

河南参事文选

(第四集)

河南省人民政府参事室

二〇〇二年八月

前 言

在新世纪的开局之年，省政府参事室在省委、省政府的正确领导下，以邓小平建设有中国特色的社会主义理论为指导，认真学习贯彻江泽民总书记“三个代表”的重要思想，紧紧围绕省委、省政府工作中心，组织参事深入基层，深入实际，积极开展调查研究，提出了许多有价值的意见和建议，为省政府领导正确决策，发挥了很好的参谋助手作用，得到了省政府领导的充分肯定。李克强省长批示：“机构改革以来，参事室的工作稳步发展，成效明显，特别是众多参事紧紧围绕政府中心工作，做了大量的调查研究，提出了许多有价值的建议，服务了大局。希望进一步总结经验，更好地发挥参事们的作用。”

在新的一年里，为了进一步认真实践江泽民总书记“三个代表”的要求，贯彻落实省委、省政府领导对参事工作的指示精神，进一步开拓河南参事工作的新局面。我们将一年来国务院参事室、省政府领导有关参事工作的重要讲话以及相关文件和参事撰写的调研报告、参事建议汇编成《河南参事文选》（第四集），以此表示我们对参事们坦诚直言，拳拳报国之心的崇高敬意！

在整理和编辑过程中，由于我们水平有限，难免出现疏漏和不当之处，敬请批评指教。

编者

2002年5月31日

目 录

一、领导讲话和文件

- 1、认真实践“三个代表”重要思想切实加强和改进政府参事工作 国务院参事室主任 徐志坚 (1)
- 2、在全国参事工作座谈会闭幕式上的讲话
..... 国务院参事室副主任 蒋明麟 (21)
- 3、李志斌副省长在省政府参事工作会议上的讲话..... (28)
- 4、求真务实 努力创新 营造参事工作的良好环境
——全国参事工作座谈会大会发言材料之一
..... 河南省人民政府参事室主任 何黎明 (33)
- 5、河南省人民政府参事室工作报告
..... 河南省人民政府参事室主任 何黎明 (40)
- 6、河南省人民政府办公厅关于进一步发挥省政府参事作用的通知 豫政办〔2001〕19号 (48)
- 7、关于科研机构中任省政府参事的同志延缓退休事宜的请示
..... 豫政参〔2000〕22号 (51)
- 8、河南省人事厅关于科研机构中任省政府参事的同志延缓退休问题的意见 (52)

二、调研报告

- 1、省政府参事座谈整顿规范市场经济秩序、维护河南良好形象情况的报告 河南省人民政府参事室 (53)
- 2、省政府参事对郑州、开封、洛阳、安阳市开展整顿和规范市场经济秩序工作情况的调查报告
..... 河南省人民政府参事室 (59)

- 3、关于洛阳、平顶山二市节水旱作农业开发情况的调研报告
..... 胡运生 任和平 纪好勤 余 键 (66)
- 4、关于省政府参事对“科技创新与人才开发”研讨情况的报告
..... 河南省人民政府参事室 (71)
- 5、关于省科学院、省农科院体制改革情况的调查报告
..... 解贵方 纪好勤 范兆源 袁建民 赵体顺 (77)
- 6、关于我省优质小麦生产情况的调研报告
..... 林作楫 张继祖 任和平 胡运生 (84)
- 7、关于高层次人才队伍建设和激活人才的调研报告
..... 张继祖 谢文利 (89)
- 8、关于在依法治省中加强管理城市的调研报告
..... 齐贺坤 马培长 闫英地 (93)
- 9、关于发展河南沿黄稻区优质稻米基地迎接我省农业进入
WTO 挑战的调研报告
... 蔡德龙 齐贺坤 解贵方 纪好勤 闫英地 (100)

三、参事建议

- 1、关于继续在全省各民族干部群众中坚持广泛开展党的民族政策、民族团结的宣传教育活动的建议 ... 杨明德 (107)
- 2、关于以郑州轻工业学院为依托组建信息工程大学加快我省信息产业发展的建议 卞莉山 (110)
- 3、关于选聘少数民族和宗教界爱国人士任省政府参事的建议
..... 杨明德 (114)
- 4、关于将“家用电器智能控制及信息处理化技术产业化”列入我省产业结构调整规划的建议 卞莉山 (116)
- 5、对我省贯彻城市污水处理政策的建议
..... 方文骥 范兆源 袁建民 徐之青 李俊贤 (119)
- 6、关于加速推广粮饲兼用玉米新品种(郑单 958) 及栽培成果开发转化的建议

