忽视农业的倾向，粮食播种面积下降，种粮植棉比较效益仍然偏低，影响农民的生产积极性，棉花生产没有完成计划。农业是当前国民经济中最薄弱的环节。

三是经济效益仍不理想。经济结构、产品结构和企业组织结构不合理，主导产业优势不明显。部分国有企业管理水平较低，结构调整不快，机制转换较难，历史包袱和债务负担沉重，不适应市场竞争和宏观管理体制的变化，亏损和欠税情况比较严重。

四是经济运行的质量不高。企业资金占压较多，相互拖欠加剧，亏损挂帐严重，资金周转缓慢。经济增长速度较高与财政困难较大并存，新增贷款增加较多与企业资金紧张并存，投资在建规模偏大与重点建设和改造资金不足并存。企业流动资金短缺和地方建设资金不足的矛盾比较突出。

二、关于 1995 年宏观调控的目标

会议指出，1995 年经济计划总的要求是：继续加强和改善宏观调控，抑制通货膨胀，深化企业改革，增加农业投入，加大结构调整力度，推进技术进步，努力提高经济整体素质和质量效益。

主要宏观调控目标是：

经济增长速度。国内生产总值全国安排增长8—9%。全省安排增长10%，其中第一产业增长5%，第二产业增长12%，第三产业增长13%。这样安排的目的是引导各方面集中力量深化改革，调整结构，提高效益。

固定资产投资。固定资产投资总规模全国安排17000亿元，增长12%；全省安排1320亿元，增长15%，投资率分别为35%和30%左右。

零售物价指数。国家强调要把抑制通货膨胀作为宏观调控的首要任务，力争把商品零售物价涨幅控制在13%左右；考虑到山东实际，全省安排控制在15%以内。

财政与金融。财政收入全国安排增长9%；全省安排增长10%。金融指标，国家银行新增贷款规模5700亿元，全省安排各项存款增加750亿元，各项贷款增加450亿元，比年初分别增长30%和18%。

其他主要指标。进出口总额全国安排2400亿美元，全省安排124亿美元，分别增长11.6%和18%；社会消费品零售总额全国安排19500亿元，全省安排1320亿元；人口自然增长率全国要求控制在12.44‰以内，全省控制在6‰以内。

三、1995年经济计划的重点

（一）进一步强化农业基础地位，努力增加农产品有效供给和农民收入。要把农业放在各项经济工作的首位，力争主要农产品产量继续稳定增长，农村经济全面增长，农民收入大幅度增长，农村经济产业化迈出新的步伐。全省安排粮食播种面积11900万亩，总产4000万吨；棉花播种面积1700万亩，总产85万吨；花生总产260万吨；农民人均纯收入增加240元。要努力稳定粮棉油种植面积，切实落实种植面

积计划。加大对农业的投入，提高农业、水利投资的比重。各级财政支农资金和银行农贷资金都要有新的增加。耕地占用税要用于土地复垦和农业综合开发。土地有偿使用收入应主要用于增加农业投入。要落实基本农田保护区制度，积极推进农业和农村经济产业化。对化肥、农药和农机骨干企业在税收和信贷上给予必要的支持。大中城市要建立稳定的肉禽蛋生产基地。及时足额地管好用好水利建设基金，积极稳妥地推进水资源供给商品化。搞好以水利为中心的农业基础设施建设，提高综合抗灾能力。

