

公平 正义 和谐

贵州省治理商业贿赂工作实践与理论研讨文集

贵州省治理商业贿赂领导小组办公室 编

公平 正义 和谐

——贵州省治理商业贿赂工作实践与理论研讨文集

主 编 黄汉金

贵州省治理商业贿赂领导小组办公室 编

二〇〇七年四月

主 编：黄汉金

副主编：罗润生 李克顺 张 杰 冯泽民

编 辑：刘立一 张德新 顾泽华 胡丰国

陈启才 石 磊 高利权 段太华

张 明 彭贵仁 刘 浩 刘亚妮

杜 鹏 刘 红 李 剑

前 言

商业贿赂是在市场交易中,经营者采用财物等手段,在账外暗中给予对方单位或者个人财物等不正当好处,以获得交易机会或有利交易条件的行为。商业贿赂作用于市场经营者,它是一种不正当竞争行为,背离市场交易自愿、平等、有偿的准则,破坏市场机制的正常运行,扰乱市场经济秩序,阻碍经济的健康发展。商业贿赂作用于社会管理者,它是一种权力寻租行为,必然诱发职务犯罪,导致公共权力被滥用,使一些以权谋私的公务员沦为营私枉法的腐败分子。商业贿赂已成为全球经济社会发展的一大公害,是世界各国普遍禁止的一种违法犯罪行为。我国《刑法》、《反不正当竞争法》及有关法律法规对商业贿赂行为作出禁止性规定,制定了追究法律责任的处罚条款。

党中央、国务院决定对商业贿赂进行专项治理,这是针对新形势下的新情况、新问题,确立新目标,采取新举措的一项重大决策。中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于开展治理商业贿赂专项治理工作的意见》(中办发〔2006〕9号)指明了专项治理工作的方向。省委、省政府对专项治理工作切实加强领导,作出全面部署。在各级治理商业贿赂领导小组的组织协调和具体指导下,全省各地各部门按照“坚持标本兼治,实行综合治理;统筹谋划部署,稳步有序推进;明确工作重点,解决突出问题;严格把握政策,维护发展大局”的原则,着力解决公益性强,与人民群众切身利益密切相关,严

重破坏市场秩序的问题,紧紧抓住对不正当交易行为开展自查自纠,依法查处商业贿赂案件,建立健全防治商业贿赂的长效机制这三项工作,同步进行,整体推进。一年来,重点治理了工程建设、土地出让、产权交易、医药购销、政府采购、资源开发与经销等领域和贷款发放、定损理赔、教材发行等方面的商业贿赂行为,取得了重要的阶段性成果。

为了有利于对专项治理前阶段工作的检查评估,及时发现和纠正实际工作中存在的问题,更加扎实有效地推动治理商业贿赂工作的深入开展,省治理商业贿赂领导小组办公室编辑了这本反映专项治理工作实践与理论研讨的文集,如实记载和全面反映我省专项工作基本情况。希望能对各地各部门继续推进专项治理工作起到面上指导和相互借鉴的作用。

编 者

2007年4月22日

目 录

(上册)

前 言.....	(1)
----------	-----

指 导 篇

把握大局 结合实际做好反腐倡廉工作	石宗源(3)
突出重点 狠下功夫 把反腐倡廉工作引向深入	石宗源(13)
突出重点 狠抓落实 集中力量抓好治理商业贿赂专项治理	石秀诗(17)
大力抓好反腐倡廉重点工作 深入开展商业贿赂专项治理	林树森(21)
提高认识 加强领导 确保专项治理工作取得明显成效	曹洪兴(25)
统一思想 精心组织 扎实有效地推进专项治理各项工作	王正福(33)
扎实推进党风廉政建设和反腐败工作	王晓东(42)

加强审判和执行工作 全力维护社会和谐稳定

..... 张林春(45)

加强法律监督 构建和谐贵州

..... 陈俊平(48)

切实加强查办商业贿赂案件工作

..... 罗光彪(53)

适应新形势 开创新局面

..... 韩先平(57)

治理商业贿赂关键在有效机制

..... 黄汉金(63)