- 任和平 解贵方 胡运生 纪好勤 (126)
- 7、关于进一步加强公安干警执行公务中自身保护措施的建议
..... 杨明德 (129)
- 8、关于加快发展超级优质稻“两优培九”的建议
..... 解贵方 (131)
- 9、关于制止大中专毕业生就业教育系统必须征收“上岗费”
的非法规定的建议..... 方文骥 (134)
- 10、无水酒精工程的建设要慎重 ... 范兆源 林作桦 (136)
- 11、关于要重视新乡市“行风热线”经验的建议
..... 杨明德 (139)
- 12、关于农业结构调整的问题及建议
..... 任和平 胡运生 纪好勤 (141)
- 13、关于抓紧举办政府公务人员世贸知识培训班的建议
..... 杨明德 (144)
- 14、关于加入世贸组织后我省农业发展的思考与建议
..... 胡运生 (146)
- 15、关于要积极预防青少年违法犯罪的几点建议
..... 杨明德 (150)
- 16、关于郑州市政工程的建议 王本瑞 (152)
- 17、关于加速推广抗虫杂交棉的建议
..... 纪好勤 林作桦 解贵方 任和平 (154)
- 18、应对 WTO 加速我省高等教育改革的几点思考和建议
..... 方文骥 卞莉山 杨明德 郭士岭 王本瑞 张淑媛 (157)
- 四、理论文章 (人才开发与科技创新理论研讨会的文章)**
- 1、有关企业使用人才的思考..... 李俊贤 (162)
- 2、坚持科学教育改革、迎接知识经济的挑战
..... 党鸿辛 (165)
- 3、科技强国必须重视人力资源..... 马培长 (169)

- 4、依靠科技创新、加快我省农业产业化进程
..... 林作桦 (173)
- 5、营造一个留得住人才的良好环境..... 郭士岭 (177)
- 6、目前人才开发中应注意的几个问题..... 张保法 (181)
- 7、为缔造河南高教强省而进言献策..... 方文骥 (185)
- 8、依靠科技创新加快我省农业产业化进程
..... 胡运生 (190)
- 9、加强农业技术培训、开发县乡人才资源
..... 任和平 (194)
- 10、在人才开发中几个亟待解决的问题 张淑媛 (197)
- 11、关于我省勘察设计行业人员流失的情况反映
..... 袁建民 范兆源 (201)
- 12、坚持机制创新、营造良好的人才成长环境
..... 卞莉山 (205)
- 13、转变教育思想 培养创新人才 王本瑞 (208)
- 14、关于激活人才的若干思考
..... 张继祖 谢文利 袁建民 闫英地 (213)
- 15、努力建设一支宏大的高素质人才队伍 ... 杨明德 (218)
- 16、保护知识产权 推动科技创新 薄希平 (225)
- 17、加强高层次人才队伍 充分发挥现有人才作用
..... 闫英地 (229)
- 18、关于加快科技产业化的几点建议 齐贺坤 (232)
- 19、创新是国家发展壮大的重要动力 郭秀琦 (236)

认真实践“三个代表”重要思想 切实加强和改进政府参事工作

国务院参事室主任 徐志坚

(2001年11月13日)

同志们：

在新世纪的开局之年，我们在合肥召开了这次全国参事工作座谈会，我代表国务院参事室向与会的同志们表示热烈的欢迎！向辛勤工作在政府参事工作岗位上的全体参事和机关工作人员致以诚挚的问候！这次会议得到了安徽省委、省政府的大力支持和帮助。特别是安徽省参事室的同志们为之做了大量的工作，创造了很好的条件。在此，我代表与会的全体同志向你们表示衷心的感谢！