(二) 加大治理措施，坚决抑制通货膨胀。一是统一认识，统一步调。各地区、各部门要不折不扣地贯彻落实中央确定的抑制通货膨胀的各项政策措施，克服“谁控制通货膨胀谁吃亏”的错误认识。二是要采取适度从紧的财政货币政策。千方百计增收节支，努力缩小财政收支差额。要从大局出发，严格控制信贷规模。国家银行新增贷款规模的增长幅度低于近三年平均水平。三是要继续控制社会需求的过快增长。严格控制固定资产投资总规模，重点控制新开工项目。严格控制消费基金的过快增长，切实加强现金管理。四是深化流通体制改革，加强市场物价监管。以粮、棉、油、肉、菜和化肥等6种商品为重点，确保基本生活必需品和基本生产资料的价格稳定。要建立健全储备制度，发挥国合商业的主渠道作用。棉花仍坚持“三统一、两不放开”政策。今年暂不安排结构性调价项目。整顿流通秩序，管好批发市场和批零差率，稳定市场价格。五是继续实行物价控制目标责任制，作为考核各级领导工作政绩的重要内容。加强县级物价管理机构的建设，充实和稳定基层物价队伍。

(三) 把调整结构、提高经济效益放在突出位置。工业发展的路子

必须由粗放型向集约型转变,这是一个需要认真解决的战略性问题。要坚持改革、改组、改造和管理相结合,大力推动企业产品结构上档次,企业管理上水平,经济效益上台阶,努力提高结构优化效益、规模经营效益和科技进步效益。加大技术改造力度,重点抓好重点技改项目和拳头产品。以具有名牌产品优势的骨干企业为龙头,培植一批大型企业集团。积极引导企业转机制、抓管理、练内功、增效益。研究解决好企业负债过重的问题,逐步建立向国有大中型企业投入资本金制度和企业增补自有资金的机制,增强企业活力,提高企业素质。

(四)进一步扩大对外贸易,更加有效地利用外资。要深化外贸体制改革,通过建设综合性的外贸经营体系、高效益的出口创汇体系和国外经营体系,拓宽对外经贸的领域,努力形成全方位、多层次、多渠道的出口创汇格局。要抓好轻纺产品和机电产品出口,提高出口产品的质量档次,控制出口换汇成本上升。有重点地拓展高新技术产品出口,优化进口结构,优先安排粮、棉、油、糖、化肥等重要商品进口,防止钢材、成品油盲目进口。加强招商引资的管理,从今年起,对外借款要实行全口径的计划管理,原在计划外的国际融资租赁、三资企业中方担保的境外借款以及可转换债券和利用海外基金筹资等,都要纳入计划。加强对外资项目和三资企业的管理,增强风险意识和偿债意识,强化外债管理,省市县三级都要建立偿债基金,省里将专门制定偿债基金筹集和管理办法,逐步建立利用外资的约束风险机制,实现借用还的良性循环。

(五)保持固定资产投资适度增长,着力优化投资结构。全省初步安排全社会固定资产投资规模 1320 亿元,增长 15%;其中地方全社会投资 1100 亿元。在地方投资中,国有单位投资 540 亿元,增长 20%;

集体单位投资 340 亿元，增长 13%。在地方国有单位投资中，基建投资 250 亿元，增长 19%；技改投资 180 亿元，增长 24%。计划安排的重点是，提高农田水利的投资比重，加强基础产业、基础设施和机械电子、汽车制造、石油化工等支柱产业以及科技教育等重点建设。今年国家原则上不再开工新的大中型项目。省市县都要搞好项目排队，凡是建设条件不具备或资金不落实的，要下决心停缓建，集中资金保续建、保收尾、保竣工投产，对新开工要严格控制。加大企业技术改造的力度，企业自有建设资金应主要用于技术改造。加强对固定资产投资资金的管理和监督。严格按计划控制固定资产投资贷款规模和借用国际商业贷款规模。加强对房地产投资的开发管理，所有房地产开发必须纳入固定资产投资计划。土地批租必须按照国家规定的权限和限额报批，商品房投资应主要用于普通居民住宅和相应配套设施的建设。深化投融资体制改革，明确投资事权，全面推行法人投资责任制。严格落实项目备案制度，切实加强和改进投资管理。

