

# 新蔡县志

财 税

( 初 稿 )

河南省新蔡县史志办公室

# 目 录

|                     |    |
|---------------------|----|
| 第一章：财政 .....        | 1  |
| 第一节 财政收入 .....      | 1  |
| 第二节 财政支出 .....      | 6  |
| 第三节 财务管理 .....      | 13 |
| 第四节 建国后财政体制改革 ..... | 24 |
| 第二章：税务 .....        | 30 |
| 第一节 税种 .....        | 30 |
| 第二节 税收管理 .....      | 54 |
| 第三章：债券 .....        | 63 |
| 第一节 公债 .....        | 63 |
| 第二节 国库券 .....       | 65 |
| 第四章：财税机构 .....      | 67 |
| 第一节 财政机构 .....      | 67 |
| 第二节 税务机构 .....      | 70 |

## 第一章 财 政

### 第一节 财政收入

建国初期，新蔡县仅有少数手工业，大工业是空白，商业萧条，工商税收甚微，县财政收入主要来自农业税。三年经济恢复时期，县财政年平均收入为316万元（其中农业税收入占总收入81.7%；工商税收入占总收入17.3%；企业收入占总收入0.1%其他收入占总收入的0.9%）。

从1953年起，财政管理体制由“统收统支”改为中央、省、县三级管理体制，县财政为一级财政管理机构，可因地制宜繁荣自己财政，使县经济得到稳步发展，第一个五年计划期间五年财政总收入达1666.6万元，年平均收入333.3万元，同三年经济恢复时期相比，年平均增长5.5%。其中，农业税收入年平均224万元，占总收入的67.2%；工商税收入年平均96万元，占总收入的28.8%；企业收入年平均1.5万元，占总收入的0.45%；其他收入年平均12万元，占总收入3.35%。

1958年至1960年的“大跃进”和“人民公社”化时期，“左”的思潮泛滥，财政上大包大揽，“一平二调”，造成国民经济严重困难。1961年，贯彻中央调整“八字”方针，实行精简机构、下放人员，企业关、停、并、转等措施，完成了国民经济调整任务，财政收入趋于稳步发展。1961年，为减轻农民负担，对农业税进行调减。“二五”期间，新蔡县财政收入为1640万元，平均年收入328万元，接近“一五”期间年平均收入水平。

1966年“文化革命”开始后，由于极左思潮和无政府主义的破坏，新蔡县财政收入受到很大损失。1966年至1975年的十年间，国营工交企业连年亏损，亏损额达570.4万元，年平均亏损82.3万元。1966年至1975年（即第三、四两个五年计划），虽遭天灾（如七五、八洪水）、人祸（文化大革命），由于广大人民的共同努力，使灾情减轻，破坏程度受到一定程度抑制。十年财政总收入达3677.5万元，平均年收入367.8万元，其中工商税2023.4万元，平均年收入202.3万元，农业税收入2023.4万元，平均年收入162.7万元，企业收入4.2万元，平均年收入0.4万元，其他收入23.2万元，平均年收入2.3万元。

1978年，党的十一届三中全会后，调整工业内部结构，扩大企业自主权，农业实行联产责任制，使国民经济得到迅速发展。第五、六两个五年计划期间，财政总收入4454.2万元，年平均收入455.4万元，其中，工商税收入3555万元，年平均收入355.5万元；农业税收入1412.7万元，年平均收入141.3万元，其他收入21万元，年平均收入2.1万元。