这次会议，是经国务院参事室党组反复酝酿、并在广泛调查研究的基础上召开的，距上次全国参事工作座谈会已有两年时间。两年来，参事工作有了许多新发展和新变化，同时也面临着许多新情况、新问题。如，地方政府机构改革中给参事室的设置带来了某些影响；贯彻落实江泽民同志“三个代表”重要思想给参事室的建设提出了新的要求；特别是全国统战工作会议给参事室的发展提供了又一次重要机遇。我在去年12月全国统战工作会议上发言说：我们将在适当的时候召开一次全国参事工作会议，交流学习全国统战工作会议精神的体会和贯彻落实的具体措施。所以说，召开这次会议的主要目的是：全面回顾近两年全国政府参事工作的发展态势，认真分析地方政府机构改革后出现的新情况，

集中交流学习贯彻全国统战工作会议精神的体会，面对新时期、新形势的要求，深入学习江泽民同志的“七一”重要讲话和六中全会精神，按照“三个代表”重要思想，进一步加强和改进政府参事工作。我相信，通过这次会议，对全国参事室的建设和发展必将起到积极的推动作用。

第一部分：两年来的工作回顾

1999年11月，在党中央、国务院领导同志和中央统战部的情怀下，我们成功召开了国务院参事室成立50周年纪念会暨全国参事工作座谈会。会后，在深入学习会议精神的基础上，国务院参事室联系工作实际，于2000年2月发出《关于对参事室工作进行检查和研讨的通知》。各地政府参事室对照党中央、国务院有关参事工作的文件以及党和国家领导同志的讲话进行了认真的自我检查和深入研讨，并向当地党委和政府汇报了情况，推动了工作。年底，党中央召开了全国统战工作会议。会议12月6日结束，12月8日，国务院参事室就及时印发了《关于认真学习贯彻全国统战工作会议精神的的通知》，强调认真学习，狠抓落实，解决“在诸多方面离这次全国统战工作会议精神的要求仍有明显的差距”的新老问题。两年来，各省、区、市参事室在党委、政府的领导下，紧紧围绕中心工作，结合本地的实际情况，坚持在继承中创新，在探索中发展，参事工作取得了长足的进步。总体上说，无论是参事工作的外部环境，还是内在机制、工作成果，这两年都是历史上最好的时期之一。主要表现在：

一、中央做出了榜样，地方党委和政府对参事工作的重视程度在不断增强。政府参事工作作为新时期党的统战工作的重要方面和政府决策科学化、民主化不可缺少的渠道，越来越被党和政府所重视，并且正在逐步发展成为一种共识。国务院参事室成立

50周年时，江泽民、李鹏、朱镕基、李瑞环等中央领导同志欣然为参事工作题词或接见代表并发表重要讲话，忠禹、兆国同志的讲话对参事工作给予了肯定和鼓励，并分别对党委、政府有关部门就关心重视参事工作的问题提出了具体的要求。去年，在《中共中央关于加强统一战线工作的决定》（以下简称《决定》）中明确指出：“参事室和文史馆工作是统战工作的重要方面，要重视发挥参事参政议政、建言献策、咨询国是的作用。”并且在全国统战工作会议上安排我们大会发言，介绍、汇报参事室工作，同时也讲到了当前存在的一些问题及努力方向，希望加强领导，给予支持和帮助，得到了与会者良好的反映。再就是每逢春节和中秋，中央统战部、国务院办公厅都要为参事、馆员举行招待会，有关领导同志百忙之中出席。党中央和国务院召开的一些重要会议如十五届六中全会等都通知参事室领导出席或列席，这些都充分体现了党中央、国务院对政府参事工作的重视和关怀。

据了解，不少省市区党委和政府的领导同志积极贯彻中央统战工作会议精神，对参事工作也很重视。一是把参事工作纳入了规范化、制度化建设。如上海市政府出台了《关于加强市政府参事室工作意见的通知》，河南省政府下发了《关于进一步发挥省政府参事作用的通知》，江苏省政府办公厅下发了《关于进一步加强参事室工作的通知》，南京市政府还制定了《南京市人民政府参事室工作办法》等；二是重视发挥参事室和参事的作用。如吉林、新疆等省区的领导同志把参事列入政府智力咨询支撑系统中的一部分，邀请参事代表参加某些常务会议、省长办公会和专题会议，省长、自治区主席定期不定期地召开常务会听取参事室的工作汇报。四川省委召开统战工作会议也安排参事室在会上作了发言；为发挥参事在统战联谊方面的积极作用，四川、湖南省，广州、成都市等在参事室还成立了“祖国统一联合会”或“对外交流促进会”，都做出了明显的成绩；三是注重对参事工作适时的工作指导。

