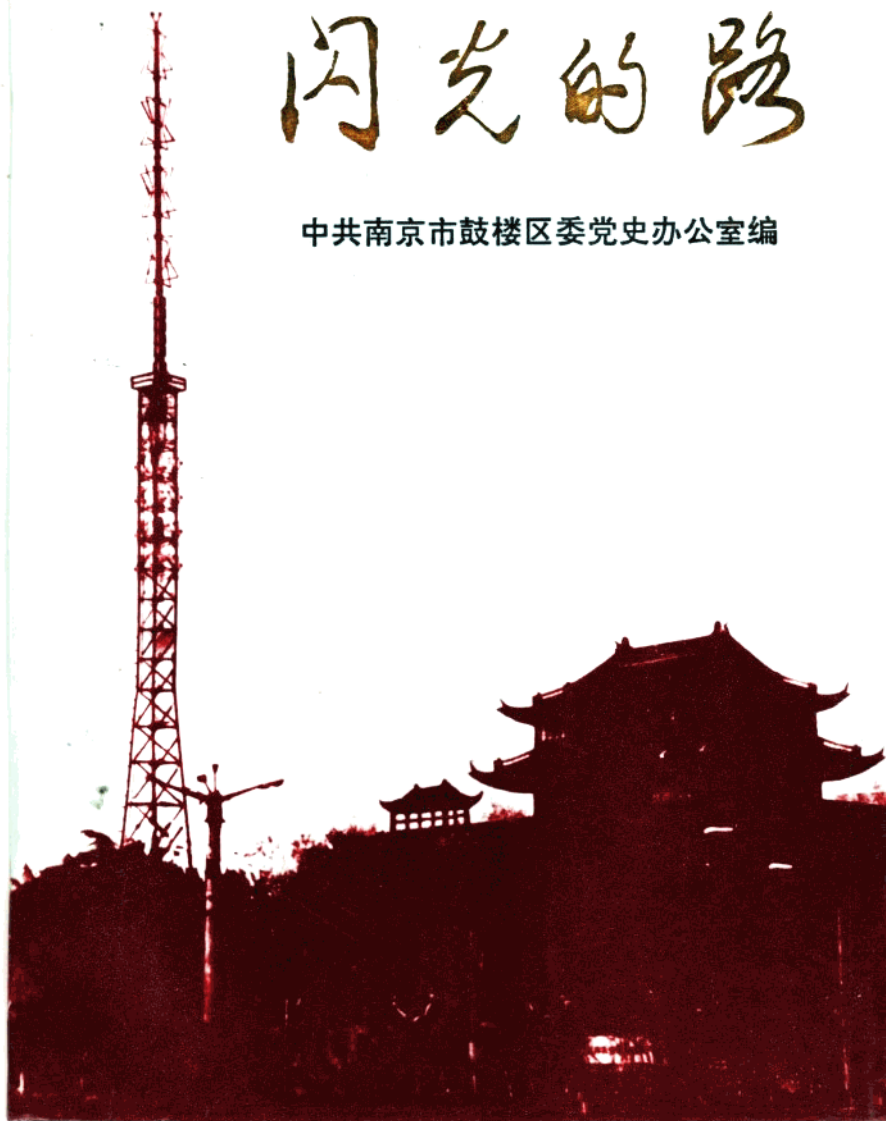


闪光的路

中共南京市鼓楼区委党史办公室编



序 言

《闪光的路》是中共南京市鼓楼区委党史办公室和有关部门合作，共同征集、整理、编写而成的一本反映1984年～1992年鼓楼区贯彻执行党的基本路线，建设有中国特色的社会主义事业的党史专题研究著作。

1984年至1992年，是鼓楼区社会主义经济建设和精神文明建设最富有生机和活力的时期，也是全区各项事业发展最快的时期。在此期间，中共鼓楼区委领导各部门、各单位坚定不移地执行党的基本路线，认真贯彻落实《中共中央关于经济体制改革的决定》，并且根据市委、市政府的统一部署，结合本区的实际情况，制定改革方案，由点到面地组织实施，极大地调动了广大干部、群众的积极性，有力地推动了社会主义现代化建设事业蓬勃发展，取得了令人瞩目的成就。