附：新蔡县历年财政收入统计表。

新源县1950年至1988年财政收入情况表

单位:千元

| 年 度       | 收入<br>总计 | 本 县 税 收   |             |             |           | 成 收 入     |             |             |           | 其 它       |           |               |           | 上 级 补 助       |           | 上 年 结 余 |  | 备 考 |
|-----------|----------|-----------|-------------|-------------|-----------|-----------|-------------|-------------|-----------|-----------|-----------|---------------|-----------|---------------|-----------|---------|--|-----|
|           |          | 合 计<br>收入 | 工 业 税<br>收入 | 商 业 税<br>收入 | 比 重<br>收入 | 小 计<br>收入 | 工 业 税<br>收入 | 商 业 税<br>收入 | 比 重<br>收入 | 其 它<br>收入 | 比 重<br>收入 | 上 级 补 助<br>收入 | 比 重<br>收入 | 上 年 结 余<br>收入 | 比 重<br>收入 |         |  |     |
| 1950      | 2075     | 2046      | 304         | 1742        |           |           |             |             |           |           | 226       |               |           |               |           |         |  |     |
| 1951      | 4239     | 3695      | 696         | 3099        |           |           |             |             |           |           | 312       |               | 226       |               |           |         |  |     |
| 1952      | 4925     | 3749      | 714         | 2910        | 11        | 9         |             |             | 2         | 84        | 502       | 375           |           |               |           |         |  |     |
| 三年恢复时期小计  | 11740    | 9490      | 1644        | 7751        | 11        | 9         |             |             | 2         | 84        | 1649      | 801           | 52        |               |           |         |  |     |
| 年 平 均     | 3913     | 3183      | 543         | 2624        | 4         | 10        |             |             | 14        | 23        | 550       | 20            |           |               |           |         |  |     |
| 1953      | 3595     | 3093      | 914         | 2118        |           |           |             |             |           | 81        | 491       | 11            |           |               |           |         |  |     |
| 1954      | 4052     | 3594      | 995         | 2400        | 2         |           |             |             | 2         | 107       | 334       | 124           |           |               |           |         |  |     |
| 1955      | 4758     | 4357      | 969         | 3141        | 20        | 20        |             |             |           | 227       | 360       | 41            |           |               |           |         |  |     |
| 1956      | 4254     | 1920      | 958         | 841         | 24        | 10        |             |             | 14        | 27        | 2167      | 167           |           |               |           |         |  |     |
| 1957      | 4957     | 3702      | 973         | 2589        | 28        | 14        |             |             | 14        | 2         | 1270      | 17            |           |               |           |         |  |     |
| 第一个五年计划小计 | 21648    | 16933     | 4609        | 11119       | 14        | 24        | 2           | 23          |           | 64        | 4622      | 360           | 17        |               |           |         |  |     |
| 年 平 均     | 4330     | 3383      | 982         | 2235        | 5         | 15        |             |             | 14        | 101       | 924       | 72            |           |               |           |         |  |     |
| 1958      | 5254     | 5607      | 1588        | 2336        | 28        | 15        |             |             | 213       | 203       | 634       | 281           |           |               |           |         |  |     |
| 1959      | 9535     | 8270      | 2455        | 3163        | 29        | 16        |             |             | 844       | 57        | 1112      | 207           |           |               |           |         |  |     |
| 1960      | 10331    | 3681      | 2225        | 2240        | 19        | 38        | 14          |             | 753       | 157       | 4542      | 8             |           |               |           |         |  |     |
| 大跃进时期三年小计 | 25474    | 19958     | 6332        | 2739        | 24        | 118       | 168         |             | 144       | 417       | 5020      | 496           | 2         |               |           |         |  |     |
| 年 平 均     | 8491     | 6653      | 2111        | 2913        | 10        | 41        |             |             | 164       | 17        | 1673      | 165           |           |               |           |         |  |     |
| 1961      | 17093    | 3554      | 1317        | 1300        | 23        | 14        |             |             | 104       | 34        | 840       | 138           |           |               |           |         |  |     |
| 1962      | 5835     | 3277      | 1787        | 1516        | 19        | 7         |             |             | 23        | 33        | 742       | 1618          |           |               |           |         |  |     |
| 1963      | 6977     | 2712      | 2451        | 1138        | 11        | 11        |             |             | 1         | 28        | 2205      | 154           |           |               |           |         |  |     |
| 1964      | 7246     | 2751      | 1223        | 1053        | 16        | 18        |             |             | 5         | 14        | 4170      | 325           |           |               |           |         |  |     |
| 1965      | 5080     | 3109      | 1350        | 1513        | 24        | 27        |             |             | 9         | 23        | 1921      | 50            |           |               |           |         |  |     |
| 第二个五年计划小计 | 34131    | 15409     | 5128        | 6550        | 15        | 21        | 286         | 7           | 224       | 231       | 15439     | 2283          | 67        |               |           |         |  |     |
| 年 平 均     | 6826     | 3282      | 1626        | 1310        | 20        |           |             |             |           | 46        | 3088      | 457           |           |               |           |         |  |     |