如湖北省参事室成立 50 周年时，省委书记蒋祝平同志撰写了“参事工作任重而道远”的纪念文章并发表在《湖北日报》上。湖南、安徽等省和重庆、武汉、成都等市政府分工有关领导直接抓参事工作，根据政府的中心工作及时通报情况，安排调研题目，明确调研任务，并且经常召开专门会议听取参事的建议。北京、上海市委、市政府领导近年来还多次到参事室进行工作调研，实施面对面的工作指导；四是重视关心参事的工作和生活。每逢重大节日、参事生病时，分管领导亲自登门看望，对于参事在住房、医疗、交通方面遇到的困难，及时帮助协调解决，尽可能地为他们创造必要的工作和生活条件。这些具体工作，都反映了党委、政府对参事们的爱护和关心，体现了对参事工作的重视和支持。

二、部分参事室机构设置被弱化的趋势开始扭转。省级政府机构改革开始后，在一些地方曾一度出现了参事室机构弱化的趋势。1999 年 9、10 月份开始，有的地方打算把参事室列入政府事业单位，有的把参事室缩减为政府办公厅的一个内设处，有的取消了参事室的领导干部职数，只保留个别兼职干部。国务院参事室党组了解到这些情况后，向党中央、国务院及中央统战部的有关领导同志作了报告。对此，中央及统战部领导同志非常重视，及时作出了批示，使某种情况得到了制止；由于我们工作抓得不够紧，有些问题拖了下来，约有 8 个省区市只在办公厅设个处级参事工作机构。针对这一情况，今年初，我们又与中编办先后两次汇报、协商，于 3 月中旬，就参事室机构问题特别是就 7 个省区市恢复或成立参事室的问题达成一致意见，并形成了会议纪要。今年以来，国务院参事室的领导同志以较多精力着手这项工作，分赴 27 个省区市，向当地党委、政府的领导同志和有关部门通报情况，交换意见，进行协商，希望参事室在政府机构序列内能有“牌子”，有专职领导干部，有领导班子，有精干的办事机构。尽管加紧这方面的工作，但由于省区市级机构改革已接近尾声，难

度还是比较大的。从最近了解的情况看，绝大多数省区市的党委、政府对我们的建议给予了足够的重视和积极的支持，有的增配了专职领导干部，有的重新建立健全了领导班子，有的充实了机关工作人员。如在这次地方政府机构改革中，黑龙江省委、省政府为参事室配备了健全的领导班子，主任、党组书记都配齐了。再如河南省，缺位8年的参事室主任这次也配上了。总之，地方参事室机构弱化的问题已经开始有所扭转。从目前的情况来看，参事室的机构设置大体上分为三种类型：一是原有机构基本没变，即有牌子、有班子、有办事机构，有独立开展业务工作的职权，这样的省区市有22个。有些省市出于政府部门数量的考虑，把参事室“并入”了办公厅，实际上业务相对独立，规格、编制等也没动；二是并入办公厅，保留了参事室的牌子，并有专职的领导干部，但班子和机构不够健全的有4个；三是把参事室缩减为办公厅的一个处，有个空牌子，但无领导干部，这样的省区市只有3个。

在这里应该特别指出的是，针对过去全国尚有7个省区市没有恢复和设立参事室，“缺口”多年，影响甚大的问题，我曾在全国统战工作会上发言时说，要“按照这次全国统战工作会议的精神，做深入认真的调查研究，使参事室工作切实得到重视和加强，支持一些有条件的省区市恢复和建立参事室”。会后，在中编办的支持下，我们与这7个省区市地方党委和政府就建立和恢复参事室问题进行了深入细致的协商。得到了他们的大力支持，现在都在考虑或正在着手设置参事室。目前，天津市人民政府参事室已经正式成立，其他有关省区市正在抓紧酝酿设置。今天来参加这次会议的就有天津、河北、青海、西藏、广西、海南的有关负责同志，说明这些地方党委和政府高度重视参事室的组建工作，也是我们共同贯彻落实全国统战工作会议精神 and 中央《决定》的具体体现。再过一段时间，省一级地方参事室机构将更加健全，真正实现“加强”而不是“削弱”。