这本书的内容比较全面地反映了鼓楼区的工业、商业、文教、卫生、城建、房地产业、街道、民主法制、公安、政法、民政、党的建设、社会主义精神文明建设等方面工作的情况，忠实地记录了在社会主义现代化建设新时期，党的改革开放政策在鼓楼区贯彻落实的具体过程和各级领导及广大党员、群众为了振兴鼓楼区经济，锐意开拓，奋发进取的精神风貌。我相信，这本书对于总结历史经验，进一步认清鼓楼区区情，更好地贯彻执行党的基本路线，加速各项事业的发展具有很好的借鉴作用；特别是对于当前全面领会邓小平同志南巡重要谈话和党的十四大精神，抓住机遇，加快发展，具有十分重要的现实意义。

九年多来，鼓楼区所走过的道路，是在建设有中国特色的

社会主义理论指引下，以经济建设为中心，坚持四项基本原则和改革开放之路，是解放思想，实事求是之路，是坚持“两手抓”的战略方针之路，是结合本区实际情况贯彻党的路线、方针、政策之路，沿着这条路走下去，鼓楼区的经济和各项建设事业必将繁荣昌盛，兴旺发达。

于顺浪

1993年4月

目 录

序言	于顺浪
抓住时机 开拓创新	
促进城区改革和各项事业不断发展	1
积极支持人民代表参政议政	
推进社会主义民主政治建设	22
发挥政协职能作用 为“两个文明”建设服务	32
深化改革 搞活流通 振兴区属商业	41
工业经济在改革中发展	55
大力发展房地产业 迅速改变城区面貌	71
坚持改革 积极探索	
拓展城市综合开发建设的路子	82
面向经济 振兴科技	90
深化街道改革 增强街道活力	99
增强城区服务功能 努力推进服务社会化改革	109
转换经营机制 发展多种经营	118
培育集贸市场 发展区域经济	128
改革劳动、工资、保险制度 增强企业活力	137
管好用活预算外资金 促进区街经济发展	153
深化教育改革 发展普教事业	160
推进改革 发展医疗卫生事业	177
培育发展社区文化 丰富群众文化生活	189
走改革之路 绘公园新貌	198
加强档案工作 搞好开放利用	208

加强城市管理 创建卫生城市	214
军民携手共建 开创双拥新局面	226
开展普法教育 加强法制建设	239
开展社会治安综合治理	
努力创造良好社会秩序	247
坚持“严打”斗争 维护社会安定	257
打击经济犯罪活动	
为改革开放和经济建设服务	264
依法审理经济纠纷案件	
为经济建设保驾护航	275
紧紧围绕党的基本路线 做好思想政治工作	281
开展“创先争优”活动 为党建工作注入活力	293
以经济建设为中心 搞好干部人事制度改革	305
晚霞似火 辛勤育苗	319
坚持和完善中国共产党领导的多党合作	
和政治协商制度	329
教育党员“拒腐防变守纪律”	
保证改革开放和经济建设顺利进行	337
后记	346

抓住时机 开拓创新 促进城区改革和各项事业 不断发展

中共鼓楼区委办公室

1984年国务院批准南京进行经济体制综合改革试点，正式拉开城区改革的帷幕。九年来，中共鼓楼区委、区政府牢固树立以经济工作为中心的指导思想，坚持改革开放，加强社会主义精神文明建设，推动了全区各项事业不断向前发展。1992年，全区生产经营总额达12.85亿元，比1983年增长了6倍，年均递增率为23.29%；总利润达3545万元，比1983年增长近3倍，年均递增率12.19%；财政收入达6245万元，比1984年增长95.5%。1985~1991年，鼓楼区连续七年被市委、市政府评为“建设新南京”有功单位。