| 年 度       | 收入<br>总计 | 本 县   |      | 全 县 收 入 |       |      |     |           |      |    |    |    |    | 其 它 |      | 上级补助 | 上年结余 |    | 备 考 |    |
|-----------|----------|-------|------|---------|-------|------|-----|-----------|------|----|----|----|----|-----|------|------|------|----|-----|----|
|           |          | 收入    | 比重   | 工业系统    |       | 农业税  |     | 小 计       |      | 工商 |    | 供销 | 其他 | 邮电  | 财政   | 收入   | 比重   | 收入 |     | 比重 |
|           |          |       |      | 收入      | 比重    | 收入   | 比重  | 收入        | 比重   | 收入 | 比重 | 收入 | 比重 | 收入  | 比重   |      |      |    |     |    |
| 1966      | 5630     | 3790  |      | 1350    | 17.21 | 663  |     | 27 446    | 3.8  | 1  |    | 20 |    | 16  | 1787 | 92   |      |    |     |    |
| 1967      | 5977     | 3824  |      | 1337    | 18.85 | 512  |     | 71 516    | 10.1 | 1  |    | 20 |    | 10  | 1980 | 134  |      |    |     |    |
| 1968      | 5919     | 4295  |      | 1492    | 20.3  | 963  |     | 1 270 199 | 37.1 | 1  |    | 20 |    | 6   | 1151 | 192  |      |    |     |    |
| 1969      | 7732     | 4105  |      | 1541    | 19.8  | 517  |     | 1 442 020 | 18.5 | 1  |    | 20 |    | 95  | 3386 | 271  |      |    |     |    |
| 1970      | 6005     | 4593  |      | 1913    | 26.9  | 730  |     | 1 160 720 | 19.2 | 1  |    | 20 |    | 17  | 2324 | -17  |      |    |     |    |
| 第三个五年计划小计 | 31332    | 29513 | 94.2 | 7077    | 22.6  | 2585 | 8.1 | 442 347   | 14.1 | 1  |    | 20 |    | 166 | 1067 | 702  | 2.3  |    |     |    |
| 1971      | 5813     | 3431  |      | 2303    | 39.6  | 1344 |     | 723       |      | 1  |    | 20 |    | 6   | 2372 | 10   |      |    |     |    |
| 1972      | 7478     | 5021  |      | 2456    | 32.8  | 1312 |     | 910       |      | 1  |    | 20 |    | 1   | 2404 | 53   |      |    |     |    |
| 1973      | 8518     | 4975  |      | 2400    | 28.1  | 1035 |     | 1 370     |      | 1  |    | 20 |    |     | 3892 | -50  |      |    |     |    |
| 1974      | 10154    | 5034  |      | 2801    | 27.6  | 1029 |     | 588       |      | 1  |    | 20 |    | 16  | 5050 | 70   |      |    |     |    |
| 1975      | 20563    | 12021 |      | 2557    | 21.2  | 332  |     | 1 770     |      | 1  |    | 20 |    | 21  | 2742 | 11   |      |    |     |    |
| 第四个五年计划小计 | 5263     | 3513  | 66.7 | 1177    | 22.3  | 503  | 9.6 | 1 012 488 | 19.3 | 1  |    | 20 |    | 66  | 1640 | 94   | 0.2  |    |     |    |
| 十年动乱合计    | 64042    | 36775 | 57.4 | 12035   | 18.8  | 412  | 0.6 | 1 551 770 | 24.2 | 1  |    | 20 |    | 220 | 1727 | 795  | 0.7  |    |     |    |
| 年 平 均     | 2485     | 3676  |      | 1 287   | 5.2   | 161  |     | 1 551 770 | 24.2 | 1  |    | 20 |    | 23  | 1728 | 80   |      |    |     |    |
| 1976      | 81730    | 2776  |      | 2831    | 3.5   | 277  |     | 1 561 200 | 1.9  | 1  |    | 20 |    | 3   | 2564 |      |      |    |     |    |
| 1977      | 12773    | 4177  |      | 3405    | 26.7  | 111  |     | 1 000 000 | 7.8  | 1  |    | 20 |    | 17  | 9210 | 4689 |      |    |     |    |
| 1978      | 18535    | 3355  |      | 3790    | 20.5  | 280  |     | 1 700 715 | 9.2  | 1  |    | 20 |    | 14  | 1087 | 433  |      |    |     |    |
| 1979      | 26058    | 3732  |      | 4355    | 16.7  | 703  |     | 1 591 000 | 6.1  | 1  |    | 20 |    | 10  | 1492 | 1429 |      |    |     |    |
| 1980      | 18322    | 3227  |      | 3340    | 18.2  | 153  |     | 1 581 115 | 8.6  | 1  |    | 20 |    | 167 | 1066 | 2639 |      |    |     |    |
| 第五个五年计划小计 | 102224   | 13513 | 13.2 | 1740    | 1.7   | 379  | 0.4 | 1 714 117 | 1.7  | 1  |    | 20 |    | 253 | 2455 | 9190 | 7    |    |     |    |
| 年 平 均     | 20445    | 2703  |      | 348     | 1.7   | 75.8 |     | 1 421 615 | 1.4  | 1  |    | 20 |    | 72  | 1981 | 1838 |      |    |     |    |
| 1981      | 16524    | 5830  |      | 3576    | 21.6  | 414  |     | 1 701 192 | 10.3 | 1  |    | 20 |    | 139 | 7776 | 1050 |      |    |     |    |
| 1982      | 13423    | 5878  |      | 3771    | 28.1  | 732  |     | 1 050 511 | 7.8  | 1  |    | 20 |    | 173 | 1321 | 227  |      |    |     |    |
| 1983      | 17333    | 5250  |      | 3507    | 20.2  | 1302 |     | 1 005 176 | 5.8  | 1  |    | 20 |    | 34  | 1216 | 150  |      |    |     |    |

新蔡县1950年至1985年财政收入情况表

单位:千元

| 年 度       | 收入总计   | 合 计   |     | 工商各税 |      | 县 外 农业税 |      | 完 成 业 务 量 |     |      |     |     |     |           | 上级补助 |       | 上年结余  |     | 备 考   |     |
|-----------|--------|-------|-----|------|------|---------|------|-----------|-----|------|-----|-----|-----|-----------|------|-------|-------|-----|-------|-----|
|           |        | 收入    | 比重  | 收入   | 比重   | 收入      | 比重   | 小 计       | 工 交 | 商 业  | 供 销 | 农 机 | 其 它 | 国 家 统 一 税 | 其 它  | 收入    | 比重    | 收入  |       | 比重  |
|           |        |       |     |      |      |         |      |           |     |      |     |     |     |           |      |       |       |     |       |     |
| 1954      | 21400  | 4435  |     | 3875 |      | 1318    |      | 563       | 17  | 50   | 16  | 6   | 9   | 1011      | 184  | 5     | 10215 | -13 |       |     |
| 1955      | 33372  | 5054  |     | 4276 |      | 1457    |      | 719       | 29  | 070  | 10  | 6   | 90  | 184       | 40   | 20186 | 550   |     |       |     |
| 第六个五年计划小计 | 108068 | 5963  | 24  | 7170 | 16.0 | 7351    | 23   | 275       | 5   | 700  | 85  | 975 | 107 | 116       | 913  | 329   | 117   | 05  | 8079  | 103 |
| 年 平 均     | 21714  | 5193  |     | 3958 |      | 1470    |      | 259       |     |      |     |     |     |           | 23   |       | 16016 | 185 |       |     |
| 35年总计     | 382733 | 10840 | 7.3 | 7687 | 10.9 | 6063    | 44.6 | 1752      | 1.2 | 2263 | 139 | 446 | 22  | 7276      | 273  | 712   | 1778  | 13  | 20141 | 187 |
| 年 平 均     | 10798  | 4023  | 7.3 | 2130 | 10.9 | 1795    | 44.6 | 40        | 10  |      |     |     |     |           | 20   | 13    | 6390  | 187 | 415   | 4   |