三、围绕政府中心工作进行建言献策取得了明显成效。近两年，参事参政咨询、建言献策的积极性有了明显的提高，提出了许多有见地、有水平、有份量的调研报告和建议，得到了政府首长和职能部门的肯定。总体上看，这方面的工作呈现出三个新的特点：一是参事的参政意识有了新的增强。近几年我们反复强调，参事是政府机关工作人员，要以参事工作为主业，不是副业；参事是现职、是本职，不是虚职，也不是兼职；强调要摆脱多年形成的“以养为主”、“荣誉机构”的影响，必须进一步明确参事室的职能和任务，明确参事在工作上“恪尽职守、坦诚建言、尽力而为、量力而行”的要求，从而增强了参事们参政咨询的政治责任。要求高、期望大，也促使参事更主动、积极，调动了参事的主观能动性，参事队伍中关心国家大事，积极建言献策的多了。我们希望“尽力而为”，但从参事队伍的年龄等构成来看，也还要掌握“量力而行”、保重健康的原则。二是参政咨询的质量有了新的提高。近年来，参事们就一些关系到国计民生的问题提出了不少真知灼见。如国务院参事提出的《遏制国轮外造和船籍外移的建议》、《关于建设工厂勘察设计质量管理问题的几点建议》、《北疆阿拉山口——艾比湖地区生态环境令人担忧》的建议、《关于国有煤炭企业扭亏脱困的几点建议》、《关于周口店北京猿人遗址保护问题建议》还有吉林参事关于“人大”、“政协”两会期间宣传报道的建议等，都引起了党和国务院领导人的高度重视，已责成有关部门研究并提出改进措施。三是调查研究的内容更加丰富多样。参事在参政咨询的过程中，开展调研的内容已经发展到既有对加强工业、农业等基础产业方面的见解，又有对搞好教育、环保等社会公益事业的看法；既有宏观上的策划，又有微观上的措施；既有国内，也有国外的经验、教训。并注意发挥参事队伍的整体团队优势，从而使提出的建议更具有较强的针对性和可操作性。四是统战联谊的范围有了新的拓展。湖北省、昆明市参事室在招商

引资方面做出了成绩，多次受到省市政府的表扬。广东省、广州市参事室在海外联谊中比较活跃，取得了良好的效果。甘肃、沈阳等一批省市参事室组织参事撰写介绍文史及社会发展方面的文章一百多篇，在海内外报刊上发表。

四、参事队伍和机关工作人员队伍建设有了新的加强。加强参事队伍和机关工作人员队伍建设是加强参事室基础建设的重要内容。近两年，各地参事室继续重视了这方面的工作，并且加大了工作力度。在参事队伍建设方面：一是队伍在不断充实。过去有些地方多年不聘任新参事，缺额甚大，以致难以开展工作，近两年都陆续聘任了一些参事，为参事队伍注入了新的活力。上海市在间断了数年后于去年聘任了5名参事，今年又聘了7名。北京市聘任了7名参事，河南省聘了11名。二是结构在逐步改善。根据新时期参事工作的需要，各地在新聘参事时，不仅注意了党派和社会影响方面的情况，而且注意了专业和参政能力方面的要求，重点选聘了懂经济、懂法律、有管理经验的高层人才充实进参事队伍。他们有些是比较全面的复合型人才，既有一定的社会影响，又有一定的专业特长；既有基层工作经历，又有宏观管理经验，所以能够很快进入情况，开展工作。三是工作条件正在好转。为了落实参事生活待遇从优的原则要求，解决参事在工作和生活上的困难，各地党委、政府做了大量实际而又有效的工作。在国务院领导同志的直接关怀下，国务院参事室去年盖起了新楼，今年正在翻建旧楼。从此，改变了参事无“室”，馆员无“馆”的状况，参事、馆员开展多项活动的条件和机关办公条件得到了较好的解决。据了解，黑龙江、甘肃、广东省和昆明、南京市等政府已经或正在着手帮助解决和改善参事的工作活动场所和交通条件。