一、以改革为动力，加速经济建设

回顾、总结鼓楼区综合改革和经济建设的过程，大体经历了三个阶段：

第一，起步突破阶段（1984~1988年）

这一阶段的主要特征是：简政放权，搞活经济。在市里提出以“四放一促”（下放财权、人事权、旧城改造权和网点开发权，促进城区经济和社会发展）为标志的城区改革方案出台以

后，极大地调动了城区工作的积极性，鼓楼区委、区政府抓住这一有利时机，提出“以经济工作为中心，以改革为动力，两个文明一起抓”的指导思想，确立了“三个搞活、一个推进”（搞活企业、搞活流通、搞活街道，推进部分事业单位企业化管理）和狠抓“四个重点”（市场供应、旧城改造、街道经济、市容管理）的经济改革、社会发展的工作路数，推动了全区各项事业的迅速发展。

1、搞活企业。搞活企业是发展经济的关键，重点抓了三个方面：一是简政放权，改革企业经营机制。区委、区政府制订了企业生产经营、资金使用等 11 个放权措施，推行厂长（经理）负责制；并对 60 家区属小型国营商店实行“改、转、租”和在 30 多家集体小企业进行租赁、合作股份制的试点，增强了企业的活力。二是改革企业内部分配制度。根据企业所属行业的特点，分别实行浮动工资、计件工资等五种分配形式，调动了企业生产经营的积极性。三是积极发展生产经营联合体，努力开发新产品。全区发展各种经济联合体达 90 家，研制开发新产品近 50 个，提高了企业的整体素质。在这一阶段实行改革的五年中，全区企业固定资产增加 1110 万元；建成了一批标准厂房，添置了大量机器设备。1988 年，全区产值（经营额）超 200 万元的企业有 36 家，利润超 30 万元的企业有 19 家。

2、搞活流通。搞活流通是繁荣市场的重要环节，主要采取了四条措施：第一，扩大产销直流渠道，建立商品批发市场。到 1988 年，区商业系统共与 20 多个省、市建立了供货关系，形成了 60 多处较为稳定的货源基地；组建了糖烟酒、小百货、土杂品、副食品等一批批发商店和批零兼营商店，年批发额达 2500 万元。第二，积极发展多种经济成份，加强网点建设。发动全民、集体和个人一起上，全区新增网点 1506

个，每千人拥有网点数从 1983 年的 5.51 个增加到近 10 个；新建和恢复了湖南路商场、招商市场、金川饭店、南京烤鸭馆和广惠拍卖行等一批骨干网点；发展个体工商户 2747 户。第三，发挥菜场主渠道的作用，大力发展农贸市场。改造和扩建了上海路等 6 家菜场，新建了回龙桥等一批农贸市场。到 1988 年，全区形成了包括菜场、农贸市场在内的副食品供应中心共 8 处。第四，努力开辟和发展生产要素、生产资料市场。经过五年努力，组建了金融、劳务、科技信息等多种市场，全区商品流通体制已由封闭型转为多渠道、少环节、开放式；商业服务已由单一、大众化转为多功能、多层次；市场供应形成了以菜场为主体、农贸市场为补充的新格局；市场体系也由一般的商品市场向多种市场方向发展。

3、搞活街道。搞活街道是搞活城区的基础，主要有三个举措：一是改革街道财政体制。按照“藏富于街道、藏富于居委会”的方针，在全区九个街道实行了“定收定支，支出下拨，节余留用，收入全额上交，超收按档分成”的财政管理办法。1985~1988 年，九个街道共完成财政税收 449 万元，实现财政分成 40 万元，增强了街道的经济实力。二是改革街道机构、人事制度和工作职能。在街道设立了“一组二室三科”（财务组、党委办、行政办、城管科、民政科、经济科）和“五所一庭一组”（工商物价所、财政所、环卫分所、房管分所、法律服务所、人民法庭、税务组），并建立了居民代表会议和民主选举居委会主任等制度，强化了街道对区政的管理职能。三是大力发展街道经济。调整改造了南京防腐设备厂等一批街道骨干企业，开发了复合电极等多项新产品，增强了街道企业的后劲；新办了南华机械厂等 14 家街道工业企业，增加了街道经济中的工业比重。1988 年，全区街道生产经营总额达 8464 万元，实现利润 795 万元，分别比 1983 年增长 4 倍和 2 倍；