调 研 篇

着力治理商业贿赂 切实维护群众利益 省领导小组(71)

医药购销领域商业贿赂产生的原因及治理对策 贵阳市(91)

治理商业贿赂 减轻农民负担 铜仁地区(98)

治理医药行业商业贿赂的措施与对策研究 遵义市(108)

工程建设中拖欠农民工工资与商业贿赂问题研究 安顺市(119)

煤矿安全生产领域中的商业贿赂问题研究 毕节地区(129)

城镇房屋拆迁中防治商业贿赂的对策 黔南州(135)

企业重组改制和破产中的商业贿赂问题研究 六盘水市(138)

教育乱收费与治理商业贿赂研究 黔东南州(144)

企业违法排污监管与商业贿赂治理 黔西南州(149)

企业重组改制中的防治商业贿赂对策分析 省国资委(156)

大力治理药品医疗器械生产经营企业商业贿赂 省药监局(158)

治理商业贿赂 减轻农民负担 省农业厅(166)

治理商业贿赂解决医药领域损害群众利益问题 省卫生厅(171)

浅谈如何防治安全生产执法领域的商业贿赂 省安监局(176)

教育系统开展治理商业贿赂工作的思考·····	省教育厅(179)
企业违法排污与商业贿赂问题的调研报告·····	省环保局(185)
房屋拆迁中商业贿赂损害居民利益问题研究·····	省建设厅(189)
纠正工程建设中拖欠农民工工资问题研究·····	省劳动保障厅(196)
纪检监察机关在治理商业贿赂中的作用·····	省纪委研法室(200)
治理政府采购领域商业贿赂维护群众利益·····	铜仁地区治贿办(206)
加强现金监管是治理商业贿赂的关键·····	贵阳市监察局(210)
政府采购现状存在问题及治贿对策·····	黔东南州监察局(216)
治理商业贿赂立足实际着眼长远·····	遵义市红花岗区(223)
医药领域商业贿赂的方式特征及治理对策·····	铜仁地区医院(228)
在食品安全监管工作中如何预防商业贿赂·····	遵义市质监局(233)
切实履行办公室职能促进专项治理有效开展·····	省治贿办(237)

纪 实 篇 (一)

关于开展治理商业贿赂专项工作的实施意见·····	(247)
关于成立贵州省治理商业贿赂领导小组的通知·····	(254)
关于省治理商业贿赂领导小组办公室人员组成的通知·····	(256)
关于设立治理商业贿赂自查自纠交款账户的批复·····	(258)
对省工商局关于治贿工作中有关问题请示的回复·····	(259)
关于建立保险业与地方治贿工作机构协调机制的通知·····	(261)
成立案件协调组的专题会议纪要·····	(264)
贵州省治理商业贿赂信访举报处理办法·····	(266)
贵州省治理商业贿赂案件统计报告制度·····	(269)
贵州省治理商业贿赂奖励举报有功人员办法(试行)·····	(271)
关于治理商业贿赂案件工作有关事项的专题会议纪要·····	(274)
关于开展治理商业贿赂课题研究的通知·····	(277)
贵州省治理商业贿赂专项工作自查自纠评估标准·····	(280)
关于对自查自纠工作进行评估验收的通知·····	(288)

