

辉煌泉州·活力泉州

泉州地改市20周年论坛优秀论文选



中共泉州市委政策研究室
泉州市人民政府发展研究中心
泉州市社会科学界联合会 编

序

今年，是泉州地改市二十周年。二十年光阴，在这座千年文化名城的历史长河中只是短暂一瞬，但敢拼善赢的泉州人民却写下了最为辉煌、最具活力的历史篇章。

二十年来，全市人民高举邓小平理论伟大旗帜，践行“三个代表”重要思想，以科学发展观统领全局，以构建社会主义和谐社会为战略任务，紧紧围绕“加快发展、科学发展”这一主线，大力促使经济社会各项事业走在全省发展前列。全市国民经济快速发展，经济质量不断提高，改革开放纵深推进，民营经济和外向型经济迅速崛起，设施配套日臻完善，服务效能不断提升，发展环境明显改善，城乡面貌焕然一新，人民生活水平显著提高，党的建设全面加强，社会事业协调发展。二十年成就的取得，得益于省委、省政府的正确领导，得益于历届市委、市政府领导班子的精诚团结，得益于全市广大干部职工的辛勤努力，得益于港澳台同胞、海外侨胞和社会各界的大力支持。

回眸二十年光辉历程，谱写刺桐城美好明天。市委、市政府主办了《辉煌泉州、活力泉州》论坛大会，得到全市上下各级各部门、老领导、省内外专家学者和社会各界人士的热烈响应，论坛征文共收到论文 140 多篇，经有关部门进行认真评选，入选优秀论文现已结集出

泉州地改市 20 周年论坛优秀论文集

版。这些优秀论文资料翔实，分析深刻，观点独到，内容既有回顾侨乡二十年来走过的创新、创业、创造的光辉历程，也有展现各地、各条战线改革与发展的辉煌成就；既有理论与实践结合，总结改革、发展、创新的成功经验，也有展望未来宏伟蓝图，探索建设海峡西岸经济区现代化工贸港口城市的新思路、新举措。希望各级各有关部门认真吸取和借鉴这些成果，深化对泉州二十年来巨变的正确认识，进一步总结经验，更好地谋划未来，为加快发展、科学发展作出应有的贡献。

回顾过去，我们心潮澎湃；展望未来，我们更感任重道远。面对更加激烈的国际国内竞争，面对重要战略机遇期，面对构建充满活力的创业型城市，面对在“走前列”中实现新突破，我们必须始终保持奋发有为的气势、开拓进取的干劲、昂扬向上的精神状态，进一步造发展之势、鼓实干之劲、尽为民之责，再创泉州经济社会发展新的辉煌。

中共泉州市委书记

2006年7月8日

目 录

序

- 在庆祝泉州地改市 20 周年论坛大会上的讲话 郑道溪 1
- 在庆祝泉州地改市 20 周年论坛大会上的讲话 张明俊 13
- 泉州乡镇企业和市直 37 家国有工业企业改革发展纪事
..... 林大穆 17
- 把握新形势下新契机 共创合作双赢新局面 傅月圆 31
- 再论“泉州模式” 苏东水 40
- 二十年回眸 二十年展望 严 正 53
- 从泉州发展看泉州执政能力 黄 敬 吴 沿 57
- 泉州现代物流业发展若干问题研究 黄良文 庄文韬 66
- 以绩效评估深化效能建设的思考 庄锡福 姜国兵 75
- 以信息经济为动力 挺进活力泉州的下一个二十年 欧阳钟辉 83
- 试探泉州经济发展中的政府功能与定位 石 伟 89
- 泉州市民营企业发展新战略 林 峰 96
- 历史文化名城保护与改造的典范 陈少牧 101
- 论泉州城市品牌体系的构建 刘向晖 许冬原 106
- 不断提高领导发展能力的 20 年实践启示 吴家洋 许振煌 116
- 泉州产业结构演变分析和优化对策建议
..... 杨永裕 侯守水 王靖娟 123
- 走出温饱迈进宽裕型小康 郭宝琛 黄培金 133
- 加快发展科学发展奏响和谐乐章 ... 梁云南 刘荣添 吴文清 142
- “创新·创业·创造”精神的生动实践 游孙权 151