有三个街道年利润超百万元，14个居委会年利润超万元。

4、推进部分事业单位企业化管理。对事业单位实行企业化管理是促进事业单位自我发展的关键一着，几年来，部分事业单位通过加强内部管理，采用合理的分配形式，开展有偿服务和发展多种经营等措施，增强了自身的活力，提高了社会效益和经济效益。到1988年，部分事业单位共组织收入967万元，并投资851万元用于购买设备，增强了自我发展的能力。

在进行各项改革的同时，区委、区政府对市场供应、旧城改造和市容管理等重点工作常抓不懈。特别是在房地产开发中注意社会、经济、环境三个效益相结合，采取统一规划、分期拆建、滚动开发的做法，使旧城改造迈入了地区性综合开发的新阶段。从1986至1988年，全区新开发湖南路、山西路等15个片区，总建筑面积达30.5万平方米，提供新建住宅20万平方米，为70多个投资单位提供了一批营业和办公用房。此外，几年里还完成了鼓楼粮油食品商店等一批商业服务、文化教育和市政公用设施建设，使全区各项建设事业发展步伐进一步加快。

经过五年改革和经济建设，全区经济实力明显增强，整个面貌发生了深刻变化，城区工作实现了“两个转变”：①城区的基本职能由民政福利型转变为综合服务型。服务对象从原来的区属单位扩大到驻区所有单位；服务领域从原来的生活服务扩大到生产、科研、教学等各方面；服务方式从原来的单项服务扩大到综合配套服务。②城市管理由单一管理层次转变为全方位立体管理体系。在加强区级管理的同时，形成了区、街、委三级管理网络的格局，改变了改革前单纯由区一级管理的局面，提高了城区全面、综合管理的能力。

第二，调整巩固阶段（1989～1991年）

这一阶段的主要特征是：根据中央关于进一步治理整顿、

深化改革的决定精神，区街经济以调整巩固为主。区委、区政府坚持稳中求进，按照“调整结构，加强管理，提高效益，适度发展，增强后劲”的工作思路，有计划地调整了产业和产品结构，在企业中广泛开展了以质量、品种、效益为主要内容的“企业管理年”活动，使全区经济保持适度发展。

1、抓调整，增后劲。为了促使全区经济结构趋向均衡合理，在工业企业中，以推进企业技术进步为重点，狠抓了三个方面的工作：一抓新建项目、后劲项目上马，提高效益。1990～1991年，全区新建了南京烟滤嘴厂和南京烟用新型滤材研究所实验工厂等有一定规模和发展后劲的重点企业，新增产值3979万元，利润446万元，提高了企业技术档次，增强了工业经济发展后劲。二抓重点技改项目和产品结构调整，提高产品档次。到1991年底，全区共投资2350万元，完成了南京长江家用电器厂二期工程、新型卫生洁具生产线等近50项重点技术改造项目，提高了企业技术水平和批量生产能力，其中有10个工业技改项目，新增产值1251万元，利税229万元；此外，还研制和开发了剪板机、微型泵等106项替代进口、适销对路的新产品。三抓企业布局调整，发展规模生产。几年里，在郊区和县征租购地近300亩，建设了中保村等一批工业区，建起了3.7万平方米的厂房；结合旧城改造，将一些小型、分散的企业重新规划改造，新建、改建厂房2.6万平方米，建成了三幢工业楼，有40多家企业初步完成了布局调整，改善了生产条件，形成了具有一定规模的工业群体。在调整巩固的三年中，鼓楼区工业迈了三步，产值首次突破亿元大关。1991年，全区产值超千万元的企业有两家，超百万元的有20家，总产值达到1.29亿元，实现利润1868万元，分别比1988年增长60.1%和54.8%。