关于对自查自纠工作中存在的问题进行纠正的通知·····	(290)
-----------------------------	-------

※ ※ ※ ※ ※

贵州省集中力量开展治理商业贿赂专项工作·····	(293)
省卫生系统积极启动治理商业贿赂工作·····	(297)
省交通系统召开动员大会·····	(299)
省领导小组重点部署自查自纠阶段工作·····	(302)
纠风工作突出治理商业贿赂·····	(304)
着力营造治理商业贿赂专项工作社会氛围·····	(307)
省建设厅抓住重要部位和环节治理商业贿赂·····	(310)
关注产权交易 推动专项治理·····	(312)
工程建设领域商业贿赂犯罪呈现六大特点·····	(315)
切实采取措施 深入推进治理·····	(318)
省财政厅采取多种措施积极开展专项治理·····	(320)
省国土资源厅治理商业贿赂工作方案具体实在·····	(322)
省交通厅采取有效措施提高自查自纠的针对性·····	(323)
省药监局从六个方面部署治理商业贿赂专项工作·····	(324)
省医药商业协会行业协会倡议行业自律·····	(326)
省治贿办对各地治理商业贿赂工作进行专项督查·····	(328)
突出行业主抓 促进共同治理·····	(330)
强调严肃查处商业贿赂案件·····	(333)
加强对治理商业贿赂专项工作的领导·····	(335)
加大治理商业贿赂宣教工作力度·····	(336)
省治贿办督查组对各地专项工作开展情况进行督查·····	(337)
省检察院进一步部署治理商业贿赂专项工作·····	(340)
药品购销商业贿赂的成因及预防对策·····	(342)
省卫生厅、药监局等部门提出药价虚高治理措施 ·····	(346)
我省召开查处商业贿赂案件工作座谈会·····	(349)
省卫生厅对全省卫生系统自查自纠工作进行督导检查·····	(352)
遵义市食品药品监督管理局对建立长效机制提出九条对策·····	(355)

贵州银监局制定验收标准推进自查自纠工作·····	(358)
贵州保监局加强与职能部门沟通合作·····	(360)
贵阳电监办充分发挥行业监管职能·····	(362)
贵州证监局加强督导和调研·····	(363)
省交通厅围绕六个重点环节认真抓好自查自纠·····	(365)
省治贿办对各地各部门评估验收工作情况进行督导·····	(370)
贵州省对商业贿赂案件举报有功人员进行奖励·····	(373)
贵州省召开查办商业贿赂案件情况新闻发布会·····	(374)
镇宁县七条措施解决治贿工作中存在的问题·····	(375)
注重建设长效机制 深入推进专项治理·····	(378)
贵州省卫生系统及时安排治理商业贿赂专项工作·····	(380)
全省检察机关重视商业贿赂案件查办工作·····	(383)
全省上下深入开展治理商业贿赂专项工作·····	(384)
※ ※ ※ ※ ※	
贵州省治理商业贿赂专项工作报告·····	(386)

案 例 篇

贵定卷烟分厂原厂长王庆明受贿案·····	(397)
振华(集团)公司原总会计师黄富英等受贿案·····	(401)
贵州饭店原董事长、总经理时惠芳受贿、挪用公款案·····	(405)
贵州博宏公司原副总裁鲁旭宏受贿案·····	(408)
务川县国营石柱坝煤矿原矿长朱小丽受贿案·····	(411)
钟山区人民政府原副区长徐东贵受贿案·····	(413)
遵义市乳制品公司原董事长兼总经理梅继昭受贿案·····	(415)
贵阳市交通局原副局长王明怀贪污、受贿案·····	(418)
兴义公路工程有限公司原项目经理杨绍评受贿案·····	(420)
红花岗区旅游局原局长唐筠受贿、贪污案·····	(422)
大方县卫生局原局长杨成毅受贿案·····	(424)

镇宁县建设局原局长杨永光受贿案·····	(426)
省国土资源厅原副厅长伍成华受贿案·····	(428)
省国土资源厅执法监察局原局长冯爱国受贿案·····	(431)
省国土资源厅地勘处原处长李明道受贿案·····	(434)
贵阳市国土局执法大队原队长段兴波受贿案·····	(437)
黔西县人民政府原副县长唐宁山受贿案·····	(439)
正安县原副县长吕宗明受贿案·····	(443)
遵义县煤炭局原局长赵大武受贿案·····	(447)
纳雍县国土资源局原局长王景德贪污、受贿案·····	(449)
正安县乡镇企业局原局长陈其文受贿案·····	(452)
赫章县煤炭局原局长党组书记孙成云受贿案·····	(454)
六枝特区人民医院原院长廖清朝受贿案·····	(457)
兴义市人民(工人)医院原常务副院长郭建勋受贿案·····	(460)
黄平县人民医院原院长雷国阳受贿案·····	(462)
黎平县卫生局原副局长、妇幼保健院原院长易中琼受贿案·····	(464)
江口县原副县长陈亚林受贿案·····	(466)
开阳县人民医院原院长尚兴荣受贿案·····	(468)
镇宁县农业开发办原主任王真龙贪污受贿案·····	(470)
镇宁县农业开发办原副主任孙章龙贪污贿赂案·····	(473)
※ ※ ※ ※ ※	
烟草巨蛀覆灭记·····	(475)