泉州地政市 20 周年论丛优秀论文集

- 在产业承接中创新 在自主创新中发展 陈丽蓉 162
- 转型时期拓展泉州发展空间的若干思考 张辉鑫 170
- 泉州产业集群: 区域经济核心竞争力的源泉 黄景顺 181
- 论创新对活力泉州建设的重要作用 林文侨 188
- “文化泉州”的自觉进程及其反思与重构 洪乐贤 194
- 鲤跃龙门写辉煌 中共鲤城区委 204
- 推进“三个优先发展” 打造“四个服务中心” 奏响大泉州“东进序
曲” 中共丰泽区委 丰泽区人民政府 212
- 洛阳江畔春潮涌 中共洛江区委办公室 220
- 加快建设泉州湄洲湾南岸石化基地和主枢纽港的探索
..... 中共泉港区委办 区委政研室 227
- 关于推动石狮民营经济成为全省示范的探索
..... 中共石狮市委办 蔡育霞 234
- 坚持科学发展 融入海西建设 努力打造更具实力、更富品位、更加
和谐的新晋江 中共晋江市委办公室 241
- 南安市二十年发展的回顾与展望 ... 中共南安市委办公室课题组 248
- 打造品牌经济推动增长方式的根本性转变
..... 中共惠安县委 李转生 257
- 实施“工业强县”战略 建设现代山水茶乡
..... 中共安溪县委办公室 263
- 昨天 今天 明天 中共永春县委政研室 268
- 弘扬美岭精神 引领社会主义新农村建设
..... 中共永春县委组织部 275
- 推进德化走在全省山区县发展前列的实践与探索
..... 中共德化县委办 周启宗 苏宏斌 282
- 谋求新突破 实现新跨越 打造海峡西岸现代化工贸港口城市产业
新区 中共泉州开发区党工委 张良 288

- 全面推进党的建设新的伟大工程 为改革开放和现代化建设提供坚强的政治保证 中共泉州市委党建办课题组 295
- 建设“活力泉州” 推进“两个发展”
..... 中共泉州市委宣传部 304
- 发挥统战法宝作用 服务我市发展大局
..... 中共泉州市委统战部 312
- 推进民主法制建设 保障经济社会发展
..... 中共泉州市委政法委 刘曙庆 洪泓 322
- 坚实的历程 灿烂的前景 泉州市人大常委会研究室 328
- 积极弘扬闽南文化 主动服务统一大业 ... 泉州市政协研究室 336
- 全面履行检察职能 为泉州腾飞护航
..... 泉州市人民检察院研究室 343
- 二十载耕耘铸就辉煌 迎东风拼搏再展宏图
..... 泉州市发展计划委员会 349
- 充满生机活力的泉州工业 泉州市经济委员会 356
- 健全机制 转变思路 提升水平
..... 泉州市人口和计划生育委员会 363
- 推动泉州教育快速发展的第三条重要途径 泉州市教育局 372
- 科教兴市谱新篇 自主创新铸辉煌 泉州市科技局 379
- 推进和完善社会救助体系 夯实和谐社会的公平底线
..... 泉州市民政局 方海涛 388
- 历经二十载普法教育 名胜古城绽放法制之花
..... 泉州市司法局 395
- 奋进中的泉州财政 泉州市财政局 403
- 开拓创新 推动区域市场经济发展 泉州市贸易发展局 411
- 泉州企业博士后工作回眸 泉州市人事局 416
- 探索机制创新 增进发展活力 实现劳动保障事业发展新跨越