## 第二章 财政支出

建国初期，新蔡县财政支出主要用于支援全国解放战争、抗美援朝和国家工作人员的供给。1950年至1952年，全县财政支出为234.5万元。年平均支出78.2万元其中用于经济建设14.4万元。文教卫生费支出18.7万元。社会救济及优抚支出28.4万元。行政管理费12.4万元；其他支出4.3万元。

自1953年起，第一个五年计划期间，财政支出1052万元。平均年支出210.2万元。同三年恢复经济时期相比，平均每年增长2.68倍，其中，经济建设支出年平均10.2万元，占总支出的4.8%，同三年经济恢复时期相比持平；文教卫生费支出年平均70.4万元。占总支出33.5%，与三年经济恢复时期相比，年平均增长3.76倍；社会救济和优抚支出，年平均76.5万元。占总支出36.4%，同三年经济恢复时期相比，年平均增长2.7倍；行政管理费支出，年平均52.9万元，占总支出的25.2%，同三年经济恢复期相比，增长4.27倍；其它支出年平均0.4万元，小于三年经济恢复时期数额。

1953年至1965年，新蔡县财政支出3681万元，年平均支出460.1万元，比第一个五年计划期间增长1.18倍。在这期间前段，由于受“一平二调”、“浮夸风”的影响，财政收支出现虚收、虚支、收不敷出的现象，给国民经济带来严重后果。经过三年经济调整，随着财政收入的增加，财政支出状况趋于稳步增长，在支出总额中，经济类支出年平均140.4万元，占支出

总额50.5%，较“一五”期间，年平均增长1.4倍；文教卫生类支出年平均110.1万元，占支出总额3.9%；社会救济和优抚类支出年平均增长109.8万元，占支出总额23.8%；行政管理费支出73.3万元，占支出总额1.7%；其他支出215万元，占支出总额4.8%，年平均增长5.3倍。

1966年至1970年，新蔡县财政支出为2353.9万元，年平均支出470.8万元，其中，经济类年支出147.1万元；文教卫生类年支出158.9万元；社会救济和优抚类年支出70.2万元；行政管理类年支出88万元；其他年支出6.6万元。

1971年至1975年，新蔡县财政支出4678万元，平均年支出935.6万元，其中，经济类年支出224.5万元；文教卫生类年支出270.3万元；社会救济和优抚类，年支出323.28万元，占支出总额35.1%；（其中“七五、八”灾害救济1404.7万元，占年度支出总额67%）。行政费年支出109.8万元，其他类年支出3万元。

1976年至1985年，新蔡县财政支出共19788.5万元，年平均支出1979万元，比三年恢复时期每年增长25.3倍，比“一五”期间，年增长9.4倍；比“二五”期间和三年调整时期增长4.3倍；比“文革”期间增长2.8倍，其中，经济类年平均支出412.8万元，占总支出的20.86%，文教卫生类年平均支出618.4万元，占总支出的31.25%，社会

救济和优抚类年平均577.2万元，占年总支出29.17%；  
行政费年平均支出276.1万元，占支出的13.95%；其他  
年支出94.5万元，占总支出4.73%。