积极推进商业服务业转轨变型，顺应市场需求结构的变

化。按照“大商业、大流通、大市场”的要求，重点抓了两个方
面：一是拓宽经营渠道。三年中，注重发展批发业务，先后将
一些单一零售、独立经营的企业转向批零兼营、专营和联营批
发，1991年专业批发企业达到6家，年批发经营额达9675万
元。有些区属商业企业充分利用国营、集体经济的优势和业务
渠道，努力扩大经营范围和品种，鼓楼等部分浴室集浴室、旅
馆、茶馆、饮食店、百货店为一体，扬子食品商场经营各类食
品达1000多种。二是提高服务档次。几年里，有计划地新建
和改造了一批骨干企业，仅1991年，就新建了新世纪电子电
器总汇、石头城集贸市场、天都商场等110个各具特色的商业
网点；投资200多万元，更新改造了鼓楼美发厅等39家老企
业，并对湖南路商场等三大骨干企业进行内部装修和店堂布局
调整，增加特色商品供应，改善了经营条件，增强了经营能
力；其他企业也相继提高了服务档次，照像有了豪华婚纱摄影，
理发有了美容按摩，浴室有了包厢、推拿、理发、小吃、
旅社等综合服务项目，进一步拓宽了市场，提高了服务功能。
1991年，全区商业服务业经营总额为7.86亿元，比1988年增
长56.13%，利润达1768万元。

2、抓管理，促效益。1991年，以工业和商业企业为重
点，在全区广泛开展了“企业管理年”活动。主要抓了四项工
作：第一，抓市场，促销售，提高效益。全区工业产值、利润
和商业服务业经营额、利润都同步增长，分别比1990年提高
31.26%、22.86%和20.78%、4.68%；主要效益指标也明显好
于上年。第二，抓适销产品的增产与质量的提高。微型泵等适
销产品的产量和销量均比上年增长一倍以上；有10项新产品
通过了市级鉴定，一项被国家科委确定为科技成果扩大项目；
区属企业主要工业品的标准覆盖率达100%，产品一次合格率
达90%。第三，抓岗位培训，提高职工素质。先后举办了23

期各类培训班，培训 3428 人次。第四，抓内部管理，建立各项管理制度。全区共有 7 家企业全面质量管理达标，11 家企业完成了三级计量定级。

3、抓改革，增活力。根据“配套、完善、深化、发展”的要求，进一步完善企业内部经营机制，实行综合配套改革，为全区经济发展注入了新的活力。到 1991 年，全区企业完成了第二轮承包，有 338 家企业实行了工效挂钩和工资总额包干，106 家企业推行了“双保”合同制（行政与工会签订的集体合同），强化了企业自我约束机制；同时，对 25 家街道企业实行了区属大集体企业的管理办法，促进了街道骨干企业的发展。区街财政体制改革进一步深化，全区建立了“专户储存”等 6 项基金，增加对企业的有效投入，重点扶持骨干企业，并采取有效措施，扭亏减亏。1991 年，20 多家重点骨干工业企业所创造的产值、利润占全区工业总产值、总利润的一半左右；亏损企业减少四家，亏损总额由 114 万元下降到 57 万元。在对企业更新改造的基础上，还兼并了一批小企业，仅 1990 年，全区就兼并了 52 家工业企业，基本实现了生产要素的合理调整。

经过这一阶段的改革，全区经济结构发生了根本性变化：工业经济从原来的小而散、层次低、基础差的作坊式，发展成为具有一定规模、有很大发展潜力的小型工业群体，实现了由劳务加工型向生产经营型的转变；商业服务业由小规模商品经营向多门类、多层次的较大规模经营服务一体化发展，从单一零售、独立经营向批零兼营、联合经营转变；区街经济由封闭型向开放型、外向型转变，由劳动密集型为主逐步向资本密集型和技术密集型为主转变。

第三，加快改革，加速发展阶段（1992 年～）

这一阶段的主要特征是：解放思想，转变观念，加快改革，加速发展。在邓小平同志视察南方重要谈话和党的十四大

精神指引下，我国改革开放和现代化建设事业进入一个蓬勃发展的新阶段，区委、区政府抓住有利时机，研究制订了《关于加快改革步伐，加速经济发展的决定》，提出了10个方面的意见，即各级领导要进一步深入学习，把认识和行动统一到中共中央二号文件的精神上来；扭住经济建设这个中心不放，争取隔几年上一个新台阶；以商业服务业为主体，大力发展第三产业；努力创造条件，积极发展区街工业；发展街道经济，增强街道实力；加快城市综合开发的步伐，适应经济建设和对外开放的需要；加快发展外向型企业，进一步扩大对外开放；采取多种形式，推进转换企业经营机制的改革；重视科技工作，调动科技人员的积极性；搞好各项配套改革，为企业走向市场创造必要的条件。上述意见的贯彻落实，在全区形成了加快改革、加速发展的良好氛围。

