

龙港再腾飞

龙港镇人民政府编

LONG GANG ZAI TENG FEI

龙港再腾飞

编辑 朱明远 黄庆明

(内部资料)

龙港镇人民政府编

一九九五年五月

写 在 前 面

二十世纪八十年代,中国第一座农民城——龙港在浙东沿海拔地而起,全中国几乎都听到了她隆隆的声响,受到了她的剧烈的震撼。

龙港的崛起,誉及全国,蜚声中外。党和国家领导人及地方各级干部、专家、学者、群众团体代表等 174816 人以及 41 个国家(地区)的一些人士,纷纷前来视察、考查、参观访问。国内外新闻媒介对龙港建设所取得的成绩,也竞相报道、介绍。

在龙港,中国农民的勤劳智慧和创造力,展现得淋漓尽致。

经过十年建设,龙港已从“中国第一座农民城”发展为“中国农民第一城”。今天,她正努力褪去“农民城”的色彩,满怀信心、昂首阔步地向现代化的工贸城市迈进。

龙港,为我国实现农村工业化、城乡一体化、农村城市化开辟一条崭新的道路。

龙港,是改革开放的硕果,是历史的丰碑,是中国农民的创举和骄傲!

龙港,正走向世界。世界,欲了解龙港。

为此,我们特将 1990 年以来报刊上报道龙港的部分文章,按发表的时间顺序,汇编成册,谨献给关心、支持龙港建设的领导、同志和朋友们!

龙港在腾飞!

龙港将再度辉煌!

编 者

1995 年 5 月 1 日

目 录

写在前面

中国农村城市化道路的有益探索·····	(1)
中国农民的创举·····	(8)
再创辉煌·····	(11)
中国首座农民城龙港似可改镇建市·····	(14)
华夏第一“农民城”·····	(16)
“农民城”创出经济奇迹·····	(18)
“农民城”尊知求才成时尚·····	(20)
第二次浪潮·····	(22)
“农民城”时兴普通话·····	(25)
龙港,向都市化挺进·····	(28)
龙港镇设立廉政监督员·····	(31)
温州农民造城镇·····	(32)
农民的寻梦园·····	(34)
不设城门的城市·····	(36)
龙港镇社会经济全面综合发展·····	(38)
中国农村城市化之路·····	(40)
龙港农民进京展成就·····	(43)
改革使龙港镇群众生活巨变·····	(44)
龙港农民园了“城市梦”·····	(45)
龙港一批股份企业党建工作有声色·····	(47)
依靠科技换新颜·····	(49)
十三亿是怎样创出来的·····	(51)

中国农民第一城龙港进京向“两会”汇报	(54)
“农民城”兴办大专班	(55)
温州龙港——大陆市场经济的策源地	(56)
东海滨一座农民城	(58)
辉煌的第二次创业	(60)
农民城沉思录	(63)
农村城市化一道大难题	(68)
“农民城”里观“农民”	(70)
龙港：走向都市新探索	(73)
千万双手托起一个梦想	(77)
“农民城”重教育华有秋实	(83)
龙港镇投资四千多万元办教育	(84)
龙港：现代都市不是梦	(86)
龙港飞出钢琴声	(92)
龙港还是教育城	(94)
中国农民城为何能建成	(96)
龙港，一块神奇的土地	(99)
万国权盛赞龙港农民造新城	(101)
龙港：农村城镇化的样板	(103)
“农民第一城”是如此崛起的	(105)
农民城面临新挑战	(107)
生产力要寻求更高层次突破	(109)
“农民城”里无农民	(113)
“农民城”能不能撤镇建市	(116)
龙港的崛起	(118)
东华通用航空有限公司获准筹建	(120)

中国农村

城市化道路的有益探索

——苍南县龙港镇的建设和发展

中共苍南县委书记 王成云

中国的现代化在很大程度上取决于农村现代化,农村现代化的首要课题是农村的城市化。城市化作为变传统落后的乡村社会为现代先进的城市社会,是一个自然历史的过程,是生产力发展和社会文明进步的必然趋势。苍南县龙港镇的建设和发展,反映了这种过程的客观规律,为我国农村城市化发展道路提供了不可多得的实践范例。