（六）积极发展科技教育及各项社会事业，继续改善人民生活。继续把科技教育放到优先发展的战略地位，真正把经济发展的立足点转到依靠科技进步和提高劳动者素质上来。抓紧完成“八五”计划的重点科技攻关项目；围绕重点产业、骨干企业的技术改造和重点产品开发，组织好对已有技术的重组配套、系统集成和引进技术的消化创新；进一步办好高新技术产业开发区；有重点地加强应用研究；深化科技体制改革，培养、吸引国内外优秀科技人才。教育事业要把普及九年制义务教育作为重点。继续大力发展中等职业技术教育，提高高等教育的教学质量和办学效益，大力培养经济建设急需的专门人才。95 年计划省属普通高校招生 4.03 万人，普通中专招生 8.2 万人，职业高中

招生 16 万人。积极发展文化、体育、新闻、出版、广播电影电视等各项社会事业。抓好计划生育、环境保护和保护土地三大国策的实施。继续改善人民生活，计划农民人均纯收入和城镇居民人均生活费收入实际增长 5% 左右。

（七）抓紧编制“九五”计划。编制“九五”计划及 2010 年发展规划，是今年的一项重要工作。国家计委初步安排，今年一季度召开全国“九五”计划工作会议，二季度分片召开规划项目论证和指标衔接会议；省里安排，一季度征求人大、政协和各部门的意见，组织专家论证，二季度完成规划纲要初稿，下半年提交省委、省政府讨论和省委全委会审议。要求各市地根据省里的统一部署，安排好各自的工作进度，于一季度完成市地总体规划和部门专题规划的编制，按要求及时报送省计委，同时抓紧大中型项目的论证，做好与有关部门的衔接，围绕规划编制面临的一系列重大课题进行专题研究，充分体现中长期规划的战略性和政策性和指导性。

在全省计划会议期间，省计委还就如何加强农业、投资、外资、财金、人口等计划管理问题，召开了 7 个方面的专题座谈会。要求各市地计委，抓紧出台筹集水利基本建设专项资金实施办法，做好粮棉大县和高产优质高效示范区建设；加强对全社会固定资产投资的宏观管理，做好省基建基金的回收工作；用足用活国家的利用外资政策，加强外汇债务管理，建立省、市两级偿债基金；有计划地搞好债券发行工作，对上市公司股票进行计划管理；搞好“农转非”、“地方城镇户口”的管理，逐步将城镇人口机械增长纳入计划管理。

四、我市计划与国家计划和省计划的衔接情况

关于我市今年计划的安排和重点建设项目的衔接问题，我们已多

次向省计委和国家计委作了汇报。对有关重点建设项目和利用外资等问题，省计委都给予了大力支持，并及时转报国家计委，协助我们作了大量的工作。在此基础上，我们于9月下旬，就计划安排和有关建设项目，组织有关处室到北京，向国家计委进行了专题汇报。10月下旬，常务副市长张福山同志带领我们再次到国家计委衔接计划，余健明副主任主持组织有关司局长听取我们汇报，表示关心支持济南的经济建设，国家计委的文件直接下发济南市，全国性的计划会议通知济南市参加，使济南享受副省级省会城市的政策待遇。11月下旬，我们第三次赴京，向国家计委汇报衔接了利用外资和轻纺产品出口等专项计划。在这次全国全省计划会议期间，围绕我市计划安排的关键问题和重点项目，我们与国家计委和省计委再次进行了衔接。总的看，我市今年计划的安排与全国全省计划会议的精神是一致的，一些专项计划和具体项目衔接得比较理想。

（一）工农业生产计划。省计划安排我市的主要指标与我们的建议计划基本一致。但粮棉播种面积有一定差距。我市原计划粮食播种面积620万亩，棉花播种面积80万亩，省安排粮食650万亩，棉花90万亩。我市要求调减粮棉播种面积，省计委坚持省下达的计划不能变。工业总量指标和重型汽车、数控机床、轻骑、摩托车、聚脂切片、农膜等主要产品产量计划与我们的建议计划基本一致。