泉州地改市 20 周年论谈优秀论文集

- 泉州市劳动和社会保障局 422
- 泉州市公路事业发展与改革探索 泉州市交通局 吴群德 426
- 治水兴市促发展 泉州市水利局 434
- 侨乡泉州市外向型经济发展之路
- 泉州市对外贸易经济合作局 440
- 在更高站位上大力发展泉州文化 建设文化强市
- 泉州市文化局 450
- 增强泉州广电实力 服务三大文明建设
- 泉州市广播电视局 泉州市广播电视中心 461
- 光辉历程:腾飞的二十年 泉州统计局 辜景峰 469
- 为了人与自然的和谐 泉州市环保局 陈碧云 475
- 以旅游的名义——光大泉州 泉州市旅游局 482
- 乡镇企业是建设社会主义新农村的主力军
- 泉州市乡镇企业局 492
- 泉州港 20 年腾飞之路 泉州港务管理局 499
- 规范求和谐 创新求发展 泉州市地税局 506
- 大力实施名牌战略 全力打造“泉州品牌”
- 泉州市质量技术监督局 王荣明 512
- 崛起的泉州房地产 泉州市房地产管理局 519
- 构建“小三级” 唱响“三步曲” 积极探索新形势下侨乡工会工作
新路 泉州市总工会 527
- 泉州地改市 20 年金融业的辉煌发展历程
- 中国人民银行泉州市中心支行 535
- 发挥独特优势作用 推进贸促事业发展
- 泉州市贸促会 泉州国际商会 539
- 以满足需求为目标 以回报社会为己任 全面推进泉州市移动通信
事业发展 泉州移动通信公司 544
- 绘就“数字泉州”美好蓝图 泉州电信公司 551

在庆祝泉州地改市 20 周年论坛大会上的讲话

中共泉州市委书记 郑道溪

在这春意盎然、充满生机的美好时节，我们怀着无比喜悦的心情欢聚一堂，隆重举行庆祝泉州地改市 20 周年论坛大会。首先，我代表中共泉州市委、市人大、市政府、市政协和 762 万侨乡人民，向莅临本次论坛大会的各位领导、各位来宾表示热烈的欢迎！向多年来关心、支持和参与泉州现代化建设事业的各级领导、各位朋友、各界人士表示衷心的感谢和崇高的敬意！这次论坛大会的主题是“辉煌泉州、活力泉州”，目的是回顾总结泉州地改市以来走过的光辉历程，研讨加快发展、科学发展的思路和举措，进一步落实省委、省政府关于泉州工作的一系列重要指示和要求，力争经济社会发展走在全省前列，为建设海峡西岸经济区作出应有的贡献。下面，我先谈四个问题：

一、回顾历史，共享喜悦，进一步激发加快发展、科学发展的豪情和气概

1985 年，国务院批准撤销晋江地区，泉州市升为地级市，实行市管县行政管理体制。回顾走过的 20 年，泉州在省委、省政府正确领导下，历届市委、市政府带领全市广大干部群众，团结一致，开拓进取，经济社会面貌发生了历史性巨变。

一是经济总量迅速壮大，经济质量不断提高，发展水平跃居全省前列。地改市以来，泉州经济每隔几年就上一个新的台阶。1986 年到 1992 年，是乡镇工业蓬勃发展时期。泉州利用侨乡优势，大办乡镇工业，从一个农业经济比重较大的地区发展为以工业经济为主导的城