附：新蔡县历年财政支出表

新泰县1950年至1955年财政支出明细表

单位:千元

| 年 度     | 支出总计  | 其中:基本建设 | 合计   | 工业   | 农业   | 牧业  | 水利   | 农具  | 气象 | 农坊 | 支援人民公社 | 邮电 | 交通  | 商业  | 行政费 | 基本建设 | 其他支出 |
|---------|-------|---------|------|------|------|-----|------|-----|----|----|--------|----|-----|-----|-----|------|------|
| 1950    | 2875  | 829     |      |      |      |     |      |     |    |    |        |    |     |     |     |      |      |
| 1951    | 4239  | 544     | 93   | 28   | 20   |     | 4    |     |    |    |        | 4  | 4   | 24  |     |      |      |
| 1952    | 4626  | 972     | 340  | 224  | 22   |     |      |     |    |    |        |    |     | 87  |     | 7    |      |
| 三年恢复时期  | 11740 | 2345    | 433  | 252  | 61   |     | 4    |     |    |    |        | 4  | 4   | 111 |     | 7    |      |
| 1953    | 3595  | 1354    | 21   |      | 17   |     |      |     |    |    | 1      |    |     |     |     |      |      |
| 1954    | 4052  | 1455    | 44   |      | 44   |     |      |     |    |    |        |    |     |     |     |      |      |
| 1955    | 4758  | 1418    | 35   |      | 35   |     |      |     |    |    |        |    |     |     |     |      |      |
| 1956    | 4254  | 3402    | 198  |      | 67   |     | 39   |     |    |    |        | 2  |     |     |     |      |      |
| 1957    | 4989  | 2891    | 300  |      | 91   |     | 205  |     | 2  |    |        | 2  |     |     |     |      |      |
| 第一个五年计划 | 21648 | 19520   | 508  |      | 254  |     | 244  |     | 2  |    | 1      | 4  | 1   |     |     |      | 2    |
| 1958    | 5254  | 2265    | 1457 | 733  | 212  |     | 341  |     | 4  |    |        | 2  | 132 |     |     |      |      |
| 1959    | 9589  | 3681    | 2008 | 755  | 247  | 1   | 34   |     | 11 |    | 870    | 10 | 30  | 20  |     |      |      |
| 1960    | 10631 | 6264    | 1634 | 128  | 193  | 30  | 171  |     | 6  |    | 1100   |    |     | 50  |     |      | 2    |
| 1961    | 10093 | 6731    | 2351 | 14   | 108  | 1   | 210  |     | 3  |    | 1540   |    |     | 5   |     |      | 970  |
| 1962    | 5635  | 2584    | 297  | 1    | 38   | 6   | 7    |     | 4  |    | 64     | 1  | 3   |     |     |      | 143  |
| 1963    | 6077  | 3942    | 675  | 7    | 139  | 12  | 325  | 122 |    |    | 24     | 1  | 27  | 18  |     |      |      |
| 1964    | 7246  | 5527    | 1191 | 17   | 135  | 21  | 537  | 94  |    |    | 254    |    | 2   | 5   |     |      | 33   |
| 1965    | 5080  | 3042    | 1199 | 21   | 182  | 43  | 748  |     |    |    |        |    | 5   |     | 121 |      |      |
| 第二个五年计划 | 50805 | 38810   | 1232 | 1709 | 1235 | 117 | 2403 | 216 | 28 |    | 3852   | 14 | 199 | 98  | 121 |      | 17   |
| 及三年调整小计 |       |         |      |      |      |     |      |     |    |    |        |    |     |     |     |      |      |
| 1966    | 5669  | 4308    | 1129 | 178  | 213  | 117 | 424  | 44  |    |    |        | 10 | 22  | 2   | 110 |      | 4    |
| 1967    | 5977  | 4708    | 1320 | 74   | 237  | 56  | 350  | 100 |    |    | 301    |    |     | 191 | 10  |      | 1    |
| 1968    | 5619  | 4102    | 1246 | 70   | 102  | 10  | 228  | 50  |    |    | 333    |    | 17  | 20  | 75  | 347  |      |
| 1969    | 7762  | 5736    | 1863 | 28   | 98   | 13  | 93   | 50  |    |    | 150    |    |     |     | 578 | 851  | 2    |
| 1970    | 6905  | 4597    | 1798 | 211  | 90   | 14  | 330  | 40  | 6  |    | 129    |    |     |     | 170 | 814  | 5    |

柘城县1950年至1985年财政支出决算

单位：千元

| 年 度     | 支出总计   | 其中<br>实际 | 一、经 济 建 设 支 出 |      |      |     |       |      |     |    |       |            |     |     |     |          |          |      |
|---------|--------|----------|---------------|------|------|-----|-------|------|-----|----|-------|------------|-----|-----|-----|----------|----------|------|
|         |        |          | 支出<br>总计      | 合计   | 工业   | 农业  | 林业    | 水利   | 农机  | 气象 | 农场    | 支农人<br>民公社 | 邮电  | 交通  | 商业  | 科技<br>文教 | 基本<br>建设 | 事业费  |
| 第三个五年计划 | 31932  | 23539    | 7356          | 561  | 745  | 210 | 1425  | 284  | 0   |    | 904   | 10         | 39  | 213 | 943 | 2006     | 5        | 5    |
| 1971    | 5813   | 4876     | 1520          | 130  | 145  | 14  | 530   | 50   | 6   |    | 150   |            |     |     | 70  | 420      | 5        |      |
| 1972    | 7478   | 5768     | 1583          | 260  | 340  | 14  | 266   | 30   | 9   |    | 220   |            |     |     | 87  | 329      | 8        |      |
| 1973    | 8518   | 7045     | 2216          | 540  | 162  | 35  | 713   | 74   | 10  |    | 367   |            |     |     | 102 | 202      | 11       |      |
| 1974    | 10154  | 7738     | 3355          | 1174 | 242  | 27  | 723   | 78   | 10  |    | 583   |            |     |     | 299 | 206      | 13       |      |
| 1975    | 20953  | 21563    | 2551          | 270  | 523  | 52  | 658   | 119  | 15  |    | 533   |            |     |     | 83  | 284      | 14       |      |
| 第四个五年计划 | 52916  | 43780    | 11225         | 2394 | 1412 | 142 | 2890  | 351  | 50  |    | 1853  |            |     |     | 641 | 1441     | 51       |      |
| 1976    | 31733  | 25966    | 3569          | 105  | 311  | 44  | 541   | 113  | 11  |    | 1174  |            |     |     | 127 | 900      | 13       | 11   |
| 1977    | 18075  | 17631    | 3438          | 70   | 190  | 32  | 1013  | 120  | 14  |    | 1351  |            |     | 50  | 195 | 185      | 178      | 40   |
| 1978    | 10535  | 14945    | 4063          | 215  | 289  | 33  | 1822  | 127  | 13  |    | 943   |            |     |     | 425 | 6        | 171      | 32   |
| 1979    | 22033  | 17474    | 5638          | 330  | 493  | 47  | 2095  | 137  | 15  |    | 488   |            |     |     | 115 | 31       | 1426     |      |
| 1980    | 16332  | 18717    | 3997          | 41   | 512  | 44  | 1443  | 107  | 17  |    | 1161  |            |     |     | 50  | 517      | 55       | 2    |
| 第五个五年计划 | 102324 | 93714    | 23548         | 1361 | 1691 | 205 | 6914  | 836  | 79  |    | 5122  |            |     |     | 641 | 876      | 2756     | 223  |
| 1981    | 13544  | 16350    | 3637          | 146  | 519  | 51  | 1279  | 144  | 17  |    | 598   |            |     |     | 25  | 93       | 693      | 2    |
| 1982    | 18423  | 15833    | 3936          | 180  | 740  | 72  | 1430  | 150  | 25  |    | 732   |            |     |     | 70  | 52       | 82       | 343  |
| 1983    | 17735  | 12532    | 3823          | 153  | 591  | 35  | 1242  | 133  |     |    | 326   |            |     |     | 74  | 57       | 47       | 146  |
| 1984    | 21409  | 19239    | 2385          | 19   | 492  | 42  | 1424  | 146  |     |    | 233   |            |     |     | 74  | 35       | 156      | 12   |
| 1985    | 35872  | 31137    | 6034          | 122  | 420  | 83  | 4693  | 147  |     |    | 483   |            |     |     | 58  | 36       | 30       | 278  |
| 第六个五年计划 | 103055 | 104171   | 20722         | 1353 | 2762 | 314 | 10353 | 720  | 42  |    | 2422  |            |     |     | 391 | 304      | 1009     | 787  |
| 1986年总计 | 328733 | 317873   | 72030         | 7940 | 2200 | 242 | 24213 | 2207 | 198 |    | 14154 | 83         | 243 |     | 133 | 12885    | 7218     | 1093 |
| 柘城县     | 19798  | 23350    | 2650          | 226  | 228  | 27  | 673   | 81   | 5   |    | 393   | 1          | 7   |     | 38  | 80       | 201      | 30   |