（二）内外贸计划。今年国家和省继续把粮棉油等14种重要商品列为指令性计划。棉花新调整后安排我市收购计划60万担；纺棉计划56.8万担，其中市纺棉37.24万担，省调入19.56万担。从我市实际看，即使维持最低纺棉用量，全年也需95万担，比省调整后的纺棉分配相差近40万担。经衔接，省计委答复，同意在纺棉资源上给予支持。

优质化肥问题，根据全国农资体制改革精神要求，我市明水化肥厂的尿素，由省调控 50%，这样我市仅有 4 万标准吨的尿素资源，而我市棉、粮、菜生产需优质化肥约 25 万标准吨，尚有 20 万标准吨的缺口。经衔接争取，省计委同意在分季度下达省控制资源时给予支持。关于黄河石化股份有限公司的原油供应问题，经衔接，国家计委同意列入 95 年分配计划，省计委在数量上给予支持帮助。进口计划，26 种配额和许可证管理的商品及 9 种自动登记管理的商品，暂按今年的办法执行。为保证明春工农业生产和市场供应，农药、木材、橡胶等 17 种商品暂按去年二分之一或三分之一作预安排，粮、棉、油、糖及原油、成品油等进口指标暂未下达。出口分省指标待国务院批准后下达。

（三）利用外资计划。外国政府贷款，经国家计委和省计委批复，我市接转到今年的计划有 4 项，贷款总额 2460 万美元，其中，引黄供水工程利用澳大利亚政府贷款 1300 万美元，95 年安排使用计划 1200 万美元。济南机械化粮库、裕兴化工厂废酸回收、电信局农话三个项目，如果前期工作顺利，可安排使用计划。日本输出入银行出口专项贷款项目，我市上报了高档滚筒洗衣机、金泰生物工程白细胞介素—2、泰丰高档出口箱包、半导体总厂引线框架等四个项目。目前省计委已批复立项，并转报国家计委。三资企业境外融资，有 3 个项目国家和省计委已经承诺，安排对外融资规模 1340 万美元。国际金融组织贷款，国家计委已将我市环保项目 8330 万美元、城建项目 1 亿美元，列入世行贷款的前期计划。国际商业贷款，省安排我市商贷项目 4 项，贷款额 560 万美元，其中济南化纤厂 300 万美元，槐荫 PU 树脂项目 140 万美元，长清矿泉水 50 万美元，省已下达计划；济南箱包总厂 70 万美元，省承诺今年安排使用计划。利用日本政府贷款的绿色援助计划

项目，国家计委同意将黄台电厂脱硫除尘、济南煤化工工程、北郊热电厂脱硫除尘改造和二期扩建项目，列入备选项目，要求于今年3月底前听取汇报并报送项目建议书，以便列入国家“九五”计划。

(四) 固定资产投资计划。省安排我市基本建设项目12项，年度投资53466万元，其中省补助投资6231万元，利用外资23322万元，地方投资23913万元。限额以上技术改造项目，全省共安排8个，我市有6个，年度投资34823万元，其中银行贷款11170万元，地方自筹23653万元。

重点建设项目与国家计委和省计委衔接的情况是：

1. 基础设施项目。

(1) 引黄供水工程，在全国计划会上，该项目正式列入了国家利用外资前期重点项目计划。国家计委答复，尽管今年国家严格控制新开工项目审批，但对该项目给予重点支持，争取今年批新开工。省计划会列入了拟新开工项目，安排年度投资1亿元，并表示帮助我市争取国家尽快批准正式开工。

(2) 安居工程，国家已确定把安居工程作为今年城市建设的重点，在资金计划上由国家计委统一安排。省计委已将我市安居工程作为全省重点正式上报国家计委，国家计委近期将在安排全国试点城市时予以重点考虑。

(3) 城市煤气和高架轻轨项目，通过两次向国家计委汇报，国家计委明确答复了予以重点支持，要求尽快按程序上报项目建议书。特别是城市煤气工程，国家计委、建设部、化工部都很支持，建设部认为这是解决中等城市煤气化比较可行的路子，将在利用外资等各方面给予重点支持以便在全国推广。