1、经济建设实现了超常规发展。1992年全区生产经营总额达12.85亿元，比上年增长34.6%，是近10年来仅次于1988年的第二个高速发展的年头；利润为3545万元，比上年增长9.8%；财政收入完成6245万元，比上年增长6.9%。

2、第三产业发展掀起热潮。全区新办第三产业企业440家，增加的速度比1991年提高65.3%。多种市场体系的培育和建设进一步加快，南京电子管厂等一批驻区单位纷纷破墙开店，建成了天龙市场、金属材料调剂经营部、国债服务部、燃料建材经营部、通达城市信用社等。

3、房地产开发再上新台阶。全区房地产开发公司由6家发展到20多家。区内房地产开发，1992年开工28万平方米，竣工10.3万平方米；特区的房地产业在原有2个公司的基础上，新成立了3个公司和3个隐形公司（挂靠形式），并都已落实了具体的开发项目。

4、南北方边境贸易开始起步。成立了南京南北方经济贸

易总公司，并在俄罗斯的赤塔市签约，成立了金塔商贸联营有限公司等。

5、外向型经济出现前所未有的好势头。1992年出口商品供货额为1021万元，比上年增长23.24%；新批“三资”企业16家，超过前八年总和。

6、后劲项目建设初见成效。完成了乌龙潭公园二期工程等6项后劲项目；涤纶长丝等16个项目正在加紧建设之中。桥北工业开发区建设已进入“三通一平”（通电、通水、通路、平地）阶段。在南京郊区、外地和特区征租购地1000多亩，为加快经济发展积蓄了后劲。

7、街道经济迈出新的步伐。全区共有四个街道利润超百万元，60个居委会利润达万元以上。南京防腐设备厂成为全区第一个产值突破千万元的街道企业。

8、各项改革逐步深入。在296家企业实行了经营、价格、分配、用工“四放开”；在131家小型企业实行了“包、租、并、卖”；在南京冲剪机床厂等四家工业企业进行了转换经营机制，推行全员风险抵押、引进乡镇企业管理机制的试点。

9、用好用活政策，推动经济发展。区委、区政府制订了《关于加快改革开放步伐，促进经济发展的奖励政策（试行）》、《扶持街道经济发展的暂行规定》和《关于引进和奖励科技人才的试行意见》等，在区街经济发展中发挥了重要作用。

10、建设与发展的思想观念进一步增强。有些企业打破行政区域的限制，走出鼓楼区，进入大市场、大流通，如南京化纤设备技术公司在湖南省吉首市合资创办了民族卷烟材料厂，并加入了深圳科兴生物制品公司的联营。有些企业打破行业界限，按市场需求发展经济，如丁家桥、挹江门等4家菜场改建

为综合性商场，山西路菜场创办了发达汽车出租联营公司和天马建筑材料公司。在新的形势下，许多干部打破“官本位”，积极投身经济建设的主战场。1992年，除有一批机关干部深入改革试点单位、亏损企业、重点项目帮助工作、开展调研外，还有少数干部直接转入经济实体。

二、坚持“两手抓”，促进各项事业全面发展

改革开放以来，区委、区政府在推进各项改革、大力抓好经济建设的同时，坚持“两手抓”，做到“两手硬”，促进了全区各项事业的全面发展。

1、加强城市管理

九年来，鼓楼区坚持把城市管理与思想建设、制度建设、组织建设和设施建设结合起来，走群专结合、综合治理、标本兼治、以法治城的城管路子，加强了对城市的全面管理。一是群专结合，健全网络，形成新的管理体制。建立了区、街、委分工负责、群专结合的三级城市管理网络和有驻区单位参加的城市管理监督网及社会治安综合治理网、卫生联防片等，调动了各方面的积极性。二是集中力量，综合整治，加强对政治、经济、文化、市容等方面的全面管理。把工商、税务、物价、城建、城管、房产、公安、司法、卫生、文化等部门的力量拧成一股绳，进行城管工作的综合治理，提高了城管工作的效率和能力。三是总体规划，分步实施，提高环境质量。采取由点到线，由线到片，逐步发展，因地制宜，形成各个地段的特色，逐步提高全区环境质量。至1992年底，全区共有14条区