市，第二产业占生产总值的比重在 7 年中提高了 10 个百分点，达 49.5%。工业大跨步的发展，有力地推进了泉州经济的起飞，1992 年全市生产总值比 1980 年翻两番。1993 年到 1998 年，是经济高速发展时期。在小平同志南巡重要讲话精神的鼓舞下，群众集资办企业热情高涨，港澳台同胞、海外侨胞的投资纷至沓来，仅 1993 年就新办三资企业 1514 家，创下了泉州历史上引进外资企业数的最高纪录。6 年间，全市生产总值年均增长近 30%，1994 年经济总量首次跃居全省首位，1996 年全市生产总值比 1980 年翻四番。1999 年以来，是综合竞争力全面提升时期。泉州市成功抵御了亚洲金融危机的冲击，产业集群和县域经济迅猛发展，主要经济指标保持全省前列，经济总量连续 7 年居全省首位，在全国地级市处于领先水平。纺织鞋服、建筑建材、食品饮料、工艺制品、机械制造五大传统产业得到整合优化，市场竞争优势更加凸显；新兴产业发展迅速，石油化工、电子信息、旅游服务等产业发展有了新的突破，修船造船、汽车制造、生物医药等产业发展全面启动。20 年间，全市生产总值、财政总收入、工业总产值分别以年均 19.3%、24.3%、27.3% 的速度增长，晋江、石狮、南安、惠安、安溪进入全国县域经济基本竞争力百强县（市），所有县（市）均进入全省经济实力十强或经济发展十佳行列。

二是改革开放纵深推进，民营经济和外向型经济迅速崛起，发展动力进一步增强。泉州得改革开放风气之先，在不断深化农村各项改革的同时，大胆探索国有企业改革，采取嫁接外资、承包经营、股份制等形式，搞活国有企业，促进国有资产保值增值；扎实推进国家综合配套改革试点城市工作，着重在改革投融资、行政管理、社会保障体制和建立现代企业制度等方面先行一步，着力构建社会主义市场经济体制，为民营经济的发展赢得了先机。目前，民营企业的工业产值、税收均占全市的九成左右，共有 38 家股份有限公司，21 家企业在境内外上市；拥有中国驰名商标 42 项，中国名牌产品 33 项。伴随着改革开放向纵深推进，泉州由相对封闭的“海防前线”发展为融入世界的开放型

城市，与 190 多个国家和地区建立了贸易往来关系，2005 年全市出口总值 32.07 亿美元，有数千家企业开展进出口业务；62 个国家和地区的客商来泉投资，世界 500 强企业也已涉足泉州，全市累计批准外商投资企业 1.1 万家，外商实际到资近 110 亿美元；作为台湾汉族同胞主要祖籍地，泉州是台商投资的一片热土，已累计批准台资企业 1300 多家，实际利用台资 9.12 亿美元。

三是设施配套日臻完善，服务效能不断提升，发展环境明显改善。我们始终将基础设施建设作为突破经济发展瓶颈的重要战略举措，大力推进交通、能源、水利、通信等建设，构建了适度超前的基础设施体系。国道、省道、进出城通道、通港公路全面拓宽改造，福厦高速公路（泉州段）、漳泉肖铁路、刺桐大桥、后渚大桥、泉州晋江机场和一些大型码头等重大项目相继建成，全长 270 公里的泉州沿海大通道基本建成，泉三高速公路（泉州段）、福厦铁路（泉州段）、斗尾 30 万吨级原油码头等一批项目正加速建设，顺畅、快捷的现代化立体交通网络基本形成，泉州晋江机场跻身全国 50 强，港口货物吞吐量、集装箱吞吐量分列全国第 18 位、13 位。农村交通状况得到根本改善，1990 年、1997 年分别在全省率先实现乡镇所在地通公路、村村通公路，2005 年通建制村公路硬化率达 99.7%。能源建设取得重大成就，建成了全省第一座 500 千伏泉州变电站、南埔电厂等重大能源项目，液化天然气城市配套管网等一批项目正加速推进。通信事业快速发展，信息传递畅通无阻。投资软硬环境不断优化，政府的服务意识、服务效率逐步提高，继 1992 年被评为全国首批“城市投资硬环境 40 优”之后，2004 年又入选中国“投资环境 50 优城市”，2005 年被台湾机电协会列为“值得推荐”的城市。

四是城乡面貌焕然一新，群众收入持续增长，发展成果惠及全市人民。我们极为珍惜历史文化名城的宝贵财富，在保护中改造，使古城更添风采，古城保护建设有 4 个项目获“中国人居环境范例奖”、2 个项目获联合国奖项。坚持“东进、南下、西拓”，大力推进中心城市八大