一、龙港的崛起:中国农村改革和发展的一个飞跃

八十年代初期,我国农村的改革有很大的发展,实行家庭联产承包责任制后,农民获得了经营自主权,部分农村劳动力转移到第二、三产业上来,农村的家庭工业、乡镇企业获得大发展。为摆脱农村的局限性,适应商品经济发展和生产社会化的需要,农民开始勇敢地撞击壁垒森严的城乡阻隔之门,寻求新的发展空间。这时,位于浙江八大水系之一的鳌江口南岸的龙港镇,还是一个“路不平、灯不明、水不清”的落后的小渔村。但这里却是苍南县的江南地区水陆交通枢纽,周边地区商品经济发达,具有较为优越的区位优势。

势。1984年龙港正式建镇,到1988年就楼房林立,街道纵横,城镇建设初成规模,一座新型的城镇在昔日的咸草滩上拔地而起,其建设速度之快,被新闻界称为“一夜之城”,龙港镇一举成为“中国第一座农民城”。1988年以后,龙港开始了农村城市化的新探索,龙港经济迅猛起飞,1993年,全镇已发展到总面积58平方公里,建成区8平方公里,总人口12.73万人,工商企业1800多家,个体工商户6500家,社会总产值17.9亿元,工农业总产值13.21亿元,其中工业总产值12.56亿元,平均年递增66.8%;工商税收4316万元,平均年递增58.8%;人均收入2765元,市场成交额7亿元,综合实力1992年名列全国乡镇第17位,1993年名列温州市三十强乡镇之首,为浙江省百强乡镇之一。

龙港的建设和发展,开创了一条颇具特色的农村城市化的道路。从龙港的实践看,农村城市化是农村改革和发展的一个飞跃。

1、城市化进程推动了农村的工业化。

城市化和工业化是相伴随而产生和发展的。工业化发展是城市化的直接动力,而城市化又为工业化拓展了发展的必要条件。1993年龙港镇工业总产值12.56亿元,为1984年的388倍,平均年递增66.8%。全镇工业从建镇初的3家小厂发展到现在拥有1000多家工业企业,企业产值在500万元以上的有24家,1000万以上的有10家,5000万元以上的有2家。形成纺织、服装、毛毯、塑编、印刷、机械仪表、工艺美术、食品加工等八个工业行业,有部优、省优或国家金银奖产品20多个,新产品15项,其中有5项属国内首创。音乐蜡烛、激光宝石等20多个产品已进入国际市场。

2、城市化有利于市场的培育和发展。

龙港镇已形成再生腈纶毛毯、农贸、水果、钢材、水泥、服装、家具、水产品、腈纶布角料和综合工业品等十大专业市场,商品流通覆盖全国18个省130多个市县,平均每天的人流量达17000多

人,1992年市场成交额5.2亿、1993年达7亿元,龙港已成为鳌江流域和周边市县商品流通的集散中心。此外,龙港民间资金市场甚为发育,经济运行过程中所需的大部分流动资金和固定资金是靠民间信贷解决。劳动力市场、信息市场、技术市场等也相当发育或正在兴起。这些都构成了龙港较为完善的市场体系。

3、城市化有利于发展第三产业,优化农村产业结构。

1993年,龙港镇产业结构中,第一产业比重为3.67%,比1984年下降63.83%;第二产业比重为78.46%,比1984年上升52.96%;第三产业比重为17.8%,比1984年上升10.87%。第三产业的特点是比其他产业具有更强的人力密集性特征,因此只有在人力密集地区才能易于发展,而农村的小镇、各类商品集散地,作为人力密集地已对第三产业的发展提供了有利条件。所以第三产业的发展更依赖于农村城市化的进程。