在机关队伍建设方面，近两年，通过政府机构改革、实施公务员条例和加强思想政治工作及业务培训等措施，机关工作人员

的统战意识、参谋服务意识正在不断增强，看摊待业、无所作为的现象越来越少。国务院参事室这几年坚持“三讲”教育，讲学习、讲政治、讲正气，通过贯彻公务员条例，发扬民主，过好组织生活，认真组织考核、评议干部，对加强机关的作风建设起到了一定的作用。根据工作需要，国务院参事室和各地参事室还积极从系统外部录用了一些学历高、能力强、素质高的人员，并且适时地利用专业讲座、短期培训、以老带新等形式，提高业务能力，改善了机关工作人员学历偏低、结构不尽合理的状况。

五、参事工作的理论研究出现了良好的发展势头。参事工作是一门学问，新中国的政府参事工作是一门很富有新意的学问。特别是在新的历史条件下，如何做好参事工作，更有许多的新问题需要我们去研究，去解决。参事室的设置作为新中国政权建设的一个创举，已经走过了半个多世纪曲折发展的历程。如何将这些经验、体会上升到理论的高度来认识，使之成为指导今后工作的重要依据，这是近几年我们国务院参事室党组反复思考、反复研究的问题，同时也作了一些尝试，并取得了初步的成果。为了加强这方面的工作，下决心动员和组织一些热心于参事工作研究的同志，以毛泽东思想、邓小平理论和江泽民同志的有关重要论述为指导，结合多年来的工作实践，进一步探讨参事工作的理论问题。今年，湖北省参事室主动承担了撰写《中国参事制度史》、《中国参事制度建设和参事工作理论研究》两本书的任务，国家行政学院有关学者也正在撰写《国家参事制度》和《中国公共政策文库》（参事工作部分）两本书，这些书均将陆续出版。另外，吉林、湖南、四川等省和重庆、沈阳等市参事室的一些参事也很注重参事工作的理论研究，积极撰写理论探讨文章。

在回顾两年来工作成绩的同时，也应该清醒地看到，我们的工作仍然存在着不少缺陷与不足，还有许多不尽如人意的地方，甚至有些问题还比较突出。主要有：一是就全国范围来看，参事室

工作的发展还非常不平衡，个别地方还是“死角”，对参事工作缺乏必要的认识，参事室的领导工作不到位，参事室组织机构不健全，就那么几个工作人员还经常拉去出“公差”，本职工作基本上“停摆”了。二是参事室工作还不够活跃，有些参事室缺乏活力，暮气沉沉，很少开展工作，有的一个月甚至几个月才活动一次。三是参事工作的理论研究，虽然在对参事工作制度存在的理论依据、历史沿革、机构设置、地位作用等基础理论研究方面有了一些进展，但对实际工作中诸如参事遴选聘任制度、参事调查研究制度、参政咨询制度等应用理论的研究还不够。

第二部分：下一步的工作意见

这次中央关于加强统战工作的《决定》，在重申并强调参事室“统战性”政治属性的同时，丰富和发展了参事室在政府工作中“咨询性”的内涵。这是对参事工作提出的新的期望和要求。今天，我在这里想着重结合国务院参事室党组按照党中央、国务院的统一部署，学习江泽民同志“七一”重要讲话的体会，根据新时期新形势的要求，联系参事工作的实际，就如何按照“三个代表”重要思想，切实加强和改进参事工作的问题谈点意见。概括起来说就是“三个落实”，即思想上落实，组织上落实，工作上落实。现在是推动参事工作十分有利的时机。我相信，认真学习和贯彻落实江泽民同志的讲话精神及中央“决定”，参事工作必将跃上一个新台阶，出现一个新局面。

一、思想落实，就是要提高认识，增强做好参事工作的信心和自觉性。

江泽民同志的“七一”重要讲话对“三个代表”重要思想作了全面而深刻的阐述，是一篇马克思主义的纲领性文献，深刻回答了当前大家关心的带有根本性、全局性的重大理论和实践问题。