指 导 篇

把握大局 结合实际做好反腐倡廉工作

石宗源

(2006年6月6日)

我主要结合全省工作大局、结合全省广大干部特别是各级领导干部的思想实际和工作实际,着重就深入推进我省惩治和预防腐败体系建设、进一步做好反腐倡廉工作必须正确认识和处理好的几个关系,谈点自己的看法。

一、要正确认识和处理经济建设与党风廉政建设和反腐败工作的关系

经济建设与党风廉政建设和反腐败工作是相互影响、相互制约、相互促进的。经济建设是党的中心任务,抓住机遇、加快发展是我省全部工作的根本主题。我曾经讲过,发展这个党执政兴国的第一要务,在贵州这样一个欠发达欠开发地区,有着更加特殊重要的意义。经济建设搞不上去,不尽快从根本上改变我省贫困落后的面貌,其他一切都是空的。因此,党风廉政建设和反腐败工作必须紧紧围绕经济建设这个中心来进行,更好地服从和服务于抓住机遇、加快发展这个根本主题,在这个根本主题下找位置、理思路、作贡献。但与此同时我们也必须看到,加强党风廉政建设和反腐败工作,是我们抓住机遇、加快发展的重要的政治保证。这个保证是否坚强有力,对经济建设这个中心任务将产生十分重要的影

响。关于这一点,我省是有过深刻教训的。因此,我们既要看到抓住机遇、加快发展的极端紧迫性,又要充分认识到加强党风廉政建设和反腐败工作的极端重要性。把党风廉政建设和反腐败工作与经济建设对立起来、同改革开放对立起来,认为党风廉政建设和反腐败工作会影响经济建设和改革开放是不对的;在党风廉政建设和反腐败工作过程中,不牢牢把握经济建设这个中心,不注意更好地为抓住机遇、加快发展这个根本主题服务也是不对的。越是抓住机遇、加快发展,就越要毫不动摇地抓好党风廉政建设和反腐败工作。

“十五”期间,在党中央、国务院的正确领导下,全省各级党组织和政府团结带领各族人民,抢抓机遇、加快发展,求真务实、开拓进取,改革开放和社会主义现代化建设取得了显著成绩,为实现我省经济社会发展的历史性跨越打下了良好的基础。2006年一季度,我省经济社会发展继续保持了良好的势头。全省实现生产总值389.39亿元,同比增长11.8%;完成财政总收入111.31亿元,同比增长23.6%;全社会固定资产投资193.33亿元,同比增长26.2%;城镇居民人均可支配收入2505.64元,同比增长9.6%;农村居民人均现金收入468.55元,同比增长5.4%。这为全面完成2006年工作的目标任务、圆满实现“十一五”规划的奋斗目标开了一个好头。这些成绩的取得,很大程度上得益于在全省形成的聚精会神搞建设、一心一意谋发展这样良好的政治环境和社会氛围。这种政治环境和社会氛围的形成,与我们始终坚持“两手抓、两手都要硬”的方针,坚定不移地开展党风廉政建设和反腐败工作是分不开的。我们要巩固“十五”取得的成绩,开创“十一五”工作的新局面,实现我省经济社会发展的历史性跨越,就必须正确认识 and 处理好经济建设与党风廉政建设和反腐败工作的关系,在集中精力把经济建设搞上去的同时,旗帜鲜明、锲而不舍地抓好党风廉政建设和反腐败工作。