组团、“半小时城市群”和大泉州城市建设,推进一批城市重点设施建设和城东、东海、桥南三个片区大规模改造,撑大中心城市骨架,中心城市建成区面积由原来的 9 平方公里扩展到 70 平方公里。绿化、美化、亮化中心城市,荣膺“最佳中国魅力城市”和“国家卫生城市”、“国家园林城市”等称号,创建“国家环保模范城市”也通过考核验收。以战略的眼光“举全市之力、攻贫困之坚”,通过山海联动、挂钩扶贫、“造福工程”等措施,有力地推动经济欠发达地区的快速发展,安溪摘掉福建省最大贫困县的帽子,安溪、永春、德化走在全省山区县发展的前列。在 1996 年率先基本实现小康的基础上,大力推进旧村改造、新村建设和宽裕型小康工程,为我市社会主义新农村建设打下坚实基础。2005 年,全市城镇居民人均可支配收入 14209 元,农民人均纯收入 6123 元,均居全省第二位。

五是党的建设进一步加强,社会事业协调发展,构建和谐社会稳步推进。我们坚持全面协调可持续发展的战略,大力推进经济、政治、文化和社会建设。实施科教兴市战略,荣获全国科技进步先进市“五连冠”,企业技术创新能力全面提高,科技进步对经济增长的贡献更加突出;教育“两基”达标提前实现,高中阶段毛入学率达 55%,高等教育蓬勃发展,为经济社会建设提供了强有力的人才和智力支持。加强文化阵地建设,先后建成一批具有鲜明特色的文化设施,中国闽台缘博物馆即将竣工开馆,海峡体育中心正加紧兴建。积极保护民族民间文化,挖掘和传承“海丝”文化,成功举办一系列国际性大型文化活动,荣获全国文化模范市、中国优秀旅游城市等称号。加强艺术精品生产,十余部文艺作品获国家级奖项。开展移风易俗活动,倡导文明新风,不断丰富群众文化生活,获得全国创建文明城市工作先进城市称号。医疗设施和公共卫生体系建设得到加强,人口与计划生育工作持续推进,群众婚育观念逐步转变,人口出生稳定在低生育水平。体育事业健康发展,全民健身活动形成热潮,成功举办福建省第 11 届运动会,获 2008 年全国农运会承办权。依法治市、综治工作、“平安泉州”建设和

双拥工作成效突出,获得全国社会治安综合治理优秀地市“二连冠”、全国民族团结进步模范集体“三连冠”、全国双拥模范城“五连冠”。坚持不懈加强党的建设,成功召开四次党的代表大会,党领导经济社会发展的水平不断提高;积极探索农村基层组织、非公有制经济组织的党建工作路子,培育了永春美岭村、惠安崇武镇等一批先进典型,基层组织建设不断加强。

二、总结经验,继往开来,进一步坚定加快发展、科学发展的信心和决心

泉州地改市的 20 年,是经济发展实现新跨越的 20 年,是社会面貌发生深刻变化的 20 年,是人民群众得到实惠最多的 20 年。20 年的成就令我们倍感振奋和自豪,20 年的经验值得我们很好地加以总结,并在今后工作中发扬光大。