他在讲话中进一步论述了巩固和扩大党的阶级基础和群众基础的问题，实际上也是党的执政基础问题。江泽民同志在去年全国统战工作会议上就强调：“在新的世纪里，只有坚持发展我们党领导的最广泛的爱国统一战线，团结全体中华儿女共同奋斗，实现中华民族的伟大复兴，才更有成功的把握。统一战线作为党的一个重要法宝，绝不能丢掉；作为党的一个政治优势，绝不能削弱；作为党的一项长期方针，绝不能动摇。”江泽民同志的这些重要论述，高瞻远瞩，高屋建瓴，是在新形势下对毛泽东、邓小平等老一辈无产阶级革命家关于统一战线理论，关于人民民主政权建设理论的继承和发展。社会主义民主政治建设问题，大团结、大联合问题，涉及到中国共产党能否取得稳定的执政基础，带领人民胜利推进建设有中国特色的社会主义大业的重大政治问题。王兆国同志在全国统战工作会议的工作报告中明确指出：“参事室是政府中唯一以非中共人士为主体的具有鲜明统战性的部门，是党的统战工作的一个重要方面。做好新形势下的参事室工作，对加强党与党外人士的联盟，促进社会主义民主政治建设有着重要意义。”在党中央、国务院的领导下，参事室的建设和健康发展，对巩固和扩大执政党的执政基础起着重要的独特作用。1999年10月，为纪念国务院参事室成立50周年，江泽民同志题词“发扬爱国传统，致力振兴中华”。同时，朱镕基同志勉励大家：“我相信，经过大家不懈的努力，参事工作一定会在新世纪取得更加令人瞩目的成就，一定能够在建设有中国特色的社会主义事业中继续发挥重要作用。”他们都对参事工作寄以厚望。党中央、国务院有关文件对参事室工作的规范和要求，以及领导同志的讲话精神，是我们做好参事室工作的方针和依据；也是我们参事工作健康发展的保障。在这方面，我们要提高认识，增强自觉性，同时，也要增强组织纪律性和贯彻中央方针政策的严肃性。为此，参事工作贯彻江泽民同志“七一”重要讲话精神，落实“三个代表”重要思想的要

求和中共中央《决定》，我觉得应当从以下几个方面加深理解，准确把握：

第一，要坚定不移地把推动中国先进生产力的发展作为参事工作的根本要求。先进生产力是社会发展的决定力量。集中力量抓好经济建设，推动先进生产力的发展，是我们党和政府在今后相当长的时期内一项中心任务。参事室作为政府的一个工作部门，参事作为以“直通车”的形式向政府首长反映意见和提出建议的政府机关工作人员，在反映社情民意、参政议政、建言献策、咨询国是时，必须从推动先进生产力发展的要求出发，服务于经济建设的大局。要善于紧紧围绕政府的中心任务，就一些带有普遍性、典型性的问题深入调查研究，站在宏观的高度、全局的利益上，积极建言献策。在这方面，安徽省政府两位参事，郭崇毅、何开荫同志为我们作出了榜样。郭崇毅参事今年已经 80 多岁了，二十多年前，他探索和研究农业增产和农民致富问题，从理论和实践上论证了包产到户的正确性，并积极向中央提出建议，为推动农村“土地承包制”的改革做出了重大贡献。何开荫参事，长期研究农村的体制改革问题，做了大量艰苦细致的工作。从 1991 年 4 月，何开荫就“深化农村改革问题”提出了十项具有可操作性的措施和建议，得到了中央的高度重视。目前农村税费改革工作正在安徽试点，取得经验后将在全国推广。本次会议在合肥召开，也有就近向他们学习的想法。我们，包括参事都应向郭崇毅、何开荫同志学习，这样参事工作必将会为推动先进生产力的发展作出重要的贡献。

第二，要坚定不移地把坚持中国先进文化前进方向作为参事工作的重要内容。江泽民同志指出：“统一战线汇集了大量知识分子和专家学者，他们在继承发展中华民族优秀传统文化，学习吸收外国的先进科学文化成果，提高全民族思想道德素质和科学文化素质等方面，发挥着重要作用。”参事都是党和政府的高层统战