4、农村城市化有利于转移农村剩余劳动力。

龙港镇作为农民城,建镇之初就向农村敞开大门,鼓励农民投资、农民经商、农民办厂,农民企业家、经营家等不同层次的农民人才在龙港都大有作为。龙港经济以民营企业为主体,民营企业的不断发展,又带动了龙港劳动力市场的发育和成长。龙港镇作为国家劳动部、农业部确定的农村劳动力转移试点单位,近年来为农村劳动力转移试点制定了一系列政策,同时在实践中形成了有机的运行机制。第一、对土地征用后的农民工,每人一次性付给5000元劳力安置费。由于当地农民大多数临街住房,他们愿意自谋职业发展第三产业;同时也鼓励村办经济实体,增加就业门路。第二、对进城农民鼓励投资办家庭工厂,或是投资开商店,以使家庭劳动力有业可就、有事可从。这种就业形式是进城农民的初始选择。第三、把有一定规模的工厂从小集镇搬迁到龙港,并在龙港镇进一步吸收区城剩余劳动力就业。第四、家庭工业或家庭商店为部分投资者积

累了丰厚的资本,在此基础上投资者联合创办股份合作企业,吸收区域内外有一定素质的劳动力(大多是初中文化水平以上待业青年)就业。第五、吸收有一定技术水平或既有技术又有资本的进城农民。建镇之初的龙港只有5个村和6000多本地农民,到1985年就吸引了两省七县市5000多户农民进城安家置业,现有总人口已达到12.73万,其中城区人口达7万多。龙港城市化进程的一个显著特点是,农村人口迁移与人口城镇化是同步进行的。

5、农村城市化有利于两个文明建设,有利于农村加速奔小康的步伐。

龙港镇已具有较完善的工业、商业、邮电通讯、医疗卫生和文娱等服务设施,其教育普及率、卫生机构数、商业网点密集度等明显高于全省平均水平,成为区域内的政治、经济、文化、教育、科技、信息中心,具备了培育城市精神文明的条件,农民在这里易于接受新的观念、新的思想文化和新的生活方式,成为传播社会主义精神文明的窗口。此外,小城镇由于人口、生产要素和需求相对集中,提高了生产率,这对增加社会物质财富,创造农村物质文明,实现小康,具有明显的促进作用。

二、龙港的启示:中国农村城市化的发展道路

城市化是农村改革和发展的必然趋势,但各地实际情况有别,城市化的途径也是有所不同的,龙港的建设和发展打破了传统的依赖国家投资搞建设的方式,依靠农民集资和市场的力量建设“农民城”,真正走出了一条“人民城镇人民建”的农村城市化的新路子,龙港的实践给中国农村城市化提供了许多有益的启示。

农村城市化的主体是农民。实行改革开放后,我国农民发生了很大的变化,他们中的一部分在完成了非农产业的转换,同时积累了相当的资本之后,必然要追求空间的迁移,实现非农产业在地域

上的集聚,以追求比分散状态高得多的经济效益,这是客观存在的经济规律,也是农村城市化的内在动因。因而农村城市化首要的问题是解决农民的发展问题。龙港建设并非政府的单方面决策,而是政府的决策与农民的发展要求相一致的。龙港建城始终以农民为主体,“人民城镇人民建”,农民是龙港镇的拓荒者、投资者、建设者。政府制定了一系列宏观政策,吸引各方能人来龙港开发建设,第一是实行土地有偿使用,解决进城农民“居者有其屋”问题,第二是改革城镇户籍管理制度,允许农民办理自理口粮,到龙港落户经商办企业。城门打开,八面来风,能人云集,龙港成为十万农民精英城。在龙港城市化的过程中,作为主体的农民又逐步完成了由农民向城镇居民的角色转换,提高了自身的素质,从而又促使了龙港经济的飞跃发展。

农村城市化的经济主角是民营经济。龙港经济的最大特色,是民营化程度很高,1993年12.5亿工业产值中,民营经济占90%以上。龙港民营经济有四种类型:股份合作企业、私营企业、个体企业、联营企业。而股份合作又独领风骚,去年龙港镇产值1000万元以上企业10家,5000万元以上2家,全部是股份合作制企业。民营企业从一开始就是市场的产儿,靠自我投资、自我积累、自负盈亏、自担风险的机制发展起来,在市场竞争中生命力很强,对龙港的建设和发展贡献很大。