新蔡县1950年至1955年财政支出明细表

单位: 千元

| 年 度                 | 二、文 教 卫 生 |     |      |    |          |    |      |            | 三、社会救济及抚恤 |      |      |      | 五    |       | 六    | 七 |
|---------------------|-----------|-----|------|----|----------|----|------|------------|-----------|------|------|------|------|-------|------|---|
|                     | 合计        | 文化  | 教育   | 科学 | 通讯<br>广播 | 体育 | 卫生   | 其中<br>公共卫生 | 计划<br>生育  | 合计   | 灾害救济 | 行政经费 | 其它支出 | 上缴支出  | 本年结余 |   |
| 1950                | 113       | 5   | 70   |    |          |    | 41   | 27         |           | 665  | 640  | 43   |      | 2046  |      |   |
| 1951                | 137       | 6   | 30   |    |          |    | 51   | 30         |           | 105  | 30   | 140  | 59   | 3695  |      |   |
| 1952                | 308       | 6   | 247  |    |          |    | 55   | 32         |           | 81   | 50   | 183  | 60   | 3654  |      |   |
| 三年恢复时期              | 561       | 17  | 397  |    |          |    | 147  | 89         |           | 851  | 780  | 371  | 129  | 9395  |      |   |
| 1953                | 588       | 6   | 514  |    |          |    | 63   | 41         |           | 304  | 245  | 441  |      | 2118  | 123  |   |
| 1954                | 539       | 3   | 501  |    |          |    | 39   | 37         |           | 338  | 188  | 504  |      | 2576  | 21   |   |
| 1955                | 540       | 3   | 435  |    |          |    | 45   | 31         |           | 365  | 281  | 478  |      | 3137  | 203  |   |
| 1956                | 916       | 16  | 778  |    |          |    | 121  | 56         |           | 1713 | 1589 | 655  | 10   | 836   | 16   |   |
| 1957                | 908       | 13  | 799  |    |          |    | 97   | 64         |           | 1107 | 995  | 566  | 9    | 1855  | 243  |   |
| 第一个五年计划时期           | 3522      | 51  | 3077 |    |          |    | 368  | 229        |           | 3827 | 3298 | 2644 | 19   | 10522 | 803  |   |
| 1958                | 321       | 14  | 718  |    |          | 3  | 83   | 56         |           | 85   | 48   | 606  | 16   | 2000  | 269  |   |
| 1959                | 953       | 20  | 738  | 6  |          |    | 21   | 48         |           | 60   |      | 632  | 28   | 5950  | 43   |   |
| 1960                | 1266      | 17  | 1091 | 4  |          | 3  | 148  | 83         |           | 2442 | 2394 | 846  | 24   | 4027  | 460  |   |
| 1961                | 1057      | 7   | 855  | 1  |          | 1  | 203  | 131        |           | 1930 | 1677 | 925  | 208  | 1635  | 1727 |   |
| 1962                | 1036      | 8   | 882  |    |          |    | 166  | 132        |           | 340  | 157  | 832  | 109  | 2885  | 193  |   |
| 1963                | 1124      | 10  | 904  | 1  |          | 1  | 207  | 129        |           | 633  | 442  | 788  | 742  | 1910  | 225  |   |
| 1964                | 1265      | 13  | 1021 | 5  | 2        | 2  | 221  | 123        | 2         | 2349 | 2362 | 331  | 335  | 1264  | 599  |   |
| 1965                | 1276      | 17  | 1049 | 6  | 1        | 2  | 196  | 97         | 2         | 701  | 537  | 851  | 55   | 986   | 52   |   |
| 第二个五年计划期及<br>三年调整小计 | 6810      | 155 | 7233 | 23 | 4        | 23 | 1311 | 799        |           | 3790 | 7517 | 6261 | 1717 | 21367 | 1428 |   |
| 1966                | 1480      | 32  | 1128 | 3  | 1        | 2  | 248  | 110        | 11        | 764  | 504  | 981  | 64   | 1137  | 134  |   |
| 1967                | 1727      | 34  | 1336 | 3  | 1        | 1  | 308  | 150        | 12        | 842  | 619  | 731  | 36   | 1154  | 117  |   |
| 1968                | 1515      | 54  | 1209 | 3  | 2        | 4  | 233  | 130        | 3         | 300  | 209  | 943  | 98   | 1239  | 228  |   |
| 1969                | 1314      | 56  | 1213 | 5  | 23       | 3  | 286  | 119        | 3         | 1238 | 1028 | 962  | 59   | 2043  | 17   |   |
| 1970                | 1307      | 56  | 1178 | 11 | 17       | 1  | 344  | 120        |           | 365  | 155  | 755  | 72   | 2298  | 19   |   |