20 年来,我们坚定不移地贯彻落实党中央和省委一系列决策部署,紧密结合泉州实际,创造性地开展工作。高举邓小平理论伟大旗帜,践行“三个代表”重要思想,树立和落实科学发展观,不断开创改革发展新局面。地改市初期,我们抓住中央赋予我省“特殊政策、灵活措施”的有利时机,发挥港澳台侨优势,采取“放帮促、联扩带”措施,推行股份合作制,大办乡镇企业、大搞内联外引、大抓商品市场,促进乡镇企业快速发展;小平同志南巡重要讲话以后,我们在深化改革、吸引外资等十方面下功夫,大力推动四大经济区域的发展;党的十五大以后,我们大力发展非公有制经济,强化中心城市功能,积极发展县域经济,实施体制、技术、管理三大创新和科教兴市、产业升级、外向带动、山海联动、可持续发展五大战略,鼓励企业争创名牌,不断增强综合经济实力;党的十六大以来,我们按照省委、省政府关于海峡西岸经济区建设的战略部署和“泉州应走在全省发展前列”的要求,积极呼应,主动融入,推进大泉州建设,加快发展、科学发展,加强领导班子和干部队伍建设,全力构筑新一轮发展的跃升平台。

20 年来,我们坚持“发展才是硬道理”,与时俱进,大胆探索,推动

经济持续快速健康发展。发展是执政兴国的第一要务，也是富民强市的第一要务。我们始终解放思想为先导，多次在发展的紧要关头，深入开展思想解放大讨论，大胆突破不合时宜的僵化观念，克服“等、靠、要”的消极情绪，摒弃安于现状、不思进取的自满思想，为加快经济社会发展奠定坚实的思想基础。紧紧围绕经济建设这一中心，坚持“三个有利于”标准，不观望、不争论，多实践、多探索，闯出一条“以市场调节为主、外向型经济为主、股份合作制为主、多种所有制经济共同发展”的路子，使一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发。坚持改革创新，积极应对经济社会发展中出现的困难和问题，以专业市场和大型商贸活动为载体增强市场辐射力，以利用外资、放开民间资本准入、改制上市、银企合作等途径缓解资金短缺，以土地成片开发和建设多层厂房、工业园区、经济开发区等方式解决用地紧张矛盾，以技术培训、人才引进、产学研合作、劳务协作、维护外来工权益等办法解决人力资源特别是人才不足的问题。这些问题的有效解决，推动了泉州经济又快又好地发展。

20 年来，我们坚持以人为本，让人民群众共享改革开放成果，让人民群众的创造性得到充分发挥。人民群众是我们党执政的基础，维护、发展、实现好广大人民群众的根本利益，始终是我们工作的出发点和落脚点。我们高度重视城乡协调发展，落实“三农”政策，以城带乡、以工补农，加大投入，发展多种经营，推进农业产业化和小城镇建设，扎实抓好农村富余劳动力的培训和转移，促进农民增收。切实关注民生问题，健全城乡一体的最低生活保障制度，实施就业和再就业工程，开展扶贫济困和为民办实事活动，不断改善经济欠发达地区和困难群众的生产生活条件。大力改善人居环境，加强资源和环境保护，整治“四山两江”和环境污染，促进人与自然的和谐；积极防抗台风、洪涝、干旱等自然灾害和“非典”、“禽流感”等公共突发性事件，逐步提高应急能力，构建较为可靠的公共安全环境。尊重群众，依靠群众，每项重大决策的出台，都充分考虑群众的利益和承受能力，广泛听取各方意见，

使决策得到群众的理解和支持；充分发扬泉州人敢拼会赢的精神，鼓励创造，支持探索，不求全责备，不局促一隅，有效地保护和调动群众的积极性，形成了“创新、创业、创造”良好氛围。

20 年来，我们广泛团结全市上下、海内外各界力量，营造氛围，凝聚合力，最大限度地调动一切积极因素。围绕服务和保障经济社会发展，我们不断加强和改善党的领导，认真贯彻民主集中制，充分发挥党委总揽全局、协调各方的核心领导作用，开展“三讲”教育和党员先进性教育，集中精力议大事、抓大事。党委、人大、政府、政协之间各尽其职、团结协作，各民主党派、社会团体和各界人士围绕大局发挥作用，驻泉各单位、人民解放军驻泉部队和武警官兵积极支持，进一步形成密切配合、通力合作的良好局面。开展海外联谊，认真落实侨务政策，强化侨务工作，激发港澳台同胞、海外侨胞参与家乡经济社会建设的热情。积极搭建平台，营造鼓励、支持人们干事业、干大事业、干成事业的社会氛围，营造人心思进、共促发展的风气。实践证明，团结就是力量，团结出生产力，团结出凝聚力，团结是泉州加快发展、科学发展的重要保障。