农村城市化的动力是各类民间市场在内的全要素的市场化。农村城市化的过程实质是要素的集聚和优化,关键是要培育市场机制,使各种要素通过市场合理流动起来。龙港建镇后,坚持工贸并进,积极培育和发展市场,一方面放宽政策,除国家规定的烟草、农业生产资料的流通完全放开经营,另一方而城镇建设中,把市场基础设施建设作为一项重点项目,从用地到资金投入均予以倾斜。八年来市场基础建设共投入资金1578万元,建设和发展了十大专

业商品市场和五条专业街。同时,还积极培育生产要素市场。在建镇初期,房地产地下交易十分活跃,县府和龙港镇及时制定了房地产交易的规则,将其从地下引上地面。随着龙港经济的发展,龙港房地产市场逐步形成,从1987年开始,对非工业用地实行招标投标,1992年最高的地块每平方米达15000元,全年城镇土地有偿出让额达到5800万元。龙港的民间信贷十分活跃,为了引导民间信用健康发展,在争取专业银行和信用社在龙港设点的同时,积极开展农村股份合作基和股份企业内部融资组织的区域融资试点,城乡居民储蓄余额2.34亿元,信贷余额2.5亿元。龙港已开始形成了以房地产市场为先声,以生产资料市场为主体,以资金市场为主导,以交通运输市场为纽带,以劳动力市场为动力的初步市场体系和机制。这就为龙港的发展提供了必要的保证。

三、龙港的目标:现代综合城

以贯彻邓小平南巡谈话和党的十四大精神为标志,龙港的发展进入了第二次创业的新阶段。龙港曾经是我国涌现出的数以万计农村集镇这场农民造城运动的里程碑,但龙港将不再满足于“中国第一座农民城”这项“桂冠”。在第二次创业中,龙港的发展目标是变“中国第一座农民城”为“中国农民第一城”,实现从“农民城——工贸城——现代综合城”的飞跃发展,把龙港建成一个外向度高,水陆交通高度发达的港口城,以轻纺为主、结构合理、产业技术层次高的工业城,贸易繁荣市场体系健全、辐射功能强的商贸城,设施完备、环境优美、科教文化发达、人民生活富裕的文明城。

在实施第二次创业发展战略中,龙港镇要“抓住机遇,发展自己”,再造“天时、地利、人和”的优势,促龙港经济的再次腾飞。

一抓“天时”。要为龙港的发展创造更加宽松的宏观经济环境和政策。对龙港镇适当下放某些经济管理权限。龙港要增加经济

发展的开放度。县委、县政府要在政策上支持龙港继续深入搞好温州龙港城乡一体化试验区，省级社会发展综合实验区，劳动部农村剩余劳动力试点项目的改革试验，下一步要重点创建新的土地管理制度，民营企业构建现代企业制度，以改革加快城市化的进程。

二造“地利”。在市场经济条件下，区域经济的竞争，主要表现为投资环境优劣的竞争。龙港要在区域经济发展中起中心城镇的集聚、优化和传导、辐射作用，带动周边小城镇和农村的发展，关键是要加快基础设施建设和基础产业的发展，进一步改善投资环境，建立龙港经济技术开发区。近年内要重点搞好龙港柴油发电站，江南引水工程，建设综合性、现代化的龙港大道和温福铁路、宁福次高速公路等重点工程的前期筹备。龙港已有的区域优势和不断发展完善的基础产业和基础设施，将为其提供新的契机和条件。

三促“人和”。加快城市化进程的关键是提高人的素质，促进人的思想观念的现代化。重点是实施科教兴镇，抓好普通教育和成人职业技术教育，为龙港培育经济管理、城镇管理、科学技术和企业家、经营家人才。要加强社会主义精神文明建设和党的建设，弘扬“团结、开拓、求实、进取”的苍南精神，增强人们的都市文明意识、环境保护意识、法律意识、竞争意识、风险意识、效率意识，以人的现代化推进城市化的进程。