新蔡县1950年至1985年财政支出明细表

单位:千元

| 年 度     | 二、文 教 卫 生 |      |       |     |          |     |       |             |      | 三、社会救济及优抚 |       | 四     | 五     | 六     | 七     |
|---------|-----------|------|-------|-----|----------|-----|-------|-------------|------|-----------|-------|-------|-------|-------|-------|
|         | 合计        | 文化   | 教育    | 科学  | 通讯<br>广播 | 体育  | 卫生    | 其中:<br>公安医疗 | 计划生育 | 合 计       | 灾害救济  | 行政管理费 | 其它支出  | 上年支出  | 本年结余  |
| 第三个五年计划 | 7913      | 272  | 9068  | 35  | 46       | 14  | 1469  | 629         | 39   | 3509      | 2515  | 4402  | 329   | 7921  | 472   |
| 1971    | 1977      | 50   | 1540  | 4   | 25       | 3   | 350   | 158         | 5    | 315       | 115   | 346   | 18    | 1034  | 53    |
| 1972    | 2474      | 52   | 1810  | 4   | 25       | 10  | 552   | 136         | 11   | 624       | 420   | 1055  | 32    | 1730  |       |
| 1973    | 2677      | 76   | 1857  | 6   | 26       | 15  | 553   | 269         | 45   | 910       | 703   | 1220  | 22    | 1403  | 70    |
| 1974    | 2910      | 99   | 2031  | 8   | 24       | 15  | 647   | 224         | 35   | 239       | 75    | 1151  | 33    | 2405  | 11    |
| 1975    | 3275      | 24   | 2530  | 19  | 24       | 5   | 723   | 254         | 90   | 14235     | 14047 | 1216  | 46    | 500   |       |
| 第四个五年计划 | 13510     | 331  | 3730  | 40  | 24       | 29  | 2935  | 1033        | 233  | 13403     | 15360 | 5433  | 151   | 6052  | 34    |
| 1976    | 3300      | 61   | 3418  | 11  | 24       | 11  | 631   | 203         | 90   | 13330     | 12720 | 1255  | 37    | 83    | 4630  |
| 1977    | 3602      | 54   | 2560  | 11  | 24       | 19  | 338   | 234         | 196  | 9291      | 8631  | 1204  | 26    | 12    | 433   |
| 1978    | 3820      | 117  | 2643  | 12  | 34       | 23  | 1072  | 434         | 128  | 4695      | 4630  | 1499  | 37    | 210   | 1429  |
| 1979    | 4034      | 35   | 3562  | 43  | 50       | 12  | 1197  | 402         | 140  | 4319      | 4011  | 2979  | 334   |       | 2333  |
| 1980    | 3192      | 193  | 4321  | 46  | 40       | 32  | 1272  | 450         | 235  | 3032      | 3537  | 2453  | 225   |       | 385   |
| 第五个五年计划 | 22562     | 503  | 15520 | 124 | 170      | 100 | 4440  | 1733        | 755  | 41507     | 29693 | 8315  | 562   | 305   | 8305  |
| 1981    | 3651      | 53   | 4196  | 114 | 53       | 17  | 1257  | 624         | 270  | 3735      | 3600  | 3009  | 230   | 393   | 459   |
| 1982    | 7049      | 112  | 3423  | 113 | 30       | 33  | 1697  | 423         | 257  | 1755      | 1302  | 5155  | 109   | 1243  | 130   |
| 1983    | 3995      | 134  | 4031  | 110 | 30       | 20  | 1301  | 430         | 230  | 2456      | 1070  | 3520  | 132   | 857   | 13    |
| 1984    | 6439      | 133  | 3694  | 17  | 20       | 47  | 3715  | 335         | 254  | 2353      | 2147  | 4573  | 433   | 699   | 512   |
| 1985    | 3649      | 111  | 3394  | 10  | 187      | 44  | 2075  | 303         | 115  | 5392      | 4978  | 4735  | 7767  | 554   | 879   |
| 六、七十年代  | 31157     | 720  | 26761 | 363 | 342      | 193 | 20730 | 6761        | 2450 | 13211     | 13897 | 13932 | 3764  | 4536  | 600   |
| 八十年代    | 31157     | 1770 | 69201 | 507 | 962      | 335 | 20730 | 6761        | 2450 | 51023     | 32365 | 46773 | 11791 | 60140 | 10705 |
| 每年平均    | 2372      | 50   | 1022  | 18  | 27       | 11  | 58    | 133         | 94   | 2331      | 2392  | 1299  | 326   | 1671  | 200   |