三、把握大局，科学分析，进一步增强加快发展、科学发展的责任感和紧迫感

回首过去，豪情满怀；面向未来，任重道远。在全面建设小康社会的征程中，我们必须对我市经济社会发展面临的困难和问题进行科学分析，形成正确的认识。

一是经济发展正处于转型时期，尚未从稳定增长进入快速跃升阶段。几年来全市经济虽保持 11%~14% 增长，但相对于先进地区略显偏慢，在全国地级市的位次有所下滑；财政总收入占地区生产总值的比重虽逐年提高，但低于全省、全国平均水平。

二是传统产业优势还不突出，新兴产业培育任务较为艰巨。传统产业的企业数量多，但龙头企业少；市场创新能力强，但制度创新、技术创新相对滞后，产业竞争优势没有进一步显现，特别是欧盟对我

国纺织品服装、鞋业等的设限,我市传统产业的不确定性因素加大。新兴产业发展有较好的基础,但面临激烈的产业竞争。

三是资源环境约束加大,服务体系不够健全。资源环境支撑能力相对弱化,土地资源紧缺,集约利用率较低,用地成本较高,水资源缺乏,水污染问题不容忽视。公共服务体系仍不发达,现代服务业特别是信息咨询、金融服务、财务审计、法律服务等满足不了市场需要。

四是中心城市功能有待提升,统筹城乡发展需进一步加强。中心城市带动辐射能力不足,城市带动农村的机制作用没有充分发挥。农村规划建设滞后于经济发展,持续推进农民增收难度加大,城乡发展差距有扩大趋势,部分偏远地区经济落后面貌尚未根本改观,少数困难群众生产生活问题还未得到有效解决。

五是人才相对紧缺,社会事业发展滞后。科技教育事业与我市经济发展水平还不相称,熟练技术工人和高层次人才特别是新兴产业的人才尤为缺乏。农村医疗卫生水平仍然较低,新型农村合作医疗制度正在探索之中,农民就医难的问题依然存在。社会保障体系还不完善,信用体系尚未健全。

总而言之,当前和今后一个时期,泉州发展的机遇与挑战并存,但机遇大于挑战。面对国际国内的激烈竞争,面对前进道路上的困难和问题,我们将积极应对,趋利避害,大力突破,切实解决,努力实现“走前列”目标,为海峡西岸经济区建设做出更大贡献。

四、谋划未来,突破重点,进一步提升加快发展、科学发展的实效和后劲

未来的五年,是泉州加快发展、科学发展,全面建设小康社会的关键时期。至 2010 年,我市将基本实现全面建设小康社会,基本形成大城市框架,基本建成全省乃至全国重要的先进制造业基地和物流中心,基本建成亿吨大港,基本建成文化旅游强市。这一目标是在历届党委、政府和广大干部群众开拓奋进、扎实工作的基础上提出的,体现了省委对泉州“走前列”的工作要求和全市人民的共同愿望,符合泉州

发展实际,经过努力是可以实现的。近年来,在继承历届班子好的经验和做法基础上,我们立足于服务和推动海峡西岸经济区建设这一大局,找准位置,多做贡献,提出一系列工作思路,经济发展保持了良好态势。在建设海峡西岸经济区战略的推动下,全市上下谋发展、抓发展、促发展意识更加强烈,海内海外关注泉州、建设泉州的热情更加高涨,“风正气顺,人和业兴”氛围业已形成。所有这些,都为我市加快发展、科学发展,实现“十一五”奋斗目标提供了有利条件和坚实基础。我们将以地改市 20 周年为新的起点,进一步振奋精神,团结拼搏,励精图治,大力推进经济社会全面发展。