（1994年8月《浙江通讯》）

中国农民的创举

中共龙港镇委员会书记 苏庆明

党的十一届三中全会以后，改革开放的浪潮席卷神州大地，“中国第一座农民城”——龙港应运而生。

龙港镇的崛起和发展，是中国农民的创举。

建镇十年来，这里已发生了翻天覆地的变化。它由原来的6000多人口的5个小渔村，发展到一个拥有现代工业、商业和城市功能齐全的新兴的浙南闽东北的港口重镇。全镇总面积58平方公里，人口13.36万，其中非农业人口10.5万。综合经济实力1992年列为全国乡镇第17位，1994年国内生产总值10.85亿元，工农业总产值17.1亿元，其中工业产值16.4亿，财政总收入1.2亿元，人均收入2528元。今天，龙港是农业部、国家体改委定点的农村劳动力开发就业试点、国家科委星火计划密集区、浙江省社会发展综合实验区、温州市城乡一体化试验区和苍南县教育改革试验镇。

由于龙港是靠农民自己的力量建设起来的新型城镇，走出了一条有中国特色的发展农村城市化的新路子，因而得到了中央领导的充分肯定和国内外经济专家的高度评价。

回顾十年，我们主要是尊重农民的意愿，顾应经济发展的客观要求，运用改革发挥农民的创造精神。我们的做法是：坚持一个方针，突破两条红线，闯出两条新路子。

一个方针就是“人民城市人民建”。党的十一届三中全会以后，波澜壮阔的农村经济创造了良好的政治环境和经济环境，使农民群众放开手脚、放心大胆地发展商品经济。部分农民作为农村市场

经济的先行者，已经从束缚他们的土地上挣脱出来，传统的乡村结构和城镇管理制度，已不能满足他们的发展要求。他们为了进一步发展商品生产，改善生活，迫切要求选择一个集天时、地利、人和为一体的工贸城作为他们生产、生活的基地。1984年龙港获准建镇，白手起家，百业待兴，一切都要钱，镇委镇政府顺应时势，提出了“人民城市人民建”的方针，“敞开大门建设，联合农民建镇”，实行了“谁投资谁受益，谁出钱谁建房”的优惠政策，多渠道多形式广泛开展建镇筹资活动。十年来，总投资12亿元，万幢高楼拔地而起，建筑面积300多万平方米，人均住房达27平方米，新建道路58条，全长73.5公里，建有不同泊位码头23座。年吞吐量100万吨以上；建有24000门程控电话的通讯大楼，开通了1万户有线电视终端，建有35KV输变电所2座，城区有日供水量3万立方米水厂一座，日供水量15万立方米的第二水厂已在筹建，公共绿地54.8公顷，已建公园一座，外滩公园正在建设中，全镇宾馆饭店、文化娱乐设备配套齐全；龙港还投资5000万元办教育。全镇现有中小学校31所，幼儿园61所，实行九年义务教育，是省基础教育先进镇；有医院卫生院6所，全镇人民基本上享受初级卫生保健。目前，在“农民城”的西端，相当于现有城区一半面积的“龙港大道”已投入开发。这条大道，建设投资20亿元。以宽50米、长3.4公里的标准化商业大街为主轴，两旁是外观造型各具风格却不失协调一体的金融、新闻、超级商场等庞大楼群。

突破两条红线：一是突破土地使用红线。在全国率先推出土地有偿使用政策，把级差地租理论引入实践，把土地所有权与使用权分离，按不同地段分等级征收土地费和公共设施费，为城镇建设筹集了巨额资金，不花国家一分钱，解决了城镇建设中的“三通”（路、水、电）全部经费。二是突破了农民离土离乡红线。提出了“地不分东西，人不分南北”，鼓励农民离土离乡进城务工经商。农民纷纷涌入龙港镇，短短十年，城区人口增至7万人，增加了10多倍。农民进城，促进了龙港区域劳力流动与交流，加快了城乡劳动力优化组

合和劳动力资源的合理配置,推动了农民城的形成和发展。

闯出两条新路子:一是闯出了股份合作制办企业新路子。龙港经济的“起动点”,在子发展贸易市场,是从“小商品大市场”起家的。以商促工,工商并举。在此基础上,我们适时地把农民手头的资金聚合起来,用起来,走股份合作制路子发展工商业。十年来,龙港镇工商业发展迅猛。工商企业从几家发展到1994年底的1798家,其中80%以上是股份合作企业,工业产值平均年递增55%以上,工商税收平均年递增58%以上,形成了8大工业行业,15个专业市场,三资企业24家,个体工商户8000余家。1994年底市场成交额15.21亿元,有7大类21个品种打入国际市场;1994年外贸出口额8331万元。实践证明,股份合作具有强大的生命力。二是闯出了农村城镇化的新路子。允许先富起来的农民进城务工经商,使原来分散的耕地相对集中起来,促进了农村适度规模经营的发展,为农业现代化创造了必要条件,为城乡一体化发展积累了经验。