当前和今后一个时期,正确认识和处理好我省经济建设与党风廉政建设和反腐败工作的关系,必须把党风廉政建设和反腐败工作与经济建设的统筹考虑、同步谋划、落到实处,将反腐败贯穿于经济社会发展的全过程,体现在重要决策和政策措施的各个方面;必须通过严肃党纪政纪,保证中央和省委的各项决策部署得以全面贯彻执行;必须把优化发展环境作为反腐倡廉工作服务经济社会发展的重要切入点,深入社会主义市场经济发展的第一线,及时发现和坚决解决妨碍发展的腐败现象和不正之风;必须通过重点治理贪赃枉法、以权谋私、与民争利等问题,督促有关部门严格、公正、文明执法;必须加强行政效能监察,针对经济社会发展中的突出问题,扎实有效地开展专项治理等工作,促进党政部门改进作风、提高效率,以人为本、服务人民,为抓住机遇、加快发展营造更加良好的社会氛围和服务环境。

二、要正确认识和处理好廉政与勤政的关系

关于廉政、勤政的问题,我来贵州五个多月的时间里,已在几个场合讲过。既要廉政又要勤政,这是对广大干部特别是各级领导干部的基本要求,是我们加强党风廉政建设和反腐败工作的两项基本目标。一个干部只有做到了既廉政又勤政,才算是一个合格的干部;只有使我们的干部特别是各级领导干部既廉政又勤政,反腐倡廉工作才算是做好了。廉政和勤政是辩证的统一,是不可分割的两个方面。一个干部工作能力再强,但一旦在廉洁上出了问题,腐败堕落,就将丧失根本。反过来,一个干部仅仅是不贪不占,但如果在其位不谋其政、不履其责,饱食终日、无所用心,也必然会影响党和人民的事业,发展这个第一要务就会在他手里被耽搁。所以,如何做到廉洁从政、勤政为民,是每个党员干部特别是领导干部都必须深思的大问题。

廉政,就是我们的干部要干干净净地为政,清正廉洁、两袖清风,不以权谋私、不因私损公。这是对我们干部最起码的要求,也

是我们每一位同志必须守住的底线。底线就是“高压线”，谁踩准就会自食其果，最终会走向毁灭。能不能守住底线，根本的要靠我们干部自己，真正做到自重、自省、自警、自励，常修为政之德、常思贪欲之害、常怀律己之心。在守住底线这个问题上，切莫心存侥幸。“手莫伸，伸手必被捉”。建立健全惩治和预防腐败体系，其目的主要是帮助广大干部守住这条底线，通过教育解决不想腐败的问题、通过制度解决不能腐败的问题、通过监督解决不敢腐败的问题。我们应当认识到，这是党对我们干部最大的一种爱护。

但仅仅廉政显然是不够的，还必须勤政。勤政，就是忠实地践行党的全心全意为人民服务这一根本宗旨，勤勤恳恳地干好工作，实实在在地创造业绩。勤政，一要解决精神状态问题，二要解决为政能力问题，三要解决实际政绩问题，即做到想干事、能干事、干成事。想干事，就是要正视贵州欠发达、各方面条件比较差这样的现实状况，发扬“特别能吃苦、特别能战斗、特别能忍耐”的精神，怀着强烈的事业心和高度的责任感，把自己的精力和心思用在推进富民兴黔、实现贵州经济社会发展历史性跨越上，多思富民之计，多谋兴黔之策，多办利民之事。能干事，就是要勤于学习、善于思考、敢于开拓、勇于实践，不断提高科学判断形势的能力、驾驭市场经济的能力、应对复杂局面的能力、依法执政的能力和总揽全局的能力，进一步提高自己的领导水平和工作水平。能干事，既要能在各方面条件比较有利的情况下乘势而上，抓住机遇、用好机遇，又要能在困难和矛盾相对比较多的复杂环境中，善于因势利导，化弊为利，变消极因素为积极因素，迅速打开工作局面。干成事，是想干事、能干事的终极目的。勤政，最终要拿实实在在的政绩来说话。要通过自己的勤奋工作，促进经济发展和社会进步，促进安定团结和社会和谐，使人民群众真正得到切实利益。当然，我们要的政绩是符合科学发展观和正确政绩观的政绩，绝不能搞形式主义和官僚主义，不能做表面文章，不能搞急功近利和短期行为，不能搞劳