### 第三节 财务管理

#### 一、企业财务管理

企业财务管理主要对企业实行盈、减、拨制度。它反映国家、企业、职工之间的分配关系。新蔡县自1958年始有预算内企业以后，曾于1959年至1961年实行利润留成制度。1962年以后，取消利润留成执行“盈余上交、亏损补贴”“文化大革命”期间，企业“吃大锅饭”。1978年，随着经济体制改革，新蔡县现属国营企业开始执行鼓励企业提高经济效益的利润留成制度，企业复有生机。1979年，根据河南省商业局、财政局“关于商业系统试行利润留成办法的通知”精神，商业留成比例为14%，其中：百货公司7.7%、五交化公司14%，烟酒公司7.7%，医药公司14%；商业工业：制药厂20%，副食品加工厂20%；石油公司补贴4000元，煤建公司亏损补贴4.5万元。提取经理（厂长）基金为工资总额15%。1980年，对县办工业企业，利润实行“五五”分成方法。即50%交入国家预算，50%列入县预算外收入。企业亏损采取“二八”负担，即亏损额80%由国家预算内退库解决，20%由县预算外收入内解决的办法。经批准计划内亏损企业，由预算内退库解决。从1980年起，对煤建公司实行定额补贴，每年补贴18.4万元。汽车队，1980年前，利润解交按工业办法执行。物资局，1980年前利润全额上交国库。从1980年起，企业实现的利润50%交县财政局，50%面归企业。电影公司，1980年前，利润全额上交财政。1980

年改为“二八”分成，即上交财政20%，企业留用80%。

1982年，新蔡县对商业仍执行利润25%留企业，75%入国库。物资、供销企业利润实行“三七”分成，即30%留企业，70%交财政。文教企业仍执行“二八”分成办法。农机站实现利润留成5%，上交财政50%。

1983年，新蔡县实行第一步利改税。中国营企业由过去上交利润改为征收所得税办法。这是财政制度上的一项重大改革。工业企业有机械厂、印刷厂属小型盈利企业，按八级超额累进税率交纳所得税，税后利润全部留给企业。属于亏损企业有：二食品加工厂、铜矿厂、烟厂自负盈亏，亏损不补，如有盈利，免征所得税一年。酒厂，按实纳税额70%作退库处理，以弥补其亏损，超亏不补，减亏四六分成（企六、财四）。电业公司属大中型盈利企业，按55%税率交纳所得税，企业利润留成比例45%，重点用于农田线路整改。化肥厂属大中型企业，自负盈亏，亏损不补，如有盈利，免收所得税一年。

物资、供销企业：木材公司盈利按55%税率交纳所得税后，企业留利30%，上交利润15%；煤炭二公司盈利按55%的税率交纳所得税后，企业留利45%。

农机公司实行比例税率，1985年前盈利交纳所得税50%，企业留利50%。剧院自负盈亏。

商业企业（百货、烟酒、交电、石油、盐业五个公司）按55%的税率交纳所得税，税后企业利润留成比例14%，上交利润31%。

基建公司属于亏损企业，定额补贴20万元，减亏留用，超亏不补。盈亏相抵后利润留成17%。饮食服务公司按15%的税率交纳所得税，税后利润全留，实行自负盈亏，国家不再拨补。食品加工厂属小型企业，按八级超额累进税率交纳所得税，税后利润全部留给企业。小型另售企业即经营另售自然门店三户（年利润不超过3万元，职工在30人以下），按八级超额累计税率交所得税后，企业上交利润比例30%，自留30%。

供销社（生产、土产、棉麻三公司），统由县社为纳税单位，按八级超额累进税率交纳所得税，税后利润全部留用。

对粮食企业，河南省自1983年下放县管理，实行定额补贴盈利缴县金库，亏损由县财政补贴，暂不实行利改税。

1985年，新蔡县实行第二步利改税，是经济体制改革的一项重大决策。第二步利改税规定，以1983年企业利润为基数，利润超过30万元，固定资产超过300万元，二者条件具备其一者，即为大中型企业。凡企业盈利在30万元以下，固定资产在300万元以下者，即为小型企业。以自然门店为单位，年利润在3万元以下，职工在30人以下者，为小型商业企业。凡1983年企业亏损或盈利不足企业合理留成者，即为亏损或微利企业。根据上述规定，县电业公司属大中型企业，实现利润交纳所得税5%。税后利润全部留给企业。机械厂、一砖瓦厂、印刷厂、钢球厂、二砖瓦厂、水泥厂、烟厂七个单位属小型盈利企业，实现利润按八级超额累进办法交纳所得税，其中，机械厂另交承包费15%（计