龙港镇在进行城镇建设发展工商业的同时,十分重视发展农业和其他各业的生产。1994年,农业总产值7000万元,粮食产量12300吨,蔬菜种植4000亩,养殖青蟹对虾4000亩,水产资源丰富,养殖捕捞加工相结合;1994年水产品产量达4200吨,产值3250万元。东塘围垦之后,这里将出现一片“未开垦的处女地”——3000亩诱人的滩涂!

龙港是改革开放的产物,必将在改革开放中发展、壮大,走向光辉灿烂的明天,成为经济发达、技术进步、人民富裕、社会文明,具有中国特色的社会主义新城市,成为主要的工业、外贸港口城市和改革开放的窗口!

再 创 辉 煌

龙港镇人民政府镇长 李其铁

1994年龙港镇的工农业总产值17亿元,工商税收5400万元,市场成交额达10亿元,综合经济实力虽然处于全市强镇的前列,但与兄弟强镇相比,后劲明显不足。面对新的形势,我们1995年的工作思路是:继续贯彻十四届三中、四中全会精神,以抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定为工作大局,树立深化改革的紧迫感、危机感、使命感,坚持一个中心,抓好两个重点,打好三个基础,进行四项改革,采取五大措施。

一、坚持一个中心

我们的一切工作,都要围绕经济建设这个中心,以改革促发展,要以新举措,新成效,创造性地开展各方面的工作。

二、抓好两个重点

为了使龙港的经济从过去量的扩大转到质的提高,着重要抓好6.8平方公里的经济开发区和市场的建设、管理,促进龙港经济再上新台阶,实现第二次的飞跃。

三、打好三个基础

第一个基础就是抓好教育,实行普教、成教、幼教、职教和道德教育的全面发展。在教育的管理体制上继续抓好校长负责制、教师聘任制、结构工资制,提高德育、智育、体育的质量;在教育的投资

体制上完善大社会办大教育的投资体制；普教主要由政府牵头办，幼教、成教、职教由社会来办，并把它推向市场。龙港的居民绝大多数来自农村，要注意全面提高农民的素质，对他们进行思想、文化、纪律、法制、城市文明等方面的教育，防止出现“新居民、旧习俗”的现象。第二个基础就是抓好产品质量，实施质量立镇的发展战略。要加强对假冒伪劣产品的打击力度和对名、特、优、新产品的扶持力度；政府部门要建立健全产品质量管理的监控体系；企业要建立产品的检测体系。第三个基础就是加强龙港的基础设施建设。今年我们重点抓好四大工程，一是投资 1.5 亿元的柴油机发电厂工程，二是投资 5000 万元的龙港第二水厂工程，三是 3 公里长一期投资 2 亿元的龙港大道工程，四是投资 5000 万元的美化龙港环境的外滩工程。

四、进行四项改革

一是投资体制改革。成立龙港投资开发公司，把龙港的工业区建设、龙港大道建设、商品房的开发结合起来，采取多形式多渠道集资，滚动渐进开发。

二是政府职能的转变。逐步按照“小机构，大服务”的目标和“政企分开”的原则，使政府的主要精力放在统筹规划、掌握政策、组织协调、提供服务、检查监督和基础设施的建设上。

三是深化户籍改革。龙港在户籍改革中取得成功经验，今年还要深化户籍制度的改革，继续办理农民进城落户手续，抓好暂住户的管理，重点要抓好新进城农民的劳动就业的规范化工作，推进进城农民承包田的转包制度，为促进农村的规模经营起到积极作用。

四是建立健全保障体系。全面开展劳动保险，退休保险，失业、待业保险，医疗保险等。