管道路达到卫生城市道路标准，绿化覆盖率达 39.8%。四是严格执法，完善制度，向以法治城方向发展。通过严格执行国家和地方法规，完善“门前三包”责任制，组织人民代表和群众加强监督管理，改变城管工作一时紧、一时松的状况。几年来，重点抓了主干道和“窗口”地区的综合整治，加强了街巷绿化和烟尘、废水、噪声治理等基础工作，使市容面貌有了很大改观。

2、加强社区服务工作

自 1987 年以来，鼓楼区坚持多层次、全方位发展的方针，以民政服务为主要内容，结合大力发展第三产业，进一步加强了社区服务工作。重点抓了两个方：一是完善服务设施，拓宽服务领域。各街道普遍建立了“一厂一院三站”（福利工厂，敬老院，托老站、残儿日托站、精神病工疗站）。到 1992 年底，全区共建成福利工厂 17 个，敬老院 9 个，残儿日托站 9 个，精神病工疗站 9 个。此外，在 136 个居委会建立了老年人、残疾人、群众文化、卫生绿化等 10 个系列较为完善的服务网络，进一步拓宽了服务领域，促进了全区精神文明建设和社会稳定。二是加强社会共建，提高服务水平。区委、区政府积极鼓励和动员驻区大单位的内部公益设施全部或部分对社会开放。到 1992 年，全区大部分驻区单位的浴室、理发室、电影院、游泳池、食堂、托儿所、招待所以及饮食店、杂百货店等商业网点的设施都已对社会开放，不仅大大缓解了地区服务设施少、群众需求量大的矛盾，也进一步提高了服务档次。几年来，本区社区服务工作取得了较大成绩，分别被评为 1988~1989 年度和 1990 年度省、市先进。

3、加强社会主义精神文明建设

几年来，鼓楼区按照“条块结合，以块为主，分级负责，齐抓共建”的原则，采用目标管理的办法，广泛深入地开展了

社会主义精神文明建设。一是加强思想工作。深入开展了马克思主义理论、反“和平演变”、爱国主义、集体主义和社会主义以及社会公德、职业道德、遵纪守法等方面的教育，提高了广大干部群众的思想道德水平。二是建立和完善学校、家庭、社会三结合的社区教育网络，为青少年的健康成长提供了一个较好的社会环境。三是建成一批文化体育基础设施，举办了四届“鼓楼区金秋艺术节”和六届全区职工体育运动会。四是坚持“两公开、一监督”制度，加强了廉政建设，切实纠正行业不正之风，大力转变机关作风。五是认真组织创建“国家卫生城市”、“双拥模范区”和“三优城市”（优美环境、优质服务、优良秩序）的活动，使全区精神文明建设进入一个新阶段。到1992年，全区共创市级以上文明单位33个，区级文明单位114个；建成了“双拥模范区”、“双拥共建点”81个。由于创建卫生城市工作取得显著成绩，鼓楼区1990年被市评为创建卫生城市立功单位，1991年被省评为绿化先进单位，近几年来五次获市“金陵市容杯”竞赛第一名。

4、加强社会主义民主与法制建设

几年来，区委从健全基本制度入手，有重点、有秩序地推进了社会主义民主与法制建设。在民主建设方面，加强和改善了对区人大、区政协的领导，定期向他们通报情况，听取意见，支持他们独立负责地行使法律监督、工作监督、民主监督的职权；认真执行共产党领导下的多党合作制度，扩大了爱国统一战线，调动了各方面参政议政的积极性；形成了区、街道、基层单位三个层次的民主渠道，建立对全区重大问题的决策，邀请人大、政协常委和民主党派负责人共同商量的制度以及区工代会、妇代会的常任制等；逐步完善了居民代表会议、职工代表大会制度和民主管理委员会职能，调动了驻地单位、群众参与管理监督的积极性。在法制建设方面，有步骤、分层