1. 致力建设社会主义新农村,力求统筹城乡发展有新突破。我们将坚持因地制宜、分类指导,加快新农村建设步伐。以农民持续增收为主线,扶持农业龙头企业、特色基地和农产品批发市场建设,提高农业产业化水平;推进农村各项改革,减轻农民负担;进一步重视被征地失业农民再就业问题,推进农村富余劳动力转移,增加农民收入。以提高农民素质为核心,大力改善农村办学条件,全面实施“双高普九”工程,落实有关免收农村义务教育学杂费等政策;抓好农村劳动力培训,提高技能素质;倡导科学、文明、健康的生活方式,提高农民的文明素质。以改善人居环境为重点,每年抓好市级典型示范村 20 个、县(市、区)级 250 个,5 年完成约 80% 村的改旧建新和村容村貌整治工作。

2. 致力拓展发展空间,力求增强发展后劲有新突破。我们将致力于拓展产业空间和城市空间,为“走前列”提供重要支撑。整合提升传统产业,发展壮大新兴产业,实施“228”产业集群发展规划,争取用 5 年时间,培育 2 个产值超千亿元(石化、纺织服装)、2 个超 500 亿元(鞋业、建材)和 8 个超 100 亿元的产业集群,力争 2010 年产业集群总产值超 5000 亿元;坚持“集聚、提升、拓展”的工作思路,大力培育产业扩张型集群、以贸带工型集群、龙头拉动型集群,支持优势企业做大做强。坚持民营与外资“两条腿平行走路”,加大招商选资的力度,重点引进有利于产业优化、用地少、附加值高、污染小的项目;实施“回归工

程”，吸引珠三角、长三角的泉籍企业家参与家乡的建设。以港兴市、港城联动，挖掘港口资源，做大做强临港工业，为推进炼化一体化、修造船等大进大出项目提供必要的支撑条件。坚持项目带动，建立和落实重点项目建设“五个一”工作机制，加快海峡体育中心、晋江大桥、泉州大桥南立交桥、城东片、东海片、桥南片和城市一、二环路建设，拓展城市发展空间；同时，积极做好工业园区、出口加工区和多层厂房建设，为企业发展提供新平台。

3. 致力加快科技创新，力求增强自主创新能力有新突破。我们将大力推进技术创新，促进经济增长方式的转变。扶持和引导企业成为创新主体，认真落实有关支持企业技术创新的政策措施，鼓励企业加大技术研发投入，不断改进技术，突破技术难题；引导企业加强产学研合作，多形式、多渠道建立研发机构，提高原始创新、集成创新、引进消化吸收再创新能力。自去年起，市、县两级计划用 3 年时间，投入 1 亿元资金，集中扶持一批科技产业化项目和企业研发项目。突出创新的重点，推进传统优势产业、重点产业的技术创新，力争在某些关键环节、关键领域领先一步，占据价值链的高端环节；发挥我市品牌创新的优势，深化名牌发展战略，培育更多的名牌产品，打造城市品牌；引导企业增强“既造产品、又订标准”的意识，积极参与制定国家或行业标准，促进“泉州制造”向“泉州创造”转变。强化技术创新服务体系建设，探索设立创业风险投资基金，积极引导风险投资机构入驻，提供资金支持；鼓励行业协会发挥牵头作用，组织成员企业建立行业技术创新中心，构建技术研发共享平台；加强生产力促进中心、高新技术孵化和产业化基地建设，更好地发挥创新平台作用。

4. 致力做好对台工作，力求泉台交流合作有新突破。泉州与台湾交流合作优势突出，前景广阔。我们将认真落实胡总书记视察福建重要讲话精神，发挥“五缘”优势、拓展“六求”作为，为建设海峡西岸经济区，促进祖国统一大业作出新的贡献。进一步加强泉台经济合作，立足现有产业优势和发展方向，主动承接台湾电子信息、机械